

APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

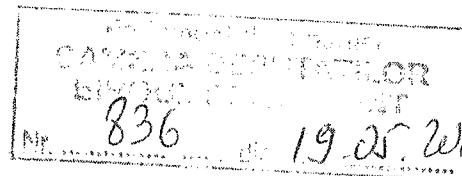


din data de 22.05.2017
836



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

Nr. Ref. M57
15a/866/16.05.2017



București, 16 mai 2017
Nr. 4c-19 / 199

INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene
a Camerei Deputaților, la vizita delegațiilor COSAC la hotspot-ul din Pozzallo, Italia**

5-6 mai 2017

Comisia a fost reprezentată de către domnul vicepreședinte **Angel TÎLVĂR**.

Domnul Dan MATEI, ofițer de legătură COSAC, șeful secretariatului comisiei a fost de asemenea prezent.

Acțiunea a fost organizată de Comisia pentru politicile Uniunii Europene din Senatul Italiei și Prefectura din Ragusa, sub egida președinției malteze a Consiliului UE.

În ziua de 5 mai a.c., a avut loc o reuniune la Prefectura din Ragusa, cu participarea prefectului, primarilor din Ragusa și Pozzallo, conducătorilor unor autorități regionale și locale (Conferința adunărilor regionale italiene, poliție, carabinieri, servicii medicale, apărare civilă, servicii maritime, etc.), reprezentanților Parlamentului European, reprezentanților unor organizații internaționale și neguvernamentale active în primirea imigranților din regiune, precum și a delegațiilor din 21 de parlamente naționale.

În deschidere, doamna **Maria Carmela LIBRIZZI**, prefectul Ragusei a prezentat comunitatea regiunii din perspectivă istorică, pentru a ilustra atitudinea primitoare de înțelegere și toleranță față de imigranți. Nici un cetățean nu a cerut închiderea Centrului de primire de la Pozzallo, dimpotrivă, cetățenii nutresc sentimente de mândrie că pot ajuta oameni aflați în situații grave, cum sunt minorii neînsoțiți.

A prezentat statistici care atestă creșterea dramatică a numărului de migranți, de la 28.000 în anul 2014, la 90.000 în anul 2016 și 4000 în primele 4 luni ale anului 2017.

Debarcările imigranților în regiunea Ragusa au existat încă din anii '90, dar nefiind masive, nu au fost mediatizate. Acest fapt a permis crearea infrastructurii legale, instituționale, logistice și operaționale, care acum se dovedește a fi extrem de utilă.

Există și o infrastructură pentru servicii medicale, susținută printre alții de mari organizații neguvernamentale, ca de exemplu, Medici fără frontiere, dar și de organizații internaționale, cum este OIM, care asigură asistență psihologică supraviețuitorilor din naufragii.

După procesarea în centrul de primire, migrații se distribuie în toată Italia.

Domnul **Vannino CHITI**, președintele Comisiei pentru politicile Uniunii Europene din Senatul Italiei s-a concentrat pe provocarea majoră pe care o reprezintă minorii neînsoțiți, precizând că un nou cadru legislativ, adaptat condițiilor actuale, este în curs de elaborare.

A explicat că deși mulți sunt imigranți economici, nu pot fi abandonăți pe mare și nici respinși la intrarea în Italia, oameni care ar putea avea dreptul la protecție internațională. Această situație este exploatată de către contrabandiștii și traficanții de persoane, iar faptele lor ar trebui pedepsite.

Și-a exprimat insatisfacția că mecanismul de relocare nu a funcționat, ceea ce agravează situația țărilor din prima linie (Italia și Grecia).

A accentuat importanța cooperării cu țări state în materie de migrație, menționând că în acest domeniu este nevoie de mai multă Europa.

Referindu-se la centrele de primire a migraților din Libia și din Turcia a atenționat că Uniunea Europeană ar trebui să se implice pentru asigurarea drepturilor omului.

Garda de Frontieră și Coastă europeană preia migrații de pe mare și îi aduce la țărmul Italiei, care trebuie să se ocupe de ei în continuare cu eforturi majore, facilitate însă de înțelegerea cetățenilor Siciliei.

Domnul **Giovanni ARDIZZONE**, președintele Adunării Regionale din Sicilia a subliniat că gestiunea imigraților nu este doar problema autorităților naționale, întrucât și autoritățile regionale au un rol semnificativ. Centrele de primire (hot spot) trebuie să primească și ajutor național și doar la nivel local sau regional.

Sistemul de azil Dublin nu mai corespunde realității, întrucât nu a fost conceput pentru imigrație masivă și pentru situații de urgență. Biroul de sprijin pentru azil (EASO) trebuie consolidat.

Domnul **Luigi AMMATUNA**, pimarul orașului Pozzallo a expus cu multă empatie aspectele organizatorice ale activității de gestionare a migrației, din ultimii ani, caracterizată de muncă de echipă și mobilizare extinsă.

A reiterat gradul înalt de compasiune al cetățenilor regiunii față de cei care u fugit de războaie și persecuții și a subliniat dreptul la demnitate al migraților.

Întrucât prin lege, minorii neînsoțiți sunt în custodia primarilor, este "tatăl" a 4000 de copii.

A expus totuși și riscul ca turismul din zona de coastă să fie afectat, precum și dificultățile bugetare în contextul în care cererile de finanțare adresate guvernului nu au fost onorate.

Comisarul **Giuseppe GAMMINO** ilustrat activitatea tuturor forțelor de poliție pentru procesarea (foto, amprentare) a tuturor imigraților primiți în hot-spot.

Domnul **Maurizio ARICÒ**, directorul general al Autorității sanitare provinciale Ragusa, a expus filosofia și strategiile de îngrijire a sănătății imigraților în regiune.

În special, a amintit că toți cei 20.000 de oameni, care debarcă anual la Pozzallo, au fost supuși unei evaluări individuale în stația de andocare pentru constatarea condițiilor de sănătate reale și eventuala necesitate de asistență medicală de urgență, posibil în spitale. În urma acestei evaluări, doar 1,5% dintre subiecți au avut nevoie de o evaluare ulterioară în departamentul de urgență și doar 0,5% din total au fost spitalizați, cifra incluzând femeile gravide, spitalizate în scop de prevenție.

Deci, activitatea de evaluare făcută în stația de andocare a permis caracterizarea acțiunilor mai degrabă ca asistență socială, decât ca asistență medicală. Toate acestea au condus la protecția absolută a populației rezidente din Pozzallo, care nu a fost expusă riscului de contaminare.

A făcut apel la Uniunea Europeană de a contribui la efortul economic și la relocarea migranților.

Dr. **Giorgio SALLEMI**, șeful Protecției Civile a prezentat atribuțiile și realizările instituției, precum și colaborarea cu 25 de organizații neguvernamentale.

Domnul **Vincenzo MORELLO**, șeful Biroului de îngrijire aerian și maritim, precum și reprezentanți ai diferitelor ONG-uri implicate au prezentat aspectele umane și organizatorice ale recepției migranților. A subliniat pionieratul Italiei în materie de primire a imigranților, mecanismul bine pus la punct și regula tratării imigranților ca ființe umane.

Domnul **Gerard CRAUGHWELL**, membru al Comisiei mixte pentru afacerile UE din Parlamentul Irlandei, a accentuat pe necesitatea combaterii în primul rând a contrabandei și traficului de persoane, pentru că altfel, ajutorul financiar oferit de statele membre se transferă către acești infractori.

Nici o țară nu se opune primirii de refugiați, dar la fel, nici o țară nu poate primi toți imigranții economici, care vin în număr mare.

Realitățile politice, legate de gradul de suportabilitate al populației din zonele în care sunt localizați imigranți nu ar trebui ignorate. A prezentat exemplul unei comunități rurale din Irlanda, unde au fost aduși imigranți și unde nici imigranții și nici populația locală nu sunt mulțumiți.

Statele membre ar trebui să trimită personal în statele din prima linie.

În intervenția sa ulterioară, domnul CRAUGHWELL a insistat pe solidaritatea cu Italia și Grecia, în sensul determinării celorlalte state membre de a prelua sarcina care le revine.

Domnul **Henk OVERBEEK**, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Prima Cameră a Parlamentului Olandei a cerut clarificări cu privire la rolul agențiilor UE și a subliniat dificultatea procesării minorilor neînsoțiți, care nu pot fi supuși analizei cu raze X pentru stabilirea vârstei reale.

Domnul **Raffaele CATTANEO**, Președintele Consiliului regional al Lombardiei s-a axat pe tema cooperării organizațiilor neguvernamentale cu instituțiile statului și cu cele internaționale.

Doamna **Manuela GRANAIOLA**, membru al Comisiei pentru politicile Uniunii Europene din Senatul Italiei a adresat întrebarea câți minori au fost reuniți cu părinții.

Doamna **Caterina CHINNICI**, membru al Comisiei TRAN din Parlamentul European a subliniat că migrația nu ar trebui abordată ca o problemă de urgență ci una umanitară.

Acțiunea politică a UE privind migrația ar trebui să concretizeze principiile de solidaritate și partajare a responsabilităților.

Trebuie să fie modificat Regulamentul Dublin, care permite în prezent să se facă o cerere de azil numai în țara UE de primă intrare și trebuie să se asigure o recepție adecvată pentru migranți, în primul rând a copiilor care sunt cei mai vulnerabili. A menționat amendamentul pe care l-a propus interzicerea detenției minorilor doar pe baza statutului de imigrant.

Senatorul **Giovanni MAURO**, vicepreședinte al Comisiei pentru politicile Uniunii Europene a avut cel mai sever discurs legat de asistența precară pe care Italia o primește de la Uniunea Europeană pentru susținerea misiunii de primire a fluxurilor de imigranți și față de lipsa de solidaritate.

A arătat că în ultimii doi ani și jumătate, Italia a cheltuit 4,7 miliarde de euro pentru primirea imigranților, în vreme ce Uniunea a oferit numai 96 de milioane de euro. Pentru diferență, Italia a primit permisiunea de eluda rigorile Pactului de Stabilitate. Dar aceasta înseamnă că Italia poate împrumuta pentru a acoperi costurile care aparțin de fapt întregii Europe, ceea ce nu reprezintă angajarea și partajarea răspunderii.

A semnalat riscul exacerbarii xenofobiei și populismului, în condițiile în care fiecare imigrant care a debarcat în Sicilia costă 47 de euro, iar mulți dintre pensionari italieni trăiesc cu doar 500 euro pe lună. Este clar că aceasta poate alimenta intoleranța cetățenilor italieni. Acest război între cei săraci trebuie să fie evitat.

Problema imigrației este o problemă de actualitate, dramatică, care începe cu debarcarea de urgență și continuă până la realocarea migranților. Din păcate, Europa lasă Italia singură în gestionarea problemelor legate de sănătate și celor umanitare. Europa trebuie să înțeleagă necesitatea urgentă de a interveni în mod direct. Trebuie să punem capăt unei Europe cu mai multe viteze, pentru că nu este acceptabil ca numai în Italia să gestioneze migrații, în timp ce țări precum Ungaria și Franța se implică doar pentru a construi ziduri și ridica obstacole la frontiere. Și-a exprimat speranța că extinderea expunerii internaționale, cu este și acțiunea în curs, poate transforma inversa această tendință.

A precizat că la sfârșitul vizitei delegațiilor COSAC va fi elaborat un document destinat următoarei reuniuni G7 de la Taormina, programată pe 26 și 27 mai a.c.

În cea de-a doua zi, programul s-a desfășurat la Centrul de primire a migranților (Hot-spot) din Pozzallo, unde au fost prezentate facilitățile existente, aspectele generale ale activității centrului, procedura de primire, procedura de înregistrare și de înscriere în baza de date Eurodac, alte aspecte specifice.

Centrul are 180 de locuri în dormitoare colective separate pentru bărbați, femei, copii, facilități medicale de urgență, grupuri sanitare standard, săli de mese, sală de joacă pentru copii, teren de basket, teren de handbal, tenis de masă.

Personalul include militari, polițiști din mai multe arme, medici, mediatori, angajați ai unor agenții UE (Frontex și EASO).

Este dotat cu echipamente pentru amprentare, fotografiere, introducere în a datelor personale în baze de date, etc.

A fost descrisă procedura de primire imediat după debarcare, când se face o primă evaluarea medicală, apoi toate hainele imigranților sunt adunate spre a fi incinerate, primesc un kit cu îmbrăcăminte, articole de igienă personală, etc., un card sim cu 15 euro și telefoane mobile pentru a comunica cu familia.

Urmează înregistrarea cererilor de azil sau de imigrație pentru motive economice. Imigranții completează formulare care conțin și declarația privind motivul imigrării: cerere de protecție internațională, sau economic. Doar 8-9% dintre imigranți, în special cei din Tunisia sau Egipt declară că sunt imigranți economici. În cazul lor, procesarea se încheie relativ repede, nemaifiind nevoie de informații suplimentare, cu rezoluție de returnare. Totuși pot rămâne câteva luni în Italia, timp în care se pot angaja pe piața neagră, realizând venituri semnificative din punctul lor de vedere. În Italia este în curs de adoptare o lege care ar permite angajarea imigranților din prima zi după depunerea formularului și procesarea datelor personale.

Imigranții care declară că sunt refugiați, trec printr-un filtru de verificare a veridicității declarațiilor. Pentru aceasta se utilizează mediatori culturali care provin din aceleași zone și care cunosc limba, tradițiile, etc.

Întrucât traficanții din Libia le confiscă documentele de identitate, numele imigranților se stabilește pe bază de declarație proprie. Se iau amprente și se fac fotografii din față și profil, toate informațiile de acest tip introducându-se în baze de date la care au acces autorități de aplicare a legii din toate statele membre UE.

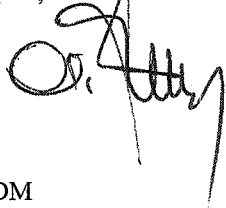
În ultimul an au fost foarte puține cazuri în care imigranții au refuzat să se supună acestei proceduri. Nu sunt forțați ci convinși prin discuții cu mediatori culturali sau alte persoane implicate.

În Centru se organizează cursuri de limba italiană.

Există servicii de susținere și de orientare.

deputat Angel TÎLVĂR

Vicepreședinte



Red. DM