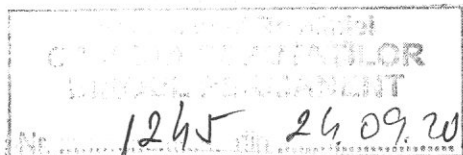




Parlamentul României Camera Deputaților



INFORMARE

**privind participarea la lucrările
Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate
a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei**

(Paris 4 iunie 2018)

În data de 4 iunie 2018, la Paris, au avut loc lucrările Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), la care am participat în calitate de membru al delegației Parlamentului României la APCE și al Comisiei APCE.

În cadrul lucrărilor Comisiei APCE au fost dezbătute și adoptate o serie de proiecte de rapoarte și rezoluții cu teme precum: „Cerințele legale și practice pentru procesarea extrateritorială a cererilor de azil”; „Situația umanitară a refugiaților din țările vecine Siriei”; „Radicalizarea migraților și a comunităților din diaspora în Europa”; „Dispariția copiilor migranți și refugiați în Europa”; „Stop violenței și exploatării copiilor migranți” și altele.

În deschiderea lucrărilor Comisiei APCE am prezentat obiectivele principale ale raportului meu cu tema **„Migrația forței de muncă din Europa de Est și impactul acesteia asupra proceselor socio-demografice din aceste țări”** și am precizat că:

- migrația muncii din estul Europei către țările occidentale este un fenomen de o importanță majoră și, conform datelor Eurostat, în anul 2017 mai mult de 4,5 milioane de ucraineni, 3 milioane de români, aproximativ 2,5 milioane de polonezi și aproape 1 milion de bulgari muncesc peste hotare. Migrația muncii este determinată, în principal, de stimulente economice și, prin urmare, în mare parte persoanele active sunt cele care aleg să migreze.

- migrația forței de muncă din Europa de est are consecințe pozitive și negative asupra dezvoltării socio-demografice a țărilor în cauză: unele dintre aspectele pozitive nete pentru țările de origine le reprezintă migrația forței de muncă, încurajarea investițiilor în întreprinderile comune, noile competențe ale foștilor migranți care decid să se întoarcă în țara lor de origine, să muncească sau să își înceapă propriile afaceri, reducerea șomajului și promovarea de noi culturi în străinătate. Dintre aspectele negative ale migrației forței de muncă din Europa de est în țările vestice am enumerat: exodul persoanelor cu studii superioare, reducerea populației, lipsa contribuțiilor la fondurile sociale, apariția problemelor familiale grave, inclusiv cele cu privire la copiii ai căror părinți au emigrat, lăsându-i cu bunicii sau cu alte rude.

- acest raport se va axa pe mai multe aspecte printre care am amintit: factorii care conduc la decizia de a emigra, factorii de atracție, în special cadrul juridic care permite resortisanților țărilor din Europa de est să se stabilească și să lucreze în alte state ale

continentului european, profilul migrantului est-european, precum și impactul economic, social și demografic al deciziei lor de a migra.

- În acest raport, voi acorda o atenție specială preocupărilor legate de migrația forței de muncă din țările Europei de est și voi încerca să identific o serie de măsuri care ar putea contribui la atenuarea efectelor acestei migrații, inclusiv asupra: schimbărilor structurale în economie; locurilor de muncă în sectoarele în care migrații de muncă sunt angajați în străinătate; combaterii guvernării necorespunzătoare și a corupției; asupra reformele juridice care încurajează reîntoarcerea lucrătorilor calificați și prevenirii traficului de ființe umane și a contrabandei cu migrații.

Am menționat totodată că, din motive practice, în analizarea deciziei a milioane de cetățeni de a se muta din Europa de est în țări care oferă mai multe oportunități economice, cele mai multe informații pot fi obținute din patru țări, atât membre ale Uniunii Europene (UE), cât și țări nemembre UE: Polonia, România, Ucraina și Republica Moldova. Fiecare dintre aceste state se confruntă cu diferite condiții și provocări și, prin urmare, informațiile adunate vor fi utile pentru a ilustra imaginea generală a majorității țărilor din Europa de est.

În continuare, Comisia APCE și-a exprimat îngrijorarea cu privire la situația refugiaților sirieni care trăiesc în țările vecine și a declarat că un sprijin financiar mai mare din partea comunității internaționale este „*indispensabil*” pentru aceștia. Totodată, raportorul pe tema „**Situația umanitară a refugiaților din țările vecine Siriei**”, parlamentarul italian Manlio di Stefano a subliniat că peste 5,3 milioane de refugiați sirieni locuiesc în țările vecine, respectiv Turcia, Iordania, Liban și Irak, forțându-le la depunerea unui efort enorm în gestionarea acestei situații. Domnia sa a opinat faptul că statele primitoare ar trebui să mențină o politică deschisă pentru refugiați, să le ofere protecție juridică temporară și, în același timp, să consolideze cadrele juridice în acest domeniu și să continue să colaboreze cu Agenția ONU pentru Refugiați (UNHCR).

Proiectul de Rezoluție pe această temă stipulează, printre altele, că statele membre ale Consiliului Europei ar trebui să contribuie la planul ONU pentru acești refugiați și să sporească substanțial procesul de reinstalare, precum și alte forme legale de primire, încurajând în același timp țările din afara Uniunii Europene, precum SUA, Rusia și statele din Golf, să-și împărtășească responsabilitatea: „*ajutând refugiații din aceste țări, se creează condiții mai favorabile pentru ca aceștia să se întoarcă acasă cât mai curând*”, au subliniat membrii Comisiei.

Totodată, parlamentara din Olanda, Tineke Strik, a informat membrii Comisiei despre din Turcia, efectuată pentru a se documenta pentru raportul său cu tema „**Impactul drepturilor omului asupra - dimensiunii externe - a politicii de azil și de migrație a Uniunii Europene: în afara viziunii, în afara drepturilor?**”. Domnia sa a salutat eforturile acestei țări depuse în gestionarea a 3,6 de milioane de refugiați. Programul vizitei de documentare a cuprins întâlniri cu reprezentanți ai Departamentului pentru managementul migrației, Agenției de ajutor în caz de dezastru, Ministerului afacerilor externe și europene, cu membri ai Parlamentului, precum și cu reprezentanți ai Agenției ONU pentru refugiați, ai Organizației internaționale pentru migrație, ai Amnesty Internațional, cu ONG-uri și avocați.

„*Angajamentul Turciei de a găzdui și de a integra un număr atât de mare de refugiați este cu adevărat impresionant*”, a subliniat raportorul. Este nevoie de competențe solide pentru a oferi un nivel cuprinzător în ceea ce privește educația, serviciile de sănătate și condiții de trai. Și toate acestea nu pot fi suportate în întregime de Turcia: Uniunea Europeană ar trebui să ia măsuri în ceea ce privește flexibilitatea implementării acestui program, prin intensificare reinstalărilor refugiaților în rândul statelor membre și respectarea promisiunilor în ceea ce privește protecția umanitară a acestora, a întărit doamna Strik.

Totodată, raportorul și-a exprimat îngrijorarea cu privire la birocrăția administrativă care afectează accesul solicitanților de azil și al refugiaților la drepturile lor, atât la graniță, cât și pe teritoriul turcesc: „*concentrarea tot mai mare pe securitate,*

în special în contextul stării de urgență din Turcia, se adaugă la provocările cu care se confruntă refugiații; de asemenea, dificultățile de acces la piața muncii îi expun pe aceștia la riscul sărăciei și excluziunii, a subliniat parlamentarul olandez.

De asemenea, Comisia APCE a solicitat Uniunii Europene și statelor care încheie acorduri cu țări terțe pentru controlul la frontierele externe și pentru procesarea cererilor de azil să se asigure că drepturile omului sunt garantate întrucât, aceste politici au fost introduse fără a se ține cont de necesitatea asigurării că punerea lor în practică nu aduce atingere drepturilor omului. „Statele membre ar trebui să *externalizeze* controlul migrației doar în țările ale căror legi și practici respectă standardele Convenției Europene pentru Drepturile omului și ale Convenției ONU privind refugiații, au subliniat membrii Comisiei.

În proiectul de Rezoluție al raportului parlamentarului croat, Domagoj Hajdukovic, cu tema **„Cerințele legale și practice pentru procesarea extrateritorială a cererilor de azil”**, se face referire la numărul mare de migranți care își pierd viața atunci când contrabandiștii îi îmbarcă pentru a traversa Marea Mediterană: raportorul amintește, ca și principiu general de drept internațional, că persoanele ar trebui să solicite statutul de refugiat în prima țară sigură în care sosește și că statul respectiv trebuie să-i primească și să gestioneze în mod corespunzător aceste solicitări, în conformitate cu Convenția ONU din 1951 privind statutul refugiaților, stopându-se astfel contrabanda cu solicitanții de azil.

În acest context, statele membre ale Consiliului Europei au fost invitate să ia în considerare introducerea în legislația lor națională a posibilității de a solicita vize pentru a acorda azil sau vize umanitare misiunilor diplomatice în străinătate prin proceduri accelerate și de a oferi adăpost refugiaților în aceste țări.

În încheierea lucrărilor Comisiei au fost stabilite locul și data următoarelor reuniuni și au fost numiți noi raportori.

Ionuț Marian STROE, deputat

membru al delegației Parlamentului României la APCE

