

Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 22.06.2017

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/266 și nr. 4c-19/267 din 20.06.2017, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2017)206, COM(2017)250, COM(2017)253, COM(2017)252, COM(2017)228** - supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene **a adoptat opinii și a redactat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor**, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților;
- pentru documentul **COM(2017)253** - supus examinării pentru subsidiaritate, **Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinie privind conformarea cu principiul subsidiarității**, pe care o transmite Biroului permanent spre informare.

Propunem:

- **supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:**

- **COM(2017)206** - Document de reflecție privind dimensiunea socială a Europei;

- **COM(2017)250** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale;

- **COM(2017)253** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului și **COM(2017)252** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O Inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează;

- **COM(2017)228** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a strategiei privind piața unică digitală. O piață unică digitală conectată pentru toți.

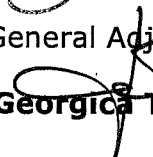
Secretar General

Silvia MIHALCEA



Secretar General Adjunct Interimar

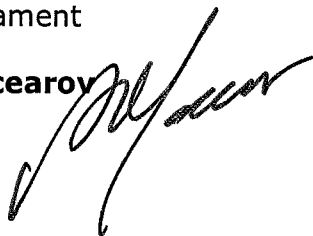
Georgică Tobă

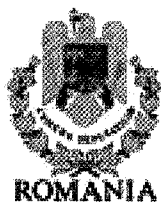


Departamentul de studii parlamentare și politici UE

Șef departament

Andrei Mocearov





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20.06.2017
Nr. : 4c-19 / *267*.

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene

1. Document de reflecție privind dimensiunea socială a Europei - COM(2017) 206.
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale - COM(2017) 250.
3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului - COM(2017) 253 și Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează - COM(2017) 252.

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a strategiei privind piața unică digitală – O piață unică digitală conectată pentru toți – COM (2017) 228.

Vicepreședinte,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Documentul de reflecție privind
dimensiunea socială a Europei
COM(2017) 206**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/261 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 20 iunie 2017, Camera Deputaților:

1. Constată că, prin publicarea Cărții albe privind viitorul Europei, Comisia Europeană a lansat o consultare privind dimensiunea socială a Europei, care se axează pe anumite domenii cheie ce vizează transformările profunde din deceniul viitor, prin care vor trece societățile din Europa și din lume.

2. Consideră că urmele adânci lăsate de criza economică în viața cetățenilor și în societățile noastre au dus la erodarea încrederii cetățenilor în capacitatea Europei de a contura un viitor în care națiunile să se dezvolte echitabil și prosper. În acest sens, apreciază acțiunea Comisiei de a analiza, din perspectivă socială, situația actuală din cele 27 de state membre ale Uniunii Europene, atât la nivel național, cât și în ansamblu.

3. Ia act de faptul că documentul în sine nu reprezintă un text legislativ, obiectivul său fiind acela de a antrena o dezbatere mai amplă privind provocările actuale ale Uniunii Europene din perspectivă socială și a unor scenarii posibile de cooperare la nivelul Uniunii pentru gestionarea pe viitor a acestor provocări.

4. Recunoaște că, deși există diferențe între țări în materie de dezvoltare economică și tradiții sociale, au fost consolidate tot mai mult drepturile sociale, individuale și colective, precum și cooperarea cu partenerii sociali la nivel european și național.

5. Crede că dimensiunea socială trebuie să constituie o componentă importantă în eforturile de consolidare a competitivității europene și că doar în baza unei abordări incluzive privind aspectele sociale la nivel european se vor putea reduce disparitățile și se va facilita o convergență reală între statele membre.

6. Atrage atenția că generațiile mai tinere au fost afectate deosebit de grav de consecințele crizei, erodarea serviciilor sociale (educație, cultură, sănătate) afectând nu doar calitatea educației și a serviciilor medicale, dar și bugetele familiilor. Acest fapt a dus la creșterea ratei șomajului și, deși acesta a ajuns astăzi la cel mai scăzut nivel din 2009, este nevoie de o mai mare preocupare pentru generațiile viitoare, prin investirea în sisteme cât mai eficiente de educație și de formare profesională, precum și prin creșterea numărului de locuri de muncă pentru tineri.

7. Consideră că, în perspectiva abordării unei dimensiuni sociale europene corecte, este necesară urmărirea evoluției și dinamicii politicilor și strategiilor Uniunii Europene, în scopul stabilirii nivelului de corelație necesar dintre acestea și politicile și strategiile naționale din domeniile politicii sociale și

ale ocupării forței de muncă, dar și coordonarea între statele membre privind identificarea și aplicarea de politici comune, care să răspundă provocărilor de la nivelul Uniunii, comune tuturor statelor membre.

8. Crede că, pentru îndepărtarea blocajelor referitoare la posibile rațiuni financiare, atunci când se discută despre implementarea politicilor sociale, trebuie avute în vedere aspecte precum necesitatea permanentă de identificare și stimulare a resurselor extrabugetare de soluționare a problemelor sociale și de promovare a calității vieții, prin mobilizarea tuturor actorilor sociali care își pot aduce contribuția, prin creșterea eficienței sistemului de politică socială și prin încurajarea și dezvoltarea pe termen lung a unor programe sociale valoroase.

9. Atrage atenția că probleme sociale grave sunt adesea ignorate de sistemul public sau, în unele cazuri, intervenția acestuia este marginală: persoane fără identitate, abandonul școlar în creștere, tolerarea corupției, discriminarea și excluziunea socială. Aceste aspecte ar trebui privite și tratate cu o mai mare seriozitate și asumare de către fiecare societate în parte, efectul cumulat al acestora putând duce la diminuarea eforturilor comune de creștere a dimensiunii sociale, din toate punctele de vedere.

10. Susține continuarea procesului de reflecție și necesitatea unui proiect politic european consolidat, bazat pe unitate, coeziune și respect față de valorile fundamentale ale Uniunii. Politica socială poate aduce o contribuție importantă în relansarea socio-economică și politică, iar pentru aceasta este nevoie ca programul său să fie orientat spre promovarea de societăți bune, active și echilibrate social.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale COM(2017) 250

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/262 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 20 iunie 2017, Camera Deputaților:

1. Ia act că obiectivul Pilonului drepturilor sociale nu urmărește stabilirea de principii și drepturi noi, ci modernizarea legislației existente, pentru a o adapta pieței forței de muncă și modelelor societale actuale, precum și dezvoltarea de indicatori sociali și de ocupare a forței de muncă, pentru a spori convergența atât în zona euro, cât și în cea non-euro.

2. Constată că această comunicare urmărește structura Pilonului european al drepturilor sociale și analizează în detaliu fiecare principiu sau drept pe parcursul a trei secțiuni principale (Egalitatea de șanse și accesul pe piața muncii, Condiții de muncă echitabile și Protecție și incluziune socială), care includ referiri la aquis-ul social existent, explică conținutul și domeniul de aplicare al principiului sau al dreptului respectiv și prezintă sugestii legate de punerea în aplicare.

În ceea ce privește egalitatea de șanse și accesul pe piața muncii, consideră că:

- Necunoașterea de către angajatori a legislației anti-discriminare și a celei privind egalitatea de șanse poate duce la apariția de diferențe pe piața muncii între femei și bărbați. În plus, necunoașterea de către angajați a drepturilor care le revin pe piața muncii sau a măsurilor pe care pot să le ia atunci când le sunt încălcate drepturile, lasă loc abuzurilor din partea angajatorilor;

- Continuă să existe disparități mari între femei și bărbați, rata de ocupare a femeilor fiind în continuare cu mult inferioară față de cea a bărbaților. Acestea se datorează nivelului scăzut al remunerației în domeniile în care numărul femeilor este preponderent, reprezentării inechitabile la nivel politic a femeilor și a bărbaților în procesul de luare a deciziei, deficiențelor la nivelul administrației publice locale de a asigura măsuri active de conciliere a vieții de familie cu viața profesională, numărului redus al activităților economice inițiate de către femei, precum și existenței stereotipurilor de gen și a sexismului în societate;

- O barieră importantă în asigurarea accesului egal pe piața muncii pentru bărbați și femei o constituie maternitatea. În rândul femeilor cu copii crește riscul discriminării la angajare, precum și în cazul promovării și formării profesionale, maternitatea limitând disponibilitatea de timp la serviciu și parcursul profesional al femeilor;

- Capacitatea statelor membre de a spori în mod semnificativ rata de ocupare a femeilor depinde în mare măsură de disponibilitatea unor servicii de îngrijire a copiilor, accesibile și de înaltă calitate.

În ceea ce privește condițiile de muncă echitabile, subliniază următoarele:

- Ocuparea forței de muncă și situația socială constituie în continuare motive de îngrijorare, fapt pentru care reformele care vizează susținerea bunei funcționării a piețelor muncii trebuie să continue;
- Trebuie să fie luate în calcul aspectele legate de concurența neloială, fiind nevoie de o atenție sporită, acordată activității false de auto-angajare și muncii nedeclarate;
- Investițiile în capitalul uman prin educație și formare profesională vor crește productivitatea, iar sistemele de impozite și de prestații sociale ar trebui să sprijine crearea de locuri de muncă durabile în condiții de lucru egale, stimularea creșterii competitivității mediului economic și a atractivității pentru investitori;
- Sprijină obiectivul general al Uniunii Europene de aprofundare a pieței interne, în vederea stimulării creșterii economice și generării de noi locuri de muncă.

În ceea ce privește protecția și incluziunea socială, observă că:

- Sunt necesare intensificarea eforturilor de consolidare a politicilor active de pe piața muncii și reformarea asistenței sociale și/sau a sistemelor de șomaj, introducând în același timp măsuri specifice pentru persoanele expuse unui risc mai ridicat de sărăcie;
- Ar fi benefică susținerea și dezvoltarea în continuare a programelor speciale de incluziune pentru persoanele aflate în situații deosebit de dificile, precum și pentru persoanele afectate de lipsa unui adăpost sau de excluziune în materie de locuințe;
- În ceea ce privește combaterea șomajului în rândul tinerilor, statele membre au făcut progrese în punerea în aplicare a garanțiilor pentru tineret, dar sunt necesare eforturi suplimentare, cu o atenție specială pentru serviciile publice de ocupare a forței de muncă, pentru intervențiile active adaptate pe piața muncii și pentru educația și formarea profesională;
- Șomajul este în ușoară scădere, însă rămâne la un nivel ridicat în UE 27. Șomajul de lungă durată se află încă în creștere în rândul tinerilor, situându-se la niveluri foarte mari, proporția tinerilor cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani care nu lucrează și nu urmează nici o formă de învățământ sau program de formare rămânând ridicată;
- Unele state membre au intervenit la nivelul mecanismelor de stabilire a salariilor, pentru a promova alinierea evoluției acestora la productivitatea, iar altele au căutat să sprijine venitul disponibil al gospodăriilor, cu un accent deosebit pe salariile minime;
- Asistența socială are ca obiectiv principal protejarea persoanelor care, din motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale și să participe activ la viața socială. Astfel, accesul la prestații (transferuri bănești) și servicii sociale ar reprezenta un mijloc de întărire a coeziunii sociale și de reducere a excluziunii sociale.

În România, marea majoritate a cheltuielilor de asistență socială finanțează prestațiile sociale.

3. Consideră că inițiativele Comisiei în ceea ce privește consolidarea drepturilor sociale sunt menite să sprijine o funcționare mai echitabilă a piețelor muncii și a sistemelor de asistență socială, precum și o convergență reînnoită pentru îmbunătățirea condițiilor de viață și de muncă. Crede că asumarea acestui document de către Uniunea Europeană constituie un progres pentru consolidarea cadrului juridic în materie de protecție socială și de promovare a drepturilor omului.

4. Susține dezvoltarea unei forțe de muncă calificate, abordarea nevoilor pieței muncii și promovarea învățării pe tot parcursul vieții, fiind de acord cu preocuparea de a îmbunătăți oferta de competențe și de a promova învățarea în rândul adulților.

5. Crede că este esențială consolidarea parteneriatului Comisiei Europene cu statele membre pentru asigurarea unei aplicări inteligente, precise și eficiente a legislației și, în consecință, susține continuarea procesului de modernizare a politicilor ocupaționale și asistențiale absolut necesare.

6. Crede că, pentru ca această dezbatere să se finalizeze cu soluții eficiente și durabile, ar trebui să fie abordată din perspectiva realității politice, economice și sociale atât din statele membre, cât și la nivel internațional, dar și din perspectiva spiritului de dreptate și de justiție socială propriu cetățenilor și comunităților din Uniune, pentru că orice proiect politic este durabil dacă se bucură de sprijinul cetățenilor.

7. Ținând cont de domeniile în care ar trebui avute în vedere reforme, precum îmbunătățirea dinamicii pe piețele forței de muncă și combaterea nivelului ridicat al șomajului, reformarea sistemelor de pensii, modernizarea sistemelor de securitate socială, recomandă studierea șomajului neînregistrat și elaborarea unor strategii pentru diferite categorii aflate în perioada de post-șomaj, rolul și impactul

automatizării asupra pieței muncii, dar și elaborarea unor mari proiecte strategice care pot fi susținute și realizate de IMM-uri, cu scopul de a crea locuri de muncă.

8. Consideră că acest document va aduce un plus de motivație pentru continuarea eforturilor de consolidare și accelerare a reformelor, din perspectiva angajamentului comun asumat de statele membre, și susține eforturile Comisiei Europene de finalizare, până la sfârșitul anului 2017, a legislației esențiale a Pilonului european al drepturilor sociale.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea
privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează
COM(2017) 252

și

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și
îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului
COM(2017) 253

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/263 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 20 iunie 2017, Camera Deputaților:

1. Salută avansul în procesul de consolidare a dimensiunii sociale a Uniunii, vizate de Pilonul european al drepturilor sociale.
2. Recomandă stabilirea unui cadru armonizat de sprijin, posibil cu caracter de recomandare, pentru părinții care, în urmărirea unui echilibru dintre viața profesională și cea privată, se confruntă în paralel cu situații de sărăcie extremă, care au în îngrijire mai mulți copii sau care trebuie să facă față unor cerințe de educație a copiilor ce le depășesc posibilitățile.
3. Recomandă ca în remodelarea felului în care oamenii muncesc, sub impactul transformării digitale a societății, în cazul contractelor de muncă la distanță, să fie limitată și plătită perioada de timp în care angajatul se află la dispoziția angajatorului, fără a presta o muncă anume.
4. Recomandă identificarea și diminuarea obstacolelor în calea re-insertiei pe piața muncii după perioadele de concediu de maternitate, inclusiv a celor care țin de specificul socio-cultural al statelor membre.
5. Sugerează ca tranziția lină între concedii și perioadele de activitate profesională să fie sprijinită prin prevederea de facilități și stimulente pentru angajatorii care dezvoltă o infrastructură dedicată sau care includ în contractele de muncă facilități cu această finalitate.

6. Atrage atenția asupra faptului că extinderea structurilor instituționale de îngrijire a copiilor, în special pentru copiii în vârstă de sub 3 ani, prezintă riscul descurajării petrecerii timpului alături de părinți, cu consecințe defavorabile asupra dezvoltării copilului și sugerează explorarea prioritărilor a celorlalte posibilități de menținere a echilibrului între viața privată și cea profesională, înainte de a se recurge la aceasta.

7. Recomandă ca în revizuirea obiectivului „Educație și formare 2020”, referitor la educația și îngrijirea copiilor preșcolari, să fie incluse considerații privind petrecerea, cu prioritate, a unui timp cât mai îndelungat al copiilor cu părinții și facilitarea legăturii dintre școală și familie, posibil printr-un cadru comun pe planul Uniunii, al relațiilor dintre școală și familie.

8. Subliniază că asigurarea unui mediu educațional propice necesită un efort armonizat pe planul Uniunii, de pregătire a profesioniștilor în domeniul îngrijirii copiilor și al pedagogiei.

9. Recomandă ca obiectivul echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor să fie extins și asupra altor tipuri de activitate în care s-ar putea afla aceștia, cum ar fi cea antreprenorială și a liber-profesioniștilor.

10. Salută obiectivul de continuare a dezvoltării unei oferte de servicii accesibile - abordabile și de calitate - de îngrijire a copiilor, îngrijire extrașcolară și îngrijire pe termen lung, prin utilizarea unui sprijin din partea fondurilor europene, și recomandă ca sprijinul să fie extins asupra activităților extrașcolare cu obiectiv educativ, public și privat, pentru a beneficia de flexibilitatea specifică învățării extra-curriculare.

11. Atrage atenția asupra faptului că evoluțiile socio-economice au cunoscut o accelerare puternică în ultimii ani, ceea ce face ca o parte a datelor și informațiilor pe care propunerea se bazează să fi pierdut din relevanță.

12. Atrage atenția asupra faptului că opțiunea concediului paternal, în locul celui maternal, nu este determinată doar de aspecte de natură financiară, ci și de mulți alți factori socio-culturali, conjuncturali sau chiar regionali, și solicită o flexibilitate mai ridicată a prevederilor.

13. Semnalează contradicția dintre dorința reieșită din propunere de a asigura un echilibru între viața de familie și cea profesională, pe de o parte, și obiectivul de a sprijini infrastructura dedicată creșterii copiilor în afara familiei și educația timpurie instituționalizată, pe de altă parte, și subliniază importanța psiho-socială a petrecerii în familie a primilor ani de viață ai copilului.

14. Atrage atenția asupra faptului că obiectivul dezvoltării infrastructurii dedicate creșterii copiilor poate pune o presiune inacceptabilă asupra bugetelor naționale, având în vedere că, nici fondurile europene, și nici investițiile private, nu pot fi obiectul unor obligații.

15. Își manifestă preocuparea pentru faptul că propunerea se axează pe piața muncii și nu prevede căi specifice pentru atingerea obiectivelor declarate în cazul tinerilor antreprenori, ceea ce ar putea descuraja antreprenoriatul, adâncind diferențele dintre Uniune și alți actori globali, și recomandă Comisiei Europene să acționeze pentru diminuarea acestui risc.

16. Atrage atenția asupra impactului economiei digitale în plină afirmare, în special prin internet și terminalele mobile, impact ce a schimbat fundamental activitatea în gospodărie, precum și conținutul și metoda educației la vârste mici în familie. În acest context, consideră necesară acțiunea la nivelul Uniunii pentru ca educația să devină cât mai neutră din punct de vedere al genului, în mod particular în domeniul IT.

17. Atrage atenția asupra dificultăților suplimentare pe care le-ar putea avea micro-întreprinderile, persoanele auto-angajate și cele ce practică meserii liberale, în aplicarea prevederilor directivei sau în a acționa în spiritul acesteia, și recomandă reglementarea unui spațiu de negociere mai larg pentru astfel de situații.

18. Sprijină inițiativa de a asigura un cadru de bază pentru concediile maternale sau paternale plătite pentru întreaga Uniune și consideră că la normele unitare cuprinse în propunere ar trebui adăugate prevederi specifice pentru evitarea riscului obstacolelor administrative ce ar putea să apară la mutarea familiei dintr-un stat membru în altul.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a strategiei privind piața unică digitală - O piață unică digitală conectată pentru toți
COM(2017) 228**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/264 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 20 iunie 2017, Camera Deputaților:

1. Consideră că valorificarea pieței unice digitale, ce dispune de o bază solidă de producție și un ecosistem de întreprinderi nou-înființate aflat în creștere rapidă, impune o viteză sporită a procesului de adoptare de norme în domeniu la nivelul Uniunii, dar și menținerea acestora la un nivel de flexibilitate care să permită adaptarea la evoluția tehnologică și la condițiile specifice fiecărui stat membru.

2. Consideră că ar trebui depuse eforturi susținute pentru a înlătura obstacolele de natură fiscală, administrativă sau birocratică din calea liberei circulații a serviciilor și produselor pe piața digitală, astfel încât întreprinderile din orice regiune a Uniunii, în special întreprinderile mici și mijlocii (IMM), să își poată obține o cotă de piață în oricare alt stat membru decât cel în care este înregistrată.

3. Recomandă menținerea sau instituirea unui statut legal preferențial în ceea ce privește competiția, pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM) și întreprinderi nou-înființate din domeniile de vârf cum ar fi tehnologia cloud-computing, furnizarea de soluții pentru volume mari de date, robotica și banda largă, atât pe piața privată, cât și în achizițiile publice.

4. Susține eforturile Comisiei Europene de finalizare, până la sfârșitul anului 2017, a legislației esențiale a pieței unice digitale și atrage atenția asupra necesității de a menține legătura dintre aceasta și domeniile economice tradiționale.

5. Atrage atenția asupra faptului că, în noile condiții ale tehnologiilor de comunicare, acoperirea teritorială la nivelul Uniunii a serviciilor de radio și TV ar trebui să fie reconsiderată și, preferabil, prezumată în legislație, având în vedere că virtual orice astfel de post transmite și prin internet, iar orice post care transmite prin internet asigură implicit recepția în toate statele membre.

6. Recomandă ca pentru stimularea conectivității și pentru dezvoltarea în continuare de noi servicii prin utilizarea suportului radio de bandă largă pentru rețelele 5G și noile servicii asociate – cum ar fi mașinile conectate, asistența medicală la distanță, orașele inteligente sau transmisia video prin flux continuu în mișcare – să fie impulsionate și serviciile complementare cum ar fi comunicațiile satelitare,

rețeaua satelitară de poziționare Galileo și cele terestre de referință, precum și producția de aparatură de poziționare ce utilizează sistemul Galileo și se adresează utilizatorilor obișnuiți.

7. Recomandă ca supravegherea sectorului comerțului electronic în ce privește identificarea eventualelor preocupări legate de concurență să includă evaluarea continuă a riscului unor astfel de practici precum și a vulnerabilității la abuzul de poziție dominantă.

8. Recomandă ca regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice, precum și celelalte norme aplicabile în materie să fie reanalizate sau armonizate, în scopul reducerii vulnerabilităților utilizatorilor de rețele sociale și în mod particular vulnerabilitățile specifice minorilor, reflectând inclusiv diferențele socio-culturale inerente dintre statele membre.

9. Atrage atenția asupra faptului că asigurarea liberei concurențe în domeniul serviciilor motoarelor de căutare pe internet prezintă relevanță și pentru respectarea drepturilor consumatorilor și recomandă evaluarea combinată a riscurilor.

10. Consideră că, în scopul protejării pieței unice de contrafaceri, este necesară introducerea obligației de includere în etichetă a datelor privind producătorul echipamentelor și componentelor electronice, precum și a locului unde acestea au fost produse, în cazul în care acesta se află în afara Uniunii.

11. Ia act cu îngrijorare de faptul că, în pofida creșterii numărului specialiștilor angajați în domeniul tehnologiei informației și a comunicațiilor (TIC) din UE, o parte a societăților din Europa, care au avut nevoie de astfel de specialiști, au raportat dificultăți în ocuparea posturilor vacante; atrage atenția că eforturile de sporire a numărului de persoane cu pregătire în domeniu trebuie să țină seama de vocația și aptitudinile individuale și să se bazeze pe prognoze pe termen lung ale cererii acestei ocupații pe piața muncii, ce ar putea să descrească.

12. Sprijină învățarea graduală și maniera în care persoanele sunt formate, dar constată că această evoluție a adâncit decalajul dintre competențele deținute și cele cerute; recomandă instituirea unui mecanism de sprijin la nivelul Uniunii prin care statele membre să primească suport politic și instrumente practice pentru a-și moderniza sistemele de educație și de formare.

13. Recomandă ca, în contextul mutațiilor profunde induse de economia digitală ce necesită modificarea modului de învățare, la nivelul Uniunii să fie instituit un program de susținere a cercetării pedagogice.

14. Recomandă ca programele de sprijinire a activităților legate de centrele de inovare digitală să se adreseze preferențial micro-întreprinderilor și să fie orientate mai puternic spre rezultate concrete, mai ales în zonele Europei mai puțin dezvoltate din acest punct de vedere.

15. Atrage atenția asupra faptului că digitalizarea administrației publice este o cale de scădere a birocrăției, dar nu poate fi considerată drept un înlocuitor al îmbunătățirilor procedurale necesare și solicitate de cetățenii europeni și că o administrație eficientă poate fi mai bine aliniată guvernării electronice.

16. Atrage atenția asupra necesității de a evalua costurile de operare a dispozitivelor medicale și de a le asigura un ciclu de viață cât mai lung, astfel încât soluțiile digitale inovatoare ce utilizează datele furnizate de acestea să dispună la rândul lor de o durată de aplicare cât mai îndelungată.

17. Recomandă analizarea implementării măsurilor privind piața unică digitală la nivelul statelor membre, pentru a se ajunge la o înțelegere și implementare unitară a legislației europene, inclusiv o evaluare a gestiunii colective a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe teritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare on-line pe piața internă.

18. Atrage atenția asupra necesității de a include mai multe referințe cantitative în textul raportului, pentru o ilustrare nemijlocită a celor descrise.

19. Recomandă detalierea calendarului inițiativelor legislative în domeniu, includerea unor analize privind reducerea diferențelor dintre zonele urbane și rurale, actualizarea definiției serviciului universal.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20.06.2017
Nr. 4c-19/266 ,

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 15.05.2017 și 22.05.2017 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților* vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă

1. Document de reflecție privind dimensiunea socială a Europei - COM(2017) 206, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale – COM(2017) 250, examinare fond
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială
3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului - COM(2017) 253 și Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează - COM(2017) 252, examinare în fond
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor – Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a strategiei privind piața unică digitală – O piață unică digitală conectată pentru toți – COM (2017) 228, examinare în fond

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației

5. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului - COM(2017) 253, examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială
- Proiect de opinie al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-19 / *261*.

Opinie
privind

Documentul de reflecție privind dimensiunea socială a Europei – COM(2017) 206

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate pentru a examina în fond Documentul de reflecție privind dimensiunea socială a Europei, COM(2017) 206.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie ale Comisiei pentru muncă și protecție socială,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Contribuția secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Constată** că, urmare Cărții albe privind viitorul Europei, Comisia Europeană a lansat o consultare privind dimensiunea socială a Europei, care se axează pe anumite domenii cheie ce vizează transformările profunde, în deceniul viitor, prin care vor trece societățile din Europa și din lume.

2. **Consideră** că semnele adânci lăsate de criza economică în viața cetățenilor și în societățile noastre au dus la erodarea încrederii cetățenilor în capacitatea Europei de a contura un viitor în care națiunile să se dezvolte echitabil și prosper; în acest sens, **apreciază** acțiunea Comisiei de a analiza, din perspectiva socială, situația actuală din cele 27 de state membre ale Uniunii Europene, atât la nivel național, cât și în ansamblu.

3. **Ia act** de faptul că documentul în sine nu reprezintă un text legislativ, obiectivul său fiind să antreneze o dezbatere mai amplă privind provocările actuale ale Uniunii Europene

din perspectivă socială și a unor scenarii posibile de cooperare la nivelul UE pentru gestionarea pe viitor a acestor provocări.

4. **Recunoaște** că, deși există diferențe între țări în materie de dezvoltare economică și tradiții sociale, au fost consolidate tot mai mult drepturile sociale, individuale și colective, precum și cooperarea cu partenerii sociali la nivel european și național.

5. **Crede** că dimensiunea socială trebuie să constituie o componentă importantă în eforturile de consolidare a competitivității europene și că doar în baza unei abordări incluzive privind aspectele sociale la nivel european se vor putea reduce disparitățile și facilita o convergență reală între statele membre.

6. **Atrage atenția** că generațiile mai tinere au fost afectate deosebit de grav de consecințele crizei, erodarea serviciilor sociale (educație, cultură, sănătate) afectând nu doar calitatea educației și a serviciilor medicale, dar și bugetele familiilor; acest fapt a dus la creșterea ratei șomajului și, deși aceasta a ajuns astăzi la cel mai scăzut nivel din 2009, este nevoie de o mai mare preocupare pentru generațiile viitoare, prin investirea în sisteme cât mai eficiente de educație și de formare profesională, precum și de creșterea numărului de locuri de muncă pe piața muncii pentru tineri.

7. **Consideră** că, în perspectiva abordării unei dimensiuni sociale europene corecte, este necesară urmărirea evoluției și dinamicii politicilor și strategiilor Uniunii Europene în scopul stabilirii nivelului de corelație necesar dintre acestea și politicile și strategiile naționale din domeniile politicii sociale și ocupării forței de muncă, dar și coordonarea între statele membre privind identificarea și aplicarea de politici comune care să răspundă provocărilor de la nivelul Uniunii, comune tuturor statelor membre.

8. **Crede** că, pentru îndepărtarea blocajelor referitoare la posibile rațiuni financiare, atunci când se discută despre implementarea politicilor sociale trebuie avute în vedere aspecte precum necesitatea permanentă de identificare și stimulare a resurselor extrabugetare de soluționare a problemelor sociale și de promovare a calității vieții prin mobilizarea tuturor actorilor sociali care își pot aduce contribuția, creșterea eficienței sistemului de politică socială și încurajarea și dezvoltarea pe termen lung a unor programe sociale valoroase.

9. **Atrage atenția** că probleme sociale de o mare gravitate sunt adesea ignorate de sistemul public sau intervenția acestuia este marginală: persoane fără identitate, abandonul școlar în creștere, tolerarea corupției, discriminarea și excluziunea socială. Aceste aspecte ar trebui privite și tratate cu o mai mare seriozitate și asumare de către fiecare societate în parte, efectul cumulat al acestora putând duce la diminuarea eforturilor comune de creștere a dimensiunii sociale, din toate punctele de vedere.

10. **Susține** continuarea procesului de reflecție și necesitatea unui proiect politic european consolidat, bazat pe unitate, coeziune și respect față de valorile fundamentale. Politica socială poate aduce o contribuție importantă în relansarea socio-economică și politică, iar pentru aceasta este nevoie ca programul său să fie orientat spre promovarea de societăți bune, active și echilibrate social.

*

*

*

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 20 iunie 2017, în prezența a 15 dintre cei 21 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

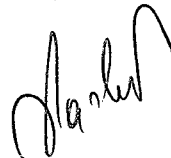
Propune informarea Guvernului României, pentru elaborarea unei poziții cuprinzătoare în acest domeniu.

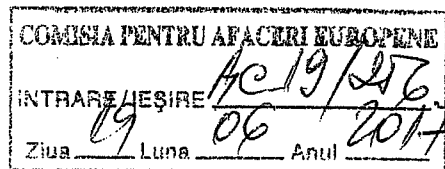
Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.



Secretar,

Radu Costin Vasilică





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017

Nr. 4c-7/571

Către

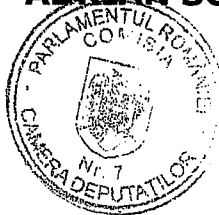
Comisia pentru afaceri europene

Domnului președinte Victor Viorel Ponta

În conformitate cu prevederile art.173 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm proiectul de opinie asupra *Documentului de reflexie privind dimensiunea socială a Europei – COM (2017) 206*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

PREȘEDINTE

ADRIAN SOLOMON





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-7/571

PROIECT DE OPINIE

asupra Documentului de reflexie privind dimensiunea socială a Europei COM (2017) 206

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu *Documentul de reflexie privind dimensiunea socială a Europei – COM (2017) 206*, pentru examinarea fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 13 iunie 2017.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document.

Astfel, s-a precizat că Uniunea Europeană a elaborat, timp de mai mulți ani, un *acquis social* ce a favorizat îmbunătățirea nivelului de trai și convergența economică și socială în Europa. Dar astăzi, criza economică, aprofundarea pieței interne și schimbările sociale profunde precum migrația, evoluțiile tehnologice, globalizarea și îmbătrânirea populației au condus la apariția unor dezechilibre sociale în multe state membre și la discrepanțe între țări, care subminează perspectivele de creștere, alimentează protestele sociale și euroscepticismul. Deci este nevoie de o strategie nouă, mai puternică, de consolidare a dimensiunii sociale a Uniunii Europene, care să ajute toate statele membre să își realizeze potențialul de creștere și de ocupare a forței de muncă, să crească nivelul de coeziune socială și să prevină amplificarea decalajelor, în conformitate cu tratatele și cu Strategia Europa 2020. Astfel, la 8 martie 2016, Comisia a publicat o Comunicare în care detalia o primă structură preliminară a pilonului european al drepturilor sociale și o compilație a *acquis-ului* social existent al UE, odată cu lansarea unei consultări publice pe această temă.

Astfel, la data de 26 aprilie 2017, Comisia Europeană a publicat Documentul de reflecție privind dimensiunea socială a Europei până în anul 2025 care este în concordanță cu Cartea albă privind viitorul Uniunii Europene.

Obiectivul prezentei propuneri este acela de a lansa o dezbatere mai amplă privind provocările actuale ale Uniunii Europene și a unor scenarii posibile de cooperare la nivelul UE pentru gestionarea pe viitor a acestor provocări.

Documentul de reflecție al Comisiei Europene prezintă trei variante de gestionare pe viitor a dimensiunii sociale la nivel de UE:

- limitarea dimensiunii sociale a Uniunii la libera circulație: accentul ar fi pus pe piața unică prin menținerea normele existente, în special în ceea ce privește circulația transfrontalieră a persoanelor, detașarea lucrătorilor, recunoașterea diplomelor, dar s-ar renunța la standardele minime stabilite la nivelul UE, cum ar fi timpul de lucru, concediul de maternitate sau securitatea socială a lucrătorilor mobili, care ar urma să fie eliminate. De asemenea, UE nu ar mai încuraja schimbul de bune practici între statele membre cu privire la educație, sănătate, cultură și sport, iar programele de reconversie socială și regională din statele membre cofinanțate din fonduri UE ar trebui sistate sau finanțate la nivel național.

- cei care doresc să facă mai mult în domeniul social sunt liberi să o facă: reprezintă transpunerea la nivel social a abordării pe viteze multiple prevăzute în Cartea Albă privind viitorul Europei. Cooperarea ar fi limitată la zona.

- țările UE-27 fac împreună eforturi pentru a aprofunda dimensiunea socială a Europei: UE va continua să sprijine acțiunea statelor membre în domeniul politicii sociale dar ar putea, de asemenea, să armonizeze drepturile cetățenilor europeni pentru a favoriza convergența. Cele 27 de state membre ar putea lua decizia de a merge înainte împreună, pe domenii specifice, selectate în prealabil.

Principalele mesaje la nivel European care rezultă din discuțiile actuale ale experților europeni sunt:

- ✓ construcția comunitară a integrat treptat dimensiunea socială, dar nu suficient încât să asigure o convergență a politicilor sociale;
- ✓ convergența socială și salarială trebuie să rămână o prioritate a politicilor europene;
- ✓ pentru a consolida dimensiunea socială este necesar ca aceasta să fie orizontală, adică să fie integrată în toate inițiativele europene (în concordanță cu principiul subsidiarității), deoarece politicile sociale sunt în mod inevitabil afectate de politicile din alte domenii;
- ✓ dimensiunea socială trebuie să dobândească aceeași relevanță ca și guvernanta economică; este necesară instituirea unui Semestru european social iar pilonul european al drepturilor sociale ar trebui să meargă dincolo de alcătuirea listei de indicatori (fără forță juridică obligatorie) și să includă un mecanism de stimulare a convergenței normelor privind piața muncii și a sistemelor sociale;
- ✓ definirea criteriilor de convergență socială care trebuie respectate de către statele membre în contextul supravegherii multilaterale ar putea

contribui la consolidarea dimensiunii sociale a Uniunii economice și monetare (UEM);

- ✓ dimensiunea socială a UEM ar trebui să fie prezentă pe tot parcursul Semestrului European, nu numai cu ocazia Analizei anuale a creșterii.

Documentul vizează lansarea unei dezbateri extinse care să permită evaluarea modului în care UE contribuie la gestionarea dimensiunii sociale și a creșterii nivelului de progres social și adaptare a pieței forței de muncă în viitor. Conform documentului, se dorește ca Summit-ul la nivel înalt pe teme sociale organizat de Comisia Europeană și Suedia din noiembrie 2017 să constituie o platformă pentru o discuție deschisă și completă pe această temă.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,

Adrian Solomon



SECRETAR,

Csép Éva Andrea

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Csép Éva Andrea.

Întocmit,
Consilier parlamentar Adriana Breazu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-19 / *262*

**Opinie
privind**

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale
COM(2017) 250**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie ale Comisiei pentru muncă și protecție socială,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Documentele de lucru al Serviciilor Comisiei Europene, SWD(2017) 200, SWD(2017) 201 și SWD(2017) 206,
- Contribuția secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1. ***Ia act*** că obiectivul Pilonului drepturilor sociale nu este de a stabili principii și drepturi noi, ci modernizarea legislației existente, pentru a o adapta pieței forței de muncă și modelelor societale actuale și dezvoltarea de indicatori sociali și de ocupare a forței de muncă, pentru a spori convergența atât în zona euro, cât și în cea non-euro.

2. **Constată** că prezenta comunicare urmărește structura Pilonului european al drepturilor sociale și analizează în detaliu fiecare principiu sau drept pe parcursul a trei secțiuni principale ("*Egalitatea de șanse și accesul pe piața muncii*", "*Condiții de muncă echitabile*" și "*Protecție și incluziune socială*") care includ referiri la aquis-ul social existent, explică conținutul și domeniul de aplicare a principiului sau dreptului respectiv și prezintă sugestii legate de punerea în aplicare.

➤ În ceea ce privește *egalitatea de șanse și accesul pe piața muncii*, **consideră** că:

- Necunoașterea de către angajatori a legislației anti-discriminare și a celei privind egalitatea de șanse poate duce la diferențe pe piața muncii între femei și bărbați; în plus, necunoașterea de către angajați a drepturilor pe care le au pe piața muncii sau a măsurilor pe care pot să le ia atunci când le sunt încălcate drepturile, lasă loc abuzurilor din partea angajatorilor;
- Continuă să existe disparități mari între femei și bărbați, rata de ocupare a femeilor fiind în continuare cu mult inferioară celei a bărbaților; acestea se datorează nivelului scăzut al remunerației în domeniile puternic feminizate, reprezentării inechitabile la nivel politic a femeilor și a bărbaților în procesul de luare a deciziei, deficiențelor la nivelul administrației publice locale în a asigura măsuri active de conciliere a vieții de familie cu viața profesională, numărului redus al activităților economice inițiate de către femei, precum și existenței stereotipurilor sexiste în societate;
- O barieră importantă în asigurarea accesului egal pe piața muncii pentru bărbați și femei o constituie maternitatea. În rândul femeilor cu copii crește riscul discriminării la angajare, precum și în cazul promovării și formării profesionale, maternitatea limitând disponibilitatea de timp la serviciu și parcursul profesional al femeilor;
- Capacitatea statelor membre de a spori în mod semnificativ rata de ocupare a femeilor depinde în mare măsură de disponibilitatea unor servicii de îngrijire a copiilor, accesibile și de înaltă calitate.

➤ În ceea ce privește *condițiile de muncă echitabile*, **subliniază** următoarele:

- Ocuparea forței de muncă și situația socială constituie în continuare motive de îngrijorare, fapt pentru care reformele care vizează susținerea bunei funcționării a piețelor muncii trebuie să continue;
- Trebuie luate în calcul aspectele legate de concurența neloială, fiind nevoie de o atenție sporită acordată activităților false de auto-angajare și muncii nedeclarate;
- Investițiile în capitalul uman prin educație și formare profesională vor crește productivitatea, iar sistemele de impozite și de prestații sociale ar trebui să sprijine crearea de locuri de muncă durabile în condiții de lucru egale, stimularea creșterii competitivității mediului economic și a atractivității pentru investitori;
- Sprijină obiectivul general al Uniunii Europene de adâncire a pieței interne în vederea stimulării creșterii economice și generării de noi locuri de muncă.

➤ În ceea ce privește *protecția și incluziunea socială*, **observă** că:

- Sunt necesare intensificarea eforturilor de consolidare a politicilor active de pe piața muncii și reformarea asistenței sociale și/sau a sistemelor de șomaj, introducând în același timp măsuri specifice pentru persoanele expuse unui risc mai ridicat de sărăcie;
- Ar fi benefică susținerea și dezvoltarea în continuare a programelor speciale de incluziune pentru persoanele aflate în situații deosebit de dificile, precum și pentru persoanele afectate de lipsa unui adăpost sau de excluziune în ceea ce privește locuințele;
- În ceea ce privește combaterea șomajului în rândul tinerilor, statele membre au făcut progrese în punerea în aplicare a garanțiilor pentru tineret, dar sunt necesare eforturi suplimentare, cu o atenție specială pentru serviciile publice de ocupare a forței de muncă, pentru intervențiile active adaptate pe piața muncii și pentru educația și formarea profesională;
- Șomajul este în ușoară scădere, însă rămâne la un nivel ridicat în UE – 27; șomajul de lungă durată este încă în creștere în rândul tinerilor, situându-se la niveluri foarte mari, proporția tinerilor (15-24 ani) care nu lucrează și nu urmează nicio formă de învățământ sau program de formare rămânând ridicată;
- Unele state membre au intervenit la nivelul mecanismelor de stabilire a salariilor, pentru a promova alinierea evoluției acestora cu productivitatea, iar altele au căutat să sprijine venitul disponibil al gospodăriilor, cu un accent deosebit pe salariile minime;
- Asistența socială are ca obiectiv principal protejarea persoanelor care, din motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale și să participe activ la viața socială; astfel, accesul la prestații (transferuri bănești) și servicii sociale ar reprezenta un mijloc de întărire a coeziunii sociale și de reducere a excluziunii sociale.
În România, marea majoritate a cheltuielilor de asistență socială finanțează prestările sociale.

3. **Consideră** că inițiativele Comisiei în ceea ce privește consolidarea drepturilor sociale sunt menite să sprijine o funcționare mai echitabilă a piețelor muncii și a sistemelor de asistență socială, precum și o convergență reînnoită pentru îmbunătățirea condițiilor de viață și de muncă și **crede** că asumarea acestui document de către UE constituie un progres pentru consolidarea cadrului juridic în materie de protecție socială și promovare a drepturilor omului.

4. **Susține** dezvoltarea unei forțe de muncă calificate, abordarea nevoilor pieței muncii și promovarea învățării de-a lungul vieții, fiind de acord cu preocuparea de a îmbunătăți oferta de competențe și de a promova învățarea în rândul adulților.

5. **Crede** că este esențială consolidarea parteneriatului Comisiei Europene cu statele membre pentru asigurarea unei aplicări inteligente, precise și eficiente a legislației și, în consecință, **susține** continuarea procesului de modernizare a politicilor ocupaționale și asistențiale, de care este absolută nevoie.

6. **Crede** că, pentru ca această dezbatere să se finalizeze cu soluții eficiente și durabile, ar trebui să fie abordată din perspectiva realității politice, economice și sociale atât din statele membre, cât și din plan internațional, dar și din perspectiva spiritului de dreptate și de justiție socială propriu cetățenilor și comunităților din Uniune, pentru că orice proiect politic este durabil dacă se bucură de sprijinul cetățenilor.

7. **Ținând cont** de domeniile în care ar trebui avute în vedere refărme, cum sunt îmbunătățirea dinamicii pe piețele forței de muncă și combaterea nivelului ridicat al șomajului, reformarea sistemelor de pensii, modernizarea sistemelor de securitate socială, **recomandă** studierea șomajului neînregistrat și elaborarea unor strategii pentru diferite categorii aflate în post-șomaj, rolul și impactul automatizării asupra pieței muncii, dar și elaborarea unor mari proiecte strategice ce pot fi susținute și realizate de IMM-uri, cu scopul de a crea locuri de muncă.

8. **Considerând** că acest document va aduce un plus de motivație pentru continuarea eforturilor de consolidare și accelerare a reformelor, din perspectiva angajamentului comun asumat de statele membre, **susține** eforturile Comisiei Europene de finalizare până la sfârșitul anului 2017 a legislației esențiale a Pilonului drepturilor sociale.

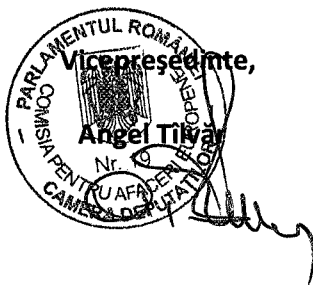
*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 20 iunie 2017, în prezența a 15 dintre cei 21 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

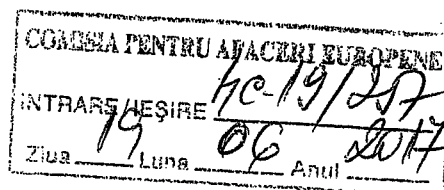
Propune informarea Guvernului României, pentru elaborarea unei poziții cuprinzătoare în acest domeniu.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.



Secretar,

Radu Costin Vasiliță



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-7/572

Către

Comisia pentru afaceri europene

Domnului președinte Victor Viorel Ponta

În conformitate cu prevederile art.173 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm proiectul de opinie asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale – COM (2017) 250*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, în temeiul art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

PREȘEDINTE

ADRIAN SOLOMON





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017

Nr. 4c-7/572

PROIECT DE OPINIE asupra **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR** Privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu documentul privind *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Privind instituirea unui Pilon european al drepturilor sociale – COM (2017) 250*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 13.06.2017.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că în pofida îmbunătățirii condițiilor economice și sociale din Europa, consecințele crizei din ultimul deceniu se fac încă simțite - de la șomajul de lungă durată și șomajul în rândul tinerilor la riscul de sărăcie în multe părți ale Europei. S-a precizat că fiecare stat membru se confruntă cu schimbări rapide care au loc în societățile noastre cât și în universul muncii. În documentul de reflecție privind dimensiunea socială a Europei s-a precizat că există în egală măsură provocări și oportunități.

S-a specificat că UE are cele mai avansate sisteme de protecție socială din lume și o gamă largă de bune practici și de inovații sociale, dar trebuie să facă față și să se adapteze și la modificări fără precedent ale societății.

Obiectivul prezentei comunicări este de a prezenta Pilonul european al drepturilor sociale și calea de urmat pentru punerea în aplicare a acestuia. Comunicarea este însoțită de o serie de inițiative legislative și nelegislative legate de echilibrul dintre viața profesională și cea personală, informații pentru lucrători, accesul la protecția socială și timpul de lucru. Astfel, pe baza consultării publice care a avut loc în 2016, Comisia propune un pachet de

măsuri menite să faciliteze crearea unei Uniuni mai echitabile și mai favorabile incluziunii.

Pilonul a fost conceput sub forma unui cadru de referință care să permită evaluarea performanțelor sociale și rezultatele în materie de ocupare a forței de muncă în statele membre participante, orientarea reformelor la nivel național și pentru a servi drept punct de reper pentru convergența reînnoită în direcția îmbunătățirii condițiilor de viață și de muncă în Europa. Acesta se va aplica în special în zona euro, dar va permite și tuturor statelor membre ale UE să participe dacă își doresc acest lucru.

Obiectivele pilonului sunt, modernizarea legislației existente pentru a o adapta pieței forței de muncă și modelelor-societății și dezvoltarea de indicatori sociali și de ocupare a forței de muncă, pentru a spori convergența în zona euro (și dincolo de aceasta).

Pilonul s-a inspirat în mod direct din diversitatea de practici europene în materie, prin care se reafirmă anumite drepturi care fac parte din *aquis*-ul deja existent la nivel european și internațional, completând progresele deja realizate cu elemente noi, care să țină seama de evoluția societăților și a pieței forței de muncă, făcându-l mai vizibil, mai ușor de înțeles și mai explicit.

Pilonul are două componente:

- recomandare a Comisiei, adoptată în temeiul art. 292 din TFUE, cu efecte imediate;
- propunere de proclamație comună a Parlamentului, Consiliului și a Comisiei.

Pilonul este însoțit de trei documente de lucru ale serviciilor Comisiei, respectiv un document care oferă explicații detaliate privind fiecare dintre principiile și drepturile stabilite în cadrul pilonului, un raport privind consultarea publică și un tablou de bord social pentru monitorizarea progreselor realizate în statele membre ale UE în 12 domenii și evaluarea progreselor realizate în vederea obținerii unui „*rating social de tip AAA*”.

În comunicare se constată că Pilonul, la final, nu conține așadar un cadru obligatoriu din punct de vedere juridic, principiile și drepturile aferente nefiind direct aplicabile - obiectivele trebuie să fie transpuse în acțiuni specifice și/sau printr-o legislație separată, care să țină cont de cadrul juridic concret și repartizarea responsabilităților între autoritățile de la diferite niveluri și de parteneri sociali.

Deci Pilonul va fi pus în aplicare în funcție de resursele disponibile și în limitele unei bune gestiuni bugetare. La nivelul UE, fondurile europene, în special Fondul social european, vor susține punerea în aplicare a pilonului. Programele prevăzute pentru perioada 2014-2020 în cadrul Fondurilor structurale de investiții europene, precum și celelalte programe financiare importante precum Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Erasmus+, Fondul european de ajustare la globalizare, Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane, vor juca un rol

important. De asemenea, pregătirea perioadei financiare de după 2020 va ține cont de principiile pilonului.

Se constată că Pilonul face parte dintr-un proces progresiv, pe termen lung, care va evolua în timp, în funcție de realitățile aflate în evoluție în societate și pe piața muncii. Dată fiind natura juridică a pilonului sunt necesare inițiative legislative sau nelegislative suplimentare în programele anuale de lucru ale Comisiei, pentru a asigura punerea în aplicare a unei serii de principii și drepturi.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon



SECRETAR,
Csép Éva Andrea

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Csép Éva Andrea.

Întocmit,
Consilier parlamentar Adriana Breazu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 19 iunie 2017
Nr. 4 c-19 / **263**

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează

COM(2017) 252

și

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului

privind

echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului

COM(2017) 253

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați, a fost sesizată pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - **COM(2017) 252** și Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - **COM(2017) 253**.

Având în vedere:

- Proiectele de opinie transmise de Comisia pentru muncă și protecție socială,
- Proiectele de opinie transmise de Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați,
- Nota de informare transmisă de Ministerul afacerilor externe,

- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** avansul în procesul de consolidare a dimensiunii sociale a Uniunii, vizate de Pilonul european al drepturilor sociale.
2. **Recomandă** stabilirea unui cadru armonizat de sprijin, posibil cu caracter de recomandare, pentru părinții care, în urmărirea unui echilibru dintre viața profesională și cea privată se confruntă în paralel cu situații de sărăcie extremă, care au în îngrijire mai mulți copii sau care trebuie să facă față unor cerințe de educație a copiilor ce le depășesc posibilitățile.
3. **Recomandă** ca în remodelarea felului în care oamenii muncesc, sub impactul transformării digitale a societății, în cazul contractelor de muncă la distanță, să fie limitată și plătită perioada de timp în care angajatul se află la dispoziția angajatorului, fără a presta o muncă anume.
4. **Recomandă** identificarea și diminuarea obstacolelor în calea re-insertiei pe piața muncii după perioadele de concediu de maternitate, inclusiv a celor ce țin de specificul socio-cultural al statelor membre.
5. **Sugerează** ca tranziția lină între concedii și perioadele de activitate profesională să fie sprijinită prin prevederea de facilități și stimulente pentru angajatorii care dezvoltă o infrastructură dedicată sau care includ în contractele de muncă facilități cu această finalitate.
6. **Atrage atenția** asupra faptului că extinderea structurilor instituționale de îngrijire a copiilor, în special pentru copiii în vârstă de sub 3 ani, prezintă riscul descurajării petrecerii timpului alături de părinți, cu consecințe defavorabile asupra dezvoltării copilului și **sugerează** explorarea prioritară a celorlalte posibilități de menținere a echilibrului între viața privată și cea profesională, înainte de a se recurge la aceasta.
7. **Recomandă** ca în revizuirea obiectivului “Educație și formare 2020” referitor la educația și îngrijirea copiilor preșcolari să fie incluse considerații privind petrecerea cu prioritate a unui timp cât mai îndelungat al copiilor cu părinții și facilitarea legăturii dintre școală și familie, posibil printr-un cadru comun pe planul Uniunii, al relațiilor dintre școală și familie.
8. **Subliniază** că asigurarea unui mediu educațional propice necesită un efort armonizat pe planul Uniunii, de pregătire a profesioniștilor în domeniul îngrijirii copiilor și al pedagogiei.

9. **Recomandă** ca obiectivul echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor să fie extins și asupra altor tipuri de activitate în care s-ar putea afla aceștia, cum ar fi cea antreprenorială și a liber-profesioniștilor.
10. **Salută** obiectivul de continuare a dezvoltării unei oferte de servicii accesibile, abordabile și de calitate de îngrijire a copiilor, îngrijire extrașcolară și îngrijire pe termen lung, prin utilizarea unui sprijin din partea fondurilor europene și recomandă ca sprijinul să fie extins asupra activităților extrașcolare cu obiectiv educativ, publice și private, pentru a beneficia de flexibilitatea specifică învățării extracurriculare.
11. **Atrage atenția** asupra faptului că evoluțiile socio-economice au cunoscut o accelerare puternică în ultimii ani, ceea ce face ca o parte a datelor și informațiilor pe care propunerea se bazează să fi pierdut din relevanță.
12. **Atrage atenția** asupra faptului că opțiunea concediului paternal în locul celui maternal nu este determinată doar de aspecte de natură financiară, ci și de mulți alți factori socio-culturali, conjuncturali sau chiar regionali și solicită o flexibilitate mai ridicată a prevederilor.
13. **Semnalează** contradicția dintre dorința reieșită din propunere de a asigura un echilibru între viața de familie și cea profesională, pe de o parte și obiectivul de a sprijini infrastructura dedicată creșterii copiilor în afara familiei și educația timpurie instituționalizată, pe de altă parte și subliniază importanța psiho-socială a petrecerii în familie a primilor ani de viață ai copilului.
14. **Atrage atenția** asupra faptului că obiectivul dezvoltării infrastructurii dedicate creșterii copiilor poate pune o presiune inacceptabilă asupra bugetelor naționale, având în vedere că nici fondurile europene și nici investițiile private nu pot fi obiectul unor obligații.
15. **Își manifestă preocuparea** pentru faptul că propunerea se axează pe piața muncii și nu prevede căi specifice pentru atingerea obiectivelor declarate în cazul tinerilor antreprenori, ceea ce ar putea descuraja antreprenoriatul, adâncind diferențele dintre Uniune și alți actori globali și recomandă Comisiei Europene să acționeze pentru diminuarea acestui risc.
16. **Atrage atenția** asupra impactului economiei digitale în plină afirmare, în special prin internetul lucrurilor și terminalele mobile, impact ce a schimbat fundamental activitatea în gospodărie, precum și conținutul și metoda educației la vârste mici în familie; în acest context, consideră necesară acțiunea la nivelul Uniunii pentru ca educația să devină cât mai neutră din punct de vedere al genului, în mod particular în domeniul IT.
17. **Atrage atenția** asupra dificultăților suplimentare pe care le-ar putea avea micro-întreprinderile, persoanele auto-angajate și cele ce practică meserii liberale în aplicarea prevederilor directivei sau în a acționa în spiritul acesteia și recomandă reglementarea unui spațiu de negociere mai larg pentru astfel de situații.

18. **Sprijină** inițiativa de a asigura un cadru de bază pentru concediile maternale sau paternale plătite pentru întreaga Uniune și consideră că la normele unitare cuprinse în propunere ar trebui adăugate prevederi specifice pentru evitarea riscului obstacolelor administrative ce ar putea să apară la mutarea familiei dintr-un stat membru în altul.

*

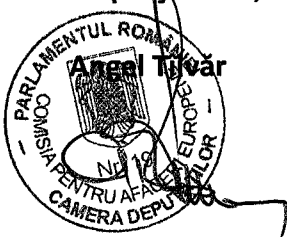
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 20/06/2017, în prezența a ¹⁵ dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

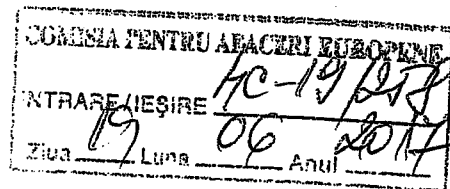
Vicepreședinte,



Secretar,

Radu Costin Vasiliță

Red. FA



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-7/575

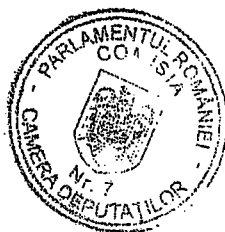
Către

Comisia pentru afaceri europene

Domnului președinte Victor Ponta

În conformitate cu prevederile art.173 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm **proiectul de opinie** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează – COM (2017) 252*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-7/575

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează – COM (2017) 252

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu *Comunicărea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează – COM (2017) 252*, pentru examinarea fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 13 iunie 2017.

Comunicarea propune un set de acțiuni legislative și nelegislative care vizează modernizarea cadrului juridic și de politică al Uniunii Europene, pentru a promova echilibrul dintre viața profesională și cea privată a bărbaților și femeilor cu responsabilități de îngrijire și o utilizare mai echitabilă a concediilor și a formulelor flexibile de lucru.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că în Uniunea Europeană, impactul statutului de părinte asupra participării pe piața forței de muncă continuă în zilele noastre să fie foarte diferit pentru femei și bărbați. Femeile continuă să își asume o parte disproporționată din responsabilitățile pe care le implică

„funcționarea” unei familii iar multe dintre acestea simt în continuare că sunt nevoite să aleagă între viața lor privată, o carieră profesională și familie. Tendințele demografice actuale arată, de asemenea, faptul că femeile și bărbații trebuie să se ocupe din ce în ce mai mult și de alte persoane dependente, altele decât copiii, pentru perioade de timp nedeterminate.

Concilierea vieții de familie cu cea profesională reprezintă un aspect de mare interes atât pentru femei cât și pentru bărbați. Dificultățile cu care se confruntă femeile, mai ales mamele, în căutarea și păstrarea unui loc de muncă plătit, stereotipurile prin care se perpetuează ideea că doar femeile sunt responsabile cu îngrijirea familiei precum și așteptările culturale față de bărbat pentru a fi unicul întreținător de familie sunt aspecte care agravează inegalitatea între femei și bărbați. Implicarea bărbaților în echilibrarea vieții de familie cu cea profesională reprezintă o problemă esențială dar și dificilă.

La nivelul Uniunii Europene există un consens cu privire la faptul că ținta europeană de 75% în ceea ce privește rata de ocupare a forței de muncă, stabilită prin Strategia Europa 2020, va putea fi atinsă doar dacă mai multe femei vor participa pe piața muncii. Flexibilizarea orarelor de lucru joacă un rol important în menținerea pe piața muncii a mamelor lucrătoare.

S-a arătat că sunt necesare anumite măsuri care să vină în sprijinul concilierii vieții de familie cu viața profesională:

- creșterea numărului de grădinițe și cantine școlare cu orar prelungit și flexibil pentru fete și băieți cu vârstă de până la 3 ani inclusiv;
- adaptarea programului de lucru cu programul școlilor și al grădinițelor;
- oferirea de alternative pentru îngrijirea membrilor familiei dependenți care au nevoie de asistență, extinderea ajutorului la domiciliu, crearea de centre de zi;
- stimularea tinerilor tați de a apela la concediul paternal, instrument legal ce crează premisele necesare participării efective a tatălui la îngrijirea copilului nou-născut;
- campanii de schimbare de atitudini cu privire la necesitatea distribuției echilibrate între cei doi parteneri a rolurilor și a responsabilităților domestice.

De asemenea, vor exista și beneficii ale angajatorului care implementază politici pentru concilierea vieții de familie cu viața profesională:

- creșterea productivității muncii și a gradului de satisfacție profesională a angajaților;
- îmbunătățirea imaginii companiei/corporației;
- o mai bună recrutare a angajaților;
- reducerea absenteismului;
- costuri scăzute ale organizației generate de problemele de sănătate ale angajaților;
- clienți mai mulțumiți;
- creșterea implicării și fidelității angajaților față de companie.

Obiectivul prezentei propuneri este consolidarea actualului regim al concediului pentru creșterea copilului, prin facilitarea utilizării sale de către femei și bărbați, grație unor noi măsuri privind remunerația, flexibilitatea și netransferabilitatea. În plus, introducerea concediului de îngrijitor și a concediului de paternitate va ajuta lucrătorii să găsească un echilibru între viața privată și cea profesională. Utilizarea formulelor flexibile de lucru este și ea promovată, iar măsurile nelegislative prevăd un număr sporit de structuri de îngrijire de mai bună calitate, ca una dintre părțile esențiale ale inițiativei privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată. Pentru a sprijini aceste acțiuni, vor fi mobilizate instrumente financiare, iar acolo unde este cazul, resursele existente ale bugetului UE vor fi reorientate către investiții prioritare care contribuie la implementarea acestei inițiative.

Astfel, se propune introducerea următoarelor noi drepturi:

- posibilitatea unei utilizări flexibile (muncă fragmentată sau cu fracțiuni de normă) a dreptului la cele 4 luni de concediu pentru creșterea copilului, plătit la nivelul indemnizației pentru concediul medical; dreptul la cele 4 luni poate fi utilizat până când copilul împlinește vârsta de 12 ani și nu poate fi transferat între părinți;
- dreptul la 10 zile lucrătoare de concediu de paternitate la nașterea copilului, plătite la nivelul indemnizației pentru concediul medical;

- dreptul la 5 zile de concediu pe an pe lucrător, plătit la nivelul indemnizației pentru concediul medical, pentru a acorda îngrijiri unor rude grav bolnave sau aflate în întreținere;
- dreptul de a solicita formule flexibile de lucru pentru părinții cu copii de până la 12 ani și pentru lucrătorii cu responsabilități de îngrijire.

Directiva stabilește cerințe minime, ceea ce oferă statelor membre posibilitatea adoptării sau menținerii unor dispoziții mai favorabile. Drepturile dobândite în temeiul cadrului juridic existent trebuie să se aplice în continuare, cu excepția cazului în care directiva introduce dispoziții mai favorabile.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,

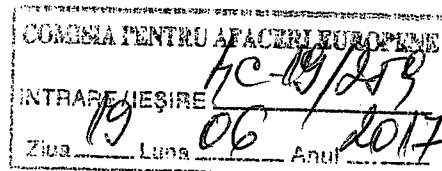
Adrian Solomon



SECRETAR,

Csép Éva Andrea

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-7/574

Către

Comisia pentru afaceri europene

Domnului președinte Victor Ponta

În conformitate cu prevederile art.173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm proiectul de opinie asupra *prounerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului – COM (2017) 253*, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului și verificarea respectării principiului subsidiarității, în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

PREȘEDINTE,

ADRIAN SOLOMON





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-7/574

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului – COM (2017) 253*, pentru examinarea fondului și verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 13 iunie 2017.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că reconcilierea muncii cu viața privată este un drept recunoscut prin Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene [art. 33(2)] și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (art. 153 și 157).

Problematica este guvernată prin dispozițiile legislative și nelegislative existente la nivelul UE: Directiva 92/85/CEE din 19 octombrie 1992 care introduce măsuri pentru îmbunătățirea siguranței și sănătății la locul de muncă în cazul lucrătoarelor gravide, care au născut de curând sau care alăptează; Directiva 2010/18/UE a Consiliului din 8 martie 2010 de punere în aplicare a acordului-cadru revizuit privind concediul pentru creșterea copilului încheiat de BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP și CES și de abrogare a Directivei 96/34/CE. În decembrie 2015, Comisia a publicat Angajamentul strategic pentru egalitatea de gen 2016-2019, ca urmare și în continuarea strategiei Comisiei pentru egalitatea între bărbați și femei (2010-2015). La 26 octombrie 2015,

Consiliul a adoptat „Planul de acțiune privind egalitatea de gen 2016-2020”, pe baza documentului de lucru comun al serviciilor Comisiei și SEAE.

În ceea ce privește munca flexibilă, legislația UE prevede dreptul părinților de a solicita reducerea timpului de muncă, program flexibil la întoarcerea din concediul parental (Directiva 2010/18/UE), precum și eliminarea discriminării în ceea ce privește lucrul cu fracțiune de normă (Directiva 2006/54/CE din 5 iulie 2006 privind punerea în aplicare a principiului egalității de șanse și egalității de tratament între bărbați și femei în materie de încadrare în muncă și de muncă).

Propunerea de directivă COM (2017) 253 este coerentă cu dispozițiile existente, introducând evoluții legislative acolo unde s-a considerat că dispozițiile actuale sunt insuficiente și trebuie să evolueze în conformitate cu schimbările din societate.

Prima dintre măsurile legislative preconizate este propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului.

Directiva este urmare directă a retragerii propunerii făcute de Comisie în 2008 referitor la revizuirea Directivei 92/85/CEE a Consiliului privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și a sănătății la locul de muncă în cazul lucrătoarelor gravide, care au născut de curând sau care alăptează.

Obiectivele specifice ale directivei sunt îmbunătățirea accesului la formele care permit atingerea unui echilibru între viața profesională și cea privată, cum ar fi concediile și formele flexibile de lucru și utilizarea sporită în rândul bărbaților a concediilor paternale și a formelor flexibile de lucru.

Directiva stabilește cerințe minime, ceea ce oferă statelor membre posibilitatea adoptării sau menținerii unor dispoziții mai favorabile. Drepturile dobândite în temeiul cadrului juridic existent trebuie să se aplice în continuare, cu excepția cazului în care directiva introduce dispoziții mai favorabile.

De asemenea, directiva prevede o serie de standarde minime pentru concediul parental, concediul de paternitate și concediul de îngrijire:

- un nou drept pentru tați de a beneficia de un concediu de cel puțin 10 zile lucrătoare în jurul datei nașterii copilului;
- dreptul existent la un concediu parental de patru luni poate fi exercitat pentru copiii cu vârste de până la 12 ani, față de orientarea neobligatorie care prevede în acest moment vârsta de 8 ani;
- concediul parental devine totodată un drept individual pentru mame și tați, fără transferul celor patru luni către celălalt părinte;
- pentru prima dată se introduce un concediu de îngrijire de cinci zile pe an, în cazul bolii unei rude directe;
- dreptul părinților cu copii de până la 12 ani și persoanelor cu responsabilități de îngrijire de a solicita forme de muncă flexibile.

Toate aceste concedii legate de familie vor fi remunerate cel puțin la nivelul concediului medical.

Rezultate preconizate:

- pentru cetățeni: propunerea va îmbunătăți condițiile pentru părinții și îngrijitorii care lucrează, sporind gradul de ocupare a forței de muncă, veniturile și avansarea în carieră pentru femei; se vor reduce diferențele de gen privind remunerația și pensia, riscul de sărăcie al femeilor; tații vor avea mai multe oportunități și stimulente de participare la viața de familie; îngrijitorii care se ocupă de o rudă vârstnică, bolnavă sau cu dizabilități vor putea lipsi o perioadă de la serviciu;
- pentru întreprinderi: un număr mai mare de femei pe piața muncii înseamnă și o rezervă mai mare de talente; se vor combate deficitele de competențe; întreprinderile vor reuși mai bine să atragă și să păstreze lucrătorii, lucrătorii vor avea mai puține absențe și vor fi mai motivați, ceea ce va crește productivitatea companiilor.

Dispozițiile privind concediile și formulele flexibile de lucru vor conduce la o scădere a costurilor de înlocuire (cu 100 de miliarde EUR) și a absențelor de la locul de muncă (ceea ce se va traduce printr-un beneficiu de 23 de miliarde EUR) în perioada 2015-2055. Formulele de muncă la distanță, ca parte a dispozițiilor referitoare la formulele flexibile de lucru, ar putea avea și ele un impact pozitiv asupra mediului;

- pentru statele membre: finanțele publice vor fi mai durabile datorită reducerii șomajului și creșterii veniturilor din impozite;
- pentru economie: creșterea ofertei de forță de muncă va impulsiona competitivitatea; se vor aborda problemele demografice prin valorificarea deplină a capitalului uman.

Statele membre trebuie să transpună directiva în termen de doi ani de la adoptare și să comunice Comisiei măsurile naționale de executare.

Referitor la *principiul subsidiarității* în cadrul competențelor partajate între Comunitate și statele membre, s-a precizat că acesta este respectat în măsura în care statele membre pot prevedea măsuri suplimentare pentru a sprijini echilibrul dintre viața profesională și cea privată, a mări participarea femeilor pe piața muncii și a promova un echilibru de gen sporit în ceea ce privește repartizarea responsabilităților de îngrijire. Tipul și conținutul măsurilor adoptate de statele membre variază considerabil.

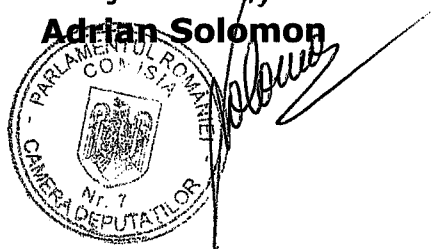
Există dovezi care arată că evoluțiile legislative de la nivel național în ceea ce privește concediul de maternitate și concediul pentru creșterea copilului au fost, în mare măsură, determinate de legislația UE. Pornind de la *acquis*-ul existent și limitând sarcina asupra întreprinderilor (în special a IMM-urilor), instituirea unor cerințe juridice minime suplimentare privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată va contribui la crearea unor condiții de concurență echitabile pentru companii și lucrători.

Doar acțiunea la nivelul UE va aborda diferențele dintre actualele dispoziții juridice naționale, va asigura faptul că statele membre merg în aceeași direcție și promovează egalitatea dintre bărbați și femei din punctul de vedere al șanselor pe piața muncii. Valoarea adăugată a UE în ceea ce privește modernizarea *acquis*-ului său constă în asigurarea unui nivel minim de protecție egală pentru cetățenii UE, bărbați și femei, în întreaga Uniune.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE

Adrian Solomon

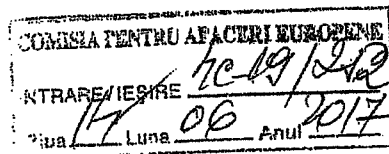


SECRETAR

Csép Éva Andrea

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Csép Éva Andrea.

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru egalitatea de șanse pentru
femei și bărbați

București, 13 iunie 2017
Nr. 40-17/1300

Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului președinte Victor Viorel PONTA

În conformitate cu prevederile art.173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților , republicat, vă înaintăm **Proiectul de opinie asupra E23/2017- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor-O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează - COM(2017)252** , document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților , republicat.

PREȘEDINTE

Oana -Mioara BÎZCAN GAYRAL



Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați
Telefon: 021414-1890, 021414-1891; Fax: 021316.03.35; e-mail: opegal@cdep.ro



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru egalitatea de șanse pentru
femei și bărbați

București, 13 iunie 2107
Nr. 42-12/1300

Proiect de opinie

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează – E23/2017- COM(2017)252

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați a fost sesizată, în temeiul art.173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu **E23/2017- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor- O inițiativă pentru sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor care lucrează - COM(2017)252** pentru examinarea fondului.

Membrii comisiei au dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 6 iunie 2017.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat :din partea Ministerului Muncii și Justiției Sociale domnul secretar de stat Teiu Păunescu, care a prezentat punctul de vedere asupra acestei comunicări și a precizat că este de acord cu necesitatea modernizării cadrului legislativ în domeniu , cu introducerea unor măsuri nelegislative și nu formulează observații cu privire la textul comunicării.

Comisia propune o directivă privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată care va păstra drepturile existente și se va baza pe ele, instituind drepturi noi și îmbunătățite atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Propunerea respectă pe deplin libertatea individuală a lucrătorilor și a familiilor și nu împiedică statele membre să prevadă standarde mai înalte acolo unde se dorește acest lucru. Prezenta inițiativă propune de asemenea, noi măsuri destinate a întări aplicarea Directivei privind concediul de maternitate, păstrând intacte drepturile acordate în temeiul dispozițiilor acesteia.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii Comisiei au hotărât cu majoritate de voturi întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

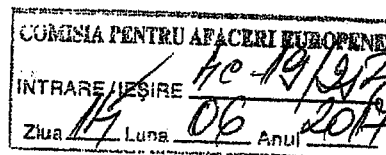
PREȘEDINTE

Oana -Mioara BÎZGĂNȚAYRAL



Întocmit

Consilier parlamentar
Maria Eugenia Barna



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru egalitatea de șanse pentru
femei și bărbați

București, 13 iunie 2017
Nr. **40-17/1299**

Către: Comisia pentru afaceri europene
Domnului președinte Victor Viorel PONTA

În conformitate cu prevederile art.173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților , republicat, vă înaintăm **Proiectul de opinie asupra E22-s/2017-privind Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului-COM(2017)253** , document transmis comisiei noastre pentru examinarea fond și subsidiaritate , în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților , republicat.

PREȘEDINTE

Oana -Mioara BÎZGAN GAYRAL





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru egalitatea de șanse pentru
femei și bărbați

București, 13 iunie 2017
Nr. ~~40-17/1293~~

Proiect de opinie

asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului- E22-s/2017-COM(2017)253

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați a fost sesizată, în temeiul art.173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu **E22-s/2017-Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului- COM(2017)253** pentru examinarea fond și subsidiaritate.

Membrii comisiei au dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 6 iunie 2017.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat :din partea Ministerului Muncii și Justiției Sociale domnul secretar de stat Teiu Păunescu, care a prezentat punctul de vedere asupra acestei propuneri de directivă , cu formularea unor observații cu privire la textul directivei , precizând că este necesar și un punct de vedere al Ministerului Sănătății în vederea stabilirii poziției României.

Cu privire la examinarea pe fond:

Principalele prevederi ale propunerii de directivă se referă la:

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați
Telefon: 021414-1890, 021414-1891; Fax: 021316.03.35; e-mail: opegal@cdep.ro

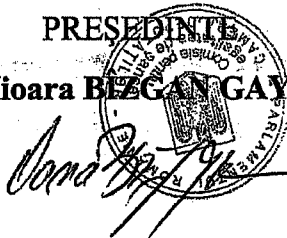
- concediul paternal (drepturile tatălui de a obține zile libere pentru participarea la îngrijirea nou-nascutului, indiferent dacă părinții sunt căsătoriți sau nu iar durata concediului este de cel puțin 10 zile lucrătoare, pe parcursul cărora se acordă o indemnizație);
- concediul pentru creșterea copilului, principala modificare față de cadrul actual fiind faptul că perioada minimă de 4 luni se acordă pe o bază netransferabilă între părinți și este plătit cel puțin la nivelul concediului medical;
- concediul pentru îngrijitori (dreptul lucrătorului de a beneficia de minimum 5 zile lucrătoare libere, plătite cel puțin la nivelul concediului medical, dacă o rudă se îmbolnăvește sau trebuie să fie îngrijită);
- aranjamente de lucru flexibile(part-time, programul de lucru flexibil sau la distanță (remote work) ca element de noutate).

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii Comisiei au hotărât cu majoritate de voturi întocmirea prezentului proiect de opinie favorabilă , care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene .

Cu privire la examinarea principiului subsidiarității:

Referitor la examinarea principiului subsidiarității , în cadrul dezbaterilor proiectului de directivă membrii Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați au constatat că este respectat principiul subsidiarității .

PREȘEDINTE
Oana -Mioara BEZGAN GAYRAL



Întocmit

Consilier parlamentar
Maria Eugenia Barna



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2016
Nr. 4 c-19 / 265.

OPINIE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a
Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de
abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului
COM(2017) 253

În conformitate cu art. 162 (2) din Regulamentul Camerei Deputaților și cu art. 24 și 25 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. 6/E/16.05.2017, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului - COM(2017) 253.

Având în vedere:

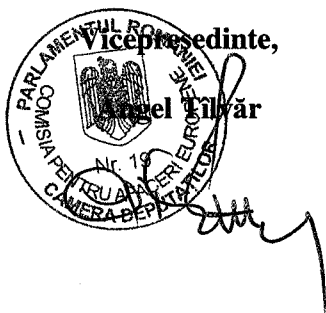
- Opinia transmisă de Comisia pentru muncă și protecție socială,
- Opinia transmisă de Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Fișa de informare a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene,

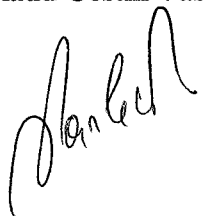
Comisia pentru afaceri europene:

1. **Constată** că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității, aceasta având caracter legislativ și aparținând categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE.

2. **Ia act** că propunerea de directivă are ca obiectiv atingerea unui echilibru între viața profesională și cea privată, prin concediile și formulele flexibile de lucru și utilizarea sporită în rândul bărbaților a concediilor paternale, se bazează pe cerințe minime, ceea ce oferă statelor membre posibilitatea adoptării sau menținerii unor dispoziții mai favorabile, admite continuitatea drepturilor dobândite în temeiul cadrului juridic existent, cu excepția cazului în care directiva introduce dispoziții mai favorabile și stabilește standarde minime pentru concediul parental, concediul de paternitate și concediul de îngrijire.
3. **Consideră** esențiale pentru pilonul social al Uniunii normele propuse ce vizează sprijinirea echilibrului dintre viața profesională și cea privată a părinților.
4. **Menționează** că propunerea face obiectul unei opinii pe fond, în cadrul căreia Comisia pentru afaceri europene a formulat o serie de considerente.
5. **Admite** că eficacitatea măsurilor puse în aplicare în mod autonom de fiecare stat membru nu este suficientă pentru a asigura atingerea obiectivelor.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, întrunită în ședința sa din 20 iunie 2017, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate, că **propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității.**


Vicepreședinte,
Angel Gîlvăr

Secretar,
Radu Costin Vasilică




**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 iunie 2017
Nr. 4c-19 / *267*

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - *Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a strategiei privind piața unică digital - O piață unică digitală conectată pentru toți*

COM(2017) 228

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru tehnologia informațiilor și comunicațiilor, a fost sesizată pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - *Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a strategiei privind piața unică digital - O piață unică digitală conectată pentru toți*- COM(2017) 228.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru tehnologia informațiilor și comunicațiilor,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene.

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Consideră** că valorificarea pieței unice digitale, ce dispune de o bază solidă de producție și un ecosistem de întreprinderi nou-înființate aflat în creștere rapidă impune o viteză sporită a procesului de adoptare de norme în domeniu la nivelul Uniunii, dar și menținerea acestora la un nivel de flexibilitate care să permită adaptarea la evoluția tehnologică și la condițiile specifice fiecărui stat membru.

- 2) **Consideră** că ar trebui depuse eforturi susținute pentru a înlătura obstacolele de natură fiscală, administrativă sau birocratică, din calea liberei circulații a serviciilor și produselor pe piața digitală, astfel încât întreprinderile din orice regiune a Uniunii, în special IMM, să își poată obține o cotă de piață în oricare alt stat membru decât cel în care este înregistrată.
- 3) **Recomandă** menținerea sau instituirea unui statut legal preferențial în ceea ce privește competiția, pentru IMM și întreprinderi nou-înființate din domeniile de vârf cum ar fi cloud-computing, furnizarea de soluții pentru volume mari de date, robotica și banda largă, atât pe piața privată cât și în achizițiile publice.
- 4) **Susține** eforturile Comisiei Europene de finalizare până la sfârșitul anului 2017 a legislației esențiale a pieței unice digitale și **atrage atenția** asupra necesității de a menține legătura dintre aceasta și domeniile economice tradiționale.
- 5) **Atrage atenția** asupra faptului că în noile condiții ale tehnologiilor de comunicare, acoperirea teritorială la nivelul Uniunii a serviciilor de radio și TV ar trebui să fie reconsiderată și preferabil prezumată în legislație, având în vedere că virtual orice astfel de post transmite și prin internet, iar orice post care transmite prin internet asigură implicit recepția în toate statele membre.
- 6) **Recomandă** ca pentru stimularea conectivității și pentru dezvoltarea în continuare de noi servicii prin utilizarea suportului radio de bandă largă pentru rețelele 5G și noile servicii asociate – cum ar fi mașinile conectate, asistența medicală la distanță, orașele inteligente sau transmisia video prin flux continuu în mișcare – să fie impulsionate și serviciile complementare cum ar fi comunicațiile satelitare, rețeaua satelitară de poziționare Galileo și cele terestre de referință, precum și producția de aparatură de poziționare ce utilizează sistemul Galileo și se adresează utilizatorilor obișnuiți.
- 7) **Recomandă** ca supravegherea sectorului comerțului electronic în ce privește identificarea eventualelor preocupări legate de concurență să includă evaluarea continuă a riscului unor astfel de practici precum și a vulnerabilității la abuzul de poziție dominantă.
- 8) **Recomandă** ca regulamentul privind viața privată și comunicațiile electronice, precum și celelalte norme aplicabile în materie să fie reanalizate sau armonizate, în scopul reducerii vulnerabilităților utilizatorilor de rețele sociale și în mod particular vulnerabilitățile specifice minorilor, reflectând inclusiv diferențele socio-culturale inerente dintre statele membre.

- 9) **Atrage atenția** asupra faptului că asigurarea liberei concurențe în domeniul serviciilor motoarelor de căutare pe internet prezintă relevanță și pentru respectarea drepturilor consumatorilor și recomandă evaluarea combinată a riscurilor.
- 10) **Consideră că** în scopul protejării pieței unice de contrafaceri este necesară introducerea obligației de includere în etichetă a datelor privind producătorul echipamentelor și componentelor electronice, precum și a locului unde acestea au fost produse, în cazul în care acesta se află în afara Uniunii.
- 11) **Ia act cu îngrijorare** de faptul că în pofida creșterii numărului specialiștilor angajați în domeniul TIC din UE, o parte a societăților din Europa care au avut nevoie de specialiști TIC au raportat dificultăți în ocuparea posturilor vacante, dar atrage atenția că eforturile de sporire a numărului de persoane cu pregătire în domeniu trebuie să țină seama de vocația și aptitudinile individuale și să se bazeze pe prognoze pe termen lung ale cererii acestei ocupații pe piața muncii, ce ar putea să descrească.
- 12) **Salută** atenția acordată sprijinirii învățării și este de acord că modificarea modurilor în care învățăm și formăm persoanele a crescut doar gradual, ceea ce a adâncit decalajul dintre competențele deținute și cele cerute și recomandă instituirea unui mecanism de sprijin la nivelul Uniunii prin care statele membre să primească suport politic și instrumente practice pentru ca să-și modernizeze sistemele de educație și de formare.
- 13) **Recomandă** ca în contextul mutațiilor profunde induse de economia digitală ce necesită modificarea modului de învățare, la nivelul Uniunii să fie instituit un program de susținere a cercetării pedagogice.
- 14) **Recomandă** ca programele de sprijinire a activităților legate de centrele de inovare digitală să se adreseze preferențial micro-întreprinderilor și să fie orientate mai puternic spre rezultate concrete, mai ales în zonele Europei mai puțin dezvoltate din acest punct de vedere.
- 15) **Atrage atenția** asupra faptului că digitizarea administrației publice este o cale de scădere a birocrăției, dar nu poate fi considerată drept un înlocuitor al îmbunătățirilor procedurale necesare și solicitate de cetățenii europeni și că o administrație eficientă poate fi mai bine aliniată guvernării electronice.
- 16) **Atrage atenția** asupra necesității de a evalua costurile de operare a dispozitivelor medicale și de a le asigura un ciclu de viață cât mai lung, în special prin descurajarea practicilor de defectare planificată, astfel încât soluțiile digitale inovatoare ce utilizează datele furnizate de acestea să dispună la rândul lor de o durată de aplicare cât mai îndelungată.

- 17) **Recomandă** analizarea implementării măsurilor privind piața unică digitală la nivelul statelor membre, pentru a se ajunge la o înțelegere și implementare unitară a legislației europene, inclusiv o evaluare a gestiunii colective a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă.
- 18) **Atrage atenția** asupra necesității de a include mai multe referințe cantitative în textul raportului, pentru o ilustrare nemijlocită a celor descrise.
- 19) **Recomandă** detalierea calendarului inițiativelor legislative în domeniu, includerea unor analize privind reducerea diferențelor dintre zonele urbane și rurale, actualizarea definiției serviciului universal.

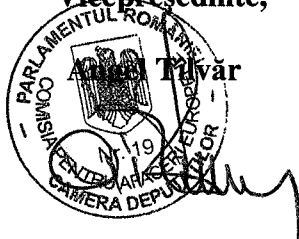
*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 20 iunie 2017, în prezența a ¹⁵/dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Vicepresedinte,

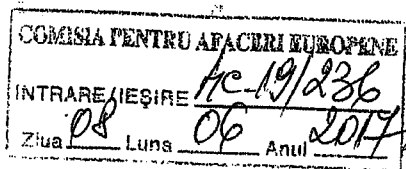


Red. FA

Secretar,

Radu Costin Vasilică

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Radu Costin Vasilică.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei Europene - Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a Strategiei privind piața unică digitală.

O piață unică digitală conectată pentru toți

COM (2017) 228

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, Anexe la TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 26.05.2017, pentru examinare în fond și întocmirea unui proiect de opinie, cu **Comunicarea Comisiei Europene - Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a Strategiei privind piața unică digitală. O piață unică digitală conectată pentru toți – COM (2017)228.**

În data de 6 mai 2015 Comisia Europeană a adoptat *Comunicarea O strategie privind piața unică digitală pentru Europa*. La doi ani de la adoptarea sa, Strategia privind piața unică digitală a fost supusă unei analize ale cărei rezultate au fost publicate de Comisia Europeană în *Comunicarea Evaluarea la jumătatea perioadei a punerii în aplicare a Strategiei privind piața unică digitală. O piață unică digitală conectată pentru toți* la data de 10 mai 2017. Analiza trece în revistă inițiativele legislative deja adoptate în domeniu, precum și propunerile legislative care urmează să fie adoptate la nivel european. Tematicile abordate în cadrul comunicării sunt în principal: conectivitate, comerț electronic, reforma în domeniul drepturilor de autor, protecția

datelor cu caracter personal, deschiderea și reutilizarea datelor, resurse umane și competențe digitale, utilizarea noilor tehnologii de întreprinderi, internetul obiectelor, securitate cibernetică, precum și rolul platformelor tehnologice în combaterea conținutului ilegal online. De asemenea, pe 29 mai a fost publicată comunicarea Comisiei Europene privind inițiativa WiFi4EU, care va permite accesul la internet fără fir în spații publice.

Cu toate acestea, comunicarea este mai degrabă descriptivă și nu conține o analiză efectivă a gradului și modului de implementare până în prezent a măsurilor privind piața unică digitală la nivelul statelor membre. O astfel de analiză ar fi necesară pentru a se ajunge la o înțelegere și implementare unitară a legislației europene. Anexarea Raportului privind progresele digitale înregistrate la nivel european pe 2017 nu este suficientă în acest sens. Ar fi utilă o evaluare efectivă a modului de implementare a Regulamentului 910/2014, respectiv a directivei CRM, privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă, dar și un calendar mai clar în ceea ce privește inițiativele legislative viitoare.

De asemenea, ar fi utilă conturarea unor recomandări în ceea ce privește implementarea Directivei NIS privind securitatea cibernetică, respectiv în ceea ce privește pregătirea intrării în vigoare a Regulamentului General privind Protecția Datelor.

Cu privire la dezvoltarea competențelor digitale la nivelul statelor membre și micșorarea diviziunii digitale, lipsește din cadrul comunicării precizarea surselor de finanțare disponibile. Considerăm totodată că ar fi necesară și o actualizare a definiției serviciului universal, precum și inițierea mai multor acțiuni pentru reducerea diferențelor între zonele urbane și cele rurale. O altă lacună a documentului ar fi lipsa abordării temei resurselor umane în IT, o problemă majoră, în special pentru administrația publică, în multe state membre.

Altfel, ne raliem obiectivelor menționate de Comisie pentru a ajunge la o piață unică digitală și asigurăm Comisia de sprijinul și colaborarea noastră. La nivel național vom iniția consultări cu actorii interesați pe marginea propunerilor legislative de la nivel european în domeniu.

