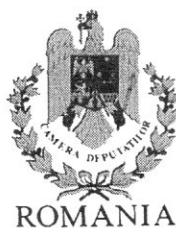


APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



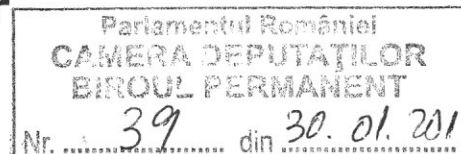
din data de 01.02.2018

39

[Signature]

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

INFORMARE



privind participarea la lucrările Comisiei pentru respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre ale Consiliului European, a Comisiei pentru afaceri politice și democrație, precum și ale Comisiei Prezidențiale și Biroului Adunării Parlamentare a Consiliului European

(Paris, 13 – 15 decembrie 2017)

În perioada 13 – 15 decembrie 2017, la Paris, au avut loc lucrările Comisiei pentru respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre ale Consiliului European, ale Comisiei pentru afaceri politice și democrație ale Adunării Parlamentare a Consiliului European (APCE), precum și ale Comisiei Prezidențiale și Biroului Adunării, la care au participat domnii deputați Attila Korodi, Mugurel Cozmanciuc, Ionuț Stroe și Cezar Preda, membri ai Comisiilor APCE și ai Delegației Parlamentului României la APCE, precum și doamna Alina Ilie, Secretara Delegației.

Domnul deputat Ionuț Stroe a participat la lucrările **Comisiei de monitorizare a APCE**, alături de domnul deputat Cezar Preda, în calitate sa de Președinte al Comisiei de monitorizare, care a condus lucrările, iar în deschiderea acestora a prezentat rapoartele privind *statele care nu se află sub procedura propriu-zisă de monitorizare sau nu sunt angajate într-un dialog post-monitorizare*.

Privind această chestiune, a fost adoptat raportul anual al Comisiei de monitorizare a APCE, în care se face referire la bilanțul activităților întreprinse de Comisie în perioada ianuarie – decembrie 2017. Acesta evaluează progresele înregistrate privind onorarea angajamentelor de aderare și a obligațiilor de membru al Consiliului European făcute de către cele zece țări aflate sub procedura de monitorizare propriu – zisă (Albania, Armenia, Azerbaidjan, Bosnia și Herțegovina, Georgia, Republica Moldova, Federația Rusă, Serbia, Turcia și Ucraina), precum și de cele trei țări angajate într-un dialog de post – monitorizare (Bulgaria, Muntenegru și Macedonia).

Alături de raportul pe care parlamentarul român Cezar Preda l-a prezentat, a fost adăugat la acesta și raportul de revizuire periodică privind respectarea obligațiilor de membru de către Ungaria.

În prezentarea sa, deputatul român Cezar Preda a precizat că există evoluții pozitive și precum și mai multe progrese înregistrate de cele zece state aflate sub procedura de monitorizare, după cum urmează:

- Albania: desfășurarea alegerilor legislative în conformitate cu standardele europene ca urmare a acordului dintre principalele forțe politice.
- Armenia: îmbunătățirea climatului politic și reforme considerabile, în special în sistemul judiciar, pentru punerea în aplicare a noii Constituții.
- Azerbaidjan: eliberarea recentă a unor persoane denumite „*prizonieri politici*” sau „*prizonieri ai conștiinței*”.
- Georgia: o strânsă colaborare cu Comisia de la Veneția în timpul redactării amendamentelor la Constituție.
- Serbia: angajamentul noului guvern de a aborda preocupările Adunării cu privire la reforma justiției și peisajul mediatic.
- programul de reformă ambițios al Ucrainei lansat în ciuda unui context dificil care rezultă din agresiunea rusă din estul Ucrainei și anexarea ilegală a Peninsulei Crimeea.
- Bulgaria: modificările la legislația electorală, care au îmbunătățit climatul în cadrul alegerilor parlamentare din 2017, precum și importante modificări pozitive în sistemul judiciar al țării, prin amendamente la Legea privind sistemul judiciar.
- Muntenegru: eforturile de reformare a sistemului judiciar și a justiției pentru a se conforma recomandărilor Adunării.
- Turcia: crearea Comisiei de anchetă privind măsurile de urgență.

Totodată, domnul Preda a precizat că, în anul 2017, coraportorii APCE nu au putut să viziteze Federația Rusă din cauza boicotării delegației ruse la activitățile Adunării. De asemenea, domnia sa a subliniat că, în lumina evenimentelor actuale din Turcia, Adunarea a decis să redeschidă procedura de monitorizare în ceea ce privește Turcia, astfel încât aceasta să-și intensifice cooperarea cu autoritățile turcești. În ceea ce privește întocmirea raportului privind funcționarea instituțiilor democratice din Polonia, autoritățile poloneze sunt încurajate să continue să solicite avizul Comisiei de la Veneția cu privire la astfel de reforme, inclusiv cea a sistemului judiciar.

La final, domnul deputat Preda a subliniat faptul că „*este important ca toate țările să-și intensifice eforturile pentru a onora pe deplin toate obligațiile și angajamentele pe care și le-au asumat odată cu aderarea la Consiliul European.*”

În ceea ce privește Ungaria, parlamentarul român a salutat eforturile autorităților ungare pentru schimbarea cadrului juridic aplicabil alegerilor care au avut loc în ultimii ani, care a contribuit la asigurarea unei administrări destul de eficiente a alegerilor din 2014 și la oferirea unor alegeri largi alegătorilor; a încurajat autoritățile să pună în aplicare recomandările OSCE /ODIHR, inclusiv cele privind restabilirea echilibrului puterii și separarea partidelor politice de stat.

A salutat, de asemenea, consolidarea politicii privind limbile minorităților, precum și măsurile luate pentru combaterea corupției și a încurajat pe această cale autoritățile ungare să continue să pună în aplicare recomandările GRECO, în special cele privind codurile de conduită pentru parlamentari și transparența finanțării partidelor.

Totodată, și-a exprimat regretul că în ultimii ani Ungaria a încălcat libertatea presei și a solicitat dezincriminarea defăimării și promovarea

transparenței și responsabilității în ceea ce privește dreptul la accesul la informații.

În ceea ce privește cazurile de încălcare a Convenției europene a drepturilor omului cauzate de supraaglomerarea închisorilor sau alte condiții inadecvate de detenție, domnul Preda și-a exprimat preocuparea cu privire la supraaglomerare, care rămâne o problemă majoră: *„autoritățile ar trebui să-și continue eforturile de intensificare a utilizării măsurilor care nu sunt privative de libertate și de reducere la minim a utilizării detenției preventive.”*

Din 2015, criza migrației a avut consecințe fără precedent pentru țară: *„observ că legislația și practica privind azilul sunt considerate ca neconforme cu standardele europene și internaționale și solicit autorităților de a institui un sistem de azil care să respecte pe deplin drepturile omului”*, a punctat domnul deputat Cezar Preda.

Pe ordinea de zi a Comisiei au figurat dezbateri privind vizita de documentare din Muntenegru (2 – 4 octombrie 2017) a co-raportorilor Ionuț Stroe și Andrea Rigoni.

În prezentarea sa, deputatul român Ionuț Stroe a mulțumit autorităților pentru buna organizare a vizitei, respectiv au avut loc întâlniri cu Președintele Republicii, Președintele Parlamentului, Viceprim-ministrul și Ministrul de justiție, delegația Muntenegrului la APCE, Procurorul Special Șef, cu reprezentanți ai sistemului judiciar și ai Agenției pentru Prevenire a Corupției, precum și cu reprezentanți ai altor organizații internaționale și ONG-uri. Discuțiile au avut loc cu reprezentanți ai majorității dar și cu cei ai partidelor de opoziție, și anume Partidul Social Democrat din Muntenegru (SDP) și Partidul Democrat Muntenegru.

Domnul deputat Stroe a precizat că principalele obiective ale vizitei au fost: evoluțiile politice recente, independența sistemului judiciar, lupta împotriva corupției și situația mass-mediei și a societății civile.

Totodată, domnia sa a subliniat rolul important al Muntenegrului în regiune și angajamentul său continuu față de cooperarea regională, precum și rolul său constructiv în menținerea stabilității regionale.

În ceea ce privește independența sistemului judiciar, parlamentarul român a precizat că reformele din domeniul judiciar au continuat în Muntenegru. Potrivit Comisiei de la Veneția, noul cadru legal a constituit o îmbunătățire clară, deși unele prevederi pot fi în continuare îmbunătățite. Totodată, au fost luate măsuri de sporire a garanțiilor pentru independența internă a judecătorilor și independența externă a sistemului judiciar. În prezent există proceduri noi pentru numirea judecătorilor și procurorilor, un nou sistem de evaluare profesională periodică și noi proceduri de răspundere disciplinară.

Cadrul legal trebuie implementat pe deplin pentru a consolida în continuare independența și imparțialitatea sistemului judiciar și este esențial să se consolideze capacitățile administrative ale consiliilor judiciare și penale, a adăugat domnul Stroe.

În continuare, a avut loc un schimb de opinii pe marginea recentelor evoluții din Bosnia și Herțegovina și au fost stabilit locul și data următoarelor reuniuni ale Comisiei.

În cadrul lucrărilor **Comisiei pentru afaceri politice și democrație**, la care au participat domnii Attila Korodi și Mugurel Cozmanciuc, au fost dezbătute o serie de aspecte importante printre care: „Situția din Belarus”, „Situția din Siria și efectele acesteia asupra țărilor învecinate”, „Tranziția politică în Egipt”, „Evaluarea statului de partener pentru democrație a Parlamentului din Maroc”, precum și un schimb de vederi pe marginea raportului „**Viitorul Libiei – între amenințările terorismului și o perspectivă democratică**”, al cărui raportor este domnul deputat **Attila Korodi**, la care au participat Președintele Comisiei de la Veneția, domnul Gianni Buquicchio, Președintele Centrului pentru Africa de nord și Orientul Mijlociu, domnul Arturo Varvelli, reprezentantul Serviciului european de acțiune externă din cadrul Comisiei Europene, domnul Lorenzi Kluzer, și reprezentantul Misiunii Națiunilor Unite în Libia, doamna Matilda Bogner.

Cu această ocazie, parlamentarul român a subliniat faptul că prioritatea pentru Libia este de a pune în practică structuri minime de stat și administrative unificate: *„construirea unui stat va fi foarte dificilă având în vedere că, deși există un sentiment național puternic în Libia, aceasta nu a cunoscut experiența statului modern: fie din cauza faptului că era o creație străină, fie pentru că personalizarea puterii nu a permis stabilirea structurilor de stat. Libia a fost, de fapt, o țară fără instituții.”*

Construirea unui stat într-o țară fără tradiție de stat și fără a se putea baza pe o forță militară multinațională, așa cum se întâmplă în general cu misiunile ONU de construire a statului, reprezintă o adevărată provocare, a precizat domnul deputat Korodi.

Totodată, domnia sa și-a exprimat convingerea că Consiliul Europei ar putea juca un rol important în domeniul instituțional și al celor direct legate de acesta, în cooperare cu Uniunea Europeană și cu Misiunea ONU în Libia: *„acțiunile noastre ar trebui să se ghideze pe baza a două principii: să nu împiedice eforturile ONU de revigorare a procesului de pace și oferirea de asistență numai dacă autoritățile libiene o solicită în mod expres.”*

De asemenea, experții invitați să ia cuvântul în cadrul audierii pe marginea acestui raport, respectiv domnii Gianni Buquicchio, Președintele Comisiei de la Veneția, Arturo Varvelli, Președintele Centrului pentru Africa de nord și Orientul Mijlociu, Lorenzi Kluzer, reprezentantul Serviciului european de acțiune externă din cadrul Comisiei Europene, precum și doamna Matilda Bogner, reprezentantul Misiunii Națiunilor Unite în Libia, au precizat următoarele: zeci de mii de oameni sunt deținuți pe termen nedefinit în centre de detenție de pe teritoriul Libiei unde suferă abuzuri sistematice; cei care controlează și administrează centrele de detenție ale migranților ilegali nu sunt străini de practici ca munca forțată, tortura, abuzuri sexuale și extorcare. Este important ca autoritățile libiene să pună capăt arestărilor arbitrare și detenției de refugiați și migranți cât mai curând posibil, au precizat aceștia.

Potrivit experților, lipsa autorităților au facilitat într-o mare măsură proliferarea și traficul de arme, precum și libera circulație a unor grupări armate. Necesitatea de a reinstala pacea și stabilitatea în țară, precum și sustenabilitatea dialogului politic din Libia, se bazează pe normalizarea economiei și pe funcționarea serviciilor sociale.

De asemenea, aceștia au precizat că cele două guverne libiene și-au asumat încetarea confruntărilor armate și organizarea de alegeri în primăvara anului 2018. Totodată, aceștia au adăugat faptul că Parlamentul trebuie să-și întărească rolul și să acorde un mandat de susținere Guvernului de Uniune Națională: „*politica pe termen mediu trebuie să se bazeze pe decizii consensuale până la adoptarea noii constituții și a alegerilor viitoare*”.

În elaborarea raportului, deputatul Attila Korodi a efectuat o vizită de documentare, în luna noiembrie, unde a avut mai multe schimburi de vederi cu membri ai partidelor politice, ai Guvernului de Uniune Națională și ai Consiliului Prezidențial, în vederea găsirii de soluții pentru sprijinirea de către Consiliul Europei a Libiei în procesul de reconstrucție. Totodată, domnul deputat Attila Korodi a avut discuții cu reprezentanți ai unității pentru Libia a Agenției ONU pentru Refugiați (UNHCR) implicați în coordonarea pe teren a activităților de ajutorare a refugiaților libieni, cu reprezentanți ai ambasadei Republicii Algeriene Democratice și Populare din Tunisia, precum și cu responsabilul pentru afaceri politice și de securitate al Misiunii Speciale a ONU în Libia.

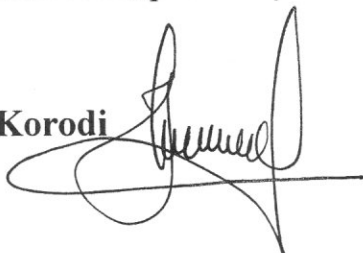
La finalul dezbaterilor, parlamentarul român a propus membrilor Comisiei APCE modificarea titlului raportului și anume „*Situația din Libia – perspectivele și rolul Consiliului Europei*”.

În continuarea lucrărilor Comisiei politice a APCE a avut loc un schimb de vederi pe tema *Soluția a două state în Israel și Palestina* cu membrii Comisiei, cu reprezentanți ai Knesset-ului israelian și ai Consiliului Național Palestinian, precum și cu membri ai parlamentelor din zona Orientului Mijlociu, care au statut de Partener pentru Democrație la APCE.

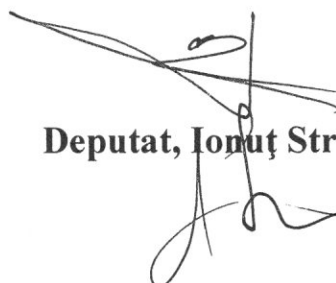
În cadrul lucrărilor **Comisiei prezidențiale și ale Biroului Adunării**, la care au participat domnii deputați Ionuț Stroe, în calitate de Președinte al Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a APCE, Cezar Preda, în calitate de Președinte al Comisiei de monitorizare a APCE, și Attila Korodi, în calitate de trezorier al Grupului PPE/CD al APCE, au fost dezbătute o serie de aspecte importante printre care:

- s-a luat act de comunicarea Președintelui APCE, a Secretarului General și a Secretarului General Adjunct ai Consiliului Europei;
- a fost adoptat un proiect al agendei primei părți a Sesiunii 2018 a APCE (Strasbourg, 22 – 26 ianuarie 2018);
- au fost discutate și chestiuni legate de organizarea activității și bugetul Adunării în anul 2018, precum și stabilirea locului și data viitoarelor reuniuni.

Deputat, Attila Korodi



Deputat, Mugurel Cozmanciuc



Deputat, Cezar Preda



Deputat, Ionuț Stroe



Redactat: Alina Ilie, secretarul delegației