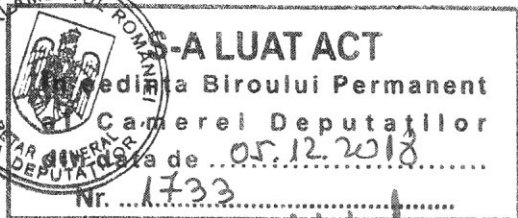




150/2756/28.11.2018

NR. REF. M. 144

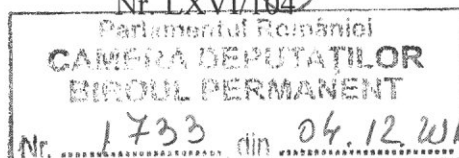


PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

Nr. LXVI/104

19 noiembrie 2018



INFORMARE

**privind participarea delegației GRUI
la cea de-a 139-a Adunare a UIP și reuniunile asociate
Geneva, 13-18 octombrie 2018**

O delegație a Grupului Român al Uniunii Interparlamentare (GRUI), condusă de dl senator Mario-Ovidiu Oprea, membru al Comitetului Director al GRUI, a participat, în perioada 13-18 octombrie a.c., la Geneva, la cea de-a 139-a Adunare a Uniunii Interparlamentare și reuniunile asociate. Din delegație au mai făcut parte: dnii deputați Octavian Petric și Mihai Alexandru Voicu, membri ai Comitetului Director al GRUI, dnele senatoare Liliana Sbirnea și Silvia-Monica Dinică și dna deputat Nicoleta-Cătălina Bozianu, membre ale GRUI.

La sesiunea UIP au participat delegații parlamentare din 145 de țări, reprezentanți ai unor adunări parlamentare internaționale cu statut de membru asociat sau de observator, reprezentanți ai programelor și agențiilor din sistemul Națiunilor Unite și ai altor organizații internaționale. Programul a inclus dezbateri în plenul Adunării, reuniuni ale organelor directoare și specializate, întâlniri ale grupurilor geopolitice, paneluri tematice s.a.

I. ADUNAREA

Adunarea s-a reunit în intervalul 14-18 octombrie, sub președinția d-nei Gabriela Cuevas Barron (Mexic), președinta UIP. La dezbateri a participat întreaga delegație a GRUI.

Pe parcursul lucrărilor, s-au adresat participanților: dr. Fabiola Gianotti, directorul general al Organizației Europene pentru Cercetare Nucleară (CERN); dl Henk Rogers, fondator și președinte al fundației *Planeta Albastră*; dl Mark Limon, directorul executiv al Grupului pentru Drepturi Universale; dl Toby Mendel, directorul executiv al Centrului pentru Drept și Democrație.

În prima zi de reuniune, participanții au decis, prin vot, includerea pe ordinea de zi a punctului de urgență intitulat *Schimbările climatice - să nu depășim limitele* (proponere comună a delegațiilor din Seychelles, Fiji, Tonga, Samoa și Micronezia). Alte două propuneri supuse votului - *Restaurarea păcii și securității în Sahel: rolul parlamentelor* (Burkina Faso) și *Suspendarea ajutorului acordat UNRWA, o blocadă umanitară și o încălcare a dreptului internațional* (Iordania și Kuweit) - nu au întrunit condițiile necesare pentru a fi admise¹.

¹ Votul delegației GRUI: prima propunere - 14 voturi pentru; a doua propunere - 14 voturi pentru; a treia propunere - 14 voturi contra.

Punctul de urgență a fost dezbătut în plen și, ulterior, transmis unui comitet de redactare pentru elaborarea rezoluției, care a fost adoptată de membrii Adunării în unanimitate, în ședința plenară din 17 octombrie. Pornind de la concluziile recentului raport al Panelului Interguvernamental al ONU privind Schimbările Climatice, care semnaleză că, pentru limitarea încălzirii globale la 1,5°C, este nevoie de schimbări urgente și radicale în toate sectoarele societății, rezoluția reiterează angajamentul UIP de a sprijini parlamentele naționale să implementeze cele mai adecvate politici publice și strategii bugetare și să mobilizeze toate resursele necesare pentru aplicarea Acordului de la Paris. Parlamentelor li se recomandă să susțină elaborarea regulamentului și liniilor directe pentru implementarea acordului, să susțină simplificarea procedurilor de obținere a fondurilor destinate combaterii schimbărilor climatice și să-și încurajeze guvernele să realizeze integral obiectivele din domeniul energiilor regenerabile și angajamentele privind reducerea emisiilor de gaze cu efect seră, conform Contribuțiilor determinate național.

Tema dezbaterii generale din plenul Adunării s-a intitulat *Rolul esențial al parlamentelor în promovarea păcii și dezvoltării într-o eră a inovațiilor și a schimbărilor tehnologice*.

În discursul său, dl deputat Mihai-Alexandru Voicu a subliniat că lumea se află într-o continuă transformare științifică și tehnologică, motiv pentru care este necesară investiția în calitățile digitale ale populației, pe tot parcursul vieții. Totodată, a enumerat măsurile întreprinse la nivel național pentru consolidarea sistemelor de securitate cibernetică, dezvoltarea rețelelor broadband de mare viteză, asigurarea interoperabilității sistemelor și serviciilor digitale. Dl deputat a pus accentul pe necesitatea valorificării cât mai bune a potențialului pe care îl au specialiștii în tehnologie, cu atât mai necesară astăzi, când discrepanța dintre cererea și oferta de personal cu abilități digitale este în permanentă creștere, având în vedere că digitalizarea și inovația creează noi locuri de muncă în această industrie. În ceea ce privește securitatea cibernetică, dl deputat a menționat preocuparea consecventă a României vizând armonizarea măsurilor interne cu prevederile în domeniu adoptate la nivel internațional, cât și în cadrul formatelor multilaterale de cooperare din care țara noastră face parte.

Principalele concluzii ale dezbaterii generale au fost sintetizate într-un **Document final** care evidențiază câteva direcții de acțiune parlamentară: *consolidarea cadrului legislativ care susține inovația științifică și tehnologică în sprijinul păcii și dezvoltării* (prin: promovarea învățământului în domeniile STIM² și încurajarea femeilor și fetelor să se implice în STIM și să urmeze cariere științifice; promovarea alfabetizării digitale; legiferare și control parlamentar care să garanteze că dezvoltarea bazată pe știință și tehnologie nu contravine drepturilor omului și nu are ca rezultat o utilizare nerațională a resurselor naturale); *transformarea parlamentelor în vectori ai inovației tehnologice în sprijinul transparenței și incluziunii* (prin: creșterea transparenței, răspunderii și capacității de reacție a parlamentelor, cu ajutorul tehnologiilor moderne ale informației și comunicațiilor; utilizarea instrumentelor tehnologice pentru perfecționarea politicilor și legislației și a activității de monitorizare a acestora; introducerea, în parlamente, a unor metode de lucru inovatoare; reducerea amprente de carbon a parlamentelor și evoluția către e-parlamente; intensificarea cooperării interparlamentare în domeniile științei și tehnologiei); *consolidarea legăturilor dintre parlamente și comunitatea științifică* (prin: promovarea mecanismelor și măsurilor de ordin bugetar care garantează elaborarea unor politici bazate pe știință; evidențierea valorii metodelor științifice în elucidarea faptelor care pot fi controlate, verificate și acceptate de societate; promovarea finanțării imparțiale a cercetării științifice; valorificarea prezenței în parlament a oamenilor de știință, a inginerilor, a inventatorilor și a pedagogilor în domeniile STIM); *sprijinirea cooperării științifice internaționale în sprijinul păcii și dezvoltării* (prin: promovarea modelelor de cooperare științifică pașnică, precum CERN sau SESAME³; susținerea programului *Școli ale științei pentru pace*, o inițiativă comună UIP-CERN menită să dezvolte legături între sfera politică și lumea științifică; intensificarea cooperării Nord-Sud, Sud-Sud și a cooperării

² Știință, Tehnologie, Inginerie și Matematică

³ Centrul internațional pentru radiația de sincrotron pentru științe experimentale și aplicate în Orientul Mijlociu

triunghiulare, internaționale și regionale, în știință, tehnologie și inovare; promovarea accesului liber la publicațiile științifice; susținerea transferului de tehnologie către țările în curs de dezvoltare; valorificarea cunoștințelor științifice în activitatea de control parlamentar privind implementarea Agendei 2030).

La propunerea Comitetului Executiv, în vederea clarificării unor dispoziții regulamentare, membrii Adunării au confirmat, prin vot, că Adunarea poate modifica ordinea de zi și programul de lucru al comisiilor permanente. Ulterior, în baza acestei decizii, au respins organizarea, de către Comisia UIP pentru democrație și drepturile omului, a unei dezbateri privind *discriminarea pe criterii de orientare sexuală și identitate de gen*.

În ziua de 16 octombrie, în plenul Adunării a fost organizată sesiunea specială dedicată celei de-a 70-a aniversări a Declarației Universale a Drepturilor Omului. Cu această ocazie a fost adoptată o *declarație* care reafirmă relevanța principiilor care stau la baza acestui document de importanță istorică și exprimă angajamentul parlamentarilor privind: alinierea legislației naționale la obligațiile internaționale în materia drepturilor omului; promovarea, prin modul de funcționare a parlamentului, prin acțiunea și discursul parlamentar, a principiilor egalității, libertății și justiției; promovarea drepturilor omului în societate și, cu precădere, a drepturilor persoanelor vulnerabile; manifestarea solidarității față de parlamentarii din diferite părți ale lumii ale cărori drepturi sunt încălcate; susținerea și recunoașterea meritelor apărătorilor drepturilor omului. În cadrul aceleiași sesiuni speciale a fost lansat Ghidul UIP pentru parlamentari intitulat *Libertatea de exprimare a parlamentelor și parlamentarilor - importanță și sfera protecției*.

În ultima zi a sesiunii, Adunarea:

- a aprobat un set de amendamente la Statutul și Regulamentul UIP, prin care: se statuează formal autoritatea UIP de a încheia acorduri de cooperare cu parlamente naționale, organizații interparlamentare, organizații internaționale guvernamentale și non-guvernamentale; se introduce o etapă suplimentară (examinare de la caz la caz) în procedura de suspendare a drepturilor unui membru care nu și-a plătit cotizația timp de trei ani consecutiv; se introduc, ca atribuții ale Comitetului Executiv, examinarea stadiului îndeplinirii obiectivelor Uniunii, așa cum sunt stabilite prin strategiile UIP pe cinci ani, precum și elaborarea de propuneri privind politicile de transparență și responsabilitate și strategia de comunicare ale UIP;

- a aprobat prin consens⁴, la propunerea Comisiei UIP pentru democrație și drepturile omului, rezoluția cu tema *Consolidarea cooperării interparlamentare privind migrația și guvernanta migrației în perspectiva adoptării Compactului global pentru o migrație sigură, ordonată și reglementată*, în care au fost preluate toate amendamentele GRUI (vezi pct. III c). Documentul recomandă, între altele: ratificarea și aplicarea instrumentelor internaționale, inclusiv convențiile OIM, care apără drepturile omului ale migranților; acțiuni ferme pentru combaterea xenofobiei, rasismului, intoleranței și a altor forme de discriminare la adresa migranților; extinderea căilor legale de migrație; consultarea tuturor partenerilor, inclusiv a diasporei și migranților, în elaborarea politicilor în domeniu; măsuri de promovare a înțelegerii reciproce dintre migranți și societatea-gazdă și facilitarea integrării migranților prin cursuri de limbă, pregătire profesională, recunoașterea diplomelor, informare cu privire la oportunitățile economice s.a.; integrarea dimensiunii de gen în legislația și politicile referitoare la lucrătorii migranți; stabilirea unui standard internațional de practică pentru migranții aflați în situații de vulnerabilitate și aplicarea consecventă a principiului interesului superior al copilului în gestionarea situației copiilor migranți; consolidarea cooperării internaționale pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane; valorificarea bazelor de date existente și intensificarea culegerii, prelucrării și schimburilor de date privind migrația; implicarea activă a parlamentelor în implementarea compactului

⁴ Au exprimat rezerve: Etiopia, Iordania, Liban, Kuwait (față de anumite paragrafe); Polonia (față de rezoluție, în ansamblul său)

global și elaborarea, sub egida UIP, până în anul 2019, a unui *Plan parlamentar de acțiune privind migrația*.

II. CONSILIUL DIRECTOR

La reuniunile Consiliului Director, din 15 și 18 octombrie, au participat din partea GRUI dl senator Mario-Ovidiu Oprea, dl deputat Octavian Petric și dna senator Silvia-Monica Dinică.

Consiliul Director a examinat și, după caz, a aprobat: rapoartele de activitate ale președintelui și secretarului general ai UIP; rezultatele celor mai recente reuniuni specializate ale UIP și calendarul reuniunilor viitoare; rapoartele organelor specializate ale UIP cu privire la activitățile desfășurate pe parcursul sesiunii; rapoartele de activitate ale membrilor UIP; situația financiară și bugetul UIP pentru 2019. De asemenea, a examinat 295 de cazuri de încălcare a drepturilor omului ale parlamentarilor din 13 țări (Afganistan, Cambogia, RPD Congo, Filipine, Malaezia, Maldive, Mauritania, Palestina/Israel, Senegal, Turcia, Uganda și Venezuela) și a adoptat o serie de decizii referitoare la acestea.

Membrii Consiliului au luat notă de activitățile realizate de UIP în cooperare cu Națiunile Unite în intervalul 15 martie-15 septembrie a.c. și de faptul că Adunarea Generală a ONU, în baza celei mai recente rezoluții privind *interacțiunea dintre Națiunile Unite, parlamentele naționale și UIP*, adoptată în luna mai a.c., a proclamat ziua de 30 iunie ca *Zi Internațională a Parlamentarismului*.

În pregătirea celei de-a cincea Conferințe Mondiale a Președinților de Parlamente, din anul 2020, Consiliul a aprobat componența Comitetului pregătitor al Conferinței, pe baza nominalizărilor primite din partea tuturor grupurilor geopolitice. Totodată, a fost informat că evenimentul nu va mai avea loc la sediul ONU din New York, ca urmare a restricțiilor privind acordarea vizei în cazul anumitor țări.

Consiliul a examinat raportul Grupului consultativ la nivel înalt al UIP privind combaterea terorismului și a extremismului violent, context în care: și-a exprimat speranța că acordul tripartit dintre Grup, Oficiul ONU privind Drogurile și Criminalitatea și Oficiul ONU pentru Combaterea Terorismului va fi semnat până la sfârșitul acestui an; a salutat angajamentul ONU de a finanța în proporție de cel puțin 50% proiectele inițiate în baza acestui acord; a aprobat programul de lucru al Grupului și activitățile viitoare, inclusiv primul Summit parlamentar mondial UIP-ONU privind combaterea terorismului și o viitoare platformă web care va include o bază de date legislativă și instrumente parlamentare în domeniul combaterii terorismului; a aprobat noii termeni de referință ai Grupului. La următoarea sesiune a UIP, Consiliul va aproba componența actualizată a Grupului, într-un format extins la 21 de membri, cu o reprezentare echilibrată a tuturor grupurilor geopolitice.

Consiliul a validat *Declarația prezidențială cu privire la evoluțiile recente din Peninsula Coreeană*, prin intermediul căreia: *salută* evenimentele istorice recente - în special Summit-ul inter-coreean din aprilie, Summit-ul SUA-RPD Coreeană din iunie și vizita președintelui Moon Jae la Phenian, din septembrie - și eforturile ambelor părți de apropiere și înțelegere reciprocă; *evidențiază* rolul UIP de facilitator al contactelor dintre parlamentarii Republicii Coreea și RPD Coreene cu prilejul Adunărilor UIP, care reprezintă platforme de manifestare a diplomației parlamentare în acțiune; *subliniază* angajamentul delegațiilor celor două țări, participante la cea de-a 139-a Adunare, de a colabora, în și în afara UIP, pentru a contribui la realizarea unor progrese substanțiale pe calea normalizării relațiilor inter-coreene.

III. COMISIILE PERMANENTE

a. COMISIA PENTRU PACE ȘI SECURITATE INTERNAȚIONALĂ

La lucrările comisiei, desfășurate în zilele de 15 și 17 octombrie, sub președinția d-lui José Ignacio Echaniz (Spania), a participat dl deputat Mihai Alexandru Voicu.

În cadrul dezbaterii cu tema *Dezarmare globală și neproliferare*, moderată de dl Daniel Plesch, directorul Centrului de studii internaționale și diplomație al Universității SOAS din Londra, participanții au discutat despre: noul program al secretarului general al ONU, intitulat *Asigurarea*

viitorului nostru comun: un program de dezarmare, care include un ansamblu de măsuri practice în toate sectoarele dezarmării și propune mai multe piste de reflecție pentru readucerea dezarmării în centrul sistemului de menținere a păcii și securității; proiectul elaborat de Comitetul înființat în baza Rezoluției 1540 (2004) a Consiliului de Securitate al ONU referitor la controlul parlamentar asupra politicilor privind dezarmarea, controlul armamentelor și neproliferarea; Tratatul privind comerțul cu arme și rolul esențial al parlamentelor în responsabilizarea guvernelor pentru transpunerea lui în practică, în scopul prevenirii și eliminării comerțului ilicit cu arme clasice; noile științe și tehnologii în contextul conflictelor armate, necesitatea utilizării lor responsabile, aspectele noi, de ordin juridic și etic, pe care le ridică, importanța controlului uman asupra armelor care folosesc inteligența artificială.

Cu ocazia panelului intitulat *Combaterea violenței sexuale în cadrul operațiunilor ONU de menținere a păcii și în afara acestora*, membrii Comisiei au fost informați de către dna Wendy Cue, din partea Oficiului ONU pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare, despre măsurile adoptate în sistemul Națiunilor Unite pentru prevenirea și combaterea actelor de exploatare și violență sexuală comise de personalul umanitar împotriva populației din țările beneficiare de asistență și, în special, despre strategia propusă de secretarul general al ONU, arătând că aceasta acordă prioritate drepturilor și demnității victimelor. La rândul lor, parlamentarii: au subliniat că violul în situații de război reprezintă o crimă împotriva umanității, care nu poate face obiectul prescrierii sau al amnistierii și au recomandat includerea acesteia în legislațiile naționale; au evidențiat importanța Rezoluției 2272 (2016) a Consiliului de Securitate al ONU vizând prevenirea exploatării și violențelor sexuale comise de persoane aflate sub mandat ONU; au prezentat diferite inițiative naționale menite să faciliteze participarea femeilor în operațiunile de menținere a păcii; au recomandat elaborarea unei foi de parcurs pentru acțiuni parlamentare în vederea combaterii violenței sexuale în situații de conflict.

În ziua de 17 octombrie, a avut loc audierea unor experți cu privire la *caracterul inacceptabil al folosirii mercenarilor ca mijloc de subminare a păcii și de încălcare a drepturilor omului*, în pregătirea viitoarei rezoluții a Comisiei. La dezbateri au fost invitați dna Jelena Aparac, membră a Grupului de lucru al ONU privind folosirea mercenarilor, și prof. Walter Bruyère-Ostells, din partea Institutului de științe politice din Aix-en-Provence. Experții au prezentat evoluția mercenariatului de-a lungul istoriei, diferitele categorii de mercenari, diferențele și similitudinile dintre mercenari și luptătorii combatanți, subliniind că la ora actuală nu există o definiție unică a mercenariatului. În cadrul discuțiilor a fost evidențiată necesitatea interzicerii, prin lege, a folosirii mercenarilor și luptătorilor străini, a reglementării activității companiilor militare private, a unei monitorizări mai atente a sectorului securității, a ratificării, de către toate statele, a diferitelor convenții care se referă la mercenari.

b. COMISIA PENTRU DEZVOLTARE DURABILĂ, FINANȚE ȘI COMERT

Comisia s-a reunit în zilele de 15 și 17 octombrie. Lucrările au fost prezidate de dna senator Silvia-Monica Dinică, membră a Biroului Comisiei și, în partea a doua, de dna Bani Mustapha (Iordania), vicepreședintă a Comisiei.

Participanții au discutat despre *Contribuția parlamentară la Conferința ONU privind schimbările climatice - COP 24* (Katowice, 3-14 decembrie a.c.), pe baza prezentării realizate de dna Anna Paluch (Polonia), privind obiectivele și modalităților de lucru ale Reuniunii parlamentare care va fi organizată de UIP și Seimul polonez (Cracovia, 9 decembrie 2018) în marja COP 24, precum și a proiectului documentului final al reuniunii. Dna Paluch s-a referit la cele trei acorduri internaționale privind schimbările climatice, insistând asupra prevederilor Acordului de la Paris, adoptat în 2015 și a rolului Contribuțiilor determinate național, introduse prin acest instrument și a subliniat că măsurile privind schimbările climatice trebuie abordate în contextul Obiectivelor Dezvoltării Durabile.

Dna senator Dinică a evidențiat rolul cooperării internaționale în consolidarea capacității de prevenire și reacție în cazul dezastrelor naturale în țările vulnerabile și necesitatea gestionării multisectoriale a impactului schimbărilor climatice, care să ia în considerare, pe lângă aspectele de mediu, problematica economică, de politică externă și securitate, cooperarea pentru dezvoltare, sănătatea sau aspectele

referitoare la migrație. A precizat, de asemenea, că România, pe durata mandatului său la președinția Consiliului UE din primul semestru al anului 2019, va avea în atenție negocierile privind noua Strategie pe termen lung a UE pentru reducerea emisiilor de gaz cu efect de seră și implementarea viitorului Program de lucru pentru operaționalizarea Acordului de la Paris.

Programul de lucru al comisiei a inclus și o dezbatere cu tema *Rolul comerțului liber și echitabil și al investițiilor în realizarea ODD, îndeosebi în ceea ce privește egalitatea economică, infrastructura, industrializarea și inovarea durabile*, în pregătirea unei viitoare rezoluții. Principalele aspecte care vor face obiectul rezoluției au fost prezentate de cei trei co-raportori - dl Josh Wilson (Australia), dl Haruna Iddrisu (Ghana) și dna Sanda Raskovic Ivic (Serbia), care au evidențiat legătura evidentă dintre comerț și investiții, ca factori esențiali în realizarea ODD. Dezbaterile au adus în prim plan rolul parlamentelor în promovarea unor relații comerciale corecte și echitabile, a egalității de șanse între țările dezvoltate și cele în curs de dezvoltare în materie de comerț, precum și a industrializării, în absența căreia liberul schimb poate avea consecințe negative asupra țărilor în curs de dezvoltare.

La dezbateră-panel privind măsurile adoptate de parlamente pentru transpunerea în practică a rezoluției *Implicarea sectorului privat în implementarea ODD, în special în domeniul energiei regenerabile*, adoptată de UIP în luna martie a.c., au fost invitați experți din partea Agenției Internaționale pentru Energii Regenerabile (IRENA). Aceștia au prezentat avantajele multiple ale energiilor regenerabile, în plan economic, social și de mediu, au arătat că sursele de energie regenerabilă se diversifică și sunt utilizate din ce în ce mai mult în țările în curs de dezvoltare și au subliniat că, pentru a contribui la creșterea PIB și la stimularea creșterii economice, tranziția energetică trebuie să se desfășoare în mod corect și echitabil. În intervențiile lor, membrii comisiei au prezentat diferite experiențe naționale în materie de strategii, legislație și politici în domeniul energiilor regenerabile, cu accent pe rolul jucat de parlamente în promovarea acestora.

La reuniunea de lucru a Biroului Comisiei UIP pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț, dna Silvia-Monica Dinică:

- a prezentat tematica, modul de desfășurare și principalele concluzii ale lucrărilor din plenul Comisiei, pe care le-a prezidat;
- a informat despre evoluțiile de dată recentă din România privind promovarea ODD, respectiv actualizarea, de către autoritățile române, cu larga implicare a partenerilor sociali, a *Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă - Orizonturi 2013-2020-2030* și procesul aferent Evaluării Naționale Voluntare, prezentată de România în vara acestui an, la Forumul Politic la Nivel Înalt al ONU privind Dezvoltarea Durabilă. Pornind de la experiența României în transpunerea ODD în obiective naționale, dna senator a evidențiat: importanța implicării tuturor segmentelor societății și rolul pe care îl pot juca parlamentarii în acest sens; importanța elaborării unor indicatori adecvați, adaptați contextului național, în măsură să cuantifice progresele reale în domeniul dezvoltării durabile; rolul esențial al educației pentru o dezvoltare durabilă. În context, s-a referit și la introducerea, în România, a ocupației de *expert în dezvoltare durabilă*, în sprijinul asigurării coerenței instituționale și al integrării ODD în toate politicile publice;
- cu prilejul schimbului de opinii cu raportorii viitoarei rezoluții privind *rolul comerțului și investițiilor în realizarea ODD*, a propus să se examineze posibilitatea utilizării mijloacelor moderne de comunicație pentru realizarea de consultări *on line* pe parcursul procesului de elaborare a rezoluției.

În calitate de președinte interimar al Comisiei pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț, dna senator Silvia-Monica Dinică a participat la *Reuniunea președinților comisiilor permanente* (14 octombrie) și la *Reuniunea Comitetului Director⁵ al Adunării* (15 octombrie), ocazii în care a prezentat agenda,

⁵ Din care fac parte: președintele UIP; vicepreședintele Comitetului Executiv al UIP; președinții celor patru comisii permanente

programul de lucru și activitatea Comisiei pentru dezvoltare durabilă și a făcut câteva propuneri de eficientizare a modului de lucru în comisiile permanente și a comunicării dintre membrii Biroului, raportori și membrii comisiilor, pentru asigurarea unui caracter mai incluziv al procesului de elaborare a rezoluțiilor.

c. COMISIA PENTRU DEMOCRAȚIE ȘI DREPTURILE OMULUI

Comisia s-a reunit în zilele de 15, 16 și 17 octombrie. Lucrările au fost prezidate de dl Anil Desai (India), președintele Comisiei. Din partea GRUI au participat dl deputat Mihai Alexandru Voicu, dna senator Silvia-Monica Dinică, dna deputat Nicoleta Cătălina-Bozianu.

Participanții au finalizat proiectul de rezoluție cu tema *Consolidarea cooperării interparlamentare privind migrația și guvernarea migrației în perspectiva adoptării Compactului global pentru o migrație sigură, ordonată și reglementată*, pornind de la textul elaborat de cei trei co-raportori - dna Karina Sosa (El Salvador), dl José Echaniz (Spania), dl Ahmed Touizi (Maroc) - și a unui număr de 97 de amendamente propuse de 17 țări, inclusiv România, și de Forumul Femeilor Parlamentare.

Pe parcursul activității de redactare, dna senator Silvia-Monica Dinică și dl deputat Mihai Alexandru Voicu au prezentat și argumentat amendamentele GRUI (o parte susținute și de Forumul Femeilor Parlamentare), acestea fiind incluse, în totalitate, în documentul final. Principalele recomandări ale României vizează: informarea potențialilor migranți cu privire la oportunități, restricții, riscuri și drepturi în contextul migrației; consolidarea cadrului legislativ în scopul protejării lucrătoarelor migrante împotriva abuzurilor și exploatării; intensificarea cooperării dintre țările de origine, tranzit și destinație pentru returnarea și readmisia migranților în condiții de siguranță și respect al demnității umane și adoptarea măsurilor necesare, în plan individual, în cadrul comunităților și la nivel de politici generale, pentru asigurarea reintegrării lor durabile; identificarea și protecția migranților aflați în situații vulnerabile, cu respectarea particularităților de gen; valorificarea, într-o mai mare măsură, a surselor de date existente referitoare la migranți și intensificarea culegerii și schimbului de date privind migrația, în scopul unei fundamentări solide a politicilor și legislației în domeniu; abordarea Obiectivelor Dezvoltării Durabile atât prin prisma contribuției lor la gestionarea optimă a migrației și la înlăturarea cauzelor migrației forțate și nereglementate, cât și prin prisma beneficiilor pe care o migrație sigură, ordonată și reglementată le aduce dezvoltării.

Proiectul de rezoluție amendat a fost adoptat prin consens de Comisie, cu rezerve din partea delegațiilor din Kuweit, Liban (pentru anumite paragrafe) și Polonia (pentru întregul text) și a fost transmis Adunării.

Comisia a aprobat tema viitoarei sale rezoluții, propusă de Bangladesh, respectiv: *Realizarea acoperirii universale de sănătate până în 2030 - rolul parlamentului în asigurarea dreptului la sănătate*.

d. COMISIA PENTRU NAȚIUNILE UNITE

Comisia s-a reunit în zilele de 17 și 18 octombrie, sub președinția d-lui Juan Carlos Romero (Argentina). La lucrări au participat dl senator Mario-Ovidiu Oprea și dl deputat Octavian Petric.

Participanții au discutat despre *oportunitatea creării unui organism interguvernamental fiscal al ONU pentru rezolvarea problemelor în suspensie în materie de evaziune fiscală a întreprinderilor*, în cadrul unei dezbateri-panel la care au fost invitați experți din partea Conferinței ONU pentru Comerț și Dezvoltare (UNCTAD) și a Rețelei Europene pentru Datorii și Dezvoltare (EURODAD). Majoritatea intervențiilor s-au exprimat în favoarea înființării respectivului organism, propus în anul 2015 de G77 și China, în pregătirea celei de-a treia Conferințe Internaționale privind Finanțarea pentru Dezvoltare. S-a menționat că: inițiativa OECD privind erodarea bazei de impozitare și transferul profiturilor (BEPS) are lacune și s-a dovedit a fi inadecvată; paradisele fiscale proliferază, la fel și practica guvernelor de a atrage investitori privați în țările lor prin reducerea cotelor de impozitare; un organism fiscal interguvernamental al ONU, care ar fi deschis tuturor statelor membre, nu ar submina suveranitatea guvernelor în materie de fiscalitate, ci, dimpotrivă, ar consolida capacitatea acestora de a

colecta impozite în numele cetățenilor; viitorul organism ar putea fi mandatat nu doar să stabilească standarde globale pentru impozitarea întreprinderilor, ci și să creeze, eventual printr-un acord internațional, o nouă categorie de impozite la nivel global, destinate soluționării unor probleme de anvergură planetară, precum impactul schimbărilor climatice.

Comisia a examinat și tema *Posibilități de cooperare între parlamente și Organizația Mondială a Sănătății, în principală sa calitate de agenție a ONU pentru sănătatea mondială*. Dezbaterile au fost precedate de prezentări din partea d-nei Michele Boccoz, director pentru relații externe în cadrul OMS, și a d-lui Habibe Millat (Bangladesh), președintele Grupului consultativ al UIP pentru sănătate. Participanții au evidențiat: rolul esențial al OMS în realizarea ODD 3 privind sănătatea și, în particular, a acoperirii universale de sănătate, până în anul 2030; faptul că rezoluția din 2018 a Adunării Generale a ONU pe tema *interacțiunii dintre ONU, parlamentele naționale și UIP* recomandă, în premieră, intensificarea cooperării dintre OMS și UIP; rolul important care revine parlamentelor, prin intermediul legiferării și al alocărilor bugetare, în extinderea accesului la servicii de sănătate, în special pentru persoanele vulnerabile și marginalizate. Membrii comisiei au încurajat OMS să colaboreze îndeaproape cu UIP și, în mod direct, cu parlamentele naționale și, în același timp, au recomandat parlamentelor să înființeze grupuri de „prieteni ai OMS”.

IV. FORUMUL FEMEILOR PARLAMENTARE

Forumul s-a reunit în ziua de 14 octombrie, sub președinția d-nei Susan Kihika (Kenya), prim vicepreședinte al FFP. La lucrări au participat femei și bărbați parlamentari din 70 de țări, alături de reprezentanți ai unor organizații internaționale. Din partea delegației române, au participat dnele senatoare Liliana Sbîrneș și Silvia-Monica Dinică și dna deputat Nicoleta-Cătălina Bozianu.

Forumul a examinat, dintr-o perspectivă de gen, proiectul de rezoluție privind *cooperarea interparlamentară în gestionarea migrației*. Tema a fost abordată în cadrul a două grupuri de lucru, care au discutat despre *protecția femeilor migrante împotriva traficului de ființe umane și a tuturor formelor de violență* și despre *incluziunea, munca și drepturile femeilor migrante*.

În intervenția sa în cel de-al doilea grup de lucru, dna senator Silvia-Monica Dinică a atras atenția asupra riscurilor de abuz și violență cu care se confruntă femeile care migrează în căutarea unui loc de muncă, îndeosebi lucrătoarele casnice, aflate adesea în condiții de maximă vulnerabilitate, și a recomandat implicarea activă a parlamentelor în promovarea drepturilor lucrătoarelor migrante, prin armonizarea legislației interne cu prevederile instrumentelor internaționale în materie. În același timp, dna senator a semnalat că proiectul Compactului global pentru o migrație sigură, ordonată și reglementată nu conține nicio referire la protecția maternității pentru lucrătoarele migrante și a făcut apel la membrele FFP să aibă în vedere acest aspect în dezbaterile parlamentare viitoare privind acest instrument.

În urma dezbaterilor din grupurile de lucru, Forumul Femeilor Parlamentare și-a însușit și a transmis comisiei de resort două dintre amendamentele GRUI la proiectul de rezoluție privind migrația, care au fost integrate în textul final.

Pe ordinea de zi a figurat și o dezbatere-panel privind *egalitatea de gen în știință și tehnologie*, la care participantele și-au exprimat opiniile despre măsurile care pot fi luate pentru creșterea implicării femeilor în știință, tehnologie, informatică, matematică (STIM). S-a pus accentul pe educație, pe sprijinul care trebuie acordat femeilor cercetători și profesori și pe necesitatea finanțării proiectelor de cercetare și a întreprinderilor de înaltă tehnologie care sunt conduse de femei.

În intervenția sa, dna senator Liliana Sbîrneș s-a referit la: rolul învățământului în creșterea participării femeilor în domeniile STIM, prin măsuri menite să sporească interesul tinerelor fete pentru disciplinele de specialitate; necesitatea reducerii decalajului digital dintre femei și bărbați, context în care a precizat că România ocupă locul al doilea la nivelul UE în ceea ce privește ponderea femeilor în sectorul digital; preocuparea decidenților politici, a mediului academic și societății civile din România pentru

identificarea unor soluții care să încurajeze fetele și femeile să urmeze o carieră în STIM; introducerea, în România, a ocupației de expert în egalitatea de șanse, în scopul promovării principiului egalității între bărbați și femei în instituțiile publice și în sectorul privat. De asemenea, a menționat că inovația și digitalizarea sunt priorități ale mandatului României la Președinția Consiliului UE și vor fi abordate inclusiv prin prisma egalității de gen.

În ziua de 17 octombrie, FFP a organizat dezbaterile paritară cu tema *Să garantăm că toți copiii se bucură de drepturile lor și cresc la adăpost de violență*, la care au fost invitați, în calitate de paneliști, reprezentanți ai organizațiilor *Global Campaign* și *Plan International* și doi parlamentari din Rwanda și Bangladesh. În acest cadru s-a discutat despre: normele sociale legate de vârstă și sex și modul în care acestea generează diferite forme de violență împotriva fetelor și băieților; extrema vulnerabilitate la violență a copiilor care nu sunt înregistrați la naștere; necesitatea integrării aspectelor legate de vârstă, precum și a particularităților și nevoilor speciale ale fetelor și băieților, atât în legislația și politicile destinate combaterii violenței împotriva copiilor, cât și în serviciile de protecție a copiilor victime ale violenței; importanța implicării copiilor în deciziile care îi privesc și necesitatea informării lor cu privire la drepturile de care beneficiază și problematica egalității de gen. Participanții au recomandat aprofundarea dezbaterilor, la nivelul UIP, privind drepturile copiilor și intensificarea schimburilor de bune practici parlamentare în domeniu.

V. GRUPUL 12 PLUS

Grupul s-a reunit în intervalul 14-17 octombrie, sub președinția d-lui Duarte Pacheco (Portugalia), pentru a stabili poziția, modul de acțiune și contribuția Grupului în raport cu problematica sesiunii și activitățile organizației și pentru a-și desemna reprezentanții în diferitele structuri directoare și specializate ale Uniunii. La lucrări au participat toți membrii delegației GRUI.

În afara chestiunilor curente (stabilirea punctului de urgență, situația financiară a Uniunii, pregătirile pentru Conferința Mondială a Președinților de Parlamente, din 2020 s.a.), G12 Plus a discutat în detaliu despre:

- *situația Grupului consultativ al UIP privind combaterea terorismului* - membrii G12 Plus au exprimat opinii divergente cu privire la oportunitatea funcționării acestei structuri, luând notă, în același timp, de faptul că ea și-a început activitatea și urmează să deruleze proiecte în colaborare cu ONU; a fost reiterată necesitatea refacerii componenței grupului, printr-o procedură transparentă și incluzivă, precum și necesitatea actualizării termenilor de referință și a monitorizării atente a surselor de finanțare; în ceea ce privește rolul grupului, de facilitare a schimbului de informații și experiență cu privire la legislația antiteroristă, unele delegații (ex. Ucraina) au salutat inițiativa, evocând existența unor organisme similare în alte organizații parlamentare internaționale (ex. Comitetul ad hoc al AP OSCE privind combaterea terorismului), ceea ce facilitează cooperarea dintre organizații inclusiv pe acest palier, în timp ce alte delegații (ex. Marea Britanie) au subliniat că la nivelul ONU există deja o bază de date legislative în domeniul combaterii terorismului;
- *stabilirea agendei comisiilor permanente* - în pregătirea unui vot în plenul Adunării, prin care membrii UIP au fost chemați să se pronunțe cu privire la competența Adunării de a modifica programul de lucru și agenda comisiilor permanente, membrii G12 Plus au convenit să susțină dreptul comisiilor de a-și decide programul și agenda și să respingă varianta în care Adunarea ar avea cuvântul final. În context, membrii G12 Plus au atras atenția asupra riscului ca orice decizie a unei comisii să fie contestată în plenul Adunării și au recomandat amendarea urgentă a Regulamentului UIP, pentru eliminarea oricăror ambiguități.

În cadrul dialogului cu dna Gabriela Cuevas Barron, președinta UIP, s-a discutat despre: impactul regimurilor de sancțiuni asupra funcționării organizației; conținutul și lacunele strategiei de comunicare a UIP; modalitățile de reducere a costurilor aferente organizării reuniunilor UIP.

VI. ALTE ACTIVITĂȚI

Pe parcursul sesiunii UIP au fost organizate mai multe dezbateri-panel, între care cea intitulată *Combaterea sexismului și hărțuirii - unde se află parlamentele?*, la care a fost lansat, în prezența d-nei Gabriela Cuevas Barron, președinta UIP, și a d-nei Liliane Maury Pasquier, președinta Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), studiul regional *Sexism, hărțuire și violență împotriva femeilor în parlamentele din Europa*, realizat de UIP în colaborare cu APCE. Având la bază interviuri la care au participat 81 de femei parlamentare și 42 de membre al staff-ului parlamentar, studiul relevă că hărțuirea sexuală, abuzul și violența împotriva femeilor sunt frecvente în parlamentele din Europa și că majoritatea parlamentelor nu dispun de mecanisme care să le permită femeilor să reclame astfel de acte. Reuniunea i-a avut ca vorbitori-invitați pe: dna Michelle Rempel, membră a Camerei Comunelor din Canada; dl Lorenzo Córdova, președintele Institutului Național Electoral din Mexic; dna Manuela Tomei, directorul Departamentului pentru condiții de muncă și egalitate, OIM.

În scopul facilitării interacțiunii dintre parlamentari și membri ai comunității științifice, la Centrul Internațional de Conferințe din Geneva a fost organizat, cu ocazia sesiunii, un Târg de știință și tehnologie. Printre expozanți s-au numărat: CERN, Fundația Raspberry Pi, IRENA, Geneva Water Hub și Waterlex.

În ziua de 18 octombrie, membrii delegației GRUI, alături de omologi din alte țări, au vizitat câteva facilități ale CERN, în cadrul unui program organizat de UIP pentru participanții la sesiune.

Senator Mario-Ovidiu Oprea



Deputat Octavian Petric



Deputat Mihai Alexandru Voicu



Senator Silvia-Monica Dinică



Senator Liliana Sbîrnea



Deputat Nicoleta-Cătălina Bozianu

