



APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

Parlamentul României

Camera Deputaților



data de 16.01.2017

95



INFORMARE

privind participarea la lucrările Comisiei prezidențiale, Biroului și
Comisiei permanente ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei

(Nicosia, Cipru, 24 – 25 noiembrie 2016)

În perioada 24 – 25 noiembrie 2016 s-au desfășurat la Nicosia lucrările Comisiei prezidențiale, Biroului și Comisiei permanente ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), la care am participat în calitate de Președinte al Comisiei de monitorizare și de membru al Delegației Parlamentului României la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei.

În urma schimburilor de vederi cu Președintele APCE, domnul Pedro Agramunt, cu Președintele Parlamentului Republicii Cipru, domnul Demetris Syllouris, cu Președintele Comitetului de miniștri și Ministrul afacerilor externe al Republicii Cipru, domnul Ioannis Kasoulides, au fost subliniate următoarele aspecte: „traiul în condiții de pace și securitate nu este o condiție sigură și este mai mult ca oricând esențial să apărăm valorile și principiile fundamentale ale Consiliului Europei”, a declarat domnul **Demetris Syllouris, Președintele Parlamentului Republicii Cipru.**

„Împărtășim aceeași viziune despre viitor, iar provocările sunt numeroase. În mod deosebit Europa, se confruntă în acest moment cu cea mai gravă criză a refugiaților, datorată unor conflicte îndepărtate, iar unele se află chiar la porțile Europei”, a mai adăugat domnul Președinte precizând că, de curând, 142 de imigranți au ajuns pe țărmul cipriot. „Confruntarea cu aceste provocări necesită o cooperare și eforturi concentrate din partea tuturor, evitându-se politicile geometrice variabile” a mai subliniat domnia sa.

Referindu-se la conflictul cipriot, domnul Syllouris și-a exprimat dorința de a trăi într-un cadru fără scindări, cu condiția unui respect mutual.

Totodată, **Președintele APCE, Pedro Agramunt**, a precizat că „aceasta este pentru Cipru o perioadă istorică a lungului proces de discuții și negocieri asupra reconcilierii cu privire la viitorului insulei și a locuitorilor săi”. În acest context, domnia sa a subliniat că „Adunarea oferă sprijin necondiționat Președintelui Anastasiades și liderului cipriot-turc Mustafa Akinci în eforturile lor de a găsi o soluție pentru stoparea conflictului care durează de 42 de ani”.

Cipru preia președinția Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei într-un moment crucial, când Europa întâmpină provocări majore care includ terorismul, criza refugiaților, creșterea populismului și a extremismului retoric, precum și conflicte atât active cât și „înghețate”, a continuat domnul Agramunt.

În acest sens, domnia sa a subliniat că tema generală a Președinției cipriote a Comitetului de Miniștri, și anume „*Consolidarea securității democratice în Europa*” este oportună și vine la momentul potrivit întrucât, un efort comun al tuturor statelor membre UE și al factorilor decidenți este esențial.

În plus, Președintele APCE a salutat demararea, în contextul Președinției, a câtorva inițiative cum ar fi: promovarea drepturilor egale pentru persoanele cu dizabilități, combaterea discriminării persoanelor indiferent de orientarea lor sexuală, precum și schițarea unei noi *Convenții asupra infracțiunilor privind bunurile culturale*. Domnul Agramunt a menționat că pe agendă se află organizarea mai multor Conferințe Ministeriale privind „Securizarea democrației prin educație”, „Drepturile sociale în Europa zilelor noastre: rolul Curților naționale și a celor europene de Justiție și de Protecție a Drepturilor Omului”, precum și Tabăra de Tineret pentru Pace cu tema „Rolul generației tinere în stabilirea dialogului intercultural și în procesul de consolidare al păcii”.

Totodată, Președintele APCE și-a exprimat susținerea față de procesul de consultare pe care Cipru urmează să-l lanseze, în cooperare cu Secretarul General al Consiliului Europei, privind propunerea de organizare al celui de-al IV-lea Summit al reuniunii Șefilor de State și de Guverne din statele membre APCE.

La finalul intervenției sale, Președintele Agramunt a anunțat că urmează să aibă loc vizita Președintelui cipriot, Nicos Anastasiades, la Strasbourg, ocazie cu care se va adresa membrilor Adunării pe data de 24 ianuarie 2017, în cadrul primei părți a Sesiunii APCE.

De asemenea, domnul **Ioannis Kasoulides, Ministrul Afacerilor Externe din Republica Cipru**, a avut o intervenție în cadrul căreia a prezentat o imagine de ansamblu a priorităților țării privind preluarea președinției Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei și a subliniat în mod special aspecte privind consolidarea securității democratice în Europa. Acesta a declarat că „trebuie să investim în instituțiile democratice, procese transparente, în societăți pluraliste și cuprinzătoare care promovează cetățeni toleranți și activi din punct de vedere democratic”.

În același context, domnul Kasoulides a punctat și faptul că „crearea de sinergii reprezintă un alt element important în promovarea securității democratice” și a mai subliniat că președinția cipriotă se va concentra asupra consolidării dialogului și cooperării cu partenerii regionali și internaționali.

În continuarea intervenției sale domnul Kasoulides a făcut referire la cele mai importante tematici care stau la baza priorităților cipriote, în mod special la protecția patrimoniului cultural: „vom face tot posibilul pentru a promova eforturile de a finaliza noua Convenție asupra infracțiunilor privind bunurile culturale” a subliniat dânsul și a anunțat organizarea, în luna ianuarie 2017, a unui colocviu cu tema „Inițiative de consolidare a capacităților internaționale de protecție a bunurilor culturale și prevenirea traficului ilicit a acestora”.

Cipru preia președinția Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei pentru a 5-a oară de la aderarea sa în anul 1961.

În continuarea lucrărilor au fost dezbătute mai multe proiecte de raport precum „**Situația din orașul sirian Alep**”: membrii Comisiei Permanente a APCE și-au exprimat îngrijorarea privind situația din orașul Alep și au făcut apel la „stoparea

imediată de către forțele rusești și siriene a tuturor bombardamentelor aeriene asupra orașului Alep” cât și pentru implementarea imediată a acordului de încetare a focului din septembrie 2016.

Parlamentarii au condamnat aprig atacurile asupra civililor, inclusiv asupra cadrelor și facilităților medicale, blocarea convoaielor umanitare, răpirile în forță, execuțiile sumare și crimele comise de către toți participanții la conflict, subliniind că aceste încălcări ale drepturilor internaționale umanitare și ale drepturilor omului „trebuie aduse în fața legii, inclusiv în fața Curții Penale Internaționale”.

Pe marginea acestui subiect Comisia Permanentă APCE a adoptat o rezoluție pe baza raportului prezentat de domnul Jean-Claude Mignon (parlamentar francez, membru PPE) prin care se face apel în special către autoritățile siriene și aliații lor pentru „facilitatea urgentă a accesului convoaielor umanitare în regiune”. De asemenea, textul adoptat a subliniat că tranziția procesului politic din Siria trebuie să se facă ținându-se cont de aspirațiile poporului sirian și, totodată, asigurarea organizării de alegeri libere și democratice, după ce situația din țară se va stabili.

Comisia Permanentă APCE și-a exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că escaladarea violențelor poate conduce la intensificarea conflictelor în Siria precum și în toată regiunea, în particular în Irak, ceea ce poate reprezenta o amenințare a securității globale. De aceea, APCE a solicitat Federației Ruse, Statelor Unite ale Americii, cât și celorlalte părți implicate în conflict să „*să ajungă la un numitor comun și să coopereze în plan internațional pentru rezolvarea acestei situații*”.

Proiectul de raport cu tema „**Servicii de sănătate disponibile și accesibile pentru toți copiii din Europa**”: exprimându-și îngrijorarea asupra inegalităților privind disponibilitatea și accesibilitatea serviciilor de sănătate pentru toți copiii de pe teritoriul Europei, Comisia Permanentă APCE a solicitat statelor membre să asigure „fonduri adecvate pentru dezvoltarea sistemelor de sănătate, astfel încât toți copiii din fiecare țară să beneficieze de acestea într-o manieră echitabilă”, acoperind prevenția, diagnosticarea, tratarea, reabilitarea, îngrijirea paliativă, serviciile de urgență și a bolilor cronice care afectează sănătatea fizică și mentală.

Membrii APCE consideră că acest suport special ar trebui să fie oferit celor mai vulnerabile grupuri de copii cum ar fi migranții și copii refugiați, acei copii afectați de conflictele armate, copiii din cadrul minorităților etnice, copiii cu dizabilități sau copiii care trăiesc în zone rurale izolate.

Proiectul de Rezoluție a fost adoptat în unanimitate (raportor doamna Stella Kyriakides-parlamentar cipriot, membru PPE) fiind luați în considerare factorii fundamentali care determină starea de sănătate: sărăcia, inegalitatea veniturilor și a nivelului de educație, precum și îmbunătățirea sistemului de colectare a datelor privind gradul de sănătate al populației.

Proiectul de raport cu tema „**Explorarea și exploatarea hidrocarburilor neconvenționale în Europa**”: Comisia Permanentă a APCE a declarat faptul că „fracturarea hidraulică ridică o serie de probleme legate de sănătatea publică și de protecția mediului” și a solicitat tuturor statelor membre să adopte o legislație puternică în acest domeniu, încurajând astfel interzicerea fracturării hidraulice în favoarea unei alternative de energie mai curate și mai sigure.

Proiectul de rezoluție privind explorarea și exploatarea hidrocarburilor neconvenționale în Europa (raportor domnul Geraint Davies-parlamentar englez, SOC) a insistat, în mod special, pe marginea necesității unor evaluări obligatorii ale

impactului asupra mediului pentru orice proiect de fracturare hidrolică, asupra transparenței proceselor și participarea cetățenilor, precum și urmărirea penală a societăților comerciale și compensarea în cazul daunelor aduse mediului înconjurător.

În timp ce sprijină eforturile statelor membre de a realiza obiectivele globale menite de a oferi răspunsuri privind amenințările schimbărilor climatice, cum este prevăzut în acordul de la Paris, APCE a recomandat ca statele membre să concentreze cercetările și investițiile pe termen lung asupra alternativelor durabile, exceptând actualele modele privind producția și consumul de energie care sunt în mare parte dominate de combustibilul fosil.

De asemenea, APCE a încurajat statele membre „să preia conducerea la nivel global în domeniul tehnologiei regenerabile și să coopereze pentru a ajuta statele în curs de dezvoltare să crească cu partea lor de energie într-un mod durabil”.

Adunarea a recomandat în cele din urmă ca „statele care se ocupă de comerțul liber, inclusiv Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP) și Acordul de Comerț Liber Aprofundat și Comprehensiv (CETA), să ajute statele să-și îndeplinească obligațiile care le revin conform Conferinței Națiunilor Unite privind schimbările climatice 2015 (COP21), precum și să protejeze în mod liber și corect mediile lor înconjurătoare”.

În continuare, lucrările Biroului APCE au fost conduse de domnul Pedro Afgramunt, Președintele Adunării, și au fost supuse atenției următoarele:

- s-a luat act de comunicarea Secretarului General și a Secretarului General Adjunct ai Consiliului Europei;
- au fost ratificate deplinele puteri ale noilor membri APCE din partea Andorei și Spaniei și au fost aprobate modificările cu privire la componența comisiilor APCE;
- a fost adoptat un proiect al agendei primei părți a Sesiunii 2017 a APCE (Strasbourg, 23 – 27 ianuarie 2017);
- Misiuni de observare a alegerilor: alegeri parlamentare în Maroc (7 octombrie 2016), Georgia (7 octombrie 2017) și în Muntenegru (16 octombrie 2016); alegeri prezidențiale în Republica Moldova (30 octombrie și 13 noiembrie 2016): s-a luat act de rapoartele Comisiilor ad-hoc;
- au fost discutate și chestiuni legate de organizarea activității și bugetul Adunării în anul 2017, precum și stabilirea locului și data viitoarelor reuniuni.

La finalul lucrărilor, membrii APCE au adoptat **Declarația de la Nicosia** prin care se face apel pentru crearea unui proces cuprinzător și constituent în vederea confruntării provocărilor actuale:

„Mai multe situații actuale reprezintă o provocare pentru Europa de astăzi: terorismul, presiunea exercitată de migrație și de fluxurile de refugiați, inegalitățile crescânde, creșterea scepticismului european, naționalismul, populismul și xenofobia, persistența conflictelor înghețate și a conflictelor deschise, anexarea sau ocuparea unor teritorii vecine, precum și re-apariția unor diviziuni între statele membre ale Consiliului Europei.

Situația din vecinătatea Europei este chiar mai instabilă și volatilă, datorită tensiunilor politice și sociale, precum și a insecurității și a războaielor ce se desfășoară în Siria și Libia. Totodată, la nivel global, ponderea geopolitică a Europei se află în scădere.

Este urgent și imperativ în același timp ca reprezentanții Consiliului Europei să se adapteze la contextul actual și să aibă dotări competente în vederea confruntării provocărilor actuale. Adunarea Parlamentară, în conformitate cu declarația de la Sofia din data de 27 noiembrie 2015, a lansat un proces de reflecție cu privire la necesitatea de a organiza un al patrulea Summit al șefilor de stat și de guvern ai statelor membre ale Consiliului Europei, acesta urmând să ofere un forum adecvat în vederea relansării misiunii principale a Consiliului Europei ca organizație pan – europeană care oferă un spațiu legal comun pentru 820 de milioane de cetățeni europeni, care promovează valorile noastre fundamentale ale democrației, ale drepturilor omului și ale statului de drept.

La rândul său, și în paralel cu reflecția generală asupra rolului și funcțiile organizației, Adunarea ar trebui să continue o reflecție aprofundată cu privire la identitatea sa, rolul și misiunea ca organ statutar al organizației, precum și ca forum european pentru dialog interparlamentar, care are ca obiectiv să obțină un impact asupra tuturor statelor membre ale Consiliului Europei.

În acest sens, Adunarea ar trebui să evalueze dacă mecanismele, instrumentele și regulile sale de funcționare internă sunt încă apte în vederea obținerii rezultatelor pentru care au fost proiectate sau dacă acestea ar trebui să fie revizuite și actualizate pentru a ține seama de schimbările majore care sunt în curs de desfășurare.

Pentru a furniza cea mai mare probabilitate de succes a acestui proces, inclusiv pregătirea unui al patrulea Summit, Adunarea ar trebui să se bazeze pe participarea activă și angajamentul tuturor delegațiilor sale naționale”.

Cezar PREDA,

**Președintele Comisiei de monitorizare și membru al Delegației
Parlamentului României la APCE**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.