

APROBAT

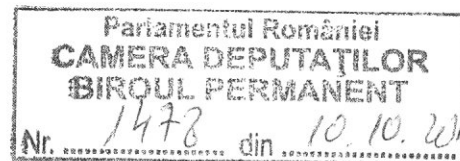
In sedinta Biroului permanent al

Camerei Deputatilor



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

INFORMARE



**privind participarea la Misiunea Adunării Parlamentare a
Consiliului Europei de observare a alegerilor parlamentare din
Republica Albania**

(Tirana, 25 iunie 2017)

În data de 25 iunie 2017, la Tirana, s-a desfășurat Misiunea Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE) de observare a alegerilor parlamentare din Republica Albania, la care am participat, în calitate mea de membru al Delegației Parlamentului României la APCE și al Comisiei ad-hoc pentru monitorizarea alegerilor parlamentare din Republica Albania.

Alegerile parlamentare din Albania au fost organizate în urma unui acord politic între liderii Partidului Socialist (SP) și ai Partidului Democrat (DP) care au asigurat și participarea opoziției. În cadrul concursului electoral, participanților li s-a oferit posibilitatea de a-și exercita campania în mod liber, iar libertățile fundamentale de asociere și de exprimare au fost respectate. Totodată, punerea în aplicare a acordului politic a creat o serie de provocări pentru administrația electorală și a dus la o aplicare selectivă și incoerentă a legii.

Încrederea publicului în procesul electoral se află în scădere datorită politizării continue a organelor și instituțiilor cu atribuții și activități în sfera electorală, precum și a acuzațiilor la scară largă de cumpărare a voturilor și a presiunilor asupra alegătorilor.

De menționat faptul că din partea OSCE, la misiunea de observare a alegerilor din Albania, a luat parte domnul Roberto Battelli, Co-coordonator special și conducător al misiunii de observare pe termen scurt al OSCE, iar acesta a subliniat faptul că este un lucru pozitiv că aceste alegeri au putut fi organizate, precum și că autoritățile albaneze au promis și au asigurat că, pe viitor, elementele procesului electoral vor fi îmbunătățite, iar acestea nu vor mai crea neîncredere în funcționarea sistemului democratic. Domnia sa și-a exprimat dezamăgirea asupra faptului că evenimentele observate în cadrul acestei misiuni de observare reprezintă, din păcate, o repetare a practicilor anterioare, în mod special în ceea ce privește practicile legate de presiune exercitate asupra alegătorilor, acestea creând o atmosferă negativă.

Acesta și-a exprimat speranța ca noul guvern să depună eforturi serioase pentru a îmbunătăți acest aspect cheie al alegerilor libere și corecte.

Tot pe linia OSCE a participat la misiunea de observare din Albania și doamna Marietta Tidei, Șefa delegației AP OSCE, iar domnia sa a punctat faptul că în ultima perioadă s-a observat o mare dorință din partea autorităților albaneze de a depăși blocajul politic care a ținut Albania în loc pentru o perioadă de timp însemnată. Reprezentantul AP OSCE și-a exprimat speranța că momentul, declanșat de acordul politic, va fi exploatat la maxim de autoritățile albaneze în vederea satisfacerii ambițiilor și aspirațiilor interne de integrare în Uniunea Europeană.

De asemenea, conform domnului Paolo Corsini (Italia, SOC), acordul politic între liderii Partidului Socialist și ai Partidului Democrat (DP) a reprezentat o evoluție pozitivă, dar efectul secundar provocat este acela că a condus la tensionarea procesului electoral. Domnia sa a subliniat faptul că „este timpul ca Albania să avanseze către o adevărată democrație legată de statul de drept”.

Totodată, subliniez faptul că alegerile parlamentare din Albania au avut loc în contextul unei divizări politice de lungă durată dintre Partidul Socialist al coaliției de guvernământ și al Partidului Democrat de opoziție, precum și a încrederii publice scăzute în procesul electoral.

Din partea Parlamentului European a participat la misiunea de observare a alegerilor din Albania, domnul Eduard Kuhan, Șeful delegației, iar domnia sa și-a exprimat speranța că în urma acestor alegeri va rămâne o atmosferă pozitivă care va permite guvernului albanez să facă progrese în implementarea reformelor necesare pentru a continua procesul de aderare la UE.

Campania a prezentat o varietate de opțiuni politice și a fost semnificativă în întreaga țară, deși afirmațiile pe scară largă privind cumpărarea de voturi, preocupările legate de utilizarea abuzivă a resurselor de stat și presiunea exercitată asupra alegătorilor la locul de muncă subminează în continuare încrederea publică. Aproximativ 40% dintre candidați erau femei, iar femeile erau active în campanie. Mai multe evenimente de campanie au vizat în special alegătorii de sex feminin.

În ceea ce privește mass-media, aceasta a oferit electoratului o largă acoperire a campaniei și o serie de opinii politice, dar cu o abordare analitică limitată. Monitorizarea mass-media a arătat că toate posturile de televiziune s-au axat în principal pe activitățile celor trei mari părți. Serviciul de radiodifuziune public a respectat obligația legală de a acorda părților politice timp de emisie proporțional egal.

Ziua electorală s-a desfășurat într-o manieră ordonată, însă au fost observate nereguli și omisiuni procedurale cheie, inclusiv cazuri de vot

cu împuternicire și de grup și interferențe ale activiștilor de partid neautorizați. Au fost semnalate cazuri de posibilă intimidare a grupurilor de activiști de partid în centrele de vot și în jurul acestora, iar procedurile de numărare a voturilor nu au fost întotdeauna respectate, precum și negarantarea transparenței electorale.

Comisia Electorală Centrală (CEC) a înregistrat 15 partide politice în termenul legal, iar alte trei în urma acordului politic - după termenul limită. De asemenea, altor doi potențiali concurenți le-a fost refuzată înregistrarea din cauza nominalizării cu întârziere. Procesul de înregistrare a candidaților a fost în mare parte incluziv, dar a avut suferit în urma aplicării selective și incoerente a legii.

CEC a funcționat în mod transparent, cu sesiuni publice regulate, și și-a îndeplinit sarcinile principale, în ciuda setului complex de provocări juridice, instituționale, financiare și administrative care au urmat acordului politic. Cu toate acestea, CEC nu a luat măsuri pentru a clarifica neconcordanțele legate de legislația recent modificată, iar unele dintre deciziile luate nu au fost consecvente sau justificate din punct de vedere juridic.

În ceea ce privește cadrul juridic, acesta oferă o bază adecvată pentru desfășurarea alegerilor democratice, deși multe recomandări anterioare ale OSCE/ODIHR și ale Comisiei de la Veneția nu au fost abordate, inclusiv necesitatea depolitizării aspectelor cheie ale administrației electorale. Modificările legislative ce au urmat acordului politic au vizat îmbunătățirea supravegherii finanțării campaniilor și asigurarea publicității gratuite în toate canalele mass-media. Cu toate acestea, modul de punere în aplicare a acestora a demonstrat întâietatea intereselor politice în ceea ce privește respectarea statului de drept. De asemenea, introducerea tardivă a modificărilor legale și lipsa unei consultări publice semnificative au creat incertitudine juridică și au afectat negativ administrarea mai multor componente electorale.

Totodată, conform domnului Ambasador Peter Tejler, șeful misiunii de observare a alegerilor din cadrul Biroului OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului, este foarte important faptul că „libertățile fundamentale au fost respectate într-un proces în care concurenții au putut să desfășoare o campanie liberă, dar, din păcate, politizarea continuă a instituțiilor și organelor responsabile cu administrarea alegerilor a limitat încrederea publică în procesul electoral. Deficiențele durabile trebuie abordate pentru a asigura încrederea publicului”.

Legislația modificată a contribuit la transparența și responsabilitatea finanțării campaniei, abordând unele recomandări anterioare ale OSCE/ODIHR și ale Consiliului European. Noi măsuri de

reducere a costurilor de campanie au fost salutate de majoritatea interlocutorilor misiunii.

În concluzie, legea prevede observarea internațională și din partea cetățenilor în toate etapele alegerilor. Într-o etapă pozitivă, CEC a obligat comisiile de nivel inferior să afișeze public protocoalele privind rezultatele de numărare, adăugând transparență.

Acreditarea observatorilor a fost incluzivă, iar toți concurenții au putut observa votarea, numărarea și tabularea.



Deputat,

Ionuț STROE

**Membru al Delegației Parlamentului României la
Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei**