



**Parlamentul României
Camera Deputaților**



[Signature]
Cabinet secretar general

București, 25.05.2017

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/219 și nr. 4c-19/220 din 24.05.2017, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2016)682, COM(2016)683, COM(2016)685, COM(2016)767 și COM(2017)34**, supuse examinării pentru fond, **Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiecte de hotărâre** ale Camerei Deputaților de adoptare ale opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor referitoare la documentele:

- **COM(2016)682** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană; **COM(2016)683** - Propunere de directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) și **COM(2016)685** - Propunere de directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților;
- **COM(2016)767** - Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE);
- **COM(2017)34** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară.

SECRETAR GENERAL
Silvia Mihalcea

[Signature]
SECRETAR GENERAL ADJUNCT INTERIMAR
Georgică Tobă

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE

/ Șef departament
Andrei Mocearov

[Signature]



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București , 24.05.2017
Nr. 4c-19/220.

**Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană - COM(2016) 682; Propunere de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună societăților (CCCTB) COM(2016) 683; Propunere de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților, COM (2016) 685.
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară, COM(2017) 34.
3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), COM (2016) 767, examinare fond.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană – COM(2016)682,

Propunerea de directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) – COM(2016)683 și

Propunerea de directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților – COM(2016)685

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/216 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 23 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Salută conștientizarea în toate instituțiile relevante ale UE și ale statelor membre a faptului că sistemul de impozitare a societăților trebuie reformat printr-o serie de măsuri, în special în ceea ce privește relansarea unei baze fiscale consolidate comune a societăților (în continuare „CCCTB”), ca urmare a noilor provocări apărute în mediul fiscal global și având în vedere beneficiile pe care le-ar putea aduce societăților, vizând obținerea unui impact real antievaziune cu privire la plata impozitelor.

2. Apreciază acțiunea Comisiei Europene și efortul său constant pentru reformarea sistemului fiscal al societăților, pentru combaterea evaziunii fiscale și pentru facilitarea investițiilor în Uniunea Europeană, inițiată încă din anul 2011 prin propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților comerciale (CCCTB) – COM(2011)121; totodată, constată că se admite implicit faptul că măsurile adoptate până în prezent nu au fost suficiente și că se creează așteptarea ca măsurile suplimentare, propuse în cele două propuneri de directivă (baza comună fiscală „CCTB” și CCCTB), să fie mai eficiente.

3. Ia act că cele două propuneri de directivă care însoțesc comunicarea privind crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană urmează o abordare în două etape - prima vizând întocmirea regulilor privind o bază fiscală comună a societăților, iar cea de a doua etapă urmând să stabilească modalități de consolidare a acestei baze.

4. Constată existența unei opțiuni preferate - o bază consolidată comună a societăților cu caracter obligatoriu pentru grupurile de societăți care depășesc o anumită dimensiune, în special cele cu venituri

consolidate de peste 750 de milioane euro, respectiv cu caracter opțional pentru restul societăților; această opțiune urmează să includă o deducere pentru creștere și investiții și măsuri împotriva evaziunii fiscale și să conțină și o deducere pentru cheltuieli destinate cercetării și dezvoltării.

5. Crede că o abordare comună pentru o bază de impozitare a societăților în Uniunea Europeană ar putea contribui la restabilirea legăturii dintre impozitare și crearea de valoare; cu toate acestea, observă că, în privința opțiunii de obligativitate, luată în considerare pentru relansarea CCCTB, doar IMM-urile, ONG-urile și persoanele fizice sprijină ferm obligativitatea (parțială). Societățile mari sunt împotriva acesteia, cu toate că punerea în aplicare a opțiunii ar facilita asigurarea faptului că societățile suportă un volum echitabil din povara fiscală, obstacolele fiscale transfrontaliere ar fi eliminate în mod eficace și ar spori caracterul echitabil al sistemelor fiscale prin crearea de condiții echitabile de concurență.

6. Consideră oportună crearea unui mediu fiscal pentru societăți mai bun și mai eficient, pentru care este necesar un sistem unic de impozitare a societăților care să îmbunătățească funcționarea pieței unice din punct de vedere fiscal, un sistem simplu, robust și temporar de compensare transfrontalieră a pierderilor în cadrul bazei comune, la care societățile să aibă acces; de asemenea, sistemul nou creat ar trebui să ducă la combaterea abuzurilor fiscale, să asigure că veniturile statelor sunt durabile și să sprijine ameliorarea mediului de afaceri de pe piața unică.

7. Își exprimă speranța că în procesul de adoptare vor fi întreprinse acțiuni și vor fi operate modificări suficiente, pentru a permite crearea și funcționalitatea deplină, cât mai curând posibil, a unui mecanism viabil, însă atrage atenția că situațiile, ca cea de față, în care Comisia Europeană apreciază că măsurile prevăzute în inițiative anterioare nu au realizat obiectivele propuse sau au avut un efect limitat asupra ameliorării situației care face obiectul intervenției Comisiei, sunt susceptibile de a adânci neîncrederea cetățenilor europeni în capacitatea Uniunii Europene de a rezolva problemele cu care confruntă.

8. Consideră că o bază fiscală comună și consolidată, care să fie însoțită de stimulente pentru activități de cercetare și dezvoltare și de o deducere pentru creștere și investiții, poate spori competitivitatea Uniunii Europene, investițiile devenind mai profitabile și economia mai rezistentă.

9. În acest sens, ținând cont de experiența României în aplicarea unui stimulent fiscal bazat pe deductibilitate suplimentară pentru cheltuieli de cercetare-dezvoltare de 50 %, consideră că, pentru încadrarea unitară în toate statele membre ale UE a activităților de acest tip și pentru aplicarea unitară a sistemului fiscal instituit de directiva CCTB, este necesară specificarea certificării, în cadrul directivei, a activităților respective de către autoritatea națională care supraveghează domeniul vizat.

10. Consideră necesară introducerea, în directivă, a unei prevederi care să delimiteze tipurile de cheltuieli eligibile pentru facilitarea fiscală propusă.

11. Pentru rezultatele fiscale comparabile în aplicarea unitară a stimulentului pentru cercetare-dezvoltare în toate statele membre, nu susține abordarea propusă care le permite acestora să mențină un stimulent fiscal național ce îmbracă forma creditului fiscal sau să opteze pentru supradeducerea pentru cercetare-dezvoltare, ci consideră potrivit stimulentul acordat sub forma supradeducerii fiscale din baza impozabilă pentru cercetare-dezvoltare, care permite o aplicare unitară în toate statele membre și asigură rezultate fiscale comparabile între contribuabili / state membre.

12. Recunoaște că există în mod real o dimensiune transnațională a problematicii, iar obstacolele pentru activitățile economice transfrontaliere și denaturările pieței generate de existența a 28 de sisteme diferite de impozitare a profitului reprezintă un fapt. Cu toate acestea, nu susține introducerea unui set amplu și complex de reguli și prevederi pentru facilitarea comerțului transfrontalier și eliminarea obstacolelor fiscale (respectiv supraimpozitarea sau lipsa de compensare a pierderilor) de pe piața internă, considerând că este o sarcină dificilă, drept consecință a cerinței unanimității pentru propunerile legislative din domeniul fiscal.

13. Consemnează validitatea, în principiu, a acțiunii Comisiei Europene, recunoscând și susținând corectitudinea demersului pentru o bună guvernare în materie fiscală ca un mijloc de combatere a fraudei și evaziunii fiscale transfrontaliere, a „discriminării fiscale” dintre societățile comerciale din spațiul Uniunii.

14. Apreciază disponibilitatea Comisiei de a oferi îndrumare și suport statelor membre în vederea implementării unei abordări comune la nivelul Uniunii asupra sistemului de impozitare a societăților.

15. Susține, în principiu, abordarea etapizată a normelor fiscale pentru o bază fiscală comună consolidată, propusă de Comisia Europeană, dar are rezerve pentru cea de a doua etapă ținând cont de posibilul impact asupra veniturilor bugetare naționale, considerând că unele state membre pot fi dezavantajate de normele CCCTB propuse.

16. Crede că este necesară examinarea detaliată, în continuare, a celor două propuneri de directivă, atât din punct de vedere al potențialului impact bugetar, cât și din punct de vedere al implementării efective a prevederilor propuse.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
economic și social european și Comitetul regiunilor**

Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară

COM(2017) 34

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr.4c-19/217 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 23 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Salută reducerea volumului de deșeuri potențial disponibil pentru procesele de valorificare energetică, precum incinerarea și co-incinerarea, ca urmare a adoptării normelor privind colectarea separată și a ratelor mai ambițioase de reciclare a lemnului, hârtiei, materialelor plastice și deșeurilor biodegradabile, dar atrage atenția asupra dificultăților de racordare a proceselor economice implicate la condițiile de piață.

2. Consideră că statele membre cu capacități specializate de incinerare reduse sau inexistente, care se bazează în mare măsură pe depozitele de deșeuri, ar trebui sprijinite mai puternic pentru a dezvolta, în continuare, sisteme de colectare separată și infrastructură de reciclare, având în vedere dificultatea practică recunoscută a acestor domenii de acțiune, în special în statele membre cu populație rurală numeroasă și suprafețe întinse; termene de grație suplimentare ar trebui convenite în asemenea situații, având în vedere obiectivitatea obstacolelor.

3. Recomandă încurajarea cercetării și dezvoltării în domeniul maselor plastice, precum și a inovării în domeniul ambalajelor, astfel încât deșeurile de materiale plastice să dispună de căi mai rentabile din punct de vedere economic decât eliminarea și recuperarea energetică în economia circulară.

4. Recomandă ca deșeurile din lemn să fie descurajate ca intrare în procesul de incinerare, atât prin obiectivele obligatorii mai ridicate la nivelul Uniunii în materie de reciclare a deșeurilor de ambalaje din lemn, cât și prin mijloace specifice de piață cum ar fi impozitarea sau încurajarea alternativelor de încălzire din surse regenerabile.

5. Recomandă ca sprijinirea utilizării tehnicilor celor mai eficiente din punct de vedere energetic pentru valorificarea energetică a deșeurilor să se refere și la utilaje și instalații de capacitate restrânsă, de uz individual sau comunitar.

6. Susține abordarea potrivit căreia sprijinul financiar public pentru procesele de valorificare energetică a deșeurilor nu ar trebui să submineze ierarhia deșeurilor prin descurajarea opțiunilor de gestionare a deșeurilor care au un potențial mai ridicat din perspectiva economiei circulare.

7. Recomandă sporirea eforturilor la nivelul Uniunii pentru sprijinirea și armonizarea educației tehnologice în rândul copiilor și tinerilor, în special cu referire la noile cunoștințe necesare extinderii aplicării principiilor economiei circulare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) COM(2016)767

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/215 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 23 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Reafirmă dreptul fiecărui stat membru de a-și stabili propriul mix energetic și contribuțiile naționale la obiectivul obligatoriu general al UE pentru anul 2030, fără a se stabili ținte naționale sau traiectorii obligatorii, dincolo de obligațiile asumate.

2. Salută sprijinirea producției proprii și a autoconsumului de energie din surse regenerabile și recomandă încurajarea inovațiilor tehnologice aplicabile la acest nivel, în special a celor revoluționare sau cu un grad de noutate ridicat, atât prin finanțare directă la nivelul Uniunii, cât și prin adaptarea pieței unice pentru a permite atingerea cât mai rapidă a nivelului de rentabilitate comercială.

3. Consideră că posibilitatea statelor membre de a acorda sprijin financiar energiei din surse regenerabile, cu respectarea normelor privind ajutoarele de stat, ar trebui în continuare utilizată, mai ales în situațiile în care dependența de surse de energie din combustibili fosili este dificil de redus.

4. Recomandă ca normele de punere în aplicare a ajutorului de stat la nivelul Uniunii să fie actualizate pentru a atrage investiții în special în cazul comunităților de energie din surse regenerabile.

5. Recomandă instituirea unei proceduri de evaluare a sarcinii administrative impusă consumatorilor autonomi de energie din surse regenerabile, precum și supravegherea practicilor de piață, pentru a fi garantată libera acțiune a acestora și un mediu concurențial echitabil în condițiile prezenței marilor producători și distribuitori de energie electrică.

6. Adresează un apel Comisiei Europene de a depune toate diligențele pentru a armoniza pozițiile statelor membre, astfel încât să se atingă un consens cât mai cuprinzător referitor la o politică energetică comună a Uniunii.

7. Atrage atenția asupra faptului că dreptul de a se debransa sau de a schimba furnizorul în cazul sistemelor de încălzire și răcire nu poate fi limitat, iar exercitarea acestuia nu poate fi condiționată sau restricționată pe motive de natură tehnică subiectivă, fără a aduce atingere principiului libertății de contractare și a bunei funcționări a pieței libere.

8. Recomandă ca, pentru a pregăti tranziția către biocombustibilii avansați și pentru a stimula sursele alternative de energie necesară transportului, să fie încurajate soluțiile tehnice de motorizare inovatoare.

9. Atrage atenția asupra faptului că obiectivele propuse pot fi atinse numai în condițiile formării unui număr suficient de specialiști, cu o pregătire profesională diversă și flexibilă în domeniu și invită Comisia Europeană să analizeze capacitatea sistemelor educative ale statelor membre de a face față acestei provocări și să emită recomandări pentru formarea resursei umane necesare, în condițiile pieței unice a muncii.

10. Recomandă sporirea eforturilor pentru sprijinirea și armonizarea la nivelul Uniunii a educației tehnologice în rândul copiilor și tinerilor, punând accent pe inovare, deoarece investiția în educație este indispensabilă pentru atingerea obiectivelor propuse.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 24.05.2017
Nr. 4c-19/219.

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 27.02.2017, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană - COM(2016) 682; Propunere de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună societăților (CCCTB) COM(2016) 683; Propunere de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților, COM (2016) 685, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară, COM(2017) 34, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic

3. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), COM (2016) 767, examinare fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii
- Proiect de opinie al Comisiei pentru agricultură
- Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic

Președinte,

Victor Ponta





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 23 mai 2017
Nr. 4c-19 / *216* .

Opinie
privind

Comunicarea Comisiei către Parlamentul european și Consiliu: Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană – COM(2016) 682,

Propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) – COM(2016) 683 și

Propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților - COM(2016) 685

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul european și Consiliu: Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană – COM(2016) 682, Propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) – COM(2016) 683 și Propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților - COM(2016) 685.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie ale Comisiei pentru buget, finanțe și bănci,
- Notele Ministerului afacerilor externe,
- Nota Ministerului finanțelor publice,
- Documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene - SWD(2016) 341,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Contribuția secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** conștientizarea în toate instituțiile relevante ale UE și ale statelor membre a faptului că sistemul de impozitare a societăților trebuie reformat printr-o serie de măsuri, în special în ceea ce privește relansarea CCCTB, ca urmare a noilor provocări apărute în mediul fiscal global și având în vedere beneficiile pe care le-ar putea aduce societăților, vizând obținerea unui impact real anti-evaziune în ceea ce privește plata impozitelor.

2. **Apreciază** acțiunea Comisiei și efortul său constant pentru reformarea sistemului fiscal al societăților pentru combaterea evaziunii fiscale și pentru facilitarea investițiilor în Uniunea Europeană, inițiată încă din anul 2011 prin propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților comerciale (CCCTB) – COM(2011) 121; totodată, **constată** că se admite implicit faptul că măsurile adoptate până în prezent nu au fost suficiente și că se creează așteptarea ca "*măsurile suplimentare*", propuse în cele două propuneri de Directive (CCTB și CCCTB), să fie mai eficiente.

3. **Ia act** că cele două propuneri de directivă ce însoțesc Comunicarea privind crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană urmează o abordare în "două etape", prima vizând întocmirea regulilor privind o bază fiscală comună a societăților, cea de a doua etapă urmând să stabilească modalități de consolidare a acestei baze.

4. **Constată** existența unei opțiuni preferate – o bază consolidată comună a societăților cu caracter obligatoriu pentru grupurile de societăți care depășesc o anumită dimensiune, mai exact acelea cu venituri consolidate de peste 750 de milioane euro, respectiv opțional pentru restul societăților, care să includă o deducere pentru creștere și investiții și măsuri împotriva evaziunii fiscale și care să conțină și o deducere pentru cheltuieli destinate cercetării și dezvoltării.

5. **Crede** că o abordare comună pentru o bază de impozitare a societăților în Uniunea Europeană ar putea contribui la restabilirea legăturii dintre impozitare și crearea de valoare; cu toate acestea, **observă** că în privința opțiunii de obligativitate, luată în considerare pentru relansarea CCCTB, doar IMM-urile, ONG-urile și persoanele fizice sprijină ferm obligativitatea (parțială). Societățile mari sunt împotriva acesteia, cu toate că punerea în aplicare a opțiunii ar facilita asigurarea faptului că societățile suportă un volum echitabil din povara fiscală, obstacolele fiscale transfrontaliere ar fi eliminate în mod eficace și ar spori caracterul echitabil al sistemelor fiscale prin crearea de condiții echitabile de concurență.

6. **Consideră** oportună crearea unui mediu fiscal pentru societăți mai bun și mai eficient, pentru care este necesar un sistem unic de impozitare a societăților care să îmbunătățească funcționarea pieței unice din punct de vedere fiscal, un sistem simplu, robust și temporar de compensare transfrontalieră a pierderilor în cadrul bazei comune, la care societățile să aibă acces; de asemenea, sistemul nou creat ar trebui să ducă la combaterea abuzurilor fiscale, să asigure că veniturile statelor sunt durabile și să sprijine ameliorarea mediului de afaceri de pe piața unică.

7. **Își exprimă** speranța că în procesul de adoptare vor fi întreprinse acțiuni și vor fi operate modificări suficiente, pentru a permite crearea și funcționalitatea deplină, cât mai curând posibil, a unui mecanism viabil, însă **atrage atenția** că situațiile, ca cea de față, în care Comisia Europeană apreciază că măsurile prevăzute în inițiative anterioare nu au realizat

obiectivele propuse sau au avut un efect limitat asupra ameliorării situației care face obiectul intervenției Comisiei, sunt susceptibile de a adânci neîncrederea cetățenilor europeni în capacitatea Uniunii Europene de a rezolva problemele cu care confruntă.

8. **Consideră** că o bază fiscală comună, consolidată, care să fie însoțită de stimulente pentru cercetare și dezvoltare și de o deducere pentru creștere și investiții, poate spori competitivitatea Uniunii Europene, investițiile devenind mai profitabile și economia mai rezilientă.

9. În acest sens, pe baza experienței proprii a României în aplicarea unui stimulent fiscal bazat pe deductibilitate suplimentară pentru cheltuieli de cercetare-dezvoltare de 50%, **consideră** că, pentru încadrarea unitară în toate statele membre a activităților de cercetare-dezvoltare și pentru aplicarea unitară a sistemului fiscal instituit de Directiva CCTB, este necesară trimiterea, în cadrul directivei, la certificarea activităților respective de către autoritatea națională care supraveghează domeniul vizat.

10. **Consideră** necesară introducerea, în Directivă, a unei prevederi care să delimiteze tipurile de cheltuieli eligibile pentru facilitarea fiscală propusă.

11. Pentru rezultatele fiscale comparabile în aplicarea unitară a stimulentului pentru cercetare-dezvoltare (C-D) în toate statele membre, **nu susține** abordarea propusă care le permite acestora să mențină un stimulent fiscal național ce îmbracă forma creditului fiscal sau să opteze pentru supra-deducerea pentru C-D, ci **consideră** potrivit stimulentul acordat sub forma supra-deducerii fiscale din baza impozabilă pentru C-D, care permite o aplicare unitară în toate statele membre și asigură rezultate fiscale comparabile între contribuabili / state membre.

12. **Recunoaște** că există în mod real o dimensiune transnațională a problematicii, iar obstacolele pentru activitățile economice transfrontaliere și denaturările pieței generate de existența a 28 de sisteme diferite de impozitare a profitului, reprezintă un fapt.

Cu toate acestea, **nu susține** introducerea unui set amplu și complex de reguli și prevederi pentru facilitarea comerțului transfrontalier și eliminarea obstacolelor fiscale (supraimpozitarea sau lipsa de compensare a pierderilor) de pe piața internă, considerând că este o sarcină dificilă, datorită cerinței de unanimitate pentru propunerile legislative din domeniul fiscal.

13. **Consemnează** validitatea, în principiu, a acțiunii Comisiei Europene, recunoscând și susținând corectitudinea demersului pentru o bună guvernanță în materie fiscală ca un mijloc de combatere a fraudei și evaziunii fiscale transfrontaliere, a „discriminării fiscale” dintre societățile comerciale din spațiul Uniunii.

14. **Appreciază** disponibilitatea Comisiei de a oferi îndrumare și suport statelor membre în vederea implementării unei abordări comune la nivelul Uniunii asupra sistemului de impozitare a societăților.

15. **Susține, în principiu**, abordarea etapizată a normelor fiscale pentru o bază fiscală comună consolidată, propusă de Comisia Europeană, dar **are rezerve** pentru cea de a doua etapă privitoare la consolidarea bazelor fiscale, datorită posibilului impact asupra veniturilor bugetare naționale, considerând că unele state membre pot fi dezavantajate de normele CCTB propuse.

16. **Crede** că este necesară examinarea detaliată, în continuare, a celor două propuneri de directive, atât din punct de vedere al potențialului impact bugetar, cât și din punct de vedere al implementării efective a prevederilor propuse.

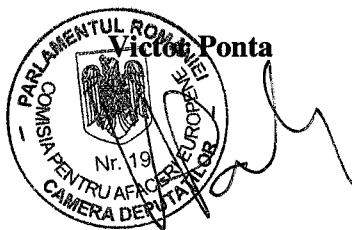
*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 23 mai 2017, în prezența a ¹⁹ dintre cei 21 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

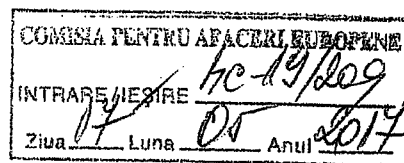
Președinte,



Secretar,

Radu Costin Vasilică

A handwritten signature in black ink, which appears to read "Radu Costin Vasilică", written over a blank space.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 17.05.2017
Nr. 4c-2/ 610**

PROIECT DE OPINIE

Privind COM (2016) 682, COM (2016) 683 și COM (2016) 685

În conformitate cu prevederile art. 170 alineatul (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru dezbatere pe fond asupra **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană - COM (2016) 682, Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) - COM (2016) 683 și Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI privind o bază fiscală comună a societăților - COM (2016) 685**, transmise cu adresa nr. 1/E/ din 22.02.2017 și înregistrată cu nr. 4c-2/283/28.02.2017.

Referitor la **COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană - COM (2016) 682**, are caracter nelegislativ, prezentând câteva măsuri în vederea reformării sistemului de impozitare a societăților pentru sprijinirea creșterii economice și competitivității, atragerii de investiții favorizând crearea de noi locuri de muncă și stimulării inovării.

Propunerea de **DIRECTIVĂ A CONSILIULUI** privind o bază fiscală comună a societăților **COM (2016) 685** are caracter legislativ. Este „prima etapă” a bazei fiscale comune dintr-o împărțire în două etape către un sistem european de impozitare.

Propunerea de **DIRECTIVĂ A CONSILIULUI** privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) **COM (2016) 683**, are caracter legislativ și reprezintă o continuare a propunerii de **DIRECTIVĂ A CONSILIULUI** privind o bază fiscală comună a societăților **COM (2016) 685**. Aceasta face referire la consolidarea bazelor fiscale pentru societăți, oferind acestora un set unic de norme pentru impozitul pe profit, în vederea desfășurării de activități economice în cadrul pieței unice.

Luând în considerare nota Ministerului Finanțelor Publice nr. 70730/17.05.2017,
Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, adoptă prezentul **proiect de opinie**:

1. Ia act de necesitatea acțiunii întreprinse la nivelul Uniunii Europene (UE) de a reforma sistemul de impozitare a societăților, având în vedere că există întreprinderi care desfășoară activități transfrontaliere și trebuie să respecte 28 de sisteme fiscale divergente în materia impozitului pe societăți.

2. Reține că cele două propuneri de directivă ar spori transparența și ar reduce concurența fiscală dăunătoare; ar reduce semnificativ sarcinile administrative, costurile de conformare și obstacolele de ordin fiscal pentru societățile transfrontaliere în UE.

3. Ia la cunoștință că cele două propuneri de directivă urmează o abordare în „două etape”: într-o primă etapă întocmirea regulilor privind o bază fiscală comună a societăților, iar într-o a doua etapă modalități de consolidare a acestei baze.

4. Salută inițiativa Comisiei de a iniția o consultare publică în perioada octombrie 2015 – ianuarie 2016 referitoare la baza consolidată comună a societăților (CCCTB).

5. Notează că studiul Comisiei demonstrează opțiunea preferată: o bază consolidată comună a societăților - CCCTB cu caracter obligatoriu pentru societățile multinaționale foarte mari, respectiv opțional pentru restul societăților, care să includă o deducere pentru creștere și investiții și măsuri împotriva evaziunii și care să mai conțină și o deducere suplimentară pentru cheltuieli destinate cercetării și dezvoltării.

6. Ia act de faptul că propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților se limitează la elementele bazei comune, regulile privind calcularea bazei fiscale a impozitului pe societăți.

Baza fiscală comună reprezintă setul unic de reguli de la nivelul UE care stabilesc modul de impozitare a profiturilor unui grup de societăți, ulterior luării în considerare a scutirilor și deducerilor permise.

7. Ia la cunoștință de elementele noi, introduse de propunerea de Directivă referitoare la:

- **domeniul de aplicare:** vizează conferirea unui caracter obligatoriu pentru grupuri de societăți cu o cifră de afaceri ce depășește pragul de 750 milioane euro, considerat a fi conform cu combaterea evaziunii fiscale. Conform estimărilor Comisiei, aproximativ 80% din societățile cu activități transfrontaliere vor fi vizate de această propunere.

Pentru a intra în domeniul vizat de baza comună cu caracter obligatoriu, societățile vor fi obligate să îndeplinească condițiile pentru consolidare în vederea atingerii unui grad de coerență între cele două etape ale reformării sistemului de impozitare a societăților la nivel european.

- **baza fiscală:** include toate veniturile, cu excepția celor scutite în mod explicit; venitul din dividende ori câștiguri obținute din înstrăinarea de acțiuni deținute într-o societate din afara grupului vor fi scutite pentru participatii de cel puțin 10 %, în scopul prevenirii dublei impunerii a investițiilor străine directe; vor fi scutite de la impozitare în statul sediului social și profiturile obținute din sedii permanente; veniturile impozabile vor fi reduse cu cheltuielile de funcționare (indirecte).

Pentru cheltuielile efectuate cu cercetarea și dezvoltarea se va oferi o deducere suplimentară, va fi conferit un drept de deducere pentru cheltuielile cu cercetarea și dezvoltarea de până la 20 milioane

euro, cu o deducere suplimentară de 50%. În cazul depășirii plafonului de 20 milioane euro, va exista un drept de a deduce 25% din suma care depășește acel plafon.

Se va acorda și o deducere excepțională („superdeducere”) – reprezentând 100 % din costurile de cercetare și dezvoltare de până la 20 de milioane de euro – pentru societățile mici, nou înființate („start-up”) – ce îndeplinesc anumite condiții: întreprinderea necotată cu mai puțin de 50 de angajați și cu o cifră de afaceri anuală care nu depășește 10 milioane euro, ce nu este înregistrată de mai mult de cinci ani și nu a fost înființată ca urmare a unei fuziuni sau întreprinderi asociate.

- **regula limitării deductibilității dobânzii:** limitează deductibilitatea dobânzilor și altor cheltuieli de ordin financiar, în scopul descurajării practicilor de transfer de profituri către țări ce practică o cotă de impozitare scăzută.
- **deducerea pentru creștere și investiții:** propunerea abordează asimetria dintre dobânzile plătite pentru împrumuturi care sunt deductibile din baza comună a contribuabilului și situația distribuirii profiturilor. Inițiativa include o regulă împotriva preferinței pentru îndatorare.
- **combaterea practicilor de evitare a obligațiilor fiscale:** se va institui o regulă generală antiabuz („RGAA”) – norme și măsuri de combatere a practicilor de evitare a obligațiilor fiscale

8.A luat la cunoștință de poziția Ministerului Finanțelor Publice referitoare la:

- ✓ abordarea etapizată a normelor fiscale pentru o bază fiscală comună consolidată - România susține abordarea propusă de Comisia Europeană, în două etape, dar are în continuare rezerve, pentru cea de a doua etapă privitoare la consolidarea bazelor fiscale, din cauza posibilului impact asupra veniturilor bugetare naționale, considerând că unele state membre pot fi dezavantajate de normele CCCTB propuse;
- ✓ elementele de noutate propuse în cadrul directivei CCTB:

- **Stimulentul fiscal pentru inovare și cercetare (art.9.3 din directivă)**

România, pe baza experienței proprii în aplicarea unui stimulent fiscal bazat pe deductibilitate suplimentară pentru cheltuieli de cercetare-dezvoltare (50%), susține:

❖ Pentru încadrarea unitară în toate statele membre a activităților de cercetare-dezvoltare definite la art.4 alin.(11), precum și pentru aplicarea unitară a stimulentului fiscal instituit de directivă, consideră necesară trimiterea, în cadrul directivei, la certificarea activităților respective de către autoritatea națională care supraveghează domeniul vizat.

❖ Introducerea unei prevederi care să delimiteze tipurile de cheltuieli eligibile pentru facilitatea fiscală propusă, în sensul:

„(...)Cheltuielile eligibile luate în calcul la acordarea deducerii suplimentare sunt următoarele:

- a) cheltuielile cu amortizarea sau cu închirierea imobilizărilor corporale și necorporale sau o parte din aceste cheltuieli aferente perioadei de utilizare a imobilizărilor corporale și necorporale la activități de cercetare-dezvoltare;
- b) cheltuielile cu personalul care participă la activități de cercetare-dezvoltare, inclusiv la activități conexe în sprijinul acestora (documentare, efectuarea de studii, experimente, măsurători, încercări, schimb de experiență);
- c) cheltuielile cu întreținerea și reparațiile imobilizărilor corporale și necorporale prevăzute la lit.a);
- d) cheltuielile de exploatare, inclusiv: cheltuieli cu serviciile executate de terți, cheltuieli cu materialele consumabile, cheltuieli privind materialele de natura obiectelor de inventar, cheltuieli cu materiile prime, piese, module, componente, cheltuieli privind animalele de experiment, precum și alte produse, procese sau servicii similare folosite la activități de cercetare-dezvoltare;

e) cheltuielile de regie, care pot fi alocate direct rezultatelor cercetării sau proporțional, prin utilizarea unei chei de repartizare; cheia de repartizare este cea folosită de contribuabili pentru repartizarea cheltuielilor comune:

i) în categoria cheltuielilor de regie alocate direct pot fi incluse costurile pentru: chiria locului unde se desfășoară activitățile de cercetare-dezvoltare, asigurarea utilităților, cum sunt: apă curentă, canalizare, salubritate, energie electrică și termică, gaze naturale corespunzătoare suprafeței utilizate pentru activitățile de cercetare-dezvoltare, precum și cheltuieli pentru consumabile și birotică, multiplicare și fotocopiere, servicii poștale și de curierat, telefon, facsimile, internet, transport, depozitare, aferente activităților de cercetare-dezvoltare necesare pentru obținerea rezultatelor cercetării;

ii) în categoria cheltuielilor de regie alocate prin cheie de repartizare pot fi incluse costurile pentru: servicii administrative și de contabilitate, servicii poștale și telefonice, servicii pentru întreținerea echipamentelor și a sistemelor IT, multiplicare și fotocopiere, consumabile și birotică, chiria locației unde se desfășoară activitățile proiectului, asigurarea utilităților, cum sunt: apă curentă, canalizare, salubritate, energie electrică și termică, gaze naturale, și alte cheltuieli necesare pentru implementarea proiectului.”

❖ Pentru rezultate fiscale comparabile în aplicarea unitară a stimulentei pentru cercetare și dezvoltare (C-D), în toate statele membre România nu susține abordarea propusă de Președinția malteză, care permite acestora să mențină un stimulent fiscal național care îmbracă forma creditului fiscal sau să opteze pentru super-deducerea pentru C-D, acordat conform directivei.

- În acest sens, România consideră potrivit stimulentele acordate sub forma supra-deducerii fiscale din baza impozabilă pentru C-D (varianta precedentă a art.9 alin.(3)), care permite o aplicare unitară în toate statele membre și asigură rezultate fiscale comparabile între contribuabili/state membre.

• **Deducerea pentru creștere și investiții (DCI)(art.11 directivă)**

România nu are în aplicare un astfel de stimulent fiscal, motiv pentru care analizează, în continuare, scopul și mecanismul propus pe care îl consideră, raportat la perioada de 10 ani propusă, dificil de urmărit și de aplicat.

Totodată, menționează faptul că, stabilirea elementelor de capital luate în calcul la stabilirea stimulentei trebuie analizate, pe baza conținutului economic (exemplu: capital social, rezultat curent, profituri nedistribuite, rezerve legale etc.) și corelat cu scopul vizat de stimulentele propuse. În același sens, precizează faptul că unele elementele propuse să fie excluse din baza stimulentei propuse, prin natura lor, par să nu fie elemente de capital propriu, ci elemente de datorie (exemplu: împrumuturile intragrup și împrumuturile care implică întreprinderi asociate, transferuri de participații intragrup), ceea ce impune reanalizarea prevederilor corespunzătoare.

• **Compensarea și recuperarea pierderilor transfrontaliere**

România nu susține mecanismul propus pentru compensarea/recuperarea transfrontalieră a pierderilor fiscale, pe care-l consideră complex, dificil de aplicat și de controlat. Consideră că această măsură nu poate fi disociată de procesul de consolidare fiscală/grupare fiscală și trebuie amânată pentru această etapă de discuții, la momentul analizării prevederilor directivei CCCTB.

Ca o observație generală asupra prevederilor propuse, luând în considerare și aspectele evidențiate de alte state membre pe parcursul dezbaterilor tehnice, România consideră necesară continuarea discuțiilor de clarificare a prevederilor propuse, care să vizeze:

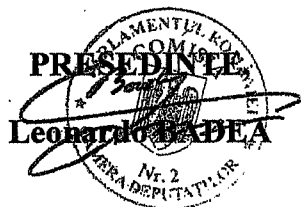
- ✓ nepromovarea de elemente opționale pentru stimulentele fiscale propuse,
- ✓ includerea de definiții clare și detaliate pentru termenii/expresiile utilizate,

în scopul reducerii riscului de planificare fiscală, de abuz și pentru asigurarea unei aplicări unitare a acestora, în toate statele membre.

9. Menționează următoarele concluzii:

- Propunerile de directive privind necorelările hibrid și mecanismul de soluționare a disputelor reprezintă un set de instrumente utile în asigurarea unei impozitări echitabile și combaterea diferitelor forme de abuz.
- Propunerea privind baza comună consolidată de impozitare poate avea un impact semnificativ asupra veniturilor fiscale din unele state membre și poate afecta posibilitatea planificării fiscal- bugetare a statelor membre.
- Este necesară examinarea, în detaliu, a propunerilor, atât din punct de vedere al potențialului impact bugetar, cât și din punct de vedere al implementării efective a prevederilor propuse.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din 09.05.2017, având prezenți 23 deputați din numărul total de 25, a hotărât cu **unanimitate** de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, conform normelor în vigoare, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.



SECRETAR
Marilen - Gabriel PIRTEA
Marilen - Gabriel PIRTEA

Șef serviciu,
Giorgiana Ene
Giorgiana Ene

Șef cabinet,
Alexandra Nistor
Alexandra Nistor



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 23.05.2017

Nr. 4 c-19 / 217.

Opinie

privind

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară

COM(2017) 34

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic, a fost sesizată pentru a examina în fond COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR *Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară* - COM(2017) 34.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic,
- Nota de informare transmisă de Ministerul afacerilor externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,

- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene.

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Salută** reducerea volumului de deșeuri potențial disponibil pentru procesele de valorificare energetică, precum incinerarea și co-incinerarea, ca urmare a adoptării de norme privind colectarea separată și a ratelor mai ambițioase de reciclare a lemnului, hârtiei, materialelor plastice și deșeurilor biodegradabile, dar atrage atenția asupra dificultăților de racordare a proceselor economice implicate la condițiile de piață.
- 2) **Consideră că** statele membre cu capacități specializate de incinerare reduse sau inexistente, care se bazează în mare măsură pe depozitele de deșeuri, ar trebui sprijinite mai puternic pentru a dezvolta în continuare sisteme de colectare separată și infrastructură de reciclare, având în vedere dificultatea practică recunoscută a acestor domenii de acțiune, în special în statele membre cu populație rurală numeroasă și suprafețe întinse; termene de grație suplimentare ar trebui convenite în asemenea situații, având în vedere obiectivitatea obstacolelor.
- 3) **Recomandă** încurajarea cercetării și dezvoltării în domeniul maselor plastice, precum și a inovării în domeniul ambalajelor, astfel încât deșeurile de materiale plastice să dispună de căi mai rentabile economic în economia circulară decât eliminarea și recuperarea energetică.
- 4) **Recomandă ca** deșeurile din lemn să fie descurajate ca intrare în procesul de incinerare, atât prin obiectivele obligatorii mai ridicate la nivelul Uniunii în materie de reciclare a deșeurilor de ambalaje din lemn, cât și prin mijloace specifice de piață cum ar fi impozitarea sau încurajarea alternativelor de încălzire din surse regenerabile.
- 5) **Recomandă ca** sprijinirea utilizării tehnicilor celor mai eficiente din punct de vedere energetic pentru valorificarea energetică a deșeurilor să se refere și la utilaje și instalații de capacitate restrânsă, de uz individual sau comunitar.
- 6) **Susține** abordarea potrivit căreia sprijinul financiar public pentru procesele de valorificare energetică a deșeurilor nu ar trebui să submineze ierarhia deșeurilor prin descurajarea opțiunilor de gestionare a deșeurilor care au un potențial mai ridicat din perspectiva economiei circulare.
- 7) **Recomandă** sporirea eforturilor pentru sprijinirea și armonizarea la nivelul Uniunii a educației tehnologice în rândul copiilor și tinerilor, în special cu referire la noile cunoștințe necesare extinderii aplicării principiilor economiei circulare.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 23 mai 2017, în prezența a ¹⁹dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,



Secretar,

Radu Costin Vasilică





**PARLAMENTUL ROMANIEI
CAMERA DEPUTATILOR**

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**16.05.2017
Nr.4c-27/267**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor -
Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară
[COM (2017)34]**

În conformitate cu prevederile art. 170, alin(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru **examinarea pe fond** a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară **[COM (2017)34]**.

Principalul scop al Comunicării este să asigure faptul că valorificarea energetică a deșeurilor în UE sprijină obiectivele Planului de acțiune pentru economia circulară și este ferm călăuzită de ierarhia deșeurilor stabilită de UE. În același timp, prin evidențierea tehnologiilor cu eficiență energetică dovedită, abordarea valorificării energetice a deșeurilor stabilită în comunicare urmărește să ofere stimulente pentru inovare și să contribuie la crearea de locuri de muncă de înaltă calitate.

Pentru a atinge aceste obiective, **comunicarea:**

- **clarifică** poziția, în ierarhia deșeurilor, a diferitelor procese de valorificare energetică a deșeurilor și implicațiile acestei poziții pentru sprijinul financiar public;
- **furnizează** statelor membre orientări cu privire la modul în care pot utiliza mai bine instrumentele economice și planificarea capacității, pentru

a evita sau a soluționa eventualele probleme de supracapacitate de incinerare a deșeurilor;

- **identifică** tehnologiile și procesele care au în prezent cel mai mare potențial de optimizare a producției de energie și materiale, ținând seama de schimbarea previzionată a materiilor care intră în procesele de valorificare energetică a deșeurilor.

Ierarhia deșeurilor reprezintă piatra de temelie a politici și a legislației UE privind deșeurile și un element esențial pentru tranziția către economia circulară. Scopul său principal este de a stabili o ordine de prioritate care să minimizeze efectele adverse produse asupra mediului și să optimizeze utilizarea eficientă a resurselor în operațiunile de prevenire și gestionare a deșeurilor.

Trecerea la sisteme mai durabile de gestionare a deșeurilor beneficiază de sprijin financiar, prin cofinanțare din fondurile politicii de coeziune (cu respectarea unor condiții prealabile, respectiv nolle investiții în sectorul deșeurilor să fie conforme cu planurile naționale de gestionare a deșeurilor). De asemenea, Fondul european pentru investiții strategice are un rol important în atragerea de finanțare privată, prin împrumuturi, garanții, participare la capital sau alte mecanisme de preluare a riscurilor. Sprijinul financiar public are de asemenea, un rol esențial în elaborarea unor soluții mai durabile de gestionare a deșeurilor și în promovarea energiei regenerabile și a eficienței energetice.

Membrii Comisiei au dezbătut Comunicarea în ședința din data de **9 mai 2017**. Din numărul total de 16 membri ai Comisiei au participat la ședință 14 deputați.

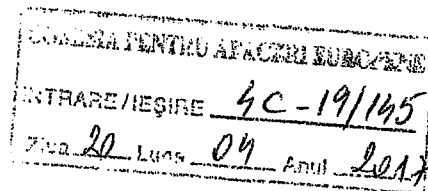
În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei privind rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară.

PRESEDINTE,

av. dr. Remus Adrian BORZA



Consilier parlamentar,
Andreea Negulescu



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/143/20.04.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Rolul
valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară [COM(2017)34]*, transmisă cu actul nr.2/E/16.03.2017 [E15/2017].

Pachetul de măsuri privind economia circulară a fost adoptat de Comisia Europeană în data de 2 decembrie 2015, în vederea stimulării tranziției Uniunii Europene către o economie circulară menită să genereze creșterea economică sustenabilă și a locurilor de muncă. Pachetul de măsuri privind economia circulară constă într-un Plan de Acțiune al Uniunii Europene pentru economia circulară care cuprinde măsuri ce acoperă întregul ciclu de viață al produsului: de la concepere, achiziționarea materialelor, producție și consum, până la gestionarea deșeurilor și piața materiilor prime secundare.

Comunicarea se înscrie în inițiativele non legislative privind aspectele legate de reducerea emisiilor de dioxid de carbon și tranziția către o economie sustenabilă, în baza principiului decarbonării și are în vedere îndeplinirea

obiectivelor de combatere a schimbărilor climatice și de abordare aspectelor legate de mediu, crearea de locuri de muncă, creșterea economică, precum și stimularea investițiilor.

Comunicarea prezintă un text ambițios în ceea ce privește buna gestionare a deșeurilor în Uniunea Europeană, prin intermediul unor acțiuni de sprijin (stimulentele prevăzute la nivelul Uniunii Europene vor ajuta întreprinderile și consumatorii, precum și autoritățile naționale și locale) care acoperă întregul ciclu de viață al produselor. Comunicarea cuprinde un set de măsuri care își propune transformarea deșeurilor în resurse și incinerarea în loc de depozitare, subliniază rolul ierarhiei deșeurilor, în care opțiunile de gestionare a deșeurilor acestora sunt ordonate în funcție de durabilitatea lor și în care prioritatea revine prevenirii și reciclării deșeurilor.

Un aspect important îl reprezintă faptul că în 26 ianuarie 2017, Comisia Europeană a instituit, împreună cu Banca Europeană de Investiții (BEI), o platformă de sprijin financiar pentru economia circulară și a adresat statelor membre orientări privind valorificarea energetică a deșeurilor, obiectivul urmărit fiind acela de a consolida investițiile, atât publice, cât și private, în economia circulară. Comisia Europeană a subliniat că realizarea unei economii circulare pentru Europa este o prioritate esențială.

Platforma de sprijin financiar pentru economia circulară reprezintă un instrument pentru a stimula atenția publicului cu privire la potențialul de afaceri al proiectelor de economie circulară și de a atrage, astfel, mai multe fonduri pentru finanțarea acestora, economia circulară fiind un element important al modernizării economiei europene. Platforma va consolida legătura dintre instrumentele existente, cum ar fi Fondul European pentru Investiții Strategice (FEIS) și InnovaFin (inițiativa „Finanțare UE pentru inovatori”, sprijinită de programul Orizont 2020) și va dezvolta noi instrumente financiare pentru proiectele de economie circulară.

Comunicarea sprijină statele membre să își optimizeze contribuția proceselor de valorificare energetică a deșeurilor în vederea îndeplinirii obiectivelor climatice și energetice ale Uniunii Europene în Strategia cadru pentru Uniunea Energetică și să exploateze oportunitățile de creare a unor parteneriate transfrontaliere, în situațiile în care acest lucru este oportun și respectă obiectivele de mediu. Printre cei cinci piloni ai Uniunii Energetice se numără și contribuția eficienței energetice la moderarea cererii de energie, decarbonizarea economiei, cercetarea, inovarea și competitivitatea. Strategia Uniunii Energetice valorifică politica ambițioasă a Uniunii Europene în domeniul climei, bazată pe angajamentul de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră la nivel intern cu cel puțin 40% comparativ cu 1990.

De asemenea, menționăm faptul că această comunicare este complementară obiectivelor înscrise în „Pachetul energie curată pentru toți europenii”, cunoscut și sub denumirea de Pachetul de iarnă, lansat în luna noiembrie 2016 de către Comisia Europeană. Acesta constă într-un set de opt inițiative cu impact major asupra sectorului energetic. Prin Pachetul de iarnă lansat de Comisie se urmărește realizarea unei tranziții spre energia curată, reducerea

emisiilor de CO₂ cu cel puțin 40% până în 2030, modernizarea economiei Uniunii Europene și crearea de locuri de muncă.

Principalele procese de valorificare a deșeurilor sunt:

- coîncinerarea deșeurilor în instalație de ardere;
- incinerarea deșeurilor în instalații destinate acestui scop;
- digestia anaerobă a deșeurilor biodegradabile;
- producția de combustibili solizi, lichizi sau gazoși;
- alte procese care includ incinerarea indirectă în urma unei etape de piroliză sau gazeificare.

Membrii comisiei au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară* în ședința din data de 19 aprilie 2017.

La lucrările comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Energiei, domnul Robert Tudorache – secretar de stat.

La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați din totalul de 20 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chiriță



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 23/05/2017

Nr.

4 c-19 / 2/✓

Opinie

privind

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) - COM(2016) 767

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru industrii și servicii, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic, a fost sesizată pentru a examina în fond Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) - COM(2016) 767.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic,
- Nota de informare transmisă de Ministerul afacerilor externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene.

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Reafirmă** dreptul fiecărui stat membru de a-și stabili propriul mix energetic și contribuțiile naționale la obiectivul obligatoriu general al UE pentru anul 2030, fără a se stabili ținte naționale sau traiectorii obligatorii, dincolo de obligațiile asumate.
- 2) **Salută** sprijinirea autoproducției și autoconsumului de energie din surse regenerabile și recomandă încurajarea inovațiilor tehnologice aplicabile la acest nivel, în special a celor revoluționare sau cu un grad de noutate ridicat, atât prin finanțare directă la nivelul Uniunii, cât și prin adaptarea pieței unice pentru a permite atingerea cât mai rapidă a nivelului de rentabilitate comercială.
- 3) **Consideră** că posibilitatea statelor membre de a acorda sprijin financiar energiei din surse regenerabile, cu respectarea normelor privind ajutoarele de stat, ar trebui în continuare utilizată, mai ales în situațiile în care dependența de surse de energie din combustibili fosili este dificil de redus.
- 4) **Recomandă** ca normele de punere în aplicare a ajutorului de stat la nivelul Uniunii să fie actualizate pentru a atrage investiții în special în cazul comunităților de energie din surse regenerabile.
- 5) **Recomandă** instituirea unei proceduri de evaluare a sarcinii administrative impusă consumatorilor autonomi de energie din surse regenerabile, precum și supravegherea practicilor de piață, pentru a fi garantată libera acțiune a acestora și un mediu concurențial echitabil în condițiile prezenței marilor producători și distribuitori de energie electrică.
- 6) **Adresează un apel** Comisiei Europene de a depune toate diligențele pentru a armoniza pozițiile statelor membre, astfel încât să se atingă un consens cât mai cuprinzător referitor la o politică energetică comună a Uniunii.
- 7) **Atrage atenția** asupra faptului că dreptul de a se debransa sau de a schimba furnizorul în cazul sistemelor de încălzire și răcire nu poate fi limitat, iar exercitarea acestuia nu poate fi condiționată sau restricționată pe motive de natură tehnică subiectivă, fără a aduce atingere principiului libertății de contractare și a bunei funcționări a pieței libere.
- 8) **Recomandă** ca pentru a pregăti tranziția către biocombustibili avansați și a stimula alternativele de energie necesară transportului să fie încurajate soluțiile tehnice de motorizare inovatoare.
- 9) **Atrage atenția** asupra faptului că obiectivele propuse pot fi atinse numai în condițiile formării unui număr suficient de specialiști, cu o pregătire profesională în domeniu diversă și flexibilă și invită Comisia Europeană să analizeze capacitatea sistemelor

educative ale statelor membre de a face față acestei provocări și să emită recomandări pentru formarea resursei umane necesare, în condițiile pieței unice.

- 10) Recomandă** sporirea eforturilor pentru sprijinirea și armonizarea la nivelul Uniunii a educației tehnologice în rândul copiilor și tinerilor, în special a celei pentru inovare, investiția în educație fiind indispensabilă atingerii obiectivelor propușe.

*

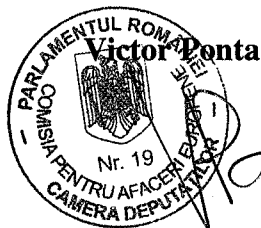
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 23 mai 2017, în prezența a ¹⁹ dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,



Secretar,

Radu Costin Vasiliță

The image shows a handwritten signature in dark ink, which appears to be "Radu Costin Vasiliță".



**PARLAMENTUL ROMANIEI
CAMERA DEPUTATILOR**

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**16.05.2017
Nr.4c-27/266**

PROIECT DE OPINIE

**asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile
(reformare)
[COM (2016)767]**

În conformitate cu prevederile art. 170, alin(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru **examinarea pe fond** a propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile **[COM (2016)767]**.

Propunerea urmărește revizuirea parțială a Directivei 2009/28/CE privind energia din surse regenerabile. Aceasta propune un obiectiv obligatoriu la nivelul UE potrivit căruia energia regenerabilă trebuie să acopere cel puțin 27 % din consumul final brut de energie al Uniunii în 2030, în conformitate cu concluziile Consiliului European din octombrie 2014.

Măsurile cuprinse în propunere au ca scop să abordeze, într-un mod proporțional, problemele existente care împiedică utilizarea energiei din surse regenerabile, precum incertitudinea pentru investitori, obstacolele de ordin administrativ, necesitatea de a îmbunătăți rentabilitatea utilizării surselor regenerabile de energie, necesitatea de a actualiza cadrul de politici și riscul de scădere a gradului de adoptare de către cetățeni în decursul tranziției către 2030.

În urma dezbaterii și examinării propunerii de Directivă - **Promovarea utilizării energiei din surse regenerabile**, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a evidențiat următoarele aspecte:

Consideră că sarcinile și obligațiile la nivel sectorial, stabilite prin proiectul de Directivă, ar trebui să devină indicative și să nu fie stabilite uniform pentru toate statele membre.

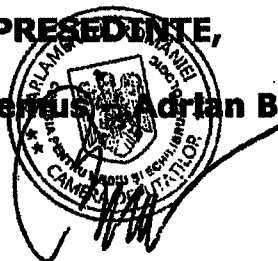
Apreciază că sunt necesare studii și scenarii privind impactul transpunerii ȋntelor propuse, ȋinând cont de disponibilitatea surselor regenerabile, gradul de dezvoltare al statelor membre și gradul de suportabilitate la nivelul consumatorilor.

Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de Directivă în ședința din data de **9 mai 2017**. Din numărul total de 16 membri ai Comisiei au participat la ședință 14 deputați.

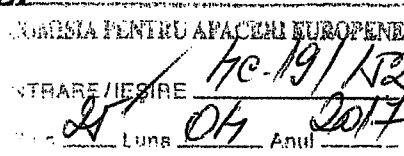
În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un **proiect de opinie favorabil** asupra **propunerii de Directivă privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile**.

PRESEDINTE,

av. dr. Remus Adrian BORZA



Consilier parlamentar,
Andreea Negulescu



*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 24.04.2017
Nr.4c-4/229*

PROIECT DE OPINIE
asupra Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare)
[COM(2016)767]

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) - [COM(2016)767]**, prin adresa nr.2/E din 16 martie 2017 și înregistrată sub nr.4c-4/157/20.03.2017.

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată cu **examinarea fondului propunerii**.

Propunerea urmărește revizuirea parțială a Directivei 2009/28/CE privind energia din surse regenerabile. Aceasta propune un obiectiv obligatoriu la nivelul Uniunii Europene potrivit căruia energia regenerabilă trebuie să acopere cel puțin 27% din consumul final brut de energie al Uniunii în anul 2030, în conformitate cu concluziile Consiliului European din octombrie 2014.

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au dezbătut propunerea sus menționată **în ședința din data de 20 aprilie 2017**.

Din totalul de 24 deputați, membri ai Comisiei, la dezbateri au participat 22 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei prezenți la ședință au hotărât, **în unanimitate de voturi**, să întocmească un **proiect de opinie favorabil promovării propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare)**.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, Ministerul Economiei, în calitate de minister de resort, are următoarele atribuții:

- elaborează strategia de valorificare și promovare a surselor regenerabile de energie;
- evaluează potențialul tehnic, economic și ecologic pentru fiecare tip de resursă regenerabilă de energie;
- elaborează, împreună cu Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, cadrul unitar de norme și reglementări privind utilizarea surselor regenerabile de energie.

Ministerul Economiei elaborează Planul național de acțiune în domeniul energiei regenerabile conform modelului stabilit de Comisia Europeană în concordanță cu prevederile art. 4 alin. (4) din Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București, are ca atribuție *emiterea certificatelor de origine pentru biomasa provenită din agricultură și industriile conexe, utilizată drept combustibil sau materie primă pentru producția de energie electrică*, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. 10) lit. b) din *Legea nr. 220/2008*, precum și ale *Ordinului MADR nr. 46/2012 de aprobare a procedurii de emitere a certificatului de origine pentru biomasa provenită din agricultură și industriile conexe, utilizată drept combustibil sau materie primă pentru producția de energie electrică*.

Prin biomasa provenită din agricultură și industriile conexe, utilizată drept combustibil sau materie primă pentru producția de energie electrică, se înțelege fracțiunea biodegradabilă obținută din:

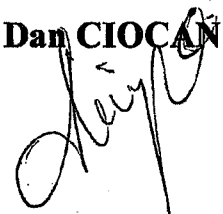
- *culturi de plante agricole și non-agricole energetice destinate producției de biomasa, utilizată în scopul producerii energiei electrice, denumite - culturi energetice;*
- *deșeuri din agricultură, horticultură, acvacultură, pescuit și de la prepararea și procesarea alimentelor, denumite - deșeuri.*

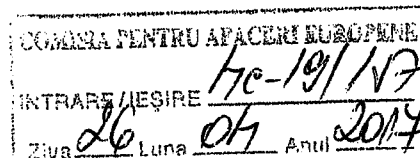
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în conformitate cu atribuțiile specifice, va susține demersurile pe care ministerul de resort, respectiv Ministerul Economiei, le va întreprinde în scopul stabilirii unui plan național de acțiune privind energia regenerabilă, care să includă informații privind obiectivele sectoriale, ținând totodată cont de diferitele utilizări ale biomasei și de importanța identificării unor noi resurse de biomasă.

PREȘEDINTE,
Ioan MUNTEANU



SECRETAR,
Dan CIOCAN





**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/143/26.04.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare)**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) [COM(2016)767]*, transmisă cu actul nr.2/E/16.03.2017 [E12/2017].

Propunerea urmărește revizuirea parțială a Directivei 2009/28/CE privind energia din surse regenerabile și are ca obiectiv obligatoriu, la nivelul Uniunii Europene, ca energia regenerabilă să acopere cel puțin 27% din consumul final brut de energie al Uniunii Europene până în 2030.

Propunerea abordează sistemele de sprijin, autoproducția și autoconsumul de energie din surse regenerabile, cooperarea regională, garanțiile de origine, procedurile administrative, informarea și formarea, precum și criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) pentru biocarburanți, biolichide și combustibili proveniți din biomasă.

România își dorește ca inițiativele cuprinse în pachet să conducă la consolidarea securității în aprovizionarea cu energie a Uniunii Europene, aducând o

reformă a pieței de energie electrică, precum și la conturarea unui proces de guvernanță și de monitorizare integrat, pentru a se asigura că acțiunile în domeniul energiei vor contribui la realizarea obiectivelor Uniunii Europene.

Fiecare stat membru trebuie să aibă în continuare libertatea de decizie în crearea propriului mix energetic prin promovarea surselor de producere a energiei predictibile, eficiente și cu emisii reduse de carbon. În vederea asigurării stabilității, competitivității și accesibilității prețurilor la nivel național și european, fiecare stat membru ar trebui să își identifice propriul echilibru între utilizarea eficientă a capacităților de producție existente, a tehnologiilor și resurselor de care dispune și continuarea eforturilor de promovare a surselor regenerabile de energie, fără afectarea echilibrului sistemului energetic național.

Energia obținută din surse regenerabile trebuie să funcționeze în condiții de piață și să își asume, alături de celelalte tehnologii energetice, responsabilitatea privind siguranța sistemului electroenergetic național. Flexibilitatea sistemului reprezintă elementul cheie. Pe de altă parte, sursele convenționale continuă să rămână un element cheie în mixul energetic, din motive de securitate energetică.

România a depus eforturi pentru a îndeplini obiectivele de energie regenerabilă și și-a atins obiectivul încă din anul 2015. Așteptările României pentru atingerea țintei medii în anul 2030 sunt ca efortul să nu fie suportat tot de statele care și-au îndeplinit obiectivele pentru anul 2020, punând povara pe consumator.

Ministerul Energie consideră că mecanismele de cooperare din directiva actuală și-au dovedit ineficiența și ar necesita îmbunătățiri în propunerea de directivă, iar obligațiile sectoriale să devină indicative și să nu fie stabilite uniform pentru toate statele membre.

Având în vedere ținta comună la nivelul Uniunii Europene de 27%, ca pondere a energiei regenerabile în consumul final brut de energie în anul 2030, Ministerul Energiei consideră că obligația de a crește cu un procent pe an energia regenerabilă pentru încălzire și răcire ar afecta dreptul fiecărui stat membru de a-și alege cea mai potrivită strategie pentru a contribui la atingerea țintei comune.

Cheltuielile aferente proiectelor construite de un stat pe teritoriul altui stat trebuie să fie suportate integral de statul care beneficiază de aceste cote, inclusiv cheltuielile aferente întăririi rețelelor, transportului la locul de consum, stocării energiei și capacităților de back – up, precum și eventualelor congestii în rețea.

Având în vedere ținta comună obligatorie la nivelul Uniunii Europene de 27% de energie regenerabilă în anul 2030, Ministerul Energiei consideră că nu sunt necesare ținte obligatorii la nivelul fiecărui stat membru al Uniunii Europene, însă sunt necesare studii și scenarii privind impactul transpunerii unei astfel de ținte, având în vedere disponibilitatea surselor regenerabile, gradul de dezvoltare al statelor membre și gradul de suportabilitate la nivelul consumatorilor.

Deși nu se mai pot propune ținte obligatorii la nivel de stat membru, prin proiectul de directivă se impun sarcini și obligații la nivel sectorial, având ca o consecință directă schimbarea profundă și radicală de abordare la nivelul statului membru. În acest sens, Ministerul Energiei solicită ca obligațiile sectoriale să

devină indicative și să nu fie stabilite uniform pentru toate statele membre, ținând seama de faptul că o parte dintre acestea și-au îndeplinit până în prezent obligațiile asumate.

Ministerul Energiei consideră că anumite mecanisme, care sunt promovate în proiectul de directivă, cum sunt cele de cooperare între statele membre, sunt definite și în directiva în vigoare, ineficiența și definirea incompletă putând fi cauza lipsei aplicării acestora până în prezent.

Pentru o angajare suplimentară în efortul comun al statelor membre al Uniunii Europene de dezvoltare în continuare a promovării E-SRE sunt necesare precizări suplimentare privind mecanismele de cooperare între state. Ca urmare, statele membre care beneficiază de E-SRE obținută din capacități instalate pe teritoriul altui stat membru/non-membru UE să suporte integral cheltuielile suplimentare aferente proiectelor dezvoltate în baza noii directive, inclusiv cheltuielile aferente congestiilor în rețea și de echilibrare în piața de energie electrică.

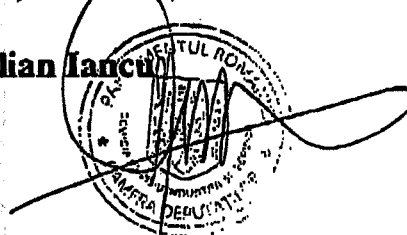
Membrii comisiei au dezbătut *propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare)* în ședința din data de 25 aprilie 2017.

La lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați din totalul de 21 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe