

22.12.2016 / 15a/2303
NR. REF. M. 163

APROBAT



ROMANIA

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



data de 16.01.2017

Parlamentul României
Camera Deputaților

99
INFORMARE



**privind participarea la reuniunile Comisiilor pentru migrație,
refugiați și persoane strămutate și pentru cultură,
știință, educație și media ale
Adunării Parlamentare a Consiliului Europei**

(Paris, 7 – 9 decembrie 2016)

În perioada 7 – 9 decembrie 2016 au avut loc la Paris, reuniunile Comisiilor pentru migrație, refugiați și persoane strămutate și pentru cultură, știință, educație și media ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE) la care au luat parte doamna deputat Maria Grecea și domnul deputat Florin Pâslaru, membri ai Delegației Parlamentului României la APCE.

Lucrările **Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE** au fost conduse de dna. **Sahiba Gafarova** (Azerbaidjan, EC), președinta comisiei.

În cadrul reuniunii au fost supuse spre dezbatere și adoptare o serie de proiecte de rapoarte și rezoluții, printre care: „Criza umanitară din Gaza”, „Integrarea refugiaților în momente de presiune critică: învățarea din experiența recentă și exemple de bune practici”, „Consecințele umanitare ale conflictului din Ucraina”, precum și o serie de luări de cuvânt ale raportorilor APCE pe teme „Marea Mediterană: o cale de acces pentru imigrarea ilegală”, „Țările de tranzit: noi provocări referitoare la migrație și azil”, „Situația refugiaților și a migranților în contextul acordului UE-Turcia, din 18 martie 2016” și „Refugiații din Grecia: provocări și riscuri - O responsabilitate europeană”.

Pe marginea proiectului de raport cu tema „**Criza umanitară din Gaza**”, raportor dna. **Eva-Lena Jansson** (Suedia, SOC) membrii Comisiei au precizat că o soluție rapidă la criza umanitară din Gaza este „esențială pentru asigurarea stabilității în Orientul Mijlociu”, iar statele membre ale Consiliului Europei, Israelul și autoritățile palestiniene ar trebui să mobilizeze toate eforturile pentru a ușura situația umanitară a populației din Fâșia Gaza.

Proiectul de rezoluție privind criza umanitară din Gaza a fost adoptat, în unanimitate, și subliniază faptul că 9 ani blocada din Gaza, atât din partea Israelului, cât și a Egiptului, a supus populația la o pedeapsă colectivă, iar

drepturile internaționale ale omului și ale dreptului umanitar au fost încălcate. În prezent, un total de 80% din populație se bazează pe asistența umanitară.

Ridicarea blocadei „*reprezintă o condiție prealabilă vitală pentru soluționarea crizei umanitare*” și ar trebui să fie facilitată de către comunitatea internațională prin asigurarea unor condiții de securitate necesare pentru libera circulație a persoanelor și a mărfurilor. În acest context, ar trebui să se organizeze o nouă conferință internațională privind reconstrucția din Gaza.

Proiectul de rezoluție adoptat invită comunitatea internațională să asigure accesul la servicii medicale și sociale populației din Gaza și să ofere o soluție durabilă în ceea ce privește aprovizionarea cu apă și energie. La rândul lor, autoritățile israeliene ar trebui să ridice blocada pentru a se asigura că populația din Gaza are acces la drepturi fundamentale și inalienabile ale omului. Totodată, ar trebui să se pregătească pentru înlăturarea blocadei contribuind, în același timp, la facilita exporturilor din Gaza către Israel, Cisiordania și în afara acesteia. Autoritățile palestiniene trebuie să respingă și să condamne actele de terorism împotriva Israelului, să formeze un guvern eficient și de coeziune, ceea ce ar reduce cele două teritorii, și să pregătească un plan de acțiune pe mai mulți ani pentru formarea unui stat palestinian (*State-Building*).

De asemenea, membrii Comisiei au reiterat poziția constantă a Adunării cu privire la faptul că numai o negociere de tipul *two state-solution* la conflictul israeliano-palestinian și încetarea construcției de noi așezări și extinderea celor vechi de pe teritoriul palestinian poate crea cadrul necesar pentru normalizarea situației umanitare în Gaza și promovarea construirii statului palestinian.

În continuarea lucrărilor Comisiei au fost susținute mai multe intervenții de către parlamentarii APCE, în urma organizării/ participării la următoarelor evenimente: reuniunea Sub-comisiei privind cooperarea cu țările terțe de origine și de tranzit, organizată în contextul Forumului de la Lisabona (24 – 25 noiembrie 2016) – dl. Andrea Rigoni (Italia, ALDE); reuniunea Sub-comisiei pentru integrare de la Berlin (15 decembrie 2016) – dna. Tineke Strik (Olanda, SOC); training pentru parlamentari la Viena și vizita la centrul de detenție din Vöcklabruck, Austria (15 – 16 noiembrie 2016).

Totodată, a avut loc o audiere pe marginea situației refugiaților și a migrantilor din Turcia (în cadrul acordului UE-Turcia) și a refugiaților din Grecia cu participarea domnului Gerald Knaus, Președintele Inițiativei europene de stabilitate de la Berlin, și a domnului Loïc Jaeger, șeful misiunii Doctori fără frontiere din Grecia.

În încheierea reuniunii Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate:

- au fost stabilite locul și data următoarelor întâlniri ale Comisiei;
- au fost numiți noi raportori: dl. Killion Munyama (Polonia, PPE/CD) raportor pe tema „Abordarea nevoilor umanitare ale persoanelor strămutate în interiorul țării: lecții recente și viitoarele provocări din Europa”;
- cu privire la propunerea președintelui APCE de a organiza o dezbatere majoră dedicată problemei migrației și gestionarea crizei refugiaților,

membrii Comisiei au convenit asupra proiectului de program al dezbaterii, care urmează să fie propus Biroului Adunării;

- a avut loc un schimb de opinii cu privire la înființarea postului de *raportor general privind condițiile de primire a refugiaților și a migranților*, aprobându-se termenii de referință care urmează să fie prezentați Biroului APCE spre aprobare și, ulterior, Adunării spre ratificare;
- a avut loc un schimb de opinii cu privire la activitatea sub-comisiilor Comisiei de migrație și s-a aprobat constituirea unei noi sub-comisii cu numele *Sub-Comisia pentru copiii refugiați și migranți și pentru tineri*, care să înlocuiască Sub-Comisia pentru populație.

Lucrările **Comisiei pentru cultură, știință, educație și media** au fost conduse de dl. Volodymyr Ariev (Ucraina, PPE/CD) și de dna. Adele Gambaro (Italia, ALDE).

În cadrul reuniunii Comisiei au fost supuse spre dezbatere și adoptare o serie de rapoarte și rezoluții cu teme precum „Controlul parlamentar asupra corupției: cooperarea parlamentară cu mass-media de investigație”, „Media online și jurnalismul: provocări și responsabilitate”, „Atacurile împotriva jurnaliștilor și a libertății mass-media în Europa”, „Statutul jurnaliștilor în Europa”, „Tineretul împotriva corupției”, precum și schimburi de vederi cu Președintele viitorului Muzeu european al media din Paris, doamna Christine Kelly, și discuții pe marginea „Convergenței tehnologice, inteligența artificială și drepturile omului”, cu experți de la Facebook și Google, respectiv domnii Yann LeCun și Emmanuel Mogenet.

Pe marginea proiectului de raport cu tema „**Atacurile împotriva jurnaliștilor și a libertății mass-media în Europa**”, raportor dl. Volodymyr Ariev (Ucraina, PPE/CD) membrii Comisiei au subliniat numărul mare de cazuri de amenințări și atacuri împotriva jurnaliștilor și mass-media raportate Consiliului Europei prin intermediul Platformei, înființate în anul 2015 pentru a promova protecția jurnalismului și a siguranței jurnaliștilor.

Raportul indică faptul că, din aprilie 2015 și până în noiembrie 2016, Platforma a înregistrat 230 de alerte în 31 de state membre: 95 dintre aceste alerte au primit un răspuns oficial de la statul în cauză, iar 23 de cazuri au fost soluționate în timp ce, în cursul acestei perioade, un total de 16 jurnaliști au fost uciși.

Membrii Comisiei și-au exprimat îngrijorarea, în special, cu privire la situația mass-media și a jurnaliștilor din Turcia și au solicitat autorităților turcești „să elibereze din detenție toți jurnaliștii care nu au fost puși sub acuzare pentru participarea activă la acte teroriste și să revizuiască ordonanțele de urgență în măsura în care se dispune arestarea scriitorilor, jurnaliștilor și editorilor și confiscarea companiilor media”. În opinia raportorului situația este îngrijorătoare, totodată, în peninsula Crimeea (ocupată de Rusia), în estul Ucrainei și în Federația Rusă.

Textul adoptat prevede că în alte teritorii ale statelor membre care sunt controlate *de facto* de regimurile separatiste și anume în Nagorno-Karabakh din Azerbaidjan, Abhazia și Osetia de Sud din Georgia și Transnistria din Republica Moldova, nu există libertatea mass-media. De asemenea, guvernele și parlamentele nu trebuie să intervină în activitatea de management și a editorialelor radiodifuzorilor publici, care ar trebui să stabilească coduri interne de conduită pentru activitatea jurnalistică și independența editorială față de influența politică.

În cele din urmă, comisia a recomandat Comitetului Miniștrilor să aloce resurse adecvate pentru funcționarea Platformei.

Pe marginea proiectului de raport cu tema **„Controlul parlamentar asupra corupției: cooperarea parlamentară cu mass-media de investigație”**, raportor dna. Gulsun Bilgehan (Turcia, SOC) membrii Comisiei au precizat că jurnalismul de investigație reprezintă un „bun public” precum și o „armă-cheie în lupta împotriva corupției”.

De asemenea, membrii Comisiei au încurajat parlamentele naționale: „să caute în mod activ sinergii cu jurnaliștii de investigație și cu mass-media în promovarea bunei guvernări; să recunoască dreptul la avertizare în toate cazurile în care sunt prezentate informații cu bună-credință și este, în mod clar, în interesul public, totodată pentru a da un exemplu, în cazul în care încălcările drepturilor omului sau ale dreptului penal, inclusiv corupția activă sau pasivă, sau fapte care dezvăluie o amenințare la adresa siguranței, sănătății sau mediului înconjurător sunt în cauză”. Exercitarea acestui drept ar trebui să fie „un criteriu obiectiv de exonerare de răspundere penală”, iar măsuri de represalii împotriva sau presiuni abuzive asupra denunțurilor, ar trebui să fie interzise și sancționate.

În proiectul de recomandare, adoptat de membrii comisiei, s-a specificat și faptul că „Consiliul Europei ar trebui să ofere un sprijin mai puternic pentru îmbunătățirea legislației naționale privind transparența și accesul la informație, precum și la protecția avertizorilor” și a subliniat necesitatea evaluării practicilor naționale și a dispozițiilor legale în această privință.

Proiectul de rezoluție și proiectul de recomandare vor fi dezbătute anul viitor, la Strasbourg, în cadrul sesiunii plenare de primăvară a Adunării (aprilie 2017).

Pe marginea proiectului de raport cu tema **„Media online și jurnalismul: provocări și responsabilitate”**, raportor dna. Adele Gambaro (Italia, ALDE), membrii Comisiei au solicitat parlamentelor din Europa să adopte standarde generale pentru protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale utilizatorilor de internet, jurnaliștilor și mass-mediei on-line. În opinia Comisiei, trecerea la resursele mass-media către furnizorii de servicii de internet și social media conduce la slăbirea mass-mediei profesionale și riscă să se ajună la „o creștere exponențială în mass-media pe Internet, care nu aderă la standardele profesionale de jurnalism”.

De asemenea, membrii Comisiei au recomandat ca statele membre să inițieze discuții cu privire la normele și mecanismele necesare pentru „prevenirea riscului de denaturare a informațiilor și de manipulare a opiniei publice”. Organismele publice de radiodifuziune ar trebui să utilizeze pe deplin posibilitățile tehnice oferite de mass-media on-line, asigurându-se în același timp că „prezența lor pe internet este în conformitate cu aceleași standarde înalte editoriale ca și în off-line”.

Parlamentarii au solicitat Federației Europene a Jurnaliștilor și Asociației Jurnaliștilor Europeni să se asigure că mass-media jurnalistică profesională susține standardele editoriale în ceea ce privește prezența lor pe Internet, inclusiv propriul conținut de media, de publicitate, precum și alte date generate de utilizator, precum feedback-ul sau alte comentarii.

Proiectul de rezoluție urmează să fie dezbătut la Strasbourg în cadrul primei Sesiuni plenare a APCE, care va avea loc în perioada 23 – 27 ianuarie 2017.

La data de 9 decembrie 2016 a fost sărbătorită **Ziua Internațională privind Anticorupția** și s-a publicat raportul independent de investigație al profesorului Richard H. McLaren, membru al Agenției Mondiale Anti-Doping. Parlamentarul APCE Jensen Mogens (Danemarca, SOC) a subliniat, cu această ocazie, că raportul este o mărturie a crizei actuale în domeniul sportului internațional și i-a adresat felicitări profesorului McLaren pentru munca sa minuțioasă și curajoasă: „acesta oferă dovezi clare privind încălcarea sistematică a regulilor anti-doping de către organizațiile sportive rusești și într-adevăr, de către guvernul rus”.

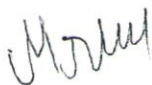
Aranjarea de meciuri sportive la scară largă și dopajul sportivilor sponsorizat de stat reprezintă cele mai mari provocări pentru integritatea sportului în ziua de astăzi, a precizat parlamentarul APCE. Ambele fenomene pot degenera evenimentele sportive în spectacole false, în care sportivii devin simple obiecte de manipulare cu încălcarea demnității lor umane, de multe ori, și în detrimentul sănătății lor”, a adăugat dl Jensen.

Totodată, dl Jensen a subliniat faptul că „parlamentele au puterea și obligația de a examina abaterile guvernamentale”. Individual, sportivii s-ar putea să nu aibă puterea de a scăpa de un astfel de sistem de dopaj sponsorizat de stat. Prin urmare, nu este suficient a-i penaliza pe sportivi. Responsabilitatea pentru o astfel de abatere gravă trebuie să rămână la organizațiile sportive și la autoritățile statului implicate”.

În prezent, dl Jensen pregătește un raport cu tema „Criza de legitimitate internațională a guvernantei sportive”, în cadrul Comisiei APCE pentru cultură, știință, educație și mass-media, în care vor fi abordate problemele de integritate, de corupție și responsabilitățile organizațiilor sportive și ale autorităților de stat.

În încheierea reuniunii Comisiei au fost stabilite locul și data următoarelor întâlniri ale Comisiei și au fost numiți noi raportori.

Maria GRECEA,
deputat



Florin PÂSLARU,
deputat

