

APROBAT

Nr. REF. M 135
150/2304/22.12.2016

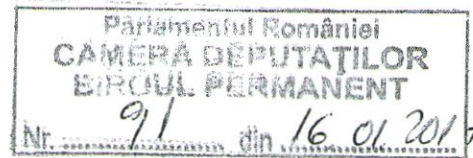
În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE



data de 16.01.2017

91

privind participarea la cea de-a patra parte a Sesiunii ordinare
2016 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 10 – 14 octombrie 2016)

În perioada 10 – 14 octombrie 2016 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările celei de-a patra părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE).

Din partea Delegației Parlamentului României la APCE au participat la sesiune dna. deputat **Maria GRECEA** și dnii. deputați **Cezar PREDA**, **Attila KORODI** și **Daniel FENECHIU**, precum și dna. senator **Florina-Ruxandra JIPA** și dnii. senatori **Ben-Oni ARDELEAN**, **Titus CORLĂȚEAN**, **Ion POPA** și **Viorel-Riceard BADEA**.

În discursul său de deschidere, **Președintele Adunării, dl. Pedro AGRAMUNT**, a relevat următoarele aspecte:

- a făcut apel la o respectare strictă a principiilor și regulilor și a atras atenția asupra riscului aplicării de duble standarde;
- a îndemnat APCE:
 - o să reacționeze ferm ori de câte ori o persoană este supusă persecuției pentru opiniile sau activitățile sale politice;
 - o să controleze îndeaproape efectele derogărilor de la Convenția Europeană a Drepturilor Omului în cazul instaurării stării de urgență, indiferent de motivele care determină autoritățile să recurgă la asemenea măsuri serioase;
 - o să prevină adoptarea unei politici a selectivității (*pick-and-choose policy*) când este vorba despre implementarea hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului, subliniind că „oricine se află în jurisdicția noastră trebuie să beneficieze de același nivel de protecție a drepturilor omului”;
- a avertizat asupra faptului că doar cerând cetățenilor noștri să aleagă între două sau trei opțiuni într-un referendum propus ori de câte ori sunt în joc probleme serioase și complexe în discuție nu este o soluție menită să răspundă provocărilor actuale, cum nici construirea de ziduri pentru a ține migranții dincolo de acestea nu reprezintă o reacție demnă de luat în seamă;
- este esențială eliminarea neîncrederii între națiuni și purtarea de discuții nemijlocite în vederea rezolvării tensiunilor și conflictelor; trebuie să ascultăm pe fiecare și să luăm în considerare interesele și preocupările fiecăruia întrucât trebuie să nu pierdem din vedere obiectivul mai mare și anume surmontarea disensiunilor și necesitatea de a lucra împreună pentru a soluționa problemele cu care ne confruntăm; excluderea unui partener din cadrul discuțiilor nu favorizează progresul; situația în care unul dintre statele noastre membre, Rusia, nu este prezentă la APCE nu folosește nimănui, nici Adunării, nici Rusiei, nici celorlalte 46 de state membre; îndeplinirea acestui obiectiv nu ar trebui în

nici un fel să pună în discuție principiile noastre; trebuie să preservăm integritatea teritorială a statelor întrucât frontierele nu pot fi modificate unilateral sau recurgând la forță; conflictul din Ucraina și anexarea ilegală a Crimeei, conflictele din Georgia, Republica Moldova și Azerbaidjan sunt inacceptabile;

- în prea multe zone ale lumii, inclusiv pe continentul european, pedeapsa cu moartea continuă să rămână în vigoare; în timp ce în multe state pedeapsa capitală a fost abolită, sunt din păcate din ce în ce mai multe persoane care militează pentru reintroducerea acesteia; această situație reflectă, cel puțin parțial, criza globală a valorilor drepturilor omului și democrației, precum și eșecul instituțiilor noastre de a proteja cetățenii și de a asigura respectarea drepturilor lor fundamentale.

Dialogul regulat al membrilor APCE cu dl. **Thorbjørn JAGLAND**, *Secretarul general al Consiliului Europei*:

- Reacția Consiliului Europei la derogarea parțială a Turciei de la aplicarea Convenției Europene a Drepturilor Omului:
 - o Răspuns: nu este posibil pentru un stat membru al Consiliului Europei să deroge total de la aplicarea Convenției; anumite articole, precum dreptul la viață, interzicerea torturii sau a sclaviei și a muncii forțate trebuie respectate în toate circumstanțele; Consiliul Europei este angajat într-un dialog constructiv cu Turcia și a făcut apel la respectarea garanțiilor procedurale pentru toți cei care au fost arestați, iar apoi urmăriți penal sau care au fost suspendați sau concediați.
- Situația volatilă din estul Ucrainei:
 - o Răspuns: cea mai utilă contribuție a Consiliului Europei a fost să sprijine în continuare Procesul de la Minsk; este importantă stabilizarea Ucrainei, ca stat independent, în special prin combaterea corupției și dezvoltarea unor structuri de putere descentralizate, măsuri care vor conduce la creșterea încrederii cetățenilor ucraineni în instituțiile lor naționale.
- Propunerile din anumite state de a reduce sau chiar de a interzice reunificarea familiei, în condițiile art. 8 din Convenție:
 - o Răspuns: mai mult de 20 000 de copii migranți neînsoțiți sunt în grija autorităților grecești și așteaptă derularea procedurilor de reunificare cu părinții lor care se află în alte state europene; este esențială respectarea dreptului la o viață de familie și îndeamnă statele membre să nu subrezească protecția oferită de art. 8.
- Bombardamentele aeriene ale orașului sirian Alep:
 - o Răspuns: aceasta este o catastrofă umanitară, greu de imaginat că ar mai putea avea loc în secolul XXI; este un eșec răsunător al Consiliului de Securitate ONU și a făcut apel la întreprinderea de eforturi diplomatice care să aibă ca efect încetarea focului urmată de o soluție politică extinsă.

Alte întrebări adresate Secretarului General al Consiliului Europei de membrii Adunării s-au referit la procedurile de monitorizare ale Adunării, libertatea presei în Ungaria, Turcia și Azerbaidjan, continuarea tensiunilor dintre Azerbaidjan și Armenia și implicațiile pentru Scoția ale votului Brexit.

Dl. **François HOLLANDE**, *Președintele Franței*:

- Franța este alături de Consiliul Europei și și-a exprimat convingerea și că viceversa este valabilă în toate demersurile de a promova pacea, libertatea și democrația;
- Consiliul Europei a făcut atât de multe pentru promovarea statului de drept și pentru a se asigura că ne îndeplinim promisiunile pe care ni le-am asumat;
- în 2017 Consiliul Europei va marca 70 de ani de existență, moment în care Franța va deține Președinția și este pregătită să organizeze un summit, al patrulea de acest tip, în încercarea de a redinamiza Organizația;

- terorismul reprezintă o amenințare la adresa democrației, stilul nostru de viață, libertățile noastre și valorile fundamentale au ajuns ținta fanaticilor, iar în lupta împotriva terorismului securitatea este compatibilă cu drepturile omului, fiindcă legile noastre ne permit să acționăm eficient; teroriștii nu doresc altceva decât să ne dezbine, să ne învrăjbească, să ne facă să adoptăm măsuri speciale, care vor fi apoi folosite pentru a ne submina libertățile;
- cu privire la fluxul de refugiați și migranți Europa a întârziat în furnizarea unui răspuns comun, răspuns care trebuie să includă politici eficiente referitoare la frontierele externe ale Europei; adoptarea unor asemenea măsuri ne va permite să punem la dispoziție soluții demne de recepție pentru refugiați, să îi trimitem înapoi pe acei migranți care nu se califică pentru a primi azil, să instituim reguli clare și să ne asigurăm că sunt respectate;
- cu privire la identificarea unei soluții diplomatice în Ucraina în limitele convenite prin Acordul de la Minsk a arătat că este necesară întreprinderea de eforturi susținute pentru a instaura condițiile politice și de securitate de natură să permită organizarea de alegeri cât mai repede posibil în estul Ucrainei;
- cu privire la Rusia, a menționat că Franța are serioase dezacorduri cu autoritățile de la Moscova, inclusiv cât privește Siria; veto-ul Rusiei în cadrul Consiliului de Securitate la propunerea Franței de Rezoluție privind încetarea bombardamentelor și încheierea unui armistițiu în Siria constituie un exemplu elocvent în acest sens; este nevoie stringentă de a continua dialogul cu Rusia, dar acesta trebuie să fie ferm și sincer de ambele părți.

Dl. **Jurgen LIGI**, ministrul eston al afacerilor externe, președintele-în-exercițiu al Comitetului Miniștrilor al APCE:

- Comitetul Miniștrilor și Adunarea Parlamentară, principalele organe statutare ale Consiliului Europei, trebuie să coopereze cât mai bine pentru a sprijini autoritățile de la Ankara și poporul turc în urma loviturii de stat eşuate din iulie 2016;
- în ceea ce privește combaterea terorismului trebuie făcut mai mult, iar în acest context a îndemnat statele membre ale Consiliului Europei să continue eforturile de luptă împotriva terorismului și de a semna și ratifica Protocolul Adițional la Convenția Consiliului Europei privind prevenirea terorismului, principalul scop fiind acela de a preveni și combate fenomenul „luptătorilor străini teroriști”; Protocolul este singurul instrument juridic internațional din lume care oferă mecanisme legale și măsuri practice pentru a combate acest fenomen;
- a prezentat acțiunile întreprinse de președinția estonă a Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei al cărei mandat se încheie în noiembrie 2016:
 - o promovarea drepturilor copiilor, în special din perspectiva crizei migrației, inclusiv prin organizarea unei Conferințe la nivel înalt pe această temă (Tallinn, noiembrie 2016);
 - o drepturile omului și statul de drept pe Internet: continuarea stabilirii de standarde în acest domeniu și soluții de monitorizare care tratează și urmăresc evoluția Internet-ului și a noilor tehnologii în general; a menționat în acest sens organizarea Conferinței de bilanț privind Strategia în materia egalității de gen 2014-2017 (Tallinn, 30 iunie-1 iulie 2016), care a analizat impactul Internet-ului asupra egalității de gen și instrumentele care sunt disponibile potrivit Convenției de la Istanbul – pe care Estonia o va ratifica în curând – pentru combaterea discursului motivat de ură cu tentă sexistă diseminat online și bullying-ul cibernetic (hărțuirea cibernetică);
 - o adoptarea de programe de asistență electorală pentru a ajuta statele membre să organizeze alegeri în deplină concordanță cu principiile democratice (Georgia și Republica Moldova).

Dl. **Mevlut CAVUSOGLU**, ministrul turc al afacerilor externe, fost Președinte al APCE:

- Consiliul Europei a avut un rol semnificativ în progresele înregistrate de Turcia în ultimii 15 ani; este necesară continuarea planurilor de reformă

constituțională și instituțională și vor fi luate în considerare și în viitor recomandările Consiliului Europei;

- Turcia și-a demonstrat abilitatea de a se reforma, prin introducerea unor mecanisme de protecție a drepturilor, prin îmbunătățirea condițiilor de organizare și funcționare a partidelor politice, prin posibilitatea educării cetățenilor în alte limbi decât limba turcă, prin eforturi mai susținute în direcția combaterii discriminării, prin ratificarea Cartei Sociale Europene revizuite, prin semnarea unei serii de convenții și protocoale ale Consiliului Europei, aspecte care ne-au permis să consolidăm democrația și statul de drept;
- prin implementarea recomandărilor Adunării Parlamentare s-a reușit deschiderea unui număr de capitole în procesul de negociere cu Uniunea Europeană;
- a adus un omagiu victimelor loviturii de stat eșuate care a avut loc în zilele de 14 și 15 iulie în Turcia și și-a exprimat gratitudinea față de cetățenii care au ieșit în stradă pentru a stopa încercarea de lovitură de stat;
- toate partidele politice, atât cele aflate la putere, cât și cele din opoziție, s-au solidarizat și au condamnat tentativa de lovitură de stat și și-au reafirmat încrederea în valorile democratice; starea de urgență a fost introdusă în conformitate cu dispozițiile constituționale, în vederea eliminării amenințării la adresa țării, a instituțiilor și a cetățenilor săi;
- de la eșuarea loviturii de stat Turcia și-a întărit relațiile cu Consiliul Europei, amenințarea încă nu a dispărut, iar mișcările teroriste încă încearcă să destabilizeze democrațiile și să aducă atingere valorilor noastre și de aceea nu putem permite ca teroriștii să preia controlul vieților noastre;
- cu privire la criza migranților Turcia a adăpostit mai mulți refugiați decât orice alt stat, 2,7 milioane de oameni care au fugit din calea războiului; autoritățile de la Ankara fac tot ce le stă în putință pentru a satisface nevoile pe care le au și să le pună în primul rând la dispoziție servicii primare, inclusiv medicale și de educație, însă fiecare stat ar trebui să depună eforturi pentru a prelua din această povară;
- până la sfârșitul anului 2016 se așteaptă ajungerea la un acord cu Cipru și convenirea unui statut care să fie convenabil tuturor; în această chestiune Consiliul Europei va trebui să joace un rol important.

DI. Frank-Walter STEINMEIER, *ministrul german al afacerilor externe*:

- drepturile omului sunt și trebuie să rămână nenegociabile, întrucât acestea nu sunt doar un instrument la care recurgem când ne convine, ci sunt de fapt elemente esențiale pe care o ordine internațională funcțională ar trebui să se întemeieze;
- nu există un paradox între promovarea drepturilor omului și obiectivul stabilității politicii externe sau eforturile de a echilibra interesele între state; dimpotrivă, acestea merg mână în mână;
- lumea pare să fie actualmente lipsită de armonie în contextul războaielor și conflictelor care bat la ușa Europei, anexarea ilegală a Crimeei de către Rusia, forțe care subminează coeziunea UE – manifestate recent cu ocazia referendum-ului Brexit – precum și tensiuni sociale crescânde în multe state europene; tocmai din acest motiv Consiliul Europei este important, întrucât cele 47 state membre ale Organizației și cele 800 de milioane de cetățeni reprezintă un *canon* în materia drepturilor omului;
- Adunarea Parlamentară a fost întotdeauna locul din Consiliul Europei în care au loc dezbaterile politice despre cele mai presante probleme ale timpului nostru, în special în vremuri de tensiuni crescânde și conflicte;
- cu privire la Rusia și-a exprimat speranța ca prin eforturi comune să fie convenită o soluționare pașnică a conflictului din estul Ucrainei, că se va ajunge la o soluție pe termen mediu care va permite membrilor Delegației ruse să ia parte din nou la sesiunile APCE și la activitatea sa; Rusia va trebui cu siguranță să-și îndeplinească angajamentele sale; totuși, parlamentarii aleși în cadrul Dumei din regiunea anexată ilegal, Crimeea, nu pot fi acceptați la APCE;

- și-a exprimat aprecierea pentru rolul constructiv al Consiliului Europei în ceea ce privește situația dificilă din Turcia.

Dezbateri cu tema: „Activitățile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică în perioada 2015-2016”:

În fiecare toamnă APCE organizează un schimb de vederi privind activitatea OCDE, în lumina valorilor Consiliului Europei și a perspectivelor economice globale. Alături de membrii APCE sunt invitați parlamentari din Canada, Mexic și Japonia – state membre OCDE care nu sunt membre ale Consiliului Europei.

Dna. Mari KIVINIEMI, secretar general adjunct al OCDE:

- trebuie întreprinse toate eforturile pentru a veni în întâmpinarea îngrijorărilor acelor persoane care și-au pierdut locul de muncă prin crearea unor societăți mai incluzive în care beneficiile creșterii economice să fie mai echitabil partajate;
- a prezentat membrilor Adunării principalele aspecte ale perspectivelor economice globale și provocările din 2016, pe baza raportului de activitate al Organizației;
- referindu-se la declinul creșterii productivității și la creșterea inegalităților în materie de bogăție, bunăstare și oportunități a arătat că orice efort de a spori productivitatea nu poate ignora imperativul protecției planetei sau obligația noastră de a ne strădui să avem societăți mai funcționale și mai echitabile;
- economia mondială este blocată în capcana creșterii economice scăzute și este nevoie de politici fiscale și structurale colective mai ferme pentru a ieși din acest cerc vicios;
- creșterea incluzivă poate fi de asemenea promovată prin valorificarea potențialului enorm al noilor tehnologii;
- cu privire la creșterea fluxurilor de migranți din ultimii ani a arătat că pot fi atinse rezultate pozitive dacă abilitățile migranților sunt folosite și integrate pe piața muncii.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

- Raportul cu tema **„Drepturile copiilor cu privire la maternitatea de substituție”**, dna. Petra De Sutter (Belgia, SOC), raportor:

În urma dezbaterilor, APCE a votat împotriva adoptării unei recomandări pe acest subiect, din cele 167 de voturi exprimate, proiectul recomandării a fost respins cu 83 de voturi împotriva, 77 pentru și 7 abțineri.

- Raportul cu tema **„Lecții învățate în urma Panama Papers: asigurarea justiției fiscale și sociale”**, dl. Stefan Schennach (Austria, SOC), raportor:

Rezoluția:

- îndeamnă statele membre să adopte o nouă legislație și să modifice legislația existentă pentru a suprima paradisurile fiscale și a combate spălarea de bani;
- menționează că dezvăluirile în urma *Panama Papers* au produs indignare publică; cetățenii nu mai doresc să tolereze sisteme juridice care permit ca plata contribuțiilor fiscale să fie cu ușurință evitate de marile companii, iar persoanele foarte bogate să își ascundă avantajele obținute ilicit, iar cetățenii obișnuiți să plătească taxe;
- recomandă politicienilor să fie mai transparenți în activitățile pe care le desfășoară pentru a stopa erodarea încrederii publice;
- propune o serie de măsuri, inclusiv sisteme naționale fiscale sănătoase, transparente, stabile și echitabile, asigurarea unei protecții mai ridicate pentru

denunțatori (*whistleblowers*) și mai multe resurse pentru investigarea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale legale și ilegale.

- Raportul cu tema **„Sportul pentru toți: o punte către egalitate, integrare și incluziune socială”**, dna. Carmen Quintanilla (Spania, PPE/CD), raportor:

Potrivit Rezoluției:

- sportul joacă un rol important în ceea ce privește coeziunea socială, punând la dispoziție oportunități pentru persoane care aparțin unor genuri diferite, au abilități distincte sau se revendică unor naționalități diverse pentru a se întâlni și a schimba idei; *sportul pentru toți* nu este în momentul de față o realitate;
- este nevoie de o abordare mai integrată și mai dinamică pentru a promova accesul la sport, în special prin crearea unor mecanisme de monitorizare eficiente care să preîntâmpine apariția oricărei forme de discriminare în sport;
- este necesară reducerea diferențelor de remunerare și a disparităților pe motive de gen, inclusiv în acordarea de premii, să fie recunoscute realizările femeilor atlet și să fie sporită în mod semnificativ vizibilitatea media, în special prin alocarea unor timpuri de antenă pentru sporturile feminine de către serviciile publice de media și prin promovarea unei viziuni non-sexiste a sportului;
- trebuie lansate de asemenea convorbiri cu organizațiile sportive în vederea unei mai bune redistribuiri a veniturilor generate de profesioniștii sportivi de înalt nivel pentru a alocă un procentaj din aceste fonduri proiectelor menite să îmbunătățească accesul tuturor la sport;
- este sprijinită activitatea Consiliului Europei în baza Acordului parțial lărgit privind sportul și încurajează Comitetul Olimpic Internațional să dezvolte un program cuprinzător pentru promovarea sportului pentru toți și pentru combaterea discriminării.

Dl. **Thomas BACH**, Președintele Comitetului Olimpic Internațional:

- deficiențele Agenției Internaționale Antidoping (WADA) în lupta împotriva dopingului au devenit evidente și este încurajator că WADA a început să îndrepte aceste deficiențe prin organizarea de *think-tank*-uri și prin alte măsuri;
- și-a exprimat convingerea că partenerii WADA au un interes și o responsabilitate comună să contribuie la această discuție privind viitorul combaterii dopingului; atât guvernele cât și mișcarea olimpică au un obiectiv comun, acela de a avea un sistem antidoping mai robust, mai eficient și mai transparent;
- referindu-se la prezența femeilor în sport, a subliniat că egalitatea de gen nu este o „chestiune a femeilor”, ci este un drept fundamental de o deosebită importanță și un principiu de bază care se regăsește în Carta Olimpică; în lumea actuală nu ne permitem să nu luăm în considerare abilitățile a 50% din populația Globului, fie că este vorba de sport sau de oricare alt domeniu al societății.

- Raportul cu tema **„Consecințele politice ale conflictului din Ucraina”**, dna. Kristyna Zelenkova (Republica Cehă, ALDE), raportor:

Rezoluția:

- menționează că restabilirea unui dialog deplin și bazat pe respect reciproc cu Rusia nu se poate realiza decât în urma unui progres semnificativ și cuantificabil din partea autorităților de la Moscova pentru implementarea celor trei rezoluții recente;
- îndeamnă Rusia să anuleze anexarea ilegală a Crimeei, să permită Ucrainei preluarea controlului asupra peninsulei prin retragerea trupelor de pe teritoriul Ucrainei și să oprească furnizarea de echipamente militare separatistilor din estul Ucrainei;

- a condamnat recente alegeri pentru Duma de Stat, organizate în Crimeea ocupată, caracterizând această situație ca o violare flagrantă a dreptului internațional; aceasta a compromis efectiv legitimitatea Parlamentului rus;
 - a atras atenția asupra dezvoltării unui conflict înghețat sau semiînghețat susceptibil să prelungească instabilitatea și insecuritatea în Ucraina și în întreaga Europă;
 - acțiunile Rusiei au subminat de asemenea progresul către un parteneriat strategic cu Federația Rusă în ultimele decenii;
 - face apel la Ucraina să implementeze reformele promise; o Ucraină cu instituții stabile, eficiente și responsabile, cu un mediu politic pluralist și în care libertatea presei este respectată, luând în considerare promisiunile EuroMaidan-ului de a reforma sistemul corupt și oligarhic, va transforma țara în una puternică și prosperă, capabilă de a stopa agresiunile externe și de a restaura pacea.
- Raportul cu tema **„Căi de atac pentru încălcările drepturilor omului pe teritoriul ucrainean care se află în afara controlului autorităților ucrainene”**, dna. Marieluise Beck (Germania, ALDE), raportor:

Rezoluția:

- Rusia trebuie să garanteze drepturile omului pentru toți locuitorii din Crimeea și pentru republicile populare din Donețk și Luhansk, teritorii asupra cărora exercită un control *de facto*;
 - face apel la autoritățile de la Moscova să restabilească, în special drepturile istorice ale tătarilor din Crimeea și să permită reinstaurarea statului de drept pe tot teritoriul Ucrainei de Est;
 - recomandă autorităților de la Kiev să ușureze viața locuitorilor din teritoriile care nu sunt sub controlul lor efectiv și a persoanelor deplasate, prin reducerea sarcinilor administrative și să doteze în mod adecvat instanțele judecătorești;
 - salută activitatea Echipei Comune de Anchetă privind împrejurările prăbușirii zborului MH17 în Donbas și a luat notă de constatările preliminare potrivit cărora zborul Liniilor Aeriene Malaeziene a fost doborât pe teritoriul controlat de militanții sprijiniți de Rusia cu un sistem de rachetă BUK, care a fost adus de teritoriul Federației Ruse, iar după lansare, a fost retras pe teritoriul aceluiași stat.
- Raportul cu tema **„Cooperarea cu Curtea Penală Internațională: către un angajament concret și extins”**, dl. Alain Destexhe (Belgia, SOC), raportor:

Rezoluția:

- reiterează sprijinul său pentru Curtea Penală Internațională, prima instituție jurisdicțională permanentă cu jurisdicție asupra persoanelor acuzate de cele mai grave crime care afectează întreaga comunitate internațională: genocid, crime împotriva umanității și crime de război;
- face apel la statele membre ale Consiliului Europei, la statele cu statut de observator, la parlamentele cu statut de observator la APCE, și la statele ale căror parlamente au statut de partener pentru democrație la APCE, de a-și reafirma angajamentul față de Curtea Penală Internațională prin semnarea și ratificarea fără întârziere a Statutului de la Roma, a amendamentelor de la Kampala și a Acordului privind privilegiile și imunitățile Curții Penale Internaționale; recomandă totodată acestora să adopte legislație eficientă pentru implementarea Statutului de la Roma, în special prin incorporarea infracțiunilor și a principiilor generale de drept definite în acest instrument juridic internațional în legislația lor penală și să stabilească proceduri privind cooperarea deplină și eficientă cu Curtea;
- face apel la statele membre și la cele cu statut de observator, care sunt membre ale Consiliului de Securitate al ONU, să colaboreze și, în interval de două luni, să promoveze o rezoluție la Consiliul de Securitate ONU, care să asigure

urmărirea penală eficientă a celor care se fac vinovați de acte de genocid, crime împotriva umanității și alte crime de război în Siria și Irak;

- recomandă procurorului CPI să reconsidere decizia sa din aprilie 2015 de a nu iniția anchete preliminare privind crimele săvârșite de luptătorii străini ai ISIS/Daesh, în lumina unor probe noi și evidente și de a-și recunoaște în cel mai scurt timp jurisdicția în ceea ce privește autorii faptelor de genocid, crime împotriva umanității și crime de război din Siria și Irak;
 - invită statele membre să pună la dispoziția CPI resurse bugetare corespunzătoare pentru a-i permite să își îndeplinească obligațiile într-o manieră independentă și eficientă și să contribuie financiar în mod semnificativ la Fondul de Sprijin pentru Victime, demonstrând astfel că CPI nu realizează doar o justiție punitivă și preventivă, ci și una reparatorie.
- Raportul cu tema **„Mutilarea genitală feminină în Europa”**, dna. Béatrice Fresko-Rolfo (Monaco, PPE/CD), raportor:

În rezoluția adoptată pe această temă, se arată că prevenția trebuie să stea la baza tuturor eforturilor de eradicare a mutilării genitale feminine și trebuie să implice toți actorii interesați, fie că este vorba de comunitățile care o practică, organizațiile locale, serviciile sociale și educaționale, poliția, justiția sau profesioniștii care activează în domeniul sănătății. Potrivit rezoluției, campaniile de sensibilizare, de informare și cele educaționale trebuie să includă atât femeile și bărbații din cadrul comunităților respective și trebuie disociate aceste practici de religie, de stereotipurile de gen și de tiparele culturale care perpetuează discriminarea împotriva femeilor.

Rezoluția recomandă recunoașterea mutilării genitale feminine ca violență împotriva femeilor și copiilor, recunoașterea jurisdicției extrateritoriale pentru instanțele judecătorești interne, astfel încât urmărirea penală să poată fi declanșată când mutilarea s-a petrecut în străinătate, precum și derularea de campanii de sensibilizare și informare publică menite să combată acest fenomen.

Potrivit textului Adunării, în 2016 aproximativ 200 de milioane de femei și fete din lume au suferit mutilări genitale; aceste practici au loc cu precădere în state din Africa și Asia, dar au fost înregistrate asemenea cazuri și în Europa. Textul mai arată că, în pofida conștientizării internaționale crescânde a seriozității problemei, asemenea mutilări continuă să se producă și rămân înrădăcinate în culturile și tradițiile comunităților care le practică.

- Raportul cu tema **„Armonizarea protecției copiilor minori în Europa”**, dl. Manlio Di Stefano (Italia, neafiliat), raportor:

Rezoluția face apel la statele membre să îmbunătățească protecția migranților minori neînsoțiți în vederea evitării dispariției lor și subliniază necesitatea tratării acestor copii neînsoțiți în primul rând drept copii și nu migranți.

Potrivit textului rezoluției, în contextul politicilor naționale și regionale, copiii migranți neînsoțiți ar trebui să fie înregistrați la sosirea lor în Europa, să le fie acordată cazare și să le fie asigurat acces la sănătate și educație, subliniindu-se în același timp importanța evitării cu orice preț a detenției lor, în concordanță cu recomandările promovate de *Campania parlamentară pentru încetarea detenției copiilor*. Documentul Adunării îndeamnă guvernele să introducă proceduri accelerate de solicitare a azilului, inclusiv prin desemnarea prealabilă de tutori și de reprezentanți legali care dispun de suficientă pregătire.

La nivel internațional, se recomandă o colaborare mai strânsă cu statele de origine și de tranzit, precum și cu Europol și Frontex pentru a proteja copiii de trafic și se face apel la statele membre să sprijine dreptul la reunificarea familiei în cazul minorilor migranți separați și să fie armonizate reglementările privind desemnarea tutorilor și a reprezentanților legali.

- Raportul cu tema **„Impactul dinamicii populației europene asupra politicilor de migrație”**, dna. Kristin Ormen Jensen (Norvegia, PPE/CD), raportor:

Potrivit rezoluției trebuie luate măsuri pentru a trata actualul declin al fertilității, cunoscut și ca „iarna demografică europeană” și să fie combătute efectele negative ale îmbătrânirii populației. Se arată totodată că pentru a răspunde actualelor provocări demografice din Europa este nevoie de o abordare multidisciplinară a politicilor sociale și în domeniile ocupării forței de muncă și migrației. De asemenea, Adunarea încurajează implementarea strategiilor menite să crească rata globală a natalității, dezvoltarea politicilor de sănătate și promovarea unui mai bun echilibru între viața de familie și cea profesională. Adunarea și-a exprimat îngrijorarea cu privire la impactul negativ al exodului rural al tinerilor și a emigrației din anumite state din Europa de Est din perspectiva dezvoltării și situației sociale a familiilor de migranți.

Adunarea invită statele membre să promoveze politici prospective în domeniul migrației, inclusiv din perspectiva transportului în siguranță al persoanelor, pentru a atrage migranți calificați, încurajând de exemplu accesul rapid al migranților legali pe piața muncii prin luarea în considerare totodată a provocărilor cu care se confruntă aceștia în materie de integrare; aceste obiective pot fi atinse prin eliminarea obstacolelor din legislația națională, prin promovarea formării profesionale pentru refugiați și migranți și printr-o mai bună informare publică asupra beneficiilor economice ale migrației legale și a diversității culturale pentru societate.

Contribuția parlamentarilor români la lucrările celei de-a patra părți a Sesiunii ordinare a APCE 2016

Plenul APCE a respins proiectul de recomandare cu tema **„Drepturile copiilor în contextul maternității de substituție”**, raportor: Petra De Sutter (Belgia, Grupul Socialist). Proiectul de recomandare, pentru care au fost înregistrate 83 de voturi împotriva, 77 voturi pentru și 7 abțineri (adoptarea unei recomandări presupune întrunirea unei majorități calificate de două treimi din voturile exprimate) propunea Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei să examineze disponibilitatea și fezabilitatea elaborării unor linii directoare la nivel european privind protecția drepturilor copiilor născuți de mame surogat.

Anterior, Comisia pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a APCE respinsese la reuniunea sa de la Paris din 21 septembrie a.c. și proiectul de rezoluție aferent acestui raport. De asemenea, Parlamentul European, într-o rezoluție adoptată în septembrie 2015, a condamnat maternitatea de substituție, asociind această practică exploatarea femeilor care se regăsesc într-o situație de vulnerabilitate.

În cadrul dezbaterii pe marginea acestui proiect de raport, dl. senator **Ben-Oni Ardelean** a subliniat că respingerea primului proiect de raport pe această temă în martie 2016 și rezoluției aferente celui de-al doilea proiect de raport în septembrie 2016 reflectă caracterul extrem de controversat al acestui subiect.

În opinia sa, maternitatea de substituție reprezintă o practică care aduce atingere demnității femeilor și libertăților lor fundamentale, iar orice convenție juridică în domeniul maternității de substituție presupune folosirea corpului unei femei potrivit voinței unor terți, aceste femei fiind practic transformate în „recipiente legale reproductive”.

Potrivit senatorului român este necesară interzicerea totală a maternității de substituție la nivel global, întrucât menținerea acesteia în sistemele juridice ale

unor state va avea ca efect o creștere semnificativă a acestei "piețe" internaționale în care femeile sunt tratate ca orice alt bun economic.

Dna. deputat **Maria Grecea** a susținut o intervenție în cadrul dezbaterii anterior menționate. Domnia sa și-a exprimat rezerva față de proiectul de recomandare privind maternitatea de substituție, relevând faptul că, în timpul sarcinii, o femeie formează o legătură naturală cu copilul ei nenăscut, iar o mamă surogat împiedică acest lucru. *„Din păcate, mamele purtătoare devin o modă în unele state membre, iar acest lucru va duce la exploatarea femeilor sărace. În acest fel copilul devine o marfă, iar acest lucru este inacceptabil”*, a subliniat dna. deputat.

Potrivit dnei. Grecea, avem datoria morală de a avea grijă de copiii orfani sau abandonati care au nevoie de îngrijire și de o familie iubitoare; este nevoie de un grad mai ridicat de conștientizare publică a acestui lucru și totodată este important să se investească în campanii pro-adopție; autoritățile naționale ar trebui să sprijine acest demers prin elaborarea și adoptarea unei legislații unitare în acest domeniu care să urmărească, în primul rând, bunăstarea și interesul superior al copilului.

În finalul intervenției sale, dna. deputat a atras atenția asupra respectării drepturilor copiilor și femeilor, precum și asupra necesității unei acțiuni ferme împotriva exploatării mamelor surogat.

În cadrul reuniunii **Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a Adunării** a fost organizată o audiere pe marginea raportului **„Modalități posibile de îmbunătățire a finanțării situațiilor de urgență privind refugiații”**, al cărui raportor este **dl. deputat Cezar Preda**.

Cu această ocazie, parlamentarul român a subliniat faptul că *„este foarte important ca statelor membre ale Consiliului Europei, precum și organizațiilor partenere, să li se atragă atenția asupra principalelor surse de finanțare pentru a putea face față situațiilor de urgență care implică refugiați și să le fie prezentate recomandări cu privire la noi modalități pentru îmbunătățirea finanțării”*.

Finanțarea Agenției Națiunilor Unite pentru Refugiați reprezintă un factor cheie al răspunsului umanitar la criza refugiaților, iar cele mai recente decizii privind finanțarea, în special în cadrul Acordului dintre UE și Turcia, au în vedere schimbările majore, din punct de vedere geografic, ale fluxurilor de migranți și refugiați, a subliniat dl. deputat Preda.

Expertul invitat să ia cuvântul în cadrul audierii pe marginea acestui raport, dl. Rolf Wenzel, *Guvernatorul Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei*, a prezentat membrilor comisiei cele mai recente evoluții privind sursele de finanțare pentru o mai bună gestionare a problemelor refugiaților, precum și diferite modalități în care organizațiile internaționale pot interveni pentru combaterea actualei crize. Potrivit guvernatorului Wenzel, în ultimele luni Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei a ameliorat în mod semnificativ capacitatea de reacție rapidă la criza refugiaților din Europa prin crearea *Fondului pentru migranți și refugiați*. A amintit faptul că, în luna octombrie a acestui an, din *Fondul Băncii* s-a alocat Serbiei o subvenție pentru îmbunătățirea facilităților de primire a migranților și refugiaților.

În cadrul pregătirii raportului, dl. deputat Cezar Preda urmează a efectua o vizită de documentare, în luna februarie a anului viitor, la Geneva și Bruxelles pentru a avea un schimb de vederi cu reprezentanți ai Agenției Națiunilor Unite pentru Refugiați și cu experți în domeniu din cadrul Uniunii Europene, în vederea găsirii de soluții pentru sprijinirea de către APCE a statelor membre în gestionarea crizei migrației.

Comisia pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a Adunării l-a desemnat pe parlamentarul din Republica Moldova, dl. Valeriu Ghilețchi, ca raportor în baza **moțiunii pentru rezoluție cu tema: „Asigurarea unui echilibru între interesul superior al copilului și necesitatea de a păstra familiile unite”**. De menționat că această moțiune pentru rezoluție, inițiată de

dnii. senatori Titus Corlăţean, Ben-Oni Ardelean, Viorel-Riceard Badea, precum şi de alţi membri ai Adunării, a avut ca punct de plecare cazul familiei Bodnariu ai căror copii fuseseră luaţi cu forţa, în baza unui ordin temporar de plasament, de către Serviciul local de protecţie a copilului (Barnevernet) fără a fi exercitat un control jurisdicţional asupra acestei măsuri.

Raportul va examina situaţia din unele state membre ale Consiliului Europei, care printr-o interpretare abuzivă şi disproporţionată a principiului interesului superior al copilului, ajung la cazuri de separare a copiilor de părinţi.

Dnii. senatori Titus Corlăţean, Ben-Oni Ardelean şi Viorel-Riceard Badea salută desemnarea raportorului pe acest subiect şi îşi exprimă speranţa că raportul va prezenta propuneri concrete pentru remedierea acestor situaţii abuzive, în concordanţă cu Rezoluţia 2049 (2015) a APCE privind serviciile sociale în Europa: legislaţie şi practică privind separarea copiilor de părinţi în statele membre ale Consiliului Europei şi cu articolul 9 al Convenţiei Naţiunilor Unite privind drepturile copilului, care prevede că un copil nu poate fi separat de părinţi, împotriva voinţei sale, cu excepţia situaţiei în care autorităţile competente, sub rezerva unui control jurisdicţional, hotărăsc că, potrivit legii, o asemenea separare este necesară pentru interesul superior al copilului.

Dl. deputat **Attila Korodi** a luat cuvântul în numele grupului PPE/CD, în cadrul dezbaterii raportului Biroului şi Comisiei Permanente.

În luarea sa de poziţie, parlamentarul român şi-a exprimat aprecierea pentru activitatea Adunării în domeniul observării alegerilor, menţionând în acest sens relevanţa misiunilor electorale din Belarus, Iordania, Georgia, Azerbaidjan şi Maroc. A salutat buna organizare a alegerilor din Maroc şi îndeplinirea principalelor criterii democratice şi a evocat importanţa Parteneriatului pentru Democraţie al APCE cu Parlamentul din Maroc, acesta fiind un bun exemplu pentru toate ţările din regiunea mediteraneană.

În ceea ce priveşte Brexit-ul ale căror efecte sunt departe de a fi evaluate în întregime, dl. deputat Korodi a precizat că acesta a fost o decizie suverană a cetăţenilor britanici şi trebuie respectată dar, în acelaşi timp, a atras atenţia asupra lipsei de responsabilitate a oamenilor politici, dând în acest context exemplul lui Nigel Farage, care şi-a anunţat demisia imediat după anunţarea rezultatelor referendumului. *„Brexit-ul ne determină să fim mai creativi în ceea ce priveşte modelarea viitorului relaţiilor cu Marea Britanie”*, a adăugat deputatul român. Totodată, Brexit-ul a creat o situaţie complicată cu privire la libertăţile fundamentale, generând obstacole în ceea ce priveşte dreptul la liberă circulaţie al persoanelor, lucrătorilor, bunurilor şi capitalurilor, precum şi din perspectiva securităţii graniţelor, atât în Irlanda, cât şi în ţări din Europa Centrală. *„Această situaţie necesită o perioadă de tranziţie în care drepturile cetăţenilor europeni, câştigate în ultimele decenii, să rămână un punct de plecare în noul context”*, a precizat domnul Korodi.

Cu privire la fenomenul migraţiei, parlamentarul român a subliniat că *„reprezintă o provocare considerabilă pentru noi şi va continua, cu siguranţă, să se afle pe agenda europeană şi globală. Impactul său economic, social, politic şi umanitar necesită o atenţie deosebită şi eforturi susţinute din partea tuturor factorilor implicaţi”*. Este totodată nevoie de *solidaritate* pentru un răspuns european comun şi o abordare cuprinzătoare în ceea ce priveşte cauzele profunde ale migraţiei; de *cooperare* şi de *dialog* cu ţările de origine şi de tranzit, în special prin intermediul eforturilor diplomatice menite să pună capăt conflictelor. A mai relevat faptul că sunt necesare eforturi comune în vederea consolidării abilităţilor Frontex de a interveni, continuarea cooperării cu Turcia în gestionarea presiunii migratorii cu care se confruntă Europa şi întărirea cooperării Consiliului Europei cu alte organizaţii internaţionale

În finalul intervenţiei sale, parlamentarul român a felicitat iniţiativa APCE #NoHateNoFear menită să implice, cât mai mult posibil, părţile interesate în

combaterea terorismul, care amenință însăși viața cetățenilor europeni: „*Paris, Ankara, Bruxelles, Munchen, Istanbul reprezintă încă răni deschise pe harta europeană*”. Ca urmare a eșecului loviturii de stat din vara acestui an, Turcia trebuie să aibă în vedere respectarea democrației, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale: „*cel mai bun răspuns la atacul împotriva democrației este și mai multă democrație*”, așa cum a subliniat președintele APCE, dl. Pedro Agramunt la începutul dezbaterii.

„*Poporul turc a dejucat lovitura de stat. În acest context, implicarea populației este cu atât mai importantă, în scopul de a ajuta Turcia să respecte instituțiile democratice și, implicit, valorile statului de drept*”, a încheiat dl. Korodi.

În marja sesiunii dl. senator **Titus Corlățean** a avut o întrevedere cu ministrul turc al afacerilor externe din Turcia, dl. Mevlut Çavuşoğlu, în cadrul căreia a fost reiterat, între altele, interesul comun pentru dinamizarea în continuare a formulei de cooperare sub forma Trilateralei România-Turcia-Polonia, în contextul angajamentelor asumate în iulie 2016 la Summit-ul NATO de la Varșovia de către statele aliate, precum și interesul pentru organizarea în perioada următoare a unei noi reuniuni a Trilateralei, la București. De asemenea, la întrevederea cu demnitarul turc au fost aduse în discuție și relațiile economice dintre cele două țări, un exemplu pozitiv în acest sens fiind investițiile turcești, în creștere, în județul Dâmbovița, în contextul în care Grupul Arçelik, acționarul principal al companiei Arctic Găești, intenționează demararea unei noi investiții substanțiale prin crearea, lângă Târgoviște, a unei capacități de producție care va genera într-o primă etapă 2500 de noi locuri de muncă. A fost exprimat sprijinul politic pentru realizarea acestor investiții.

În același timp dl. senator Corlățean a avut o scurtă întrevedere cu secretarul de stat din Guvernul francez, dl. Harlem Désir, *însărcinat cu afaceri europene*, și a avut oportunitatea unei scurte discuții cu Președintele Republicii Franceze, dl. François Hollande în marja participării șefului de stat francez la Sesiunea Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

De asemenea, pe parcursul sesiunii, parlamentarul român a avut contacte cu reprezentanți ai delegațiilor parlamentare din Germania (SPD-Partidul Social Democrat), Republica Moldova și Canada (cu statut de observator la APCE).

Dnii. senatori **Titus Corlățean** și **Ben-Oni Ardelean** au avut o întrevedere cu membrii delegației canadiene, cu statut de observator la APCE, respectiv dl. Scott Simms, *șeful delegației*, dnii. Percy Downe, David Wells, Don Davies, David Tilsen și Nick Whalen, *membri ai delegației*. La întâlnire a fost reprezentată și Misiunea permanentă a Canadei la Uniunea Europeană. Tema acestei întrevederi a fost Acordul de liber schimb UE-Canada și procesul de ridicare a vizelor pentru cetățenii români.

Delegația canadiană, care a solicitat această întrevedere, și-a exprimat speranța cu privire la perspectiva semnării de către Guvernul României a Acordului de liber schimb UE-Canada în perioada următoare, dând în același timp asigurări privind seriozitatea abordării procesului de eliminare a vizelor pentru cetățenii români.

Delegația română a menționat că relația bilaterală româno-canadiană este una extrem de solidă, fondată pe un set de valori și interese comune, pe cooperarea politică în cadrul NATO. În acest context, senatorul Corlățean a reamintit faptul că România a fost o susținătoare constantă și energică a finalizării Acordului de liber schimb dintre UE și Canada și că a salutat finalizarea acestor negocieri. Pe de altă parte, a relevat importanța deosebită acordată de România, în legătură cu tematica vizelor, pentru adoptarea unei decizii finale într-o perspectivă apropiată pentru cetățenii români, cetățeni ai Uniunii Europene, cu respectarea principiului reciprocității stabilit între UE și Canada în această materie. Potrivit senatorului Corlățean, subiectul se află în discuție de mai mulți ani, iar

reprezentanții Parlamentului României au exprimat deja poziția privind necesitatea eliminării dublului standard aplicat cetățenilor români înainte ca Acordul de liber schimb UE-Canada să fie supus ratificării parlamentelor statelor membre. Subiectul libertății de circulație a cetățenilor, în opinia senatorului Corlățean, nu poate fi disociat de celelalte elemente incluse în Acordul de liber schimb, precum libertatea de circulație a bunurilor, capitalurilor și investițiilor.

Senatorii români au pus în evidență importanța unei decizii favorabile cetățenilor români din perspectivă politică și strategică, având în vedere cooperarea transatlantică la un nivel remarcabil între România și Canada, dar și prin prisma faptului că nu există un pericol de imigrație semnificativ dinspre România spre Canada. Au arătat de asemenea că România este unul dintre principalii parteneri ai Canadei din spațiul european și există o cooperare solidă în materie de securitate și combatere a terorismului, dar și în alte domenii de maximă importanță.

Delegația română a subliniat că argumentele prezentate exprimă poziția consecventă a autorităților române de mai mulți ani, comunicată autorităților canadiene, inclusiv în cadrul vizitei de lucru întreprinse în Canada (3-7 mai 2016) de către dnii. senatori Titus Corlățean și Ben-Oni Ardelean. În acest context, Parlamentul României așteaptă un calendar și garanții clare privind procesul de eliminare a vizelor pentru cetățenii români în viitorul apropiat, elemente care să fie transmise părții române înainte de eventuala decizie de semnare a Acordului de liber schimb UE-Canada, decizie fără de care este dificil ca structurile parlamentare competente din România să își schimbe poziția de rezervă față de ratificarea acestui acord.

În finalul reuniunii, delegația parlamentară canadiană a reiterat interesul politic de a găsi o soluție care să vină în întâmpinarea așteptărilor părții române și respectiv pentru semnarea și ratificarea Acordului de liber schimb UE-Canada.

În marja sesiunii dl. senator **Titus Corlățean** a condus, în calitate de *președinte*, **lucrările Comisiei APCE privind Orientul Mijlociu și Lumea Arabă.**

În cadrul reuniunii au fost trecute în revistă ultimele evoluții din Orientul Mijlociu, cu accent pe deteriorarea severă a situației umanitare din Siria, în special în orașul Alep, și pe statu-quo-ul israelo-palestinian care generează neîncrederea cetățenilor în capacitatea factorului politic de a identifica o soluție pașnică și favorizează permanentizarea conflictului și pierderii de vieți omenești de ambele părți.

În cadrul discuțiilor purtate în cadrul comisiei s-a subliniat: necesitatea unui sprijin mai consistent din partea Europei și a SUA pentru Procesul de pace, cu respectarea principiului creării a două state; au fost prezentate informații de interes referitoare la recente procese electorale desfășurate în Iordania și Maroc. Președintele comisiei, senatorul Titus Corlățean, a adus un omagiu fostului Președinte al Statului Israel, Shimon Peres, care a încetat din viață recent, personalitate proeminentă a scenei politice internaționale și câștigător al Premiului Nobel pentru Pace, cu o contribuție remarcabilă, alături de Yasser Rafat și Yitzhak Rabin, în obținerea unor progrese durabile în ceea ce privește procesul de pace israelo-palestinian.

Cezar PREDA, deputat

Attila KORODI, deputat

Maria GRECEA, deputat

Daniel FENECHIU, deputat