

Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 19.05.2017

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/207 și nr. 4c-19/208 din 17.05.2017, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2017)200, JOIN(2017)11, COM(2016)860, COM(2016)861 și COM(2016)763**, supuse examinării pentru fond, **Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiecte de hotărâre** ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

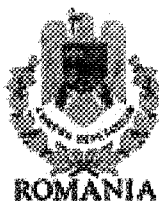
Propunem supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor referitoare la documentele:

- **COM(2017)200** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit;
- **JOIN(2017)11** - Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria;
- **COM(2016)860** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Social și Economic European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Energie curată pentru toți europenii și **COM(2016)861**- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice;
- **COM(2016)763**- Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Accelerarea inovării în domeniul energiei curate.

SECRETAR GENERAL
Silvia Mihalcea

SECRETAR GENERAL ADJUNCT INTERIMAR
Georgică Tobă

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
Șef departament
Andrei Mocearov



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 17.05.2017
Nr. : 4c-19 / 208 .

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit, - COM(2017) 200 însoțită de C(2017) 1600 – Recomandarea Comisiei din 7.03.2017 cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului.
2. Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu – Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria JOIN(2017) 11.
3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Energie curată pentru toți europenii - COM(2016) 860 și Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare) – COM(2016)861, examinare fond.

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Accelerarea inovării în domeniul energiei curate COM(2016) 763, examinare fond.

Președinte,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene –
Un plan de acțiune reînnoit, COM(2017)200,
însoțită de Recomandarea Comisiei din 7.03.2017 cu privire la eficientizarea
returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, C(2017)1600**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/200 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Susține actuala abordare a Comisiei Europene, care promovează introducerea unor proceduri mai rapide, unor măsuri ferme împotriva sustragerii, o abordare multidisciplinară din partea autorităților naționale și o mai bună cooperare și coordonare între statele membre, care pot să contribuie la o politică mai eficientă în materie de returnare, fără a se diminua garanțiile în materie de drepturi fundamentale.
2. Consideră scăderea ratei de returnare efective în țări terțe, precum și nivelul actual, de 27 % al ratei de returnare de la nivelul Uniunii Europene (fără Balcanii de Vest), ca pe ca o situație inacceptabilă; reamintește că de succesul politicii de returnare depinde credibilitatea și în general întreaga politică de migrație a Uniunii Europene, întrucât returnarea constituie principalul instrument de descurajare a imigrației ilegale; reamintește de asemenea că cetățenii Uniunii își manifestă din ce în ce mai puternic nemulțumirea față de laxismul și incapacitatea UE de a atinge obiectivele ale unor politici și acțiuni și că aceasta alimentează curentele populiste, antieuropene.
3. Semnalează că situațiile, precum cea de față, în care Comisia Europeană apreciază că măsurile prevăzute în propriile planuri de acțiune în curs sau puse deja în aplicare nu au realizat obiectivele propuse sau au avut un efect limitat asupra ameliorării situației care face obiectul intervenției Comisiei, sunt susceptibile de a adânci neîncrederea cetățenilor europeni în capacitatea Uniunii Europene de a rezolva problemele care confruntă Uniunea.
4. Salută propunerea de identificare de către statele membre în 2017 a unor bune practici în materie de descurajare a șederii neautorizate pe teritoriul lor a resortisanților țărilor terțe și își exprimă speranța ca această inițiativă să fie utilizată ca o măsură de tip „peer pressure”, pentru a influența și accelera adoptarea măsurilor necesare de către state membre care au restanțe în aplicarea legislației UE în materie de returnare.

5. Salută intenția Comisiei de a realiza corelarea într-un mod raționalizat și eficient a procedurilor de azil cu cele de returnare și de a ameliora schimbul de informații și cooperarea între autoritățile care examinează cererile de azil și cele care se ocupă de returnări.

6. Susține intenția Comisiei de a elimina utilizarea abuzivă a procedurilor de azil, atât prin simplificarea acestora, cât și prin accelerarea lor și prin introducerea unor proceduri de inadmisibilitate, pentru tratarea adecvată a cererilor de azil vădit neîntemeiate, inclusiv a cererilor ulterioare; susține opinia Comisiei ca statele membre să nu acorde efect suspensiv automat căilor de atac întemeiate pe aceste motive.

7. Constatând că lista țărilor sigure de origine, atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul Uniunii, omite numeroase state de origine care, deși nu sunt „sigure” conform standardelor înalte ale UE, prezintă doar riscuri difuze, subsecvente unei guvernări deficitare, recomandă utilizarea ratei de recunoaștere reduse a cererilor de protecție internațională, drept prim reper în cadrul acțiunilor destinate reducerii utilizării abuzive a sistemului de azil.

8. Susține sprijinirea reintegrării persoanelor returnate în societatea statelor de origine ca un stimulent care poate într-adevăr contribui la intensificarea returnării voluntare, dar semnalează că, în același timp, acest proces, odată consolidat, cu realizări bazate pe cheltuieli importante din bugetul Uniunii sau statelor membre, va conduce la culpabilizarea suplimentară a persoanelor care încearcă să evite punerea în aplicare a deciziilor de returnare, în măsura în care motivația lor de a rămâne în statele membre UE se diminuează. În același timp, încurajează Înalțul Reprezentant și Comisia Europeană să propună un cadru care să permită returnarea în alte state terțe a persoanelor cărora nu li se poate asigura securitatea în țara de origine.

9. Susține măsurile propuse pentru crearea aplicației de gestionare integrată a returnărilor și pentru îmbunătățirea schimbului de informații pentru executarea forțată a returnărilor și, având în vedere implicarea tot mai accentuată a crimei organizate în contrabanda și traficul de migranți, încurajează Comisia Europeană să propună în paralel și măsuri pentru înregistrarea infractorilor în bazele de date electronice și asigurarea securității cibernetice a sistemelor informatice.

10. Reamintind că de cele mai multe ori imigranții clandestini ajung la „hotspot”-uri fără acte de identitate și că stabilirea numelui lor se face inițial prin declarație proprie, recomandă ca sistemele informatice să dispună de o rubrică dedicată stabilirii numelui real al imigranților, în care să fie înregistrate numele declarat inițial, acțiunea de identificare întreprinsă de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, precum și eliberarea noilor documente de identitate.

11. Salută măsurile pentru consolidarea capacității de acțiune în materie de returnare a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă prin creșterea numărului personalului unității de sprijinire a returnărilor, prin introducerea sistemului de zboruri comerciale, prin intensificarea asistenței premergătoare returnării pe baza misiunilor de identificare, prin finalizarea cartografierii capacităților și nevoilor statelor membre în materie de returnare.

Solicită clarificări privind mandatul extins al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în ce privește competența Agenției de a organiza operațiuni de returnare forțată în state membre; crede că împuternicirea Agenției de a acționa în numele statului membru care nu își poate îndeplini obligațiile asumate față de Uniune sau nu își poate pune în aplicare propriile decizii de returnare ar reprezenta un stimulent suficient de puternic pentru ca statele membre care nu doresc ca Agenția să intervină pe teritoriul lor să reușească să rezolve aceste probleme cu forțe proprii.

12. Salută inițiativa privind acordul asupra unui pachet global, în scopul de a pregăti negocierile privind readmisia și returnările, pe baza principiului „mai mult pentru mai mult”, precum și intenția Comisiei de a fructifica efectul de levier al asistenței financiare, relațiilor comerciale, politicii vizelor, afacerilor maritime și pescuitului, agriculturii, educației etc.

Cu toate acestea, văzând dificultățile pe care Înalțul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă le întâmpină pentru încheierea

acordurilor de readmisie cu state de origine a migrației ilegale, în dezacord cu statutul de actor global revendicat de către Uniunea Europeană, exprimă rezerve cu privire la capacitatea reală a Uniunii Europene de a își impune politicile și de a-și realiza obiectivele, în absența unei atitudini intransigente, care până în prezent a lipsit; consideră că statele de origine care se află în relații de parteneriat cu Uniunea Europeană ar trebui să accepte imediat și fără condiții forma propusă de către Comisie pentru astfel de acorduri; întrucât asistența financiară rămâne principalul instrument de recompensare a statelor terțe, încurajează Înalțul Reprezentant și Comisia Europeană să aplice riguros principiul „mai mult pentru mai mult” în relația cu aceste state, mergând până la reducerea/sistarea sprijinului financiar oferit de Uniune.

În acest context, exprimă rezerve și față de capacitatea Uniunii de a realiza pe o scară mai largă „operațiunile de returnare în sarcina destinatarului”, prin care autoritățile țărilor terțe efectuează returnarea propriilor lor cetățeni din Uniunea Europeană.

13. Susține inițiativa Comisiei Europene de a acorda asistență statelor membre pentru a-și alinia oferta pentru returnarea voluntară prin pachete de reintegrare, astfel încât pachetele de reintegrare și practicile destinate să stimuleze returnarea să fie consecvente între toate statele membre, pentru a evita alegerea jurisdicției mai favorabile de către imigranți.

14. Salută recomandarea Comisiei Europene ca, în procesul de adoptare a deciziilor de returnare, statele membre să țină seama de condamnările pentru fapte penale în Uniunea Europeană, dar consideră că această acțiune nu ar trebui limitată la infracțiuni grave, ci dimpotrivă ar trebui extinsă la recidivă și la infracțiunile bazate pe ură; reamintind poziții exprimate cu ocazia examinării unor documente anterioare ale Uniunii, în ce privește obligația imigranților în situație neregulamentară de a coopera total cu autoritățile statelor gazdă, își exprimă opinia că declarațiile nereale ar trebui să aibă consecințe asupra acordării dreptului de protecție internațională sau asupra regimului de returnare; recomandă ca imigranții cu condamnări la activ să fie preluați în custodie publică în vederea returnării accelerate, imediat ce a fost emisă decizia de returnare.

15. Se raliază opiniei Parlamentului European, exprimată în Rezoluția sa (2015/2316(INI)), cu privire la importanța combaterii traficului de persoane, a întreruperii fluxului de bani și a dezmembrării rețelelor de traficanți.

16. Reamintește că dispariția minorilor după înregistrarea lor nu este încă rezolvată, în pofida eforturilor Comisiei și Parlamentului European de a întări instrumentele disponibile pentru combaterea acestui fenomen; recomandă concentrarea eforturilor pe identificarea și dezmembrarea rețelelor de criminalitate organizată care sunt implicate în aceste dispariții.

În legătura cu returnarea minorilor neînsoțiți, agreează măsurile speciale de protecție oferite de statele membre, inclusiv menținerea ratei reduse a deciziilor de returnare, dar reamintește că tocmai aceste măsuri sunt exploatate de rețelele de crimă organizată; de aceea, reamintind că aplicarea principiului privind interesul superior al copilului se referă și la protecția sa față de organizațiile de criminalitate organizată, invită Comisia Europeană să prezinte măsuri decisive pentru stoparea operațiunilor acestor organizații, în special a acelor operațiuni care pun în pericol minorii.

17. Invită Comisia Europeană să completeze planul de acțiune reînnoit cu măsuri operative pentru eliminarea posibilității ca ciclul de migrație ilegală să fie repetat de către persoanele returnate, prin introducerea interdicției de intrare și a interdicției de a depune cerere de protecție internațională, în condițiile în care situația de securitate din zona geografică din care provin nu s-a alterat semnificativ.

18. Consideră că operațiunea de returnare ar trebui să aibă și un palier destinat returnării persoanelor care au obținut dreptul de protecție internațională, dar care se pot întoarce în țările de origine odată cu ameliorarea situației de securitate; consideră că, pentru ca acest lucru să fie posibil, actualul sistem de acordare a drepturilor de protecție internațională ar trebui să dispună de clauze prin care acest drept să fie anulat în cazul încetării motivelor care au dus la acordarea lui.

19. Apreciază utilitatea Recomandării Comisiei cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, C(2017)1600, ca o contribuție semnificativă pentru un cadru normativ și administrativ adecvat al statelor membre și susține toate prevederile sale.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea comună a Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru
afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European și Consiliu –
Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria
JOIN(2017) 11**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/201 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Luând act că suspendarea cooperării bilaterale a Uniunii Europene cu guvernul sirian s-a produs după represiunea violentă a revoltei civile din 2011, crede că Uniunea Europeană a amânat excesiv această măsură, deși informațiile privind acțiunile antidemocratice și disponibilitatea la acțiuni violente a regimului Assad deveniseră cunoscute; invită Comisia Europeană și pe Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politică de securitate să se mobilizeze pentru o bună evaluare a situației din Siria, ca și a altor state în care se produc excese antidemocratice, chiar dacă acele state sunt în raporturi de parteneriat cu Uniunea și să sancționeze ferm astfel de acte; consideră că acțiunea Uniunii de a continua să sprijine poporul sirian, oferind asistență umanitară pentru salvarea de vieți omenești și ajutoare pentru furnizarea serviciilor esențiale și pentru sprijinirea societății civile, precum și practica sa generală de a păstra legătura cu organizații și grupuri de cetățeni din state cu regimuri nedemocratice, pentru a nu lipsi populația de unicul suport, este binevenită, dar numai dacă astfel de acțiuni nu sunt deturnate de guvernele antidemocratice în folosul lor și dacă nu produc o agravare a situației pentru populația oprimată.

2. Consideră continuarea conflictului din Siria și încălcările dreptului umanitar internațional din ultimii șase ani ca pe un fapt extrem de îngrijorător, întrucât violența împotriva civililor, atacurile asupra infrastructurilor civile și asupra spitalelor au provocat aproape o jumătate de milion de victime și au condus la strămutarea forțată a unei jumătăți din populația țării.

3. Salută încercările constante ale Uniunii Europene de a-și utiliza statutul de cea mai credibilă putere pacificatoare a lumii pentru încetarea conflictului din Siria, dar ia act că instrumentele de tip „soft power” ale Uniunii, capacitatea sa diplomatică redutabilă, resursele politice, financiare angajate fără rezerve și cunoștințele sale extinse în medierea conflictelor nu au fost până acum suficiente; consideră că această situație nu este generată de slăbiciunile Uniunii, care nu poate face rabat de la valorile și principiile care o definesc, ci dimpotrivă, slăbiciunii morale a adversarilor unei soluții pașnice, care au readus în secolul al XXI-lea cruzimea și barbaria din secole îndepărtate.

4. Reamintind că, prin tratatele sale, UE are printre obiectivele sale fundamentale obligația de a-și promova valorile în străinătate și că respectarea dreptului internațional este în mod voit supralicitată, crede că Uniunea ar trebui să caute un punct de echilibru în tratarea chestiunilor de politică internațională și de securitate, prin care să abordeze crizele într-un mod cât mai realist.

5. Regretă incapacitatea Consiliului de Securitate al ONU de a pacifica Siria, propunerile pentru punerea în aplicare a unui embargo asupra armelor, anumite sancțiuni specifice pentru guvernul sirian, referirea Siriei la Curtea Penală Internațională sau autorizarea unei zone de interdicție a zborurilor, pentru a împiedica Siria să își folosească capacitatea militară aeriană fiind în mod sistematic respinse, adesea prin utilizarea, de către membri permanenți, a dreptului de veto.

6. Reține că, în pofida criticii privind natura slabă și divizată a Uniunii Europene și a politicii sale externe, este evident că statele membre împart interese comune, care sunt cele mai eficient protejate la nivel supranațional; aceste interese sunt exprimate în Strategia globală a UE din iunie 2016 și în numeroasele sale substrategii, cum ar fi cea pentru Siria, Irak și amenințarea ISIL/Da'esh; consideră că sarcina principală este de a pune în aplicare aceste angajamente strategice.

7. Notează că, pe scena internațională, Uniunea Europeană, conștientă de poziția sa slăbită și divizările sale interne, a adoptat conceptul de „pragmatism principal” pentru a-și orienta acțiunea externă în anii următori; observă că acest concept este aplicat și în cazul strategiei pentru Siria.

8. Consideră că participarea Uniunii Europene alături de alte 17 state, ONU și Liga Arabă acțiune, care a condus la crearea Grupului Internațional de Sprijin pentru Siria (GISS) în octombrie 2015, reprezintă un model de implicare, care, de altfel, a condus la adoptarea, la finalul anului, a Rezoluției 2254 a Consiliului de Securitate al ONU, prima rezoluție a ONU care stabilește o posibilă soluție politică pentru conflictul din Siria.

9. Apreciază ca inadecvate limitele de acțiune și rigorile de exprimare pe care și le impune Uniunea Europeană în strategia sa pentru Siria, deși această țară este confruntată cu o criză cu efecte devastatoare, masiv destabilizatoare, cu potențial de declanșare a unor conflagrații regionale sau chiar mondiale; în acest sens, remarcă lipsa de ambiție a Uniunii, care își propune să preia sarcina reconstrucției Siriei doar după ajungerea la un acord și după demararea unei tranziții politice credibile, la care nu va fi participat; consideră că Uniunea Europeană ar trebui să revendice în continuare un loc la masa negocierilor pentru încetarea focului și pentru restabilirea păcii.

Exprimă rezerve față de abordarea Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant, de a pune semnul egalității între acțiunile care contravin dreptului internațional, comise de către guvernul Assad și aliații săi și cele comise de grupările de opoziție; de exemplu, referința la „aprobarea sau refuzarea accesului la ajutor umanitar care a devenit o tactică de război folosită în scopuri proprii de toate părțile implicate în conflict”; consideră că guvernul Assad este inițiatorul și continuatorul actelor de cruzime, purtând o responsabilitate cu atât mai mare cu cât capacitatea sa de distrugere este mult mai mare decât cea a opoziției.

10. Salută faptul că Uniunea Europeană a dobândit statutul de cel mai mare donator pentru ajutorul destinat Siriei, cu peste 600 de milioane de euro pentru ajutorul umanitar, cu 9,4 miliarde euro pentru diverse alte programe pentru Siria și pentru regiune, cu instrumentul pentru refugiații din Turcia, având un buget de 3 miliarde de euro pentru perioada 2016-2017; observă totuși că limitarea la asistență umanitară și reconstrucție, într-o criză cum este cea siriană, chiar dacă se realizează pe scară mare, nu este uzuală pentru un actor global.

11. Având în vedere că se prefigurează o stare precară a autorității publice siriene ulterior încheierii conflictului, precum și posibila tentativă a partenerilor guvernului Assad de a-și recupera costurile de război, recomandă implicarea directă a Uniunii în gestionarea programelor finanțate din fondurile sale.

12. Susține poziția Uniunii Europene asupra „responsabilității speciale” pentru costurile de reconstrucție care ar trebui să fie impuse actorilor externi care au alimentat conflictul, fiind justificat ca Uniunea să nu plătească pentru ceea ce au distrus alți actori externi, dar în contextul general al conduitei Uniunii, exprimă îndoieli că acest obiectiv va putea fi îndeplinit.

13. Observă că Uniunea Europeană, care nu este angajată din punct de vedere militar în Siria, pare să fie supusă unui proces de marginalizare de către statele care sunt angajate militar în conflict, cu scopul de a i se limita rolul la acela de finanțator; avertizează Uniunea că ar trebui ca strategia sa pentru Siria, dar mai ales strategia sa globală privind politica externă și de securitate, ar trebui să identifice acțiuni care să contracareze această ofensivă a prevalenței forței militare în relațiile internaționale.

14. Semnalează că loviturile aeriene ale Statelor Unite ale Americii asupra bazei militare siriene de la Shayrat consfințesc preponderența acțiunii militare în acest conflict, reducând astfel și mai mult marja de manevră a Uniunii.

15. Notează că, în comunicarea Comisiei și a Înaltului Reprezentant, se admite faptul că, „războiul din Siria este, în prezent, fasonat în mare măsură, de implicarea militară directă a mai multor actori regionali și mondiali [...]”, iar ca reacție, „[...]” UE a lansat, în deplină coordonare cu ONU, o inițiativă de promovare a dialogului politic cu principalii actori din regiune, în vederea găsirii unui limbaj comun pentru rezultatul final din Siria și în vederea stabilirii condițiilor pentru procesul de reconciliere și reconstrucție”; semnalează că această orientare a UE de a evita confruntarea poate fi acceptată, dar este de neînțeles motivul pentru care sunt omise detalii esențiale, cum ar fi formatul dialogului politic, în care părțile ar trebui să fie parteneri egali, rațiunile juridice, politice sau de altă natură pe care s-ar întemeia eventuala pretenție de prevalență a unora dintre părți, în cadrul acestui dialog.

16. Notează că unul dintre obiectivele conferinței donatorilor pentru Siria, găzduită la Bruxelles, în perioada 4-5 aprilie 2017, respectiv acela de a obține susținere pentru noua strategie, definind astfel pe plan internațional modul în care UE ar putea juca un rol mai important în a contribui la o soluție politică durabilă în Siria, conform cadrului convenit de ONU în a contribui la construirea stabilității și la sprijinirea reconstrucției post-conflict, a fost ratat în contextul emoției create de oroarea atacului chimic din 4 aprilie 2017 asupra orașului Khan Sheikhoun.

17. Apreciază că, în pofida faptului că au fost aprobate de Rezoluția 2336 a Consiliului de Securitate al ONU și susținute de UE, discuțiile de la Astana nu par să urmărească completarea procesului de la Geneva, ci mai degrabă să i se substituie, prin stabilirea condițiilor pentru o soluție militară a conflictului, fără prea multă implicare externă; de aceea, își manifestă surprinderea față de faptul că în comunicarea examinată sunt salutate măsurile luate de Rusia, Turcia și Iran pentru sprijinirea acordului de încetare a focului, aprobat prin de Rezoluția 2336 a Consiliului de Securitate al ONU și pentru pregătirea tratativelor intrasiriene de la Geneva, fără o evaluare a posibilității ca acest acord să devină o ancoră reală a unui viitor acord de pace.

18. Agreează orientarea Uniunii Europene de a continua să susțină în mod direct tratativele de la Geneva, care se desfășoară sub egida ONU în vederea încheierii războiului și a stabilirii parametrilor unui organism de guvernare de tranziție, prin punerea în aplicare a Rezoluției 2254/2015 a Consiliului de Securitate al ONU.

19. Salută faptul că țelurile strategice, pe care UE și le-a fixat, corespund intereselor și valorilor sale fundamentale, dar semnalează că obiectivul Siriei democratice, cu un guvern legitim și un sistem politic pluralist, nu poate fi realizat fără clarificarea revendicărilor privind Siria din planul raporturilor internaționale, ale partenerilor actualului guvern sirian și a stabilirii nivelului de acceptabilitate a acestor revendicări, de către ceilalți actori internaționali.

20. Apreciază acțiunile Uniunii pentru unificarea opoziției siriene prin consolidarea Înaltei Comisii pentru Negocieri și a celor două componente politice principale ale acesteia, Coaliția Națională Siriană și Comitetul Național de Coordonare, dar exprimă rezerve față de posibilitatea ca inițiativa Uniunii Europene de sprijinire a procesului de pace în Siria să poată într-adevăr realiza întărirea sensibilă a partidelor de opoziție, în cadrul platformei de sprijinire a procesului de pace și a acordului de încetare a focului; exprimă rezerve, de asemenea, față de posibilitatea Uniunii de a realiza extinderea platformei de negocieri a opoziției prin intermediul dialogului cu alte grupuri de opoziție siriene care nu au fost reprezentate în procesul de la Geneva, în formatul existent, adică cu un guvern sirian susținut de actualii parteneri ai regimului Assad sau cu Assad însuși la putere.

21. Se raliază poziției Parlamentului European care, în Rezoluția din 24 noiembrie 2016 referitoare la situația din Siria (2016/2933(RSP)), condamnă în termeni cei mai duri atrocitățile și numeroasele încălcări ale drepturilor omului și ale dreptului internațional umanitar, comise de forțele regimului Assad cu sprijinul Rusiei și al Iranului, precum și abuzurile împotriva drepturilor omului și încălcările dreptului internațional umanitar comise de grupările armate teroriste nestatale, în special de ISIL/Da'esh., Jabhat Fateh al-Sham/Frontul Al-Nusra și alte grupări jihadiste.

22. Se raliază solicitării Parlamentului European pentru trimiterea cazului Siriei în fața Curții Penale Internaționale, dar, având în vedere incapacitatea Consiliului de Securitate ONU de a regla

această chestiune, recomandă ca acest subiect să fie ridicat în Adunarea Generală a ONU, pentru a examina posibilitatea creării unui tribunal pentru crimele de război din Siria.

23. Consideră că Uniunea Europeană ar trebui să intensifice și să finanțeze investigațiile privind crime de război în Siria, ca mijloc de descurajare a tacticii de a câștiga teren prin acțiuni militare, facilitând astfel reluarea procesului de pace pe baze consolidate.

24. Având în vedere potențialul mecanismului internațional, imparțial și independent (MIII) de a contribui la realizarea actului de justiție în Siria și, implicit, de a diminua participarea sirienilor la conflict, apreciază că Uniunea Europeană ar trebui să se angajeze financiar pentru susținerea, facilitarea înființării mecanismului și pentru a-i asigura succesul; observând că guvernul Assad și aliații săi sunt angajați într-o cursă contracronometru pentru supremație militară, recurgând la atrocități pentru schimbarea raportului de putere, consideră că dovada crimelor lor nu va mai putea fi ignorată și negată dacă mecanismul internațional, imparțial și independent devine operațional.

25. Consideră că sprijinul Uniunii pentru conceptul Siriei unitare este corect, dar atenționează că o Sirie unitară sub regimul Assad nu este un câștig.

26. Crede că Uniunea ar trebui să planifice și să gestioneze și returnarea masivă a refugiaților sirieni după încetarea ostilităților, pentru a asigura, astfel, forța umană necesară pentru reconstrucția țării.

27. Salută inițiativele Uniunii Europene în vederea asigurării unei mai bune coordonări pe plan internațional a ajutoarelor de redresare, de creare a rezilienței și de dezvoltare, fără caracter umanitar, domeniu în care Uniunea are deplină libertate de acțiune, și își exprimă încrederea în capacitatea Uniunii de a întreprinde acțiuni eficiente de natură administrativă și logistică pentru înlăturarea urmelor conflagrației.

28. Având în vedere că relația dintre Iran și Arabia Saudită are un rol important în reconstrucția și reabilitarea Siriei ulterioară încheierii conflictului, consideră că Uniunea Europeană ar putea să preia încă de acum un rol de mediator și promotor al unor măsuri de consolidare a încrederii între Riad și Teheran, bazându-se pe o politică inovativă care să integreze pozițiile iraniene și saudite în afacerile regionale.

29. Își exprimă sprijinul deplin față de țările din vecinătatea Siriei, care continuă să dea dovadă de o extraordinară solidaritate în ceea ce privește găzduirea a milioane de refugiați, în pofida resurselor limitate.

30. Solicită Guvernului României să urmărească cu atenție evoluțiile din regiune și să pregătească soluții pentru rezolvarea problemelor comunității consistente de români din regiune.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniilor referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul social și
economic european, Comitetul regiunilor și Banca Europeană de Investiții –
Energie curată pentru toți europenii –
COM(2016) 860

și la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața
internă a energiei electrice (reformare)
COM(2016) 861

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/202 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 mai 2017, Camera Deputaților:

1.Reafirmă considerentele care au condus la emiterea unui aviz motivat în urma constatării nerespectării principiului subsidiarității de către propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare) COM(2016) 861.

2. Recomandă instituirea de garanții procedurale pentru respectarea dreptului statelor membre de a-și stabili propriului mix energetic, pentru neutralitatea tehnologică și pentru dreptul fundamental de a asigura energie electrică către toți membrii Uniunii Europene, la prețuri stabilite, accesibile și competitive.

3. Solicită o reanalizare a termenelor și obiectivelor stabilite pentru a se garanta atât fezabilitatea acestora, cât și echilibrul macroeconomic și social intern la nivelul fiecărui stat membru.

4. Recomandă instituirea unor evaluări naționale și regionale alături de evaluarea europeană a adecvanței, pentru a se asigura reprezentativitatea acestor analize.

5. Solicită revederea restricției de utilizare a veniturilor din congestii numai pentru garantarea disponibilității reale a capacității alocate și menținerea sau creșterea capacităților de interconexiune prin investiții în rețea, pentru a permite utilizarea acestor venituri în scopul reducerii nivelului tarifelor de transport, având în vedere principiile economice ce justifică această opțiune.

6. Recomandă elaborarea de proceduri care să restrângă pe cât posibil categoriile și numărul de documente administrative introduse prin regulament: decizii și recomandări ale Centrelor Regionale de Operare și aprobări emise de Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER).

7. Atrage atenția asupra faptului că scoaterea din uz a supracapacității de producție de energie de pe piață, în special în ceea ce privește producția de energie din combustibili fosili, va avea inevitabil un

cost de mediu proporțional cu dimensiunea acesteia și solicită Comisiei Europene să identifice modalități de sprijin financiar corespunzător, din partea Uniunii.

8. Sprijină lansarea inițiativei privind clădirile europene cu o componentă de finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente, proiectarea ecologică și etichetarea energetică și atrage atenția asupra necesității reflectării acesteia în mod armonizat, în sistemele educaționale ale statelor membre.

9. Recomandă responsabilizarea consumatorilor, pentru a le permite să aibă mai mult control asupra alegerilor lor în ceea ce privește energia, să includă alternative de tipul rețelelor comunitare, a rețelelor de mici dimensiuni sau a surselor de energie în funcțiune la nivelul gospodăriilor individuale și să stimuleze mai puternic cercetarea științifică ce vizează dezvoltarea de tehnologii revoluționare ce au în vedere aceste alternative.

10. Atrage atenția asupra faptului că piețele descentralizate, inteligente și interconectate presupun culegerea și procesarea de date personale și sugerează includerea analizei acestui aspect în documentele programatice din domeniu.

11. Recomandă ca premisa asigurării de condiții echitabile pentru consumatori să includă reducerea riscurilor de oligopol în domeniul furnizării de energie electrică și necesitatea prezenței pe piață a mai multor furnizori pentru aceeași zonă, similar celor decise de Uniune în domeniul comunicațiilor mobile.

12. Susține inițiativa Comisiei privind accelerarea inovării în domeniul energiei curate și sprijinirea inițiativelor industriei, pentru a promova rolul de lider mondial al Uniunii în domeniul energiei curate și al soluțiilor tehnologice cu emisii scăzute de dioxid de carbon și recomandă includerea educației pentru inovare în aceste planuri.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
economic și social european, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții
Accelerarea inovării în domeniul energiei curate
COM(2016) 763**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art.160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/203 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 16 mai 2017, Camera Deputaților:

1. Sprijină utilizarea instrumentelor financiare specifice pentru a reduce riscul asumat în cazul investițiilor private în tehnologii sau în modele de afaceri netestate din domeniul energiei curate și propune ca planul de investiții pentru Europa să fie cât mai mult extins pentru finanțarea IMM și să fie adaptat cerințelor acestora, în special investițiile de mai mici dimensiuni caracteristice acestora.

2. Salută scăderea ratei intensității energetice, care măsoară consumul de energie în raport cu producția economică și solicită Comisiei Europene să depună eforturi pentru ca reducerea să fie reflectată, în economiile mai puțin dezvoltate, precum și în facturarea consumului casnic, inclusiv prin sprijinirea tehnologiilor off-grid, a autoconsumului și favorizării echipamentului specific ușor de reparat.

3. Recomandă ca abordarea conform căreia cele mai interesante inovații creatoare de piețe au loc la confluența dintre diferite sectoare, discipline și abordări să fie cât mai rapid transpusă în sprijinirea antrepriizei private, în special a IMM și start-up, dar și prin încurajarea colaborării cu factorii interesați din domeniul educației.

4. Recomandă o abordare mai cuprinzătoare și mai curajoasă în ce privește sprijinirea tehnologiilor mai puțin mature destinate obținerii energiei electrice din surse regenerabile, precum și a cercetării și inovării adaptate pieței pentru aceste tehnologii, astfel încât cele puternic inovatoare și cele de nișă să fie cât mai repede puse pe piață, iar cele incipiente să parcurgă mai ușor etapele necesare pentru a deveni comerciale.

5. Sprijină accelerarea apariției de tehnologii inovatoare cu emisii reduse de dioxid de carbon și subliniază că stimularea competitivității acestora ar trebui să includă consolidarea pieței unice, astfel încât și clienții de nișă ai acestora să poată forma masa critică necesară pentru asigurarea rentabilității.

6. Sprijină eforturile de evitare a schimbării destinației terenurilor și a silviculturii în efortul global de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și recomandă includerea cu prioritate a zonelor verzi urbane, având în vedere ireversibilitatea dispariției acestora.

7. Recomandă sprijinirea bioeconomiei, în special a tinerilor întreprinzători din acest domeniu, prin investiții și instrumente de piață adecvate stadiului incipient și profilului de risc economic al tehnologiilor implicate.

8. Recomandă ca eforturile de angajare a achizițiilor publice în crearea de noi piețe destinate produselor inovatoare să includă publicitatea adecvată a acestora, inclusiv prin acceptarea corespondenței cu specificul piețelor locale, regionale sau naționale.

9. Salută încurajarea soluțiilor de transport bazate pe energii alternative și recomandă instituirea unui mecanism specific de sprijinire a IMM-urilor în acest sens, având în vedere faptul că investiții de mici dimensiuni ale acestora ar putea fi considerate strategice, dar nu ar fi eligibile sau prioritare pentru Mecanismul pentru interconectarea Europei sau pentru garanția Fondului european pentru investiții strategice.

10. Recomandă ca sporirea bugetului alocat proiectelor demonstrative din domeniul energiei din cadrul inițiativei InnovFin, ca și extinderea domeniului de aplicare a acestuia să aibă în vedere și proiecte cu scop educativ, precum și posibilitatea dezvoltării de sinergii între instrumentele de finanțare aplicabile, prin includerea în mecanismul consultativ unic prevăzut al întâlnirilor directe dintre factorii interesați, inclusiv a celor din domeniul educației.

11. Salută măsura prevăzută de a sprijini generarea de inovații revoluționare în domeniul energiei care să poată capta și crea noi piețe și subliniază că este necesară identificarea și combaterea obstacolelor birocratice și a practicilor de piață neloiale, ce au un impact negativ pronunțat în faza emergentă sau incipientă a tehnologiilor revoluționare.

12. Recomandă ca sprijinirea electromobilității să includă o evaluare a disponibilității de piață a materiilor prime necesare tehnologiilor avansate utilizate pentru fabricarea acumulatorilor, atât pe plan european, cât și mondial, precum și încurajarea pieței europene comune a serviciilor conexe.

13. Recomandă ca finanțarea publică pentru cercetare în domeniul energiei curate, promovate prin intermediul inițiativei “Misiunea inovare”, să fie analizată împreună cu cercetarea privată în același domeniu și să includă o abordare curajoasă a cercetării interdisciplinare și de frontieră.

14. Recomandă ca favorizarea colaborării strânse dintre cercetătorii și inovatorii din țările în curs de dezvoltare și cei europeni să includă ca prioritară cooperarea cu statele din vecinătatea estică a Uniunii.

15. Recomandă extinderea programelor comune de implantare a tehnologiilor în domeniul eficienței energetice și al energiei din surse regenerabile, către statele din vecinătatea estică a Uniunii, în calitate de parteneri privilegiați, precum și favorizarea colaborării strânse dintre cercetătorii europeni și cei din aceste state.

16. Recomandă sporirea eforturilor pentru sprijinirea și armonizarea la nivelul Uniunii a educației tehnologice în rândul copiilor și tinerilor, în special a celei pentru inovare, investiția în educație fiind indispensabilă inovării.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 17.05.2017
Nr. 4c-19/2017.

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 27.02.2017 și 03.04.2017 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit, - COM(2017) 200 însoțită de C(2017) 1600 – Recomandarea Comisiei din 7.03.2017 cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
2. Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu – Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria JOIN(2017) 11, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Energie curată pentru toți europenii - COM(2016) 860 și Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare) – COM(2016)861, examinare fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiecte de opinie ale Comisiei pentru industrii și servicii
- Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Accelerarea inovării în domeniul energiei curate COM(2016) 763, examinare fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu
- Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

Președinte





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 mai 2017
Nr. 4c-19 / 200

Opinie

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit,
COM (2017) 200, însoțită de Recomandarea Comisiei din 7.03.2017 cu privire la
eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a
Parlamentului European și a Consiliului, C(2017) 1600**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit, COM (2017) 200, însoțită de Recomandarea Comisiei din 7.03.2017 cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, C(2017) 1600.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru politică externă,
- Nota de informare transmisă de Ministerului afacerilor externe,
- Nota de informare transmisă de Ministerului afacerilor interne,
- Opinia Camerei Deputaților privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453,
- Rezoluția Parlamentului European din 25 octombrie 2016 referitoare la drepturile omului și migrația în țările terțe (2015/2316(INI)),
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Susține** actuala abordare a Comisiei Europene, care promovează introducerea unor proceduri mai rapide, unor măsuri ferme împotriva sustragerii, o abordare multidisciplinară din partea autorităților naționale și o mai bună cooperare și coordonare între statele membre care pot să contribuie la o politică mai eficace în materie de returnare, fără a se diminua garanțiile în materie de drepturi fundamentale.
2. **Consideră** scăderea ratei de returnare efective în țări terțe, precum și nivelul actual, de 27 % al ratei de returnare de la nivelul Uniunii Europene (fără Balcanii de Vest) ca pe ca o situație inacceptabilă; **reamintește** că de succesul politicii de returnare depinde credibilitatea și în general întreaga politică de migrație a Uniunii Europene, întrucât returnarea constituie principalul instrument de descurajare a imigrației ilegale; **reamintește** de asemenea că cetățenii Uniunii își manifestă din ce în ce mai puternic nemulțumirea față de laxismul și incapacitatea UE de a atinge obiective ale unor politici și acțiuni și că aceasta alimentează curentele populiste, anti-europene.
3. **Semnalează** că situațiile, ca cea de față, în care Comisia Europeană apreciază că măsurile prevăzute în propriile planuri de acțiune în curs sau puse deja în aplicare nu au realizat obiectivele propuse sau au avut un efect limitat asupra ameliorării situației care face obiectul intervenției Comisiei, sunt susceptibile de a adânci neîncrederea cetățenilor europeni în capacitatea Uniunii Europene de a rezolva problemele care confruntă Uniunea.
4. **Salută** propunerea de identificarea de către statele membre în 2017 a unor bune practici în materie de descurajare a șederii neautorizate pe teritoriul lor a resortisanților țărilor terțe și își exprimă speranța ca această inițiativă să fie utilizată ca o măsură de tip "*peer pressure*", pentru a influența și accelera adoptarea măsurilor necesare de către state membre care au restanțe în aplicarea legislației UE în materie de returnare.
5. **Salută** intenția Comisiei de a realiza corelarea într-un mod raționalizat și eficient a procedurilor de azil cu cele de returnare și de a ameliora schimbul de informații și cooperarea între autoritățile care examinează cererile de azil și cele care se ocupă de returnări.
6. **Susține** intenția Comisiei de a elimina utilizarea abuzivă a procedurilor de azil atât prin simplificarea acestora, cât și prin accelerarea lor și introducerea unor proceduri de inadmisibilitate, pentru tratarea adecvată a cererilor de azil vădit neîntemeiate, inclusiv a cererilor ulterioare; **susține** opinia Comisiei ca statele membre să nu acorde efect suspensiv automat căilor de atac întemeiate pe aceste motive.
7. **Constatând** că lista țărilor sigure de origine, atât la nivel de state membre, cât și la nivelul Uniunii, omite numeroase state de origine care deși nu sunt "sigure" conform standardelor înalte ale UE, prezintă doar riscuri difuze, subsecvente unei guvernări deficitare, recomandă utilizarea ratei de recunoaștere reduse a cererilor de protecție internațională, drept prim reper în cadrul acțiunilor destinate reducerii utilizării abuzive a sistemului de azil.
8. **Susține** sprijinirea reintegrării persoanelor returnate în societatea statelor de origine, ca un stimulent care poate într-adevăr contribui la intensificarea returnării voluntare, dar **semnalează** că în același timp, acest proces, odată consolidat, cu realizări bazate pe cheltuieli importante din bugetul Uniunii sau statelor membre, va conduce la culpabilizarea suplimentară a persoanelor care încearcă să evite punerea în aplicare a

deciziilor de returnare, în măsura în care motivația lor de a rămâne în statele membre UE se diminuează. În același timp, **încurajează** Înalțul Reprezentant și Comisia Europeană să propună un cadru care să permită returnarea în alte state terțe, a persoanelor cărora nu li se poate asigura securitatea în țara de origine.

9. **Susține** măsurile propuse pentru crearea aplicației de gestionare integrată a returnărilor și pentru îmbunătățirea schimbului de informații pentru executarea forțată a returnărilor și, având în vedere implicarea tot mai accentuată a crimei organizate în contrabanda și traficul de migranți, **încurajează** Comisia Europeană să propună în paralel și măsuri pentru înregistrarea infractorilor în bazele de date electronice și asigurarea securității cibernetice a sistemelor informatice.
10. **Reamintind** că de cele mai multe ori imigranții clandestini ajung la hotspot-uri fără acte de identitate și că stabilirea numelui lor se face inițial prin declarație proprie, **recomandă** ca sistemele informatice să dispună de o rubrică dedicată stabilirii numelui real al imigranților, în care să fie înregistrate numele declarat inițial, acțiunea de identificare întreprinsă de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, precum și eliberarea noilor documente de identitate.
11. **Salută** măsurile pentru consolidarea capacității de acțiune în materie de returnare a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă prin creșterea numărului personalului unității de sprijinire a returnărilor, prin introducerea sistemului de zboruri comerciale, prin intensificarea asistenței premergătoare returnării pe baza misiunilor de identificare, prin finalizarea cartografierii capacităților și nevoilor statelor membre în materie de returnare.

Solicită clarificări privind mandatul extins al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, în ce privește competența Agenției de a organiza operațiuni de returnare forțată în state membre; **crede** că împuternicirea Agenției de a acționa în numele statului membru care nu își poate îndeplini obligațiile asumate față de Uniune sau nu își poate pune în aplicare propriile decizii de returnare, ar reprezenta un stimulent suficient de puternic pentru ca statele membre care nu doresc ca Agenția să intervină pe teritoriul lor, să reușească să rezolve aceste probleme cu forțe proprii.

12. **Salută** inițiativa privind Acordul asupra unui pachet global, în scopul de a pregăti negocierile privind readmisia și returnările, pe baza principiului „*mai mult pentru mai mult*”, precum și intenția Comisiei de a fructifica efectul de levier al asistenței financiare, relațiilor comerciale, politicii vizelor, afacerilor maritime și pescuitului, agriculturii, educației, etc.

Cu toate acestea, **văzând** dificultățile pe care Înalțul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate, Comisia Europeană și Serviciul European de Acțiune Externă le întâmpină pentru încheierea acordurilor de readmisie cu state de origine a migrației ilegale, în dezacord cu statutul de actor global revendicat de către Uniunea Europeană, **exprimă rezerve** cu privire la capacitatea reală a Uniunii Europene de a își impune politicile și de a-și realiza obiectivele, în absența unei atitudini intransigente, care până în prezent a lipsit; **consideră** că statele de origine care se află în relații de parteneriat cu Uniunea Europeană ar trebui să accepte imediat și fără condiții forma propusă de către Comisie pentru astfel de acorduri; întrucât asistența financiară rămâne principalul instrument de recompensare a statelor terțe, **încurajează** Înalțul Reprezentant și Comisia Europeană să aplice riguros principiul „*mai mult pentru mai mult*” în relația cu aceste state, mergând până la reducerea/sistarea sprijinului financiar oferit de Uniune.

În acest context, **exprimă rezerve** și față de capacitatea Uniunii de a realiza pe o scară mai largă „operațiunile de returnare în sarcina destinatarului”, prin care autoritățile țărilor terțe efectuează returnarea propriilor lor cetățeni din Uniunea Europeană.

13. **Susține** inițiativa Comisiei Europene de a acorda asistență statelor membre pentru a-și alinia oferta pentru returnarea voluntară prin pachete de reintegrare, astfel încât pachetele de reintegrare și practicile destinate să stimuleze returnarea să fie consecvente între toate statele membre, pentru a evita alegerea jursidicției mai favorabile de către imigranți.
 14. **Salută** recomandarea Comisiei Europene ca în procesul de adoptare a deciziilor de returnare, statele membre să țină seama de condamnările pentru fapte penale în Uniunea Europeană, dar, **consideră** că această acțiune nu ar trebui limitată la infracțiuni grave, ci dimpotrivă, ar trebui extinsă la recidivă și la infracțiunile bazate pe ură; **reamintind** poziții exprimate cu ocazia examinării unor documente anterioare ale Uniunii, în ce privește obligația imigranților în situație neregulamentară de a coopera total cu autoritățile statelor gazdă, **își exprimă opinia** că declarațiile nereale ar trebui să aibă consecințe asupra acordării dreptului de protecție internațională sau asupra regimului de returnare; **recomandă** ca imigranții cu condamnări la activ să fie preluați în custodie publică în vederea returnării accelerate, imediat ce a fost emisă decizia de returnare.
 15. **Se raliază** opiniei Parlamentului European, exprimată în Rezoluția sa (2015/2316(INI)), cu privire la importanța combaterii traficului de persoane, a întreruperii fluxului de bani și a dezmembrării rețelelor de traficanti.
 16. **Reamintește** că dispariția minorilor după înregistrarea lor nu este încă rezolvată, în pofida eforturilor Comisiei și Parlamentului European de a întări instrumentele disponibile pentru combaterea acestui fenomen; **recomandă** concentrarea eforturilor pe identificarea și dezmembrarea rețelelor de criminalitate organizată care sunt implicate în aceste dispariții.
- În legătura cu returnarea minorilor neînsoțiți, **agreează** măsurile speciale de protecție oferite de statele membre, inclusiv menținerea ratei reduse a deciziilor de returnare, dar **reamintește** că tocmai aceste măsuri sunt exploatate de rețelele de crimă organizată; de aceea, **reamintind** că aplicarea principiului privind interesul superior al copilului se referă și la protecția sa față de organizațiile de criminalitate organizată, **invită** Comisia Europeană să prezinte măsuri decisive pentru stoparea operațiunilor acestor organizații, în special a acelor operațiuni care pun în pericol minorii.
17. **Invită** Comisia Europeană să completeze planul de acțiune reînnoit, cu măsuri operative pentru eliminarea posibilității ca ciclul de imigrație ilegală să fie repetat de către persoanele returnate, prin introducerea interdicției de intrare și a interdicției de a depune cerere de protecție internațională, în condițiile în care situația de securitate din zona geografică din care provin nu s-a alterat semnificativ.
 18. **Consideră** că operațiunea de returnare ar trebui să aibă și un palier destinat returnării persoanelor care au obținut dreptul de protecție internațională, dar care se pot întoarce în țările de origine odată cu ameliorarea situației de securitate; consideră că, pentru ca acest lucru să fie posibil, actualul sistem de acordare a drepturilor de protecție

internațională ar trebui să dispună de clauze prin care acest drept să fie anulat în cazul încetării motivelor care au dus la acordarea lui.

19. **Appreciază** utilitatea Recomandării Comisiei cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, C(2017) 1600, ca o contribuție semnificativă pentru un cadru normativ și administrativ adecvat al statelor membre și **susține** toate prevederile sale.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 mai 2017, în prezența a 14 dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

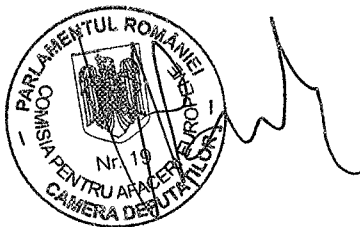
Propune transmiterea Opiniei către Guvernul României, pentru pregătirea poziției Guvernului în materie de returnare.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

Președinte,

Victor PONTA



Secretar,

Radu Costin VASILICĂ

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Radu Costin VASILICĂ.



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENI		
INTRARE/IESIRE	4c-19/193	
Ziua	Luna	Anul
12	05	2017

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 9 mai 2017

Nr. 4c-13/ 113

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2017)200 - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE
PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
PRIVIND EFICIENTIZAREA POLITICII DE RETURNARE A UNIUNII
EUROPENE – UN PLAN DE ACȚIUNE REÎNNOIT**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de **28 februarie 2017** cu examinarea fondului Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind EFICIENTIZAREA POLITICII DE RETURNARE A UNIUNII EUROPENE – UN PLAN DE ACȚIUNE REÎNNOIT - COM(2017)200.

În ședința din 9 mai 2017, în urma prezentării făcute de domnul Dan Mihai Chirica, secretar de stat și de doamna Simona Ștefan, director adjunct în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea următorului **proiect de opinie:**

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru soluționarea crizei refugiaților în Europa și consideră că este imperios necesar să existe o abordare **coerentă și cuprinzătoare** privind migrația, o politică comună de azil la nivelul Uniunii Europene, o acțiune **unitară și solidară**, dar ținând cont și de **specificul țărilor componente**.





**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 25 aprilie 2017
Nr. 4C-12/399/2017

**Proiect de opinie
asupra**

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
„Eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit”**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind „Eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit”.

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 25 aprilie 2017.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, în actualul context, statele membre ar trebui să își simplifice procedurile de azil în conformitate cu legislația în vigoare a Uniunii Europene, astfel încât să reducă utilizarea abuzivă a sistemului de azil în încercarea de a evita returnarea.

De asemenea, este esențial ca procedurile de azil să se completeze fără sincope cu cele de returnare. Un proces decizional rapid este atât în interesul solicitanților de bună credință, cât și al statelor membre.

Membri Comisiei și-au exprimat, în unanimitate de voturi, decizia de a forma o opinie favorabilă, de susținere a măsurilor propuse de Comisia Europeană.


Dorel Gheorghe
Președintele
CAMERĂ DEPUTAȚILOR



4c-5/186/26 aprilie 2017

4c-19/162
26/04/2017

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, aprilie 2017
E 16/2017- COM(2017)200**

PROIECT DE OPINIE

asupra

***Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind
eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune
reînnoit - COM(2017)200***

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată pentru examinarea pe fond cu documentul: ***Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit - COM(2017)200***, înregistrat cu nr.4c-5/186 din 5 aprilie 2017.

Documentul supus examinării este o inițiativă prioritară a Comisiei cu caracter nelegislativ, iar termenul pentru examinarea și dezbateră documentului de către Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale este 04.05.2017.

Membrii Comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus-menționat, în ședința din data de 25 aprilie 2017, din totalul de 16 membri ai comisiei fiind prezenți 12 deputați.

La dezbateri a participat în calitate de invitat domnul Cătălin Necula, director general în Ministerul Afacerilor Interne.

Prezenta comunicare prezintă un plan de acțiune reînnoit privind returnarea și prevede acțiuni specifice suplimentare, care urmează să fie puse în aplicare în paralel cu acțiunile în curs - inițiate în cadrul Planului de acțiune al UE privind returnarea, adoptat de Comisie la 9 septembrie 2015-, în care au fost prevăzute 36 de acțiuni concrete menite să eficientizeze sistemul de returnare al Uniunii Europene.

Adresat statelor membre și instituțiilor și agențiilor Uniunii Europene, planul de acțiune reînnoit are drept scop atât îmbunătățirea semnificativă a ratelor de returnare, cât și asigurarea unor rezultate măsurabile în ceea ce privește prevenirea migrației neregulamentare și returnarea migranților aflați în situație neregulamentară.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale constată că documentul european supus dezbaterii trebuie susținut întrucât vine să completeze o serie de acțiuni ce trebuie întreprinse pentru rezolvarea problemelor apărute în materia returnării și apreciază eforturile Comisiei pentru găsirea soluțiilor optime care să descurajeze șederile neautorizate pe teritoriul statelor membre, a resortisanților țărilor terțe.

Constată, de asemenea, că, dat fiind faptul că în ansamblu aceste acțiuni nu au avut decât un impact limitat asupra bilanțului returnărilor din Uniunea Europeană sunt necesare măsuri mai ferme pentru a se obține rezultate palpabile în ceea ce privește returnarea migranților în situație neregulamentară și un efort susținut din partea tuturor actorilor implicați, concretizat în măsuri imediate pentru punerea în aplicare a *Recomandării cu privire la eficientizarea returnărilor în cadrul punerii în aplicare a Directivei privind returnarea, adoptată de Comisie la 1 martie 2017.*

Membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale consideră că procedurile de azil trebuie să se completeze fără sincope cu cele de returnare și că trebuie luate imediat măsurile administrative necesare pentru a corela mai bine procedurile de azil cu cele de returnare și pentru a îmbunătăți coordonarea dintre autoritățile responsabile și, de asemenea, că este de dorit un proces decizional rapid și eficient, atât în interesul solicitanților de bună credință, cât și al statelor membre, salutând în acest sens intenția Comisiei privind inițierea revizuirii Directivei privind returnarea, precum și actualizarea, până la jumătatea anului 2017, a Manualului privind returnarea.

Față de cele prezentate și constatate, membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au hotărât, cu unanimitate de voturi, **aprobarea prezentului proiect de opinie favorabil Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind eficientizarea politicii de returnare a Uniunii Europene – Un plan de acțiune reînnoit - COM(2017)200.**



[Signature]
IBRAM

Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babeș

SECRETAR

Petre-Florin MANOLE

[Signature]



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 16 mai 2017
Nr. 4c-19 / 2017.

Opinie

asupra Comunicării comune a Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European și Consiliu – Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria, JOIN(2017) 11

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea comună a Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European și Consiliu – Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria, JOIN(2017) 11.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie al Comisiei pentru politică externă,
- Nota de informare transmisă de Ministerului afacerilor externe,
- Rezoluția Parlamentului European din 6 octombrie 2016 referitoare la Siria (2016/2894(RSP)),
- Rezoluția Parlamentului European referitoare la situația din Siria (2016/2933(RSP)),
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Luând act** că suspendarea cooperării bilaterale a Uniunii Europene cu guvernul sirian s-a produs după represiunea violentă a revoltei civile din 2011, **crede** că Uniunea Europeană a amânat excesiv această măsură, deși informațiile privind acțiunile anti-democratice și disponibilitatea la acțiuni violente a regimului Assad deveniseră cunoscute; **invită** Comisia Europeană și pe Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politică de securitate să se mobilizeze pentru o bună evaluare a situației din Siria, ca și a altor state în care se produc excese anti-democratice, chiar

dacă acele state sunt în raporturi de parteneriat cu Uniunea și să sancționeze ferm astfel de acte; **consideră** că acțiunea Uniunii de a continua să sprijine poporul sirian, oferind asistență umanitară pentru salvarea de vieți omenești și ajutoare pentru furnizarea serviciilor esențiale și pentru sprijinirea societății civile, precum și practica sa generală de a păstra legătura cu organizații și grupuri de cetățeni din state cu regimuri nedemocratice, pentru a nu lipsi populația de unicul suport, este binevenită, dar numai dacă astfel de acțiuni nu sunt deturnate de guvernele anti-democratice în folosul lor și dacă nu produc o agravare a situației pentru populația oprimată.

2. **Consideră** continuarea conflictului din Siria și încălcările dreptului umanitar internațional din ultimii șase ani ca pe un fapt extrem de îngrijorător, întrucât violența împotriva civililor, atacurile asupra infrastructurilor civile și asupra spitalelor au provocat aproape o jumătate de milion de victime și au condus la strămutarea forțată a unei jumătăți din populația țării.
3. **Salută** încercările constante ale Uniunii Europene de a-și utiliza statutul de cea mai credibilă putere pacificatoare a lumii pentru încetarea conflictului din Siria, dar **ia act** că instrumentele de tip *soft power* ale Uniunii, capacitatea sa diplomatică redutabilă, resursele politice, financiare angajate fără rezerve și expertiza sa extinsă în medierea conflictelor nu au fost până acum suficiente; **consideră** că această situație nu se datorează slăbiciunilor Uniunii, care nu poate face rabat de la valorile și principiile care o definesc, ci dimpotrivă, slăbiciunii morale a adversarilor unei soluții pașnice, care au re-adus în secolul XXI, cruzimea și barbaria din secole îndepărtate.
4. **Reamintind** că prin tratatele sale UE are obligația de natură constituțională de a-și promova valorile în străinătate și că respectul pentru legea internațională este în mod voit supra-licitat, **crede** că Uniunea ar trebui să caute un punct de echilibru în tratarea chestiunilor de politică internațională și de securitate, prin care să abordeze crizele într-un mod cât mai realist.
5. **Regretă** incapacitatea Consiliului de Securitate al ONU de a pacifica Siria, propunerile pentru punerea în aplicare a unui embargo asupra armelor, anumite sancțiuni specifice pentru guvernul sirian, referirea Siriei la Curtea Penală Internațională sau autorizarea unei zone de interdicție a zborurilor, pentru a împiedica Siria să își folosească capacitatea militară aeriană fiind în mod sistematic respinse, adesea prin utilizarea, de către membri permanenți, a dreptului de veto.
6. **Reține** că, în pofida criticii privind natura slabă și divizată a Uniunii Europene și a politicii sale externe, este evident că statele membre împart interese comune, care sunt cele mai eficient protejate la nivel supranațional; aceste interese sunt exprimate în Strategia globală a UE din iunie 2016 și numeroasele sale sub-strategii, cum ar fi cea pentru Siria, Irak și amenințarea ISIL/Da'esh; **consideră** că provocarea principală este de a pune în aplicare aceste angajamente strategice.
7. **Notează** că pe scena internațională, Uniunea Europeană, conștientă de poziția sa slăbită și divizările sale interne, a adoptat conceptul de "pragmatism principal" pentru a-și orienta acțiunea externă în anii următori; observă că acest concept este aplicat și în cazul strategiei pentru Siria.

8. **Consideră** că participarea Uniunii Europene alături de alte 17 state, ONU și Liga Arabă care a dus la crearea Grupului Internațional de Sprijin pentru Siria (GISS) în octombrie 2015, reprezintă un model de implicare, care de altfel a condus la adoptarea, la finalul anului, a Rezoluției 2254 a Consiliului de Securitate al ONU, prima rezoluție a ONU stabilind o posibilă soluție politică pentru conflictul din Siria.
9. **Appreciază** ca inadecvate limitele de acțiune și rigorile de exprimare pe care și le impune Uniunea Europeană în strategia sa pentru Siria, deși această țară este confruntată cu o criză cu efecte devastatoare, masiv destabilizatoare, cu potențial de declanșare a unor conflagrații regionale sau chiar mondiale; în acest sens, **remarcă** lipsa de ambiție a Uniunii, care își propune să preia sarcina reconstrucției Siriei doar după ajungerea la un acord și după demararea unei tranziții politice credibile, la care nu va fi participat; **consideră** că Uniunea Europeană ar trebui să revendice în continuare un loc la masa negocierilor pentru încetarea focului și pentru restabilirea păcii.

Exprimă rezerve față de abordarea Comisiei Europene și a Înaltului Reprezentant, de a pune semnul egalității între acțiunile care contravin dreptului internațional, comise de către Guvernul Assad și aliații săi și cele comise de grupările de opoziție; de exemplu, referința la *"aprobarea sau refuzarea accesului la ajutor umanitar care a devenit o tactică de război folosită în scopuri proprii de toate părțile implicate în conflict"*; **consideră** că Guvernul Assad este inițiatorul și continuatorul actelor de cruzime, purtând o responsabilitate cu atât mai mare, cu cât capacitatea sa de distrugere este mult mai mare decât cea a opoziției.

10. **Salută** faptul că Uniunea Europeană a dobândit statutul de cel mai mare donator pentru ajutorul destinat Siriei, cu peste 600 de milioane EUR pentru ajutorul umanitar, cu 9,4 miliarde EUR pentru diverse alte programe pentru Siria și pentru regiune, cu Instrumentul pentru refugiații din Turcia, având un buget de 3 miliarde EUR pentru perioada 2016-2017; **observă** totuși că limitarea la asistență umanitară și reconstrucție, într-o criză cum este cea siriană, chiar dacă se realizează pe scară mare, nu este uzuală pentru un actor global.
11. Având în vedere că se prefigurează o stare precară a guvernanței siriene post-conflict, precum și posibila tentativă a partenerilor Guvernului Assad de a-și recupera costurile de război, **recomandă** implicarea directă a Uniunii în gestionarea programelor finanțate din fondurile sale.
12. **Susține** poziția UE asupra "responsabilității speciale" pentru costurile de reconstrucție care ar trebui să fie luate de către actorii externi care au alimentat conflictul, fiind justificat ca Uniunea să nu plătească pentru ceea ce au distrus alți actori externi, dar în contextul general al conduitei Uniunii, **exprimă îndoieli** că acest obiectiv va putea fi îndeplinit.
13. **Observă** că Uniunea Europeană, care nu este angajată din punct de vedere militar în Siria, pare să fie supusă unui proces de marginalizare de către statele care sunt angajate militar în conflict, cu scopul de a i se limita rolul la acela de finanțator; **avertizează** Uniunea că ar trebui ca strategia sa pentru Siria, dar mai ales strategia sa globală privind politica externă și de securitate ar trebui să identifice acțiuni care să

contracareze această ofensivă a prevalenței forței militare în relațiile internaționale.

14. **Semnalează** că loviturile aeriene ale Statelor Unite asupra bazei militare siriene de la Shayrat consfințesc preponderența acțiunii militare în acest conflict, reducând astfel și mai mult marja de manevră a Uniunii.
15. **Notează** că în Comunicarea Comisiei și a Înalțului Reprezentant, se admite faptul că *”... războiul din Siria este, în prezent, fasonat în mare măsură de implicarea militară directă a mai multor actori regionali și mondiali...”*, iar ca reacție, *”...UE a lansat, în deplină coordonare cu ONU, o inițiativă de promovare a dialogului politic cu principalii actori din regiune, în vederea găsirii unui limbaj comun pentru rezultatul final din Siria și în vederea stabilirii condițiilor pentru procesul de reconciliere și reconstrucție”*; **semnalează** că această orientare a UE de a evita confruntarea poate fi acceptată, dar este de neînțeles motivul pentru care sunt omise detalii esențiale, cum ar fi formatul dialogului politic, în care părțile ar trebui să fie parteneri egali, rațiunile juridice, politice sau de altă natură pe care s-ar întemeia eventuala pretenție de prevalență a unora dintre părți, în cadrul acestui dialog.
16. **Notează** că unul dintre obiectivele conferinței donatorilor pentru Siria, găzduită la Bruxelles, în perioada 4-5 aprilie 2017, respectiv acela de a obține susținere pentru noua strategie, definind astfel pe plan internațional modul în care UE ar putea juca un rol mai important în a contribui la o soluție politică durabilă în Siria, conform cadrului convenit de ONU în a contribui la construirea stabilității și la sprijinirea reconstrucției post-conflict, a fost ratat în contextul emoției create de oroarea atacului chimic din 4 aprilie 2017 asupra orașului Khan Sheikhoun.
17. **Apreciază** că în pofida faptului că au fost aprobate de Rezoluția 2336 a Consiliului de Securitate al ONU și susținute de UE, discuțiile de la Astana nu par să urmărească completarea procesului de la Geneva, ci mai degrabă să i se substituie, prin stabilirea condițiilor pentru o soluție militară a conflictului, fără prea multă implicare externă; de aceea **își manifestă surprinderea** față de faptul că în Comunicarea examinată sunt salutate măsurile luate de Rusia, Turcia și Iran pentru sprijinirea acordului de încetare a focului, aprobat prin de Rezoluția 2336 a Consiliului de Securitate al ONU și pentru pregătirea tratatelor intrasiriene de la Geneva, fără o evaluare a posibilității ca acest acord să devină o ancoră reală a unui viitor acord de pace.
18. **Agreează** orientarea UE de a continua să susțină în mod direct tratativele de la Geneva, care se desfășoară sub egida ONU în vederea încheierii războiului și a stabilirii parametrilor unui organism de guvernare de tranziție, prin punerea în aplicare a Rezoluției 2254/2015 a Consiliului de Securitate al ONU.
19. **Salută** faptul că țelurile strategice pe care UE și le-a fixat în privința Siriei corespund intereselor și valorilor sale fundamentale, dar **semnalează** că obiectivul unei Sirii democratice, cu un guvern legitim și un sistem politic pluralist nu poate fi realizat fără clarificarea revendicărilor privind Siria din planul raporturilor internaționale, ale partenerilor actualului guvern sirian și a stabilirii nivelului de acceptabilitate a acestor revendicări, de către ceilalți actori internaționali.
20. **Apreciază** acțiunile Uniunii pentru unificarea opoziției siriene prin consolidarea Înaltei Comisii pentru Negocieri și a celor două componente politice principale ale

acesteia, Coaliția Națională Siriană și Comitetul Național de Coordonare, dar **exprimă rezerve** față de posibilitatea ca inițiativa UE de sprijinire a procesului de pace în Siria să poată într-adevăr realiza întărirea sensibilă a partidelor de opoziție, în cadrul platformei de sprijinire a procesului de pace și a acordului de încetare a focului; **exprimă rezerve**, de asemenea, față de posibilitatea Uniunii de a realiza extinderea platformei de negocieri a opoziției prin intermediul dialogului cu alte grupuri de opoziție siriene care nu au fost reprezentate în procesul de la Geneva, în formatul existent, adică cu un guvern sirian susținut de actualii parteneri ai regimului Assad sau cu Assad însuși la putere.

21. **Se raliază** poziției Parlamentului European, care, în Rezoluția sa din 24 noiembrie 2016 referitoare la situația din Siria (2016/2933(RSP)), condamnă în termenii cei mai duri atrocitățile și numeroasele încălcări ale drepturilor omului și ale dreptului internațional umanitar comise de forțele regimului Assad cu sprijinul Rusiei și al Iranului, precum și abuzurile împotriva drepturilor omului și încălcările dreptului internațional umanitar comise de grupările armate teroriste nestatale, în special de ISIL/Da'esh., Jabhat Fateh al-Sham/Frontul Al-Nusra și alte grupări jihadiste.
22. **Se raliază** solicitării Parlamentului European pentru trimiterea cazului Siriei în fața Curții Penale Internaționale, dar, având în vedere incapacitatea Consiliului de Securitate ONU de a regla această chestiune, recomandă ca acest subiect să fie ridicat în Adunarea Generală a ONU, pentru a examina posibilitatea creării unui tribunal pentru crimele de război din Siria.
23. **Consideră** că UE ar trebui să intensifice și să finanțeze investigațiile privind crime de război în Siria, ca mijloc de descurajare a tacticii de a câștiga teren prin acțiuni militare, facilitând astfel reluarea procesului de pace pe baze consolidate.
24. Având în vedere potențialul Mecanismului internațional, imparțial și independent (MIII) de a contribui la realizarea actului de justiție în Siria și implicit, de a diminua participarea sirienilor la conflict, **apreciază** că UE ar trebui să se angajeze financiar pentru susținerea, facilitarea înființării mecanismului și pentru a-i asigura succesul; **observând** că Guvernul Assad și aliații săi sunt angajați într-o cursă contra-cronometru pentru supremație militară, recurgând la atrocități pentru schimbarea raportului de putere, **consideră** că dovada crimelor lor nu va mai putea fi ignorată și negată, dacă Mecanismul internațional, imparțial și independent devine operațional.
25. **Consideră** că sprijinul Uniunii pentru conceptul Siriei unitare este corect, dar atenționează că o Sirie unitară sub regimul Assad nu este un câștig.
26. **Crede** că Uniunea ar trebui să planifice și să gestioneze și returnarea masivă a refugiaților sirieni după încetarea ostilităților, pentru a asigura astfel forța umană necesară pentru reconstrucția țării.
27. **Salută** inițiativele UE în vederea asigurării unei mai bune coordonări pe plan internațional a ajutoarelor de redresare, de creare a rezilienței și de dezvoltare, fără caracter umanitar, domeniu în care Uniunea are deplină libertate de acțiune și își **exprimă încrederea** în capacitatea Uniunii de a întreprinde acțiuni eficiente de natură administrativă și logistică, pentru înlăturarea urmelor conflagrației.

28. Având în vedere că relația dintre Iran și Arabia Saudită are un rol important în reconstrucția post-conflict și reabilitarea Siriei, **consideră** că UE ar putea să preia încă de acum un rol de mediator și promotor al unor măsuri de consolidare a încrederii între Riad și Teheran, bazându-se pe o politică inovativă care să integreze pozițiile iraniene și saudite în afacerile regionale.
29. **Își exprimă sprijinul deplin** față de țările din vecinătatea Siriei, care continuă să dea dovadă de o extraordinară solidaritate în ceea ce privește găzduirea a milioane de refugiați, în pofida resurselor limitate;
30. **Cere** Guvernului României să urmărească cu atenție evoluțiile din regiune și să pregătească soluții pentru rezolvarea problemelor comunității consistente de români din regiune.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 mai 2017, în prezența a ¹⁴ dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune transmiterea Opiniei către Guvernul României, pentru pregătirea poziției Guvernului față de strategia Uniunii Europene cu privire la Siria.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

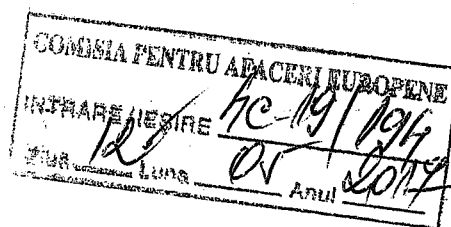
Președinte,



Secretar,

Radu Costin VASILICĂ

Red. DM



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 9 mai 2017
Nr. 4c-13/ 114

PROIECT DE OPINIE

**la JOIN(2017)11 - COMUNICARE COMUNĂ CĂTRE
PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de **28 februarie 2017** cu examinarea fondului Comunicării Comune către Parlamentul European și Consiliu - **Câteva elemente ale Strategiei UE pentru Siria - JOIN(2017)11.**

În ședința din 9 mai 2017, în urma prezentării făcute de domnul Victor Alexandru Micula, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Externe și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea următorului **proiect de opinie:**

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru consolidarea dialogului politic permanent cu actorii regionali în cadrul inițiativei regionale a UE privind viitorul Siriei, lansat de Înalțul Reprezentant Federica Mogherini la sfârșitul anului trecut și al cărei scop este oferirea de sprijin direct procesului politic care se desfășoară sub egida ONU;

Consideră că este extrem de îngrijorător conflictul ce continuă în Siria, unde violența împotriva civililor, atacurile asupra infrastructurilor civile și asupra spitalelor și încălcările dreptului umanitar internațional din ultimii cinci ani au condus la strămutarea forțată a unei jumătăți din populația țării;

Invită UE și statele sale membre să îmbunătățească mijloacele de prevenire a conflictelor și de gestionare a crizelor și să joace un rol mai important în soluționarea conflictelor din vecinătatea UE și, în special, a conflictului sirian;

Își exprimă sprijinul deplin față de țările din vecinătatea Siriei, care continuă să dea dovadă de o extraordinară solidaritate în ceea ce privește găzduirea a milioane de refugiați, în pofida resurselor limitate;

Cere Guvernului României să urmărească cu atenție evoluțiile din regiune și să se preocupe de situațiile politice, sociale și economice ale comunității consistente de români din regiune.

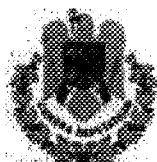
Președinte,

Secretar,

Biró Rozália-Ibolya



Mirela Furtună



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 16 mai 2017

Nr. 4 c-19 / 202

Opinie

privind

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul social și economic european, Comitetul regiunilor și Banca Europeană de Investiții –
Energie curată pentru toți europenii –
COM(2016) 860**

și

**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare)
COM(2016) 861**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul social și economic european, Comitetul regiunilor și Banca Europeană de Investiții – *Energie curată pentru toți europenii*, COM(2016) 860 și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare), COM(2016) 861.

Având în vedere:

- Notele de informare transmise de Ministerului afacerilor externe,
- Proiectele de opinie transmise de Comisia pentru industrii și servicii,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic,
- Fișele de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Avizul motivat transmis anterior cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare) COM(2016) 861,

- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Reafirmă** considerentele care au condus la emiterea unui aviz motivat în urma constatării nerespectării principiului subsidiarității de către propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare) COM(2016) 861.
- 2) **Recomandă** instituirea de garanții procedurale pentru respectarea dreptului statelor membre de a-și stabili propriul mix energetic, pentru neutralitatea tehnologică și pentru dreptul fundamental de a asigura energie electrică către toți membrii Uniunii Europene, la prețuri stabilite, accesibile și competitive.
- 3) **Solicită** o reanalizare a termenelor și obiectivelor stabilite pentru a se garanta atât fezabilitatea acestora, cât și echilibrul macroeconomic și social intern la nivelul fiecărui stat membru.
- 4) **Recomandă** instituirea unor evaluări naționale și regionale alături de evaluarea europeană a adecvănței, pentru a se asigura reprezentativitatea acestor analize.
- 5) **Solicită** revederea restricției de utilizare a veniturilor din congestii numai pentru garantarea disponibilității reale a capacității alocate și menținerea sau creșterea capacităților de interconexiune prin investiții în rețea, pentru a permite utilizarea acestor venituri în scopul reducerii nivelului tarifelor de transport, având în vedere principiile economice ce justifică această opțiune.
- 6) **Recomandă** elaborarea de proceduri care să restrângă pe cât posibil categoriile și numărul de documente administrative introduse prin regulament: decizii și recomandări ale Centrelor Regionale de Operare și aprobări emise de Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER).
- 7) **Atrage atenția** asupra faptului că scoaterea din uz a supracapacității de producție de energie de pe piață, în special în ceea ce privește producția de energie din combustibili fosili, va avea inevitabil un cost de mediu proporțional cu dimensiunea acesteia și solicită Comisiei Europene să identifice modalități de sprijin financiar corespunzător, din partea Uniunii.
- 8) **Sprijină** lansarea inițiativei privind clădirile europene cu o componentă de finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente, proiectarea ecologică și etichetarea energetică și atrage atenția asupra necesității reflectării acesteia în mod armonizat, în sistemele educaționale ale statelor membre.
- 9) **Recomandă** ca responsabilizarea consumatorilor, pentru a le permite să aibă mai mult control asupra alegerilor lor în ceea ce privește energia, să includă alternative de tipul rețelelor comunitare, a rețelelor de mici dimensiuni sau a surselor de energie în funcțiune la nivelul gospodăriilor individuale și să stimuleze mai puternic cercetarea științifică ce vizează dezvoltarea de tehnologii revoluționare ce au în vedere aceste alternative.
- 10) **Atrage atenția** asupra faptului că piețele descentralizate, inteligente și interconectate presupun culegerea și procesarea de date personale și sugerează includerea analizei acestui aspect în documentele programatice din domeniu.

- 11) **Recomandă** ca premisa asigurării de condiții echitabile pentru consumatori să includă reducerea riscurilor de oligopol în domeniul furnizării de energie electrică și necesitatea prezenței pe piață a mai multor furnizori pentru aceeași zonă, similar celor decise de Uniune în domeniul comunicațiilor mobile.
- 12) **Susține** inițiativa Comisiei privind accelerarea inovării în domeniul energiei curate și sprijinirea inițiativelor industriei, pentru a promova rolul de lider mondial al Uniunii în domeniul energiei curate și al soluțiilor tehnologice cu emisii scăzute de dioxid de carbon și recomandă includerea educației pentru inovare în aceste planuri.

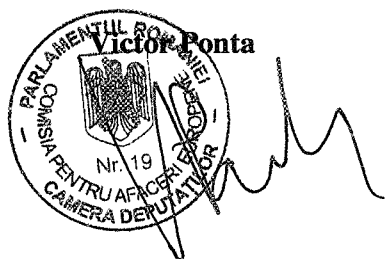
*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 mai 2017, în prezența a 14 dintre cei 21 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

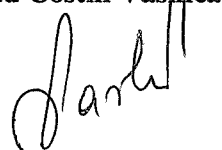
Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Victor Ponta


Secretar,

Radu Costin Vasiliță





**PARLAMENTUL ROMANIEI
CAMERA DEPUTATILOR**

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**26.04.2017
Nr.4c-27/219**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții
- Energie curată pentru toți europenii -
[COM (2016)860]**

În conformitate cu prevederile art. 170, alin(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru **examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul European Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Energie curată pentru toți europenii [COM (2016)860].**

În data de 30 noiembrie 2016, Comisia Europeană a prezentat **Pachetul privind energia curată, apărut în contextul punerii în aplicare a Acordului de la Paris.** Propunerile de reglementare și măsurile de facilitare prezentate în pachet având ca scop accelerarea, transformarea și consolidarea tranziției economiei UE către o energie curată, în vederea creării locuri de muncă și creștere economică în noi sectoare economice și modele de afaceri. **Pachetul privind energia curată urmărește trei obiective principale:**

- plasarea eficienței energetice pe primul loc
- atingerea poziției de lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile
- asigurarea de condiții echitabile pentru consumatori.

Prezenta Comunicare este parte integrantă a Pachetului lansat de Uniunea Europeană anul trecut, iar principalele propuneri prezentate sunt menite să

arate că tranziția către o energie curată este sectorul de creștere al viitorului. **În 2015, energia curată a atras investiții globale de peste 300 de miliarde de euro.** UE are avantajul de a putea utiliza politicile de cercetare, dezvoltare și inovare pentru a transforma această tranziție într-o oportunitate industrială concretă. Mobilizând anual până la 177 de miliarde de euro de investiții publice și private începând din 2021, acest pachet poate genera o creștere de până la 1 % a PIB-ului de-a lungul următorului deceniu și poate crea 900 000 de noi locuri de muncă.

Concluziile acestei Comunicări vizează, în principal, necesitatea menținerii coerenței globale a acestui pachet de către Parlamentul European și de către Consiliu cu propunerile anterioare ale Comisiei referitoare la sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, partajarea eforturilor, utilizarea terenurilor și mobilitatea cu emisii reduse, precum abordarea prioritară, de către Parlament și Consiliu, a propunerilor prezentate de Comisie în 2015 și 2016.

În urma dezbaterii și examinării Comunicării Comisiei Europene - **Energie curată pentru toți europenii**, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic **consideră** că inițiativele cuprinse în Pachetul privind energia curată ar trebui să conducă la consolidarea securității în aprovizionarea cu energie a Uniunii Europene, aducând o reformă a pieței de energie electrică, precum și la conturarea unui proces de guvernare și de monitorizare integrat, pentru a se asigura că acțiunile în domeniul energiei vor contribui la realizarea obiectivelor Uniunii Energetice.

Membrii Comisiei au dezbătut Comunicarea în ședința din data de **11 aprilie 2017**. Din numărul total de 16 membri ai Comisiei au participat la ședință 11 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei privind energia curată pentru toți europenii.

PRESEDINTE,

av. dr. Rentus Adrian BORZA



Consilier parlamentar,
Andreea Negulescu

4c-19/148
20 04 2017

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/110/20.04.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Social și Economic European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții – Energie curată pentru toți europenii**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Social și Economic European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Energie curată pentru toți europenii [COM(2016)860]*, transmisă cu actul nr.1/E/28.02.2017 [E10/2017].

Propunerile de reglementare și măsurile de facilitare menite să modernizare economica și stimulează investițiile în sectoarele legate de energia curată au ca scop accelerarea, transformarea și consolidarea tranziției economiei Uniunii Europene către energie curată, creând astfel locuri de muncă și creștere economică în noi sectoare economice.

Pachetul propus de Comisia Europeană are ca obiective eficientizarea întregului proces de tranziție energetică, integrarea energiei regenerabile în piața de electricitate, prevenirea creșterii prețurilor, în condițiile asigurării conformității cu legislația Uniunii Europene. De asemenea, pachetul urmărește soluționarea altor probleme cheie în sectorul energetic: dezvoltarea unui cadru sustenabil pentru piața

de energie și cogenerare, implementarea unei politici de eficiență energetică, precum și finalizarea pieței energetice interne.

În ceea ce privește **obiectivul privind plasarea eficienței energetice pe primul loc**, se au în vedere următoarele aspecte:

- considerarea eficienței energetice în întregul sistem energetic – prin gestionarea activă a cererii cu efect pe optimizarea consumului și reducerea costurilor suportate de consumatori;
- extinderea obligațiilor de economisire a energiei dincolo de 2020 cu efect în atragerea de investiții private și apariția unor noi actori pe piață – furnizorii de servicii energetice și agregatorii;
- promovarea clădirilor cu consum de energie curată care au potențial de a integra energie din surse regenerabile, stocarea, tehnologiile digitale și conectarea cu sistemul de transport;
- intensificarea investițiilor în clădirile publice și contractarea performanței energetice;
- instalarea de puncte de reîncărcare cu energie electrică și precablarea pentru o serie de clădiri;
- reducerea sărăciei energetice;
- finanțare inteligentă pentru clădiri inteligente ceea ce presupune o finanțare mai bine orientată și standardizată pe piață pentru proiecte de eficiență energetică industrială și a clădirilor;
- consolidarea proiectării ecologice și a etichetării energetice pentru a valorifica potențialul neexploatat.

În ceea ce privește **atingerea poziției de lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile**, acest obiectiv vizează:

- consolidarea tendinței de creștere a investițiilor în active de producție de energie din surse regenerabile;
- crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toate tehnologiile;
- îmbunătățirea piețelor de energie, atât la nivel en-gros, cât și la nivelul de vânzare cu amănuntul, creșterea gradului de conectivitate și reglementarea mecanismelor de capacitate;
- participarea, pe deplin, a producătorilor de energie din surse regenerabile în toate segmentele de piață, inclusiv piețele de servicii de sistem;
- creșterea proporției de carburanți din surse regenerabile de energie în domeniul încălzirii și răcirii;
- bioenergia – componentă importantă a mixului de energie din surse regenerabile;
- dezvoltarea de combustibili alternativi avansați pentru transporturi și sprijinirea electrificării transporturilor;
- creșterea sinergiilor între economia circulară și modurile de utilizare a biomasei;
- extinderea criteriilor de durabilitate existente ale Uniunii Europene pentru toate tipurile de bioenergie – o nouă abordare pentru biomasa forestieră.

În ceea ce privește asigurarea de condiții echitabile pentru consumatori, se au în vedere următoarele aspecte:

- consolidarea rolului consumatorului (să fie informat, să devină „prosumer” – producător și consumator);
- plasarea consumatorului în centrul Uniunii Energetice prin oferirea de informații mai bune cu privire la consumul energetic, costurile acestuia, dreptul la contoare inteligente, facturi clare și simplificarea condițiilor de migrare;
- trecerea de la producția tradițională centralizată la piețe descentralizate, inteligente și interconectate – consumatorul va putea fi în măsură să-și genereze propria energie, să o depoziteze, să o partajeze, să o consume sau să o revândă pe piață direct sub forma unor cooperative de energie.

Pentru a stimula competitivitatea Europei și implementarea tehnologiilor energetice curate, Comisia prezintă, ca parte a acestui pachet două inițiative, respectiv:

1. *inițiativa privind accelerarea introducerii energiei curate în clădiri*, care vizează, în principal, următoarele:

- finanțarea inteligentă pentru clădiri inteligente în baza a trei piloni (I) utilizarea mai eficace a fondurilor publice; (II) agregare și asistență pentru dezvoltarea proiectelor și (III) reducerea riscurilor;

- provocările și oportunitățile generate prin investițiile în construcția de clădiri cu consum de energie durabilă pentru sectorul construcțiilor.

2. *inițiativa privind măsurile de stimulare a tranziției către o energie curată*, care vizează, în principal, următoarele:

- utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene pentru realizarea unei tranziții echitabile din punct de vedere social și dobândirea de noi competențe;

- finanțarea Uniunii Europene care să ofere rezultate pentru economia reală;

- stabilirea stimulentei potrivite pentru investițiile în tranziția către o energie curată;

- cercetare, inovare și competitivitate;

- construirea infrastructurii fizice necesare pentru a sprijini fluxul liber al energiei și tranziția către o energie curată;

- digitalizarea;

- dimensiunea externă.

România a participat activ la procesul de tranziție spre energie curată, având un punct de vedere armonizat cu cel al Uniunii Europene, sprijinind eforturile globale comune de decarbonare.

Din acest motiv, resursele regenerabile de energie și eficiența energetică vor avea un rol tot mai important în transformarea sectorului energetic românesc într-un sector cu un nivel ridicat de decarbonare, în condițiile în care ne-am atins deja ținta pentru anul 2020 în ceea ce privește ponderea resurselor regenerabile de energie în consumul final.

Tranziția României spre energie curată va avea loc în condițiile în care securitatea energetică va rămâne un pilon prioritar al României. Din acest motiv,

România se va baza pe un mix energetic echilibrat, neutru din punct de vedere tehnologic, în care toate sursele de energie cu carbon scăzut și, mai ales, exploatarea eficientă a resurselor indigene va contribui la atingerea obiectivelor noastre de energie și mediu.

România și-a propus să creeze oportunități atractive pentru atragerea noilor tehnologii, astfel încât prin creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă să crească și gradul de suportabilitate al consumatorilor casnici și industriali în achitarea facturii pentru energia electrică.

În contextul lansării de către Comisia Europeană a pachetului destinat energiei curate pentru toți europenii, dorim împărtășirea cu partenerii europeni experiențele dobândite în domeniul dezvoltării sustenabile, accesului la servicii moderne de energie, reducerii sărăciei energetice, economiei verzi, eficienței energetice, ca și în cel al dezvoltării, introducerii și folosirii pe scară largă a noilor tehnologii curate.

Pachetul legislativ european conține și anumite măsuri menite să îi protejeze pe consumatorii cei mai vulnerabili de energie. Comunicarea vizează eficiența energetică, energia din surse regenerabile, organizarea pieței de energie electrice, securitatea aprovizionării cu energie electrică, precum și reguli de guvernare pentru uniunea energetică. Comisia Europeană propune o nouă cale de urmat pentru proiectarea ecologică, precum și o strategie pentru o mobilitate integrată și automatizată.

Pentru piețele de energie electrică, noile reglementări vor include următoarele:

- toți consumatorii europeni de energie electrică vor avea acces gratuit la cel puțin un comparator certificat de prețuri care să includă standarde minime de calitate care să ofere informații de încredere privind ofertele furnizorilor de energie electrică;

- prețurile reglementate precum tarifele sociale vor fi permise o perioadă de tranziție pentru consumatorii vulnerabili până când situația lor poate fi îmbunătățită prin măsuri corespunzătoare de eficiență energetică și măsuri de politici sociale;

- statele membre sunt obligate să măsoare și să monitorizeze sărăcia energetică și să raporteze către Comisia Europeană la fiecare 2 ani, iar Comisia Europeană va facilita schimbul de bune practici prin înființarea Energy Poverty Observatory.

În cazul prevenirii și managementul situațiilor de criză în alimentare cu energie electrică, noile reglementări vor stabili metode comune de identificare și tratare a riscurilor și solicită statelor membre elaborarea de planuri pentru siguranța aprovizionării cu energie electrică în context regional. Totodată, se prevăd „proceduri de urgență” prin intermediul cărora statele membre se informează reciproc privind iminența unor situații de criză și să coopereze reciproc în spirit de solidaritate pentru sprijinirea în astfel de situații.

Va fi înființată o nouă entitate europeană a operatorilor de distribuție energie electrică care va fi responsabilă cu aplicarea regulilor de exploatare a rețelelor de distribuție și cooperarea la nivel european cu operatorii de transport

energie electrică. Totodată, va fi implicată în integrarea surselor regenerabile de energie, stocarea energiei electrice, răspunsul la cerere și sistemelor de contorizare inteligentă.

Sursele regenerabile de energie nu sunt suficient de integrate în cadrul piețelor de energie ale Uniunii Europene, atât dincolo de granițele Uniunii Europene, cât și în cadrul piețelor energiei electrice. Sursele regenerabile de energie trebuie să aibă posibilitatea de a accesa piețelor transfrontaliere pentru a facilita disponibilitatea unor resurse, cum ar fi energia eoliană și solară. De asemenea, au nevoie de piețe pe termen scurt pentru a se asigura că cererea și oferta sunt tot timpul compatibile și cel mai economic mod.

Există încă sectoare (transport, încălzire și răcire) în mare măsură dependente de combustibilii fosili. În sectorul de încălzire și răcire – un sector care reprezintă 68% din importurile de gaze din Uniunea Europeană, deoarece trei sferturi din locuințele din Uniunea Europeană sunt încălzite cu ajutorul gazelor – se va încuraja utilizarea energiei din surse regenerabile. Propunerea actuală oferă mai multe opțiuni statelor membre prin intermediul unor măsuri menite să ajute la creșterea cotei de energie din surse regenerabile de încălzire și răcire. În sectorul transport – acolo unde consumul de petrol asigură aproximativ 94% din totalul energiei utilizate pentru alimentarea automobilelor, camioanelor, navelor și avioanelor la nivel european – se va stimula utilizarea biocombustibililor avansați, a electricității, hidrogenului și a combustibililor sintetici din surse regenerabile. Acești combustibili vor trebui să producă cu cel puțin 70% mai puține emisii de gaze cu efect de seră decât combustibilii fosili.

Eficiența energetică este primordială în tranziția către energia curată în Europa.

Membrii comisiei au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Social și Economic European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Energie curată pentru toți europenii* în ședința din data de 19 aprilie 2017.

La lucrările comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Energiei, domnul Robert Tudorache – secretar de stat.

La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați din totalul de 20 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chiriță





Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/143/20.04.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind piața internă a energiei electrice (reformare)**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare)* [COM(2016)861], transmisă cu actul nr.2/E/16.03.2017.

Uniunea Europeană urmărește să ofere consumatorilor casnici și industriali o alimentare cu energie sigură, durabilă, competitivă și la prețuri accesibile.

Sistemul energetic al Europei traversează o perioadă cu profunde modificări, iar piața energiei electrice se află în centrul acestui proces de schimbare. Obiectivul comun de decarbonizare a sistemului energetic creează noi oportunități și provocări pentru participanții la piață.

Decarbonizarea sectorului energetic, în cadrul căreia energia din surse regenerabile devine o parte majoră a pieței, reprezintă un obiectiv fundamental al uniunii energetice.

Observații:

- prevederile articolului 5 ar trebui să fie mai bine corelate cu prevederile codului de rețea privind echilibrarea;

- prevederile articolului 11 se referă la renunțarea la dispecerizarea prioritară a energiei electrice provenind din surse regenerabile. Deși inițial se preconizează că dispecerizarea prioritară se va aplica numai în cazul grupurilor de puteri mici, ulterior acestea se mențin și pentru instalațiile puse în funcțiune înainte de intrarea în vigoare a regulamentului până la solicitarea unui nou acord de racordare la rețea. Aparent pare că în aceste condiții situația actuală nu se va schimba prea mult;

- prevederile articolului 12 ar trebui să reflecte integral Recomandarea ACER nr.2/2016 referitoare la metodologiile de calcul a capacității și se repartizare a costurilor rezultate din redispecerizarea și vânzare în contrapartidă. Articolul 14 (7) reia două dintre principiile stipulate în Recomandarea ACER privind metodologiile de calcul a capacității. Totodată, principiul conform căruia costurile acțiunilor de remediere sunt repartizate între OTS – uri în baza principiului „poluatorul plătește” ar trebui să se regăsească în textul articolului 12;

- prevederile articolului 13 modifică modul de stabilire a zonelor de ofertare față de prevederile Regulamentului (UE) 2015/1222 al Comisiei din 24 iulie 2015 de stabilire a unor linii directoare privind alocarea capacităților și gestionarea congestiilor, încredințând decizia Comisiei Europene și nu statelor membre și autorităților de reglementare, deși decizia ar trebui să aibă un caracter preponderent tehnic. Întregul proces ar trebui clarificat, întrucât se introduce și dreptul ACER de aprobare a metodologiilor și ipotezelor utilizare în reconfigurare, precum și a configurațiilor alternative ale zonelor de ofertare;

- prevederile articolului 17 restricționează utilizarea veniturilor din congestii numai pentru garantarea disponibilității reale a capacității alocate și menținerea sau creșterea capacităților de interconexiune prin investiții în rețea. Se renunță la utilizarea acestor venituri pentru a reduce nivelul tarifelor de transport, deși principii economice ar justifica menținerea și a acestei opțiuni;

- prevederile articolului 18 fac referire la o evaluare europeană a adecvanței. Ar trebui avute în vedere și evaluări naționale și regionale;

- prevederile articolelor 21 – 23 – propunerea de excludere din mecanismele de asigurare a capacității a instalațiilor cu emisii mai mari de 550 gr CO₂/kWh necesită o analiză suplimentară, în principal vizând problematica adecvanței și securității energetice. De asemenea, limitarea dreptului statelor membre de a aplica mecanisme de capacitate, dacă în cadrul evaluării de adecvanță nu s-au identificat probleme, necesită o analiză mai aprofundată pentru a stabili dacă nu este afectat dreptul statului membru de a-și stabili nivelul de securitate energetică dorit;

- prevederile articolului 32 – constituirea centrelor regionale (ROCs) reprezintă un pas important și care necesită o analiză profundă privind problematica cedării unor competențe de decizie operativă de la nivel național (OTS) la nivel regional (ROCs), mai ales în materie de securitate. Împărțirea responsabilităților între OTS – ul național și structura regională induce un risc de legalitate cu efecte asupra funcționării operative a sistemului electroenergetic;

- necesitatea de a construi uniunea energetică și legislația aferentă fără a afecta drepturile și competențele statelor membre, respectiv dreptul de stabilire a

propriului mix energetic, neutralitatea tehnologică și dreptul fundamental de a asigura energie electrică către toți membrii Uniunii Europene, la prețuri stabile, accesibile și competitive;

- având în vedere experiența anterioară în procesul de constituire a pieței interne de energie, este necesar ca obiectivele și termenele stabilite în cadrul pachetului legislativ să fie realiste și realizabile. În contextul în care întregul concept al sistemului energetic se schimbă, se impune o abordare realistă privind perioada de implementare a elementelor de reformare a pieței energetice, bazată pe o evaluare clară a impactului acestui proces asupra tuturor sectoarelor economice, astfel încât să se asigure echilibrul macroeconomic și social intern la nivelul fiecărui stat membru;

- restructurarea cadrului de piață trebuie să răspundă atât nevoilor specifice surselor de energie convențională, cât și tehnologiilor aferente noi, precum și utilizării eficiente a capacităților de interconexiune. Reforma trebuie să aibă în vedere costurile induse de tranziție și capacitatea statului membru de a susține aceste costuri, în termeni de accesibilitate și competitivitate. Având în vedere specificările climatice și geografice ale României, sursele de energie convenționale rămân un element cheie în mixul energetic al României;

- pachetul legislativ trebuie astfel construit încât să urmărească permanent problematica pieței interne de energie electrică. Reorganizarea trebuie să reprezinte numai o etapă tranzitorie în drumul spre piața internă, de preferință, cât mai scurt. Trebuie evitată posibilitatea abordării regionale izolate sau crearea unor centre de putere la nivel regional, de aceea problematică reorganizării nu trebuie, să se substituie celei legate de piață unică;

- în acest context, se înscrie și problematica constituirii centrelor operaționale regionale (ROCs) – această abordare reprezintă un pas important și necesită o analiză profundă privind problematica cedării de competențe de la nivel național (TOS), la nivel regional (ROCs), mai ales în materie de securitate. Prin propunerea din pachetul legislativ, acordarea de puteri obligatorii (binding powers) către ROCs este incompatibilă cu responsabilitățile statelor membre în ceea ce privește securitatea în aprovizionare. Împărțirea responsabilităților între TSO – ul național și structura regională induce un risc de securitate cu efecte asupra funcționării operative a sistemului național de electricitate. Decizii tehnice nu pot fi luate de două entități diferite pe orizonturi de timp diferite sau prin extragerea unui set de elemente și procese. SEN funcționează într-o manieră integrată, iar TSO – ul care are responsabilitatea asigurării funcționării sigure și stabile a SEN, nu poate fi privat de dreptul de a lua decizii în acest sens. Este necesar ca eventualul transfer al serviciilor standard și funcții către ROCs să fie mult mai bine evaluat și să fie efectuat de către TSO – uri – acestea cunosc cel mai bine structura și vulnerabilitățile propriilor sisteme și au deja o experiență solidă în ceea ce privește funcționarea coordonată la nivel regional;

- decarbonizarea, unul dintre pilonii de bază ai uniunii energetice, trebuie abordată prin promovarea tuturor surselor de producere de energie cu emisii reduse de carbon. Resursele regenerabile și eficiența energetică sunt instrumente puternice în acest sens, dar nu sunt singurele, iar propunerile legislative trebuie

construite astfel încât să respecte neutralitatea tehnologică și să evite abordarea prin care se impun soluții;

- fiecare stat membru trebuie să aibă în continuare libertatea de decizie în crearea propriului mix energetic prin promovarea surselor de producere a energiei predictibile, eficiente și cu emisii reduse de carbon. În vederea asigurării stabilității, competitivității și accesibilității prețurilor de nivel național și european, fiecare stat membru ar trebui să își identifice propriul echilibru între utilizarea eficientă a capacităților de producție existente a tehnologiilor și resurselor de care dispune și continuarea efortului de promovare a surselor regenerabile de energie, fără afectarea echilibrului sistemului energetic național;

- propunerea de excludere, din mecanismele de capacitate, a capacităților cu emisii mai mari de 550 gr CO₂/kWh necesită o analiză suplimentară vizând problematica adecvantei și securității energetice. Introducerea limitei de 550 gr CO₂/kWh pentru capacitățile de producere va conduce la eliminarea unei singure tehnologii din cadrul mecanismelor de capacitate – producerea de energie pe bază de cărbune. Această abordare vine în contradicție cu dreptul fiecărei țări de a-și utiliza propriile capacități în cadrul mecanismelor de capacitate și, implicit, de a-și utiliza propriile resurse în acest sens;

- restricțiile impuse TSO – urilor asupra deținerii de active pentru servicii de sistem ridică un semn de întrebare, având în vedere tocmai rolul acestor companii de asigurare a stabilității funcționării rețelelor. Considerăm că există un grad prea mare de detaliere al propunerilor legislative, care ar trebui regândit, iar opinia TSO – urilor și NRA – urilor trebuie avută în vedere în această privință;

- este necesar ca abordarea holistică energie, economie, mediu și schimbări climatice să se deruleze în strânsă corelare cu realitatea economică a statelor membre, astfel încât să nu fie afectat echilibrul macroeconomic și social intern. Avem în vedere faptul că atingerea obiectivelor de energie și schimbări climatice implică un nivel uriaș de investiții pe tot lanțul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei, cu impact asupra facturii consumatorului final, iar nivelul de accesibilitate/suportabilitate diferă de la un stat membru la altul;

- efectele liberalizării pieței, în special costurile aferente investițiilor necesare pentru decarbonizare și impactul acestora asupra factorilor de utilități trebuie să fie atent analizate și corelate cu veniturile globale ale populației în unele state membre;

- în acest context, apreciem prevederile articolului care fac referire la renunțarea dispecerizării prioritare a energiei electrice provenind din surse regenerabile, solicitare repetată a participanților la piață. Totuși, deși se precizează că dispecerizarea prioritară se va aplica numai în cazul grupurilor de puteri foarte mici, totuși aceasta se menține și pentru instalațiile puse în funcțiune înainte de intrarea în vigoare a regulamentului până la solicitarea unui acord de racordare la rețea. Aparent, pare că în aceste condiții situația actuală nu se va schimba foarte mult;

- reforma pieței de energie electrică trebuie să prevadă o perioadă de tranziție, care să permită evitarea recurgerii la politici de excludere abruptă, nesustenabilă din punct de vedere economic, a surselor de energie convențională.

De asemenea, reforma trebuie să aibă în vedere costurile induse de tranziție și capabilitatea statelor membre de a susține aceste costuri, în termeni de accesibilitate și competitivitate;

- perioada următoare va asigura cadrul operativ necesar pentru ca statele membre să discute proiectele legislative. Deși există o cerință generală de reducere a birocrăției, prevederile regulamentului introduc documente administrative suplimentare: decizii și recomandări ale Centrelor Regionale de Operare, aprobări suplimentare ale ACER, alte concepte noi. Va fi important să se definească cât mai clar o serie de noțiuni precum „comunitate energetică locală”, „agregator”, „consumator activ”.

Membrii comisiei au dezbătut *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare)* în ședința din data de 19 aprilie 2017.

La lucrările comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Energiei, domnul Robert Tudorache – secretar de stat.

La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați din totalul de 20 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chiriță



Consilier parlamentar,
Izabela Patricia Robe



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 16/05/2017
Nr. 4 c-19 / 203.

Opinie

privind

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI
BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII

Accelerarea inovării în domeniul energiei curate

COM(2016) 763

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic, a fost sesizată pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - *Accelerarea inovării în domeniul energiei curate*- **COM(2016) 763**.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Sprijină** utilizarea instrumentelor financiare specifice pentru a reduce riscul asumat în cazul investițiilor private în tehnologii sau în modele de afaceri netestate din domeniul energiei curate și propune ca planul de investiții pentru Europa să fie cât mai mult extins pentru finanțarea IMM și să fie adaptat cerințelor acestora, în special investițiile de mai mici dimensiuni caracteristice acestora.
- 2) **Salută** scăderea ratei intensității energetice, care măsoară consumul de energie în raport cu producția economică și solicită Comisiei Europene să depună eforturi pentru ca reducerea să fie reflectată, în economiile mai puțin dezvoltate, precum și în facturarea consumului casnic, inclusiv prin sprijinirea tehnologiilor off-grid, a autoconsumului și favorizării echipamentului specific ușor de reparat.
- 3) **Recomandă** ca abordarea conform căreia cele mai interesante inovații creatoare de piețe au loc la confluența dintre diferite sectoare, discipline și abordări să fie cât mai rapid transpusă în sprijinirea antrepriei private, în special a IMM și start-up, dar și prin încurajarea colaborării cu factorii interesați din domeniul educației.
- 4) **Recomandă** o abordare mai cuprinzătoare și mai curajoasă în ce privește sprijinirea tehnologiilor mai puțin mature destinate obținerii energiei electrice din surse regenerabile, precum și a cercetării și inovării adaptate pieței pentru aceste tehnologii, astfel încât cele puternic inovatoare și cele de nișă să fie cât mai repede puse pe piață, iar cele incipiente să parcurgă mai ușor etapele necesare pentru a deveni comerciale.
- 5) **Sprijină** accelerarea apariției de tehnologii inovatoare cu emisii reduse de dioxid de carbon și subliniază că stimularea competitivității acestora ar trebui să includă consolidarea pieței unice, astfel încât și clienții de nișă ai acestora să poată forma masa critică necesară pentru asigurarea rentabilității.
- 6) **Sprijină** eforturile de evitare a schimbării destinației terenurilor și a silviculturii în efortul global de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și recomandă includerea cu prioritate a zonelor verzi urbane, având în vedere ireversibilitatea dispariției acestora.
- 7) **Recomandă** sprijinirea bioeconomiei, în special a tinerilor întreprinzători din acest domeniu, prin investiții și instrumente de piață adecvate stadiului incipient și profilului de risc economic al tehnologiilor implicate.
- 8) **Recomandă** ca eforturile de angajare a achizițiilor publice în crearea de noi piețe destinate produselor inovatoare să includă publicitatea adecvată a acestora, inclusiv prin acceptarea corespondenței cu specificul piețelor locale, regionale sau naționale.

- 9) **Salută** încurajarea soluțiilor de transport bazate pe energii alternative și recomandă instituirea unui mecanism specific de sprijinire a IMM-urilor în acest sens, având în vedere faptul că investiții de mici dimensiuni ale acestora ar putea fi considerate strategice, dar nu ar fi eligibile sau prioritare pentru Mecanismul pentru interconectarea Europei sau pentru garanția Fondului european pentru investiții strategice.
- 10) **Recomandă** ca sporirea bugetului alocat proiectelor demonstrative din domeniul energiei din cadrul inițiativei InnovFin, ca și extinderea domeniului de aplicare a acesteia să aibă în vedere și proiecte cu scop educativ, precum și posibilitatea dezvoltării de sinergii între instrumentele de finanțare aplicabile, prin includerea în mecanismul consultativ unic prevăzut al întâlnirilor directe dintre factorii interesați, inclusiv a celor din domeniul educației.
- 11) **Salută** măsura prevăzută de a sprijini generarea de inovații revoluționare în domeniul energiei care să poată capta și crea noi piețe și subliniază că este necesară identificarea și combaterea obstacolelor birocratice și a practicilor de piață neloiale, ce au un impact negativ pronunțat în faza emergentă sau incipientă a tehnologiilor revoluționare.
- 12) **Recomandă** ca sprijinirea electromobilității să includă o evaluare a disponibilității de piață a materiilor prime necesare tehnologiilor avansate utilizate pentru fabricarea acumulatorilor, atât pe plan european, cât și mondial, precum și încurajarea pieței europene comune a serviciilor conexe.
- 13) **Recomandă** ca finanțarea publică pentru cercetare în domeniul energiei curate, promovate prin intermediul inițiativei “Misiunea inovare”, să fie analizată împreună cu cercetarea privată în același domeniu și să includă o abordare curajoasă a cercetării interdisciplinare și de frontieră.
- 14) **Recomandă** ca favorizarea colaborării strânse dintre cercetătorii și inovatorii din țările în curs de dezvoltare și cei europeni să includă ca prioritară cooperarea cu statele din vecinătatea estică a Uniunii.
- 15) **Recomandă** extinderea programelor comune de implantare a tehnologiilor în domeniul eficienței energetice și al energiei din surse regenerabile, către statele din vecinătatea estică a Uniunii, în calitate de parteneri privilegiați, precum și favorizarea colaborării strânse dintre cercetătorii europeni și cei din aceste state.
- 16) **Recomandă** sporirea eforturilor pentru sprijinirea și armonizarea la nivelul Uniunii a educației tehnologice în rândul copiilor și tinerilor, în special a celei pentru inovare, investiția în educație fiind indispensabilă inovării.

*

* *

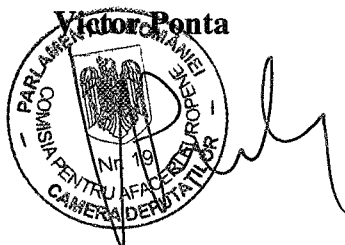
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 16 mai 2017, în prezența a ¹¹/₂₁ dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie

transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

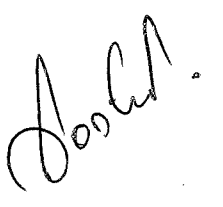
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Victor Ponta


Secretar,

Radu Costin Vasilică




**PARLAMENTUL ROMANIEI
CAMERA DEPUTATILOR**

COMISIA PENTRU MEDIU ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**26.04.2017
Nr.4c-27/218**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții**

**- Accelerarea inovării în domeniul energiei curate -
[COM (2016)763]**

În conformitate cu prevederile art. 170, alin(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată pentru **examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul European Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Accelerarea inovării în domeniul energiei curate [COM (2016)763].**

În data de 30 noiembrie 2016, Comisia Europeană a prezentat **Pachetul privind energia curată, apărut în contextul punerii în aplicare a Acordului de la Paris.** Propunerile de reglementare și măsurile de facilitare prezentate în pachet având ca scop accelerarea, transformarea și consolidarea tranziției economiei UE către o energie curată, în vederea creării locuri de muncă și creștere economică în noi sectoare economice și modele de afaceri. **Pachetul privind energia curată urmărește trei obiective principale:**

- plasarea eficienței energetice pe primul loc
- atingerea poziției de lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile
- asigurarea de condiții echitabile pentru consumatori.

Prezenta Comunicare este parte integrantă a Pachetului lansat de Uniunea Europeană anul trecut, are 8 capitole, o anexă și identifică Instrumentele pe

care UE le poate folosi pentru a stimula investițiile private în favoarea inovării în domeniul energiei curate, respectiv semnale politice și cadre de reglementare, instrumente financiare pentru stimularea investițiilor private, finanțarea științei și tehnologiei din domeniul energiei și adoptarea acestora pe piață, valorificarea rolului Europei la nivel mondial.

Comunicarea stabilește o strategie cuprinzătoare pentru cele trei mari pârguri politice pe care UE le poate folosi pentru a stimula investițiile private în favoarea inovării în domeniul energiei curate:

- UE își poate stabili obiective politice ambițioase și crea astfel mediul de afaceri adecvat prin intermediul unor semnale, politici, standarde și regulamente cu orientare precisă. Este vorba despre crearea unor stimulente puternice și coerente pentru investițiile private în cercetarea, dezvoltarea și utilizarea energiei curate. Cadrele de politică și de reglementare de la nivelul UE trebuie să acorde prioritate eficienței energetice, să stabilească ambiția de a obține poziția de lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile și să plaseze consumatorul în centrul sistemului energetic.
- UE poate utiliza, de asemenea, instrumente financiare specifice pentru a reduce riscul asumat în cazul investițiilor private în tehnologii sau în modele de afaceri promițătoare, dar încă netestate din domeniul energiei curate. Este vorba despre utilizarea împrumuturilor publice, a investițiilor de capital și a garanțiilor financiare în proiecte care nu sunt susceptibile să obțină finanțarea integrală din partea sectorului privat din cauza incertitudinii fie de pe piață, fie tehnologice sau științifice. Cu aceste instrumente ale UE, după cum s-a demonstrat prin Planul de investiții pentru Europa, riscul asumat de sectorul privat este redus, permițând efectuarea unor investiții private care nu ar fi realizabile în caz contrar.
- UE își poate concentra finanțarea din domeniul cercetării și inovării, în special prin intermediul programului „Orizont 2020”, pentru a extinde frontierele științei și ale cunoașterii. Este vorba despre finanțarea cercetării motivate de curiozitate, a cercetării orientate spre proiecte specifice și a proiectelor demonstrative pentru a încuraja și a accelera tranziția de la laborator la bunuri și servicii de succes, care creează locuri de muncă și generează creștere economică.

În urma dezbaterii și examinării Comunicării Comisiei Europene - **Accelerarea inovării în domeniul energiei curate**, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a evidențiat următoarele aspecte:

Salută măsurile propuse de Comisia Europeană pentru stimularea investițiilor private în favoarea inovării în domeniul energiei curate.

Consideră că inițiativele cuprinse în Pachetul de Iarnă privind energia curată ar trebui să conducă la consolidarea securității în aprovizionarea cu energie a Uniunii Europene, aducând o reformă a pieței de energie electrică, precum și la conturarea unui proces de guvernare și de monitorizare integrat, pentru a se asigura că acțiunile în domeniul energiei vor contribui la realizarea obiectivelor Uniunii Energetice.

Membrii Comisiei au dezbătut Comunicarea în ședința din data de **11 aprilie 2017**. Din numărul total de 16 membri ai Comisiei au participat la ședință 11 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei privind accelerarea inovării în domeniul energiei curate.

PREȘEDINTE,
av. dr. Remus Adrian BORZA



Consilier parlamentar,
Andreea Negulescu



4C-19/147
20.04.2017

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/110/20.04.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții – Accelerarea inovării în domeniul energiei curate**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Accelerarea inovării în domeniul energiei curate [COM(2016)763]*, transmisă cu actul nr.1/E/28.02.2017 [E11/2017].

Prin această Comunicare, Comisia Europeană își exprimă dezideratul ca Uniunea Europeană să-și mențină rolul de lider în combaterea schimbărilor climatice, demers care a transformat industriile europene printre cele mai eficiente industrii din lume din punct de vedere energetic, acestea devenind lideri în domeniul inovării la nivel mondial, producând noi tehnologii, materiale și soluții.

Pachetul propus de Comisia Europeană are ca obiective eficientizarea întregului proces de tranziție energetică, integrarea energiei regenerabile în piața de electricitate, prevenirea creșterii prețurilor, în condițiile asigurării conformității cu

legislația Uniunii Europene. De asemenea, pachetul urmărește soluționarea altor probleme cheie în sectorul energetic: dezvoltarea unui cadru sustenabil pentru piața de energie și cogenerare, implementarea unei politici de eficiență energetică, precum și finalizarea pieței energetice interne.

Uniunea Europeană beneficiază de o poziție pentru a deveni liderul acestui proces de tranziție, care a primit un nou impuls și o nouă direcție în urma Acordului de la Paris.

Europa a condus eforturile depuse la nivel internațional în ceea ce privește combaterea schimburilor climatice, a fost o forță motrice a dezvoltării surselor regenerabile de energie și se află în fruntea clasamentului mondial în ceea ce privește soluțiile pentru îmbunătățirea eficienței energetice a industriei, a transportului și a clădirilor. Întreprinderile europene au obținut un avantaj comparativ pe numeroase piețe la nivel mondial, în care concurența din partea competitorilor mondiali este în creștere.

Comisia Europeană prezintă un pachet de măsuri legislative pentru a stabili un cadru clar de acțiune, bazat pe trei obiective generale:

- eficiența energetică;
- Europa, lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile;
- oferirea unui condiții echitabile pentru consumatori.

Uniunea Europeană trebuie să își intensifice investițiile în eficiența energetică și în tehnologiile destinate obținerii energiei din surse regenerabile, precum și în dezvoltarea de modele de afaceri bazate pe energie curată, profitând de noile posibilități și de autonomizarea consumatorilor bazate de digitizare, inovarea fiind unul dintre domeniile – cheie în care măsurile concrete pot fi consolidate pe termen scurt, apoi reorientate pentru a sprijini crearea de locuri de muncă, creșterea economică și investițiile în Europa.

Prezenta Comunicare stabilește o strategie cuprinzătoare pentru cele trei mari pârghii politice pe care Uniunea Europeană le poate folosi pentru a stimula investițiile private în favoarea inovării în domeniul energiei curate, respectiv:

I. Uniunea Europeană poate stabili obiective politice ambițioase și crea astfel mediul de afaceri adecvat prin intermediul unor semnale, politici, standarde și regulamente cu orientare precisă. Este vorba despre crearea unor stimulente puternice și coerente pentru investițiile private în cercetarea, dezvoltarea și utilizarea energie curate. Cadrele de politică și de reglementare de la nivelul Uniunii Europene trebuie să acorde prioritate eficienței energetice, să stabilească ambiția de a obține poziția de lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile și să plaseze consumatorul în centrul sistemului energetic.

Comisia Europeană va examina, în momentul revizuirii, Orientărilor privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014 – 2020, modul în care aceste norme, împreună cu normele privind ajutoarele de stat pentru investițiile în cercetare și inovare, permit statelor membre să stimuleze inovarea în tehnologii și soluții destinate obținerii energiei din surse regenerabile.

Viitoarele programe de lucru anuale ale Uniunii Europene referitoare la standardizarea europeană se vor concentra asupra priorităților uniunii energetice,

în special în ceea ce privește decarbonizarea economiei și sprijinul pentru achizițiile publice verzi.

II. Uniunea Europeană poate utiliza **instrumente financiare specifice** pentru a reduce riscul asumat în cazul investițiilor private în tehnologii sau în modele de afaceri promițătoare, dar încă netestate din domeniul energiei curate. Este vorba despre utilizarea împrumuturilor publice, a investițiilor de capital și a garanțiilor financiare în proiecte care nu sunt susceptibile să obțină finanțarea integrală din partea sectorului privat din cauza incertitudinii fie de pe piață, fie tehnologice sau științifice. Cu aceste instrumente ale Uniunii Europene, după cum s-a demonstrat prin Planul de investiții pentru Europe, riscul asumat de sectorul privat este redus, permițând efectuarea unor investiții private care nu ar fi realizabile în caz contrar.

Instrumente financiare pentru stimularea investițiilor private – Măsuri propuse

Comisia Europeană depune eforturi pentru a dubla, cel puțin, bugetul proiectelor demonstrative din domeniul energiei din cadrul inițiativei InnovFin, precum Orizont 2020, Fondul european pentru investiții strategice și alte instrumente. Sunt în curs de dezvoltare sinergii cu alte instrumente, cu scopul de a crea un mecanism consultativ unic pentru a-i orienta pe potențialii investitori și promotori între diferitele instrumente disponibile.

Proiectele demonstrative de pionierat la scară comercială prezintă un risc deosebit de ridicat pentru sectorul privat. Pentru a aborda aceste tipuri de proiecte, Comisia Europeană a lansat împreună cu Banca Europeană de Investiții (BEI), instrumentul pentru proiecte demonstrative din domeniul energiei, ca parte a inițiativei InnovFin din cadrul programului Orizont 2020.

Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții vor institui un mecanism de transport mai curat pentru a sprijini implementarea unor soluții de transport bazate pe energii alternative.

Prin intermediul Portalului european pentru proiecte de investiții și al altor canale, Comisia Europeană va aduce o rezervă de proiecte inovatoare în atenția investitorilor din cadrul parteneriatelor public-private sprijinite de Orizont 2020 și a comunităților de cunoaștere și inovare InnoEnergy și Climă ale Institutului European de Inovare și Tehnologie.

Fondul european pentru investiții strategice este instrumentul esențial în acest sens: în prezent, peste 25% din investițiile acestuia în peste 40 de proiecte mobilizează finanțări în sectoarele prioritare ale energiei, mediului și utilizării eficiente a resurselor și se preconizează că acest volum de investiții declanșate va ajunge până la 30 de miliarde euro.

III. Uniunea Europeană își poate concentra finanțarea din domeniul cercetării și inovării, în special prin intermediul programului „Orizont 2020”. Este vorba despre finanțarea cercetării motivate de curiozitate, a cercetării orientate spre proiecte specifice și a proiectelor demonstrative pentru a încuraja și a accelera tranziția de la laborator la bunuri și servicii de succes, care creează locuri de muncă și generează creștere economică.

Uniunea Europeană este un lider mondial și unul dintre cei mai mari finanțatori publici ai cercetării și ai inovării în domeniul energiei curate. Orizont 2020 include o alocare de 5,7 miliarde euro pentru provocarea „energie sigură, curată și eficientă”. Combinate cu alte domenii ale Orizont 2020, peste 10 miliarde euro din finanțarea destinată energiei sunt dedicate cercetării și inovării în domeniul energiei curate.

Această sumă este completată prin investiții substanțiale din fondurile structurale și de investiții europene, inclusiv prin strategii de specializare inteligentă, prin implicarea industriei, a cercetătorilor și a autorităților publice, strategiile de specializare inteligentă contribuie la orientarea sprijinului financiar acordat de statele membre către domeniile cu un puternic potențial de creștere, precum energia cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

Comisia Europeană intenționează să concentreze cu mai multă claritate viitoarea finanțare disponibilă în cadrul programului Orizont 2020 în jurul a patru priorități strategice interconectate, toate acestea depinzând de digitizare ca factor – cheie. Astfel, Comisia Europeană intenționează să utilizeze peste 2 miliarde euro din programul de lucru al Orizont 2020 pentru perioada 2018 – 2020 cu scopul de a sprijini proiecte de cercetare și de inovare în patru domenii prioritare:

1. decarbonizarea parcului imobiliar al Uniunii Europene până în 2050 de la clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero la cartiere cu bilanț energetic pozitiv;

2. consolidarea rolului de lider al Uniunii Europene în ceea ce privește sursele regenerabile de energie (SRE);

3. dezvoltarea unor soluții integrate și accesibile din punct de vedere financiar pentru stocarea energiei;

4. electromobilitatea și o mai bună integrare a sistemului de transport urban.

Aceasta reprezintă o creștere cu 35% a bugetului anual față de nivelurile din 2014 – 2015 în cele patru domenii în cauză.

Apreciem că obiectivele propuse de Comisia Europeană sunt ambițioase și utile pentru societate, iar prin instrumentele financiare create se urmărește stimularea inovării revoluționare și finanțării proiectelor specifice cu impact puternic, care permit menținerea Uniunii Europene în poziția de lider mondial al soluțiilor în materie de energie curată.

Elemente de poziționare

România susține abordarea propusă la nivel european, cu considerarea următoarelor aspecte:

- reafirmarea angajamentului pentru participarea echitabilă la atingerea colectivă a țintelor europene de decarbonare, creștere a ponderii SRE și eficiență energetică, în perspectiva anilor 2030 și 2050, într-o manieră eficientă din punctul de vedere economic, care să nu aducă atingere securității aprovizionării cu energie, prioritatea noastră strategică pe termen lung;

- implementarea măsurilor propuse de Comisia Europeană se traduc în costuri substanțiale, precum și într-un necesar de investiții în avans până la 2020

pentru a se putea asigura îndeplinirea angajamentelor care ar rezulta din noul cadru de politici. Apreciem, în acest sens, că finanțarea propusă ar trebui să aibă în vedere soluții realizabile atât prin proiecte mici, cât și prin proiecte mari;

- pentru a se putea realiza adaptarea la noul consum de energie termică a sistemelor centralizate de producere a energiei termice existente se impune modernizarea și dezvoltarea acestora în condiții de funcționare eficientă cu încadrarea în normele de protecția mediului, prin implementarea tehnologiilor moderne care să utilizeze, pe cât posibil, și surse regenerabile de energie. Astfel, investițiile ar trebui să vizeze sistemul centralizat de încălzire pe întreg lanțul tehnologic de la producerea de energie până la furnizarea serviciului;

- necesitatea de a identifica soluții pentru „căldura” și „energia pierdută” cu accent pe rolul comunităților locale care nu sunt stimulate suficient în a-și utiliza resursele proprii în identificarea de soluții;

- sărăcia energetică rămâne în continuare o problemă, iar soluțiile pentru protejarea consumatorilor vulnerabili sunt competența fiecărui stat membru, dar trebuie să se bazeze pe aceleași principii la nivel european;

- energia regenerabilă are un rol vital în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor forme de poluare, precum și în sporirea siguranței aprovizionării cu energie și susținerea industriei europene din domeniul energiei verzi. În același timp însă, RES nu reprezintă singura soluție de avut în vedere pentru decarbonizare. Statele membre trebuie să aibă posibilitatea să apeleze la toate soluțiile de producere a energiei curate inclusiv a energiei nucleare sau energiei „curate” din carbine cu realizare de CCS (Carbon Capture and Storage). Avem în vedere obiectivul Uniunii Europene de a deveni lider mondial în acest domeniu;

- un rol important în dezvoltarea tehnologiilor îl au schemele suport. Ținând cont de necesarul de investiții la nivel național, în contextul atingerii obiectivelor Uniunii Europene pentru 2030 (27% surse de energie regenerabilă, 27% eficiență energetică și scăderea cu 40% a emisiilor de gaze cu efect de seră) în vederea asigurării securității energetice și pentru asigurarea unui mediu de afaceri stabil, România susține dezvoltarea unor scheme suport pentru investițiile în sectorul energetic pentru tehnologiile „low carbon”. Acest lucru este justificat de faptul că proiectele energetice sunt costisitoare și cu termen lung de implementare;

- în ceea ce privește durabilitatea, susținem dezvoltarea surselor regenerabile de energie, dar în corelare cu dezvoltarea și modernizarea rețelelor, întrucât prețul energiei electrice pentru consumatori trebuie să rămână suportabil și trebuie să menținem competitivitatea industriei pentru a evita relocarea.

Membrii comisiei au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Accelerarea inovării în domeniul energiei curate* în ședința din data de 19 aprilie 2017.

La lucrările comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Energiei, domnul Robert Tudorache – secretar de stat.

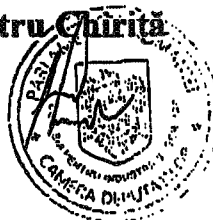
La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați din totalul de 20 deputați membri ai comisiei.

La lucrările comisiei au fost prezenți 16 deputați din totalul de 20 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiativei legislative.

VICEPREȘEDINTE,

Dumitru Chiriță



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe