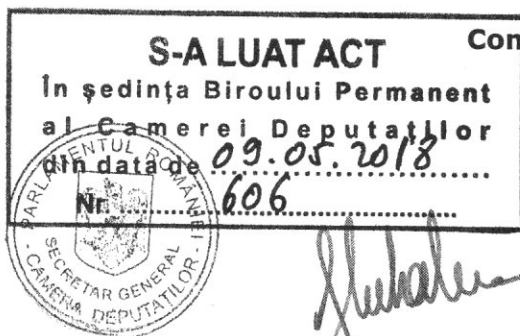


Mr. Ref. M 8/2018



Parlamentul României

Camera Deputaților



Comisia pentru afaceri europene

INFORMARE

privind participarea la reuniunea președinților organelor parlamentare specializate în chestiunile
Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene (COSAC)

21-22 IANUARIE, SOFIA, BULGARIA

În perioada 21-22 ianuarie 2018, la Sofia (Bulgaria), a avut loc reuniunea președinților COSAC la care au participat membri în comisiile specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor statelor membre UE, dna. **Mairead McGuinness**, prim-vicepreședinte al Parlamentului European, dna. **Iskra Mihaylova**, președinte al Comisiei pentru dezvoltare regională din Parlamentul European, dl. **Frans Timmermans**, prim-vicepreședinte al Comisiei Europene, dna. **Audrone Perkauskienė**, șef serviciu Parteneriatul estic, politică regională și OSCE din cadrul Serviciului European de Acțiune Externă, dl. **Raul Mălk**, ambasador extraordinar, președinte al grupului de coordonatori naționali ai Strategiei UE pentru regiunea Mării Baltice, **reprezentanți ai statelor candidate** (Albania, Muntenegru, Serbia, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Turcia, **invitați speciali** (Islanda, Kosovo¹, Norvegia și Elveția), **alți participanți** (secretariatul COSAC și un observator din partea Consiliului Uniunii Europene), **observatori** (ambasadorii statelor membre UE în Bulgaria, opt membri ai Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene și doi) și **oficiali ai dimensiunii parlamentare a Președinției bulgare a Consiliului UE** (secretarul general al Adunării Naționale, directorul Direcției de relații internaționale, coordonatorul dimensiunii parlamentare a Președinției bulgare a Consiliului UE, consilieri și experți ai Adunării Naționale).

¹ Trimiterile la Kosovo nu aduc atingere pozițiilor privind statutul. Acestea sunt în conformitate cu Rezoluția 1244/1999 a Consiliului de Securitate al ONU, precum și cu Avizul Curții Internaționale de Justiție privind Declarația de independență a Kosovo.

BULGARIA a fost reprezentată la reuniunea președinților COSAC de către:

La nivelul Adunării Naționale: dna. **Tsveta KARAYANCHEVA**, președintele Adunării Naționale; dl. **Kristian VIGENIN**, președintele Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene, șef de delegație; dna. **Ivelina VASSILEVA**, membru al Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene. Aceștia au fost însoțiți de cinci experți de la Comisia pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene și doi experți de la Comisia pentru afaceri externe.

La nivelul Guvernului: dna. **Lilyana PAVLOVA**, ministrul pentru Președinția bulgară a Consiliului UE 2018; dna. **Denitsa NIKOLOVA**, ministru adjunct pentru dezvoltare regională și lucrări publice.

La nivel prezidențial: dna **Iliana IOTOVA**, vicepreședinte al Republicii Bulgaria.

Parlamentul României a fost reprezentat de către dna. **deputat Roxana MÎNZATU**, membru în Comisia pentru afaceri europene (Camera Deputaților) și dna. **senator Gabriela CREȚU**, președintele Comisiei pentru afaceri europene (Senat).

- **21 ianuarie 2018**

Potrivit programului reuniunii președinților COSAC, ziua de 21 ianuarie 2018 a fost dedicată sosirii și înregistrării delegațiilor (orele 14.00-19.00), precum și reuniunii Troicii prezidențiale (orele 18.00 – 19.00). **Troica prezidențială a COSAC** este constituită din delegația parlamentului național care exercită președinția în curs (**Bulgaria**), a parlamentului care a exercitat președinția anterioară (**Estonia**), a parlamentului care va exercita viitoarea președinție (**Austria**), precum și dintr-o delegație a Parlamentului European. Fiecare delegație este compusă din câte doi membri ai parlamentului său.

Pe **agenda Troicii prezidențiale** s-au aflat: adoptarea agendei reuniunii Troicii prezidențiale a COSAC; aprobarea proiectului de program pentru reuniunea președinților COSAC; dezbateri privind proiectul de program al celei de-a LIX reuniuni COSAC; aprobarea proiectului celui de-al 29-lea raport COSAC; scrisorile primite de Președinția bulgară și alte chestiuni.

În ziua de 21 ianuarie 2018, delegația României a fost invitată, alături de toate celelalte delegații, să viziteze Muzeul Național de Istorie (18.00 – 19.00), iar ulterior, la o cină oferită de dl. **Kristian VIGENIN**, președintele Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene din Adunarea Națională a Republicii Bulgaria.

- **22 ianuarie 2018**

Ziua de 22 ianuarie, orele 8.30 – 13.30, a fost dedicată **reuniunii președinților COSAC**.

În deschiderea reuniunii a luat cuvântul dl. **Kristian VIGENIN**, președintele Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene din Adunarea Națională a Republicii Bulgaria. În introducere, acesta a vorbit despre importanța dimensiunii parlamentare a Președinției bulgare a Consiliului UE pentru îndeplinirea cu succes a acestui mandat și a explicat motto-ul Președinției bulgare: „uniți suntem puternici” (**United we stand strong**), făcând trimitere la legenda lui Han Kubrat, erou bulgar din sec. al VII-lea d. Chr. Acesta, pe patul de moarte, și-ar fi chemat fiii, spunându-le să aducă un mănunchi de săgeți și să rupă acel mănunchi în fața sa. Niciunul nu a reușit

să rupă mănunchiul, atunci Kubrat a rupt săgeată cu săgeată, arătându-le astfel că puterea lor stă în unitate și această unitate trebuie păstrată.

Ulterior, dl. K. Vigenin e prezentat agenda celei de-a LIX reuniuni COSAC, a menționat proiectul de raport semestrial COSAC, primirea scrisorilor din partea Senatului Franței, Consiliului Național al Austriei, Estoniei, Senatului Cehiei și Camerei Reprezentanților din Țările de Jos și a subliniat că grupul de lucru care va sprijini lucrările grupului operativ privind subsidiaritatea și proporționalitatea va avea 56 de membri.

Cu privire la chestiunile procedurale, **Cipru** a contestat participarea Kosovo la COSAC și a cerut ca pe viitor să nu mai fie invitată.

Dna senator **Gabriela Crețu**, invocând dezbaterile anterioare de la Tallinn și schimbul de scrisori în contextul reuniunii președinților COSAC la Sofia, a solicitat clarificări din partea dlui Frans Timmermans cu privire la obiectivele asumate de grupul operativ privind subsidiaritatea și proporționalitatea, în măsura în care Comisia Europeană și-a propus să facă „mai puțin, dar mai eficient”, iar parlamentele naționale își propun să facă „mai mult, dar mai puțin eficient”.

Sesiunea I (9.15-10.15): Prioritățile Președinției bulgare a Consiliului UE

Vorbitor principal dna. Lilyana PAVLOVA, ministrul pentru Președinția bulgară a Consiliului UE

Aceasta a arătat că Bulgaria a preluat Președinția rotativă a Consiliului UE pentru următoarele șase luni și că își va îndeplini acest rol ca un intermediar onest, ca lider politic, ca reprezentant și coordonator. Ulterior, a fost prezentat un scurt film cu privire la prioritățile președinției bulgare.

Cu privire la prima prioritate, **viitorul UE și al tinerilor**, Bulgaria se angajează ca în toate acțiunile să pună tinerii pe primul plan, întrucât aceștia sunt o investiție valoroasă pentru viitor. În acest sens, s-a vorbit despre necesitatea continuării creșterii economiilor statelor membre și susținerea eforturilor în direcția coeziunii sociale, ca instrument de reducere a diferențelor între cetățeni. În acest context, Președinția bulgară a Consiliului se angajează să sprijine în mod activ și constructiv dezbaterile cu privire la viitorul cadru financiar multianual, arătând că bugetul Uniunii trebuie să susțină politicile tradiționale, dar și noile probleme cu care ne confruntăm: migrația, terorismul, schimbările climatice etc. Viitorul buget al UE ar trebui revizuit din perspectiva resurselor proprii, flexibilitate, simplificare, transparență și vizibilitate față de cetățenii UE.

Cu privire la ce-a de-a doua prioritate, **securitate și stabilitate**, dna. Pavlova a pus accent pe asigurarea securității granițelor externe și funcționarea sistemelor de securitate. Aceasta a arătat că anul 2018 trebuie să fie anul consensului în materie de securitate. Întrebată ce înțelege prin consens, aceasta a replicat că s-a referit la găsirea unui număr suficient de state membre care să sprijine ideile propuse. În plus, dna Pavlova a reamintit divergențele încă existente cu privire la reformarea regulamentului Dublin, dar și faptul că Președinția bulgară și-a luat angajamentul să finalizeze reforma sistemului european comun de azil, pentru ca acesta să devină unul flexibil, eficient și de încredere, iar pe baza lui UE să poată să răspundă în mod adecvat dificultăților cu care se va confrunta.

Cu privire la ce-a de-a treia prioritate, **perspectiva europeană și conectivitatea Balcanilor de Vest**, dna Pavlova a arătat că Bulgaria, ca stat balcanic, trebuie să asigure pacea și stabilitatea în zonă. Cu toate acestea, statele din zona Balcanilor de Vest nu vor obține din partea Bulgariei o dată certă de aderare, ci se vor face pași concreți pentru realizarea unui plan de acțiune clar cu fiecare stat în parte. Ceea ce se urmărește este asigurarea conectivității statelor din Balcanii de Vest în domeniile transporturi, comunicații, energie, educație și digital. Bulgaria depune eforturi în acest sens, de exemplu prin promovarea politicilor digitale ale UE între statele din Balcanii de Vest prin reducerea graduală a tarifelor de roaming și prin creșterea posibilităților de acces la internet în bandă largă.

De asemenea, dna. Pavlova a reamintit de summitul UE – Balcanii de Vest de la Sofia din mai anul acesta.

Cu privire la ce-a de-a patra prioritate, **economia digitală și competențele pentru viitor**, dna. Pavlova a arătat că această prioritate se referă la competitivitate cu accent pe Europa digitală, pentru că aceasta reprezintă cea mai mare piatră de încercare pentru piața internă, dar și cea mai mare oportunitate.

Președinția bulgară își va concentra atenția pe: accelerarea procesului de realizare a unei piețe unice digitale competitive și echitabile; sprijinirea conectivității în cadrul UE; actualizarea cadrului de reglementare în domeniul telecomunicațiilor; sporirea credibilității și securității datelor personale în mediul digital și dezvoltarea unei economii europene bazate pe date.

În continuare, dna. Pavlova a reliefat câteva aspecte pozitive privind Bulgaria: o creștere de 6% în investiții și venituri în domeniul digital; zero deficit bugetar; numărul trei în Europa în materie de artefacte, după Grecia și Italia, iar ulterior a fost prezentat filmul Președinției bulgare.

Ulterior, a aluat cuvântul dna. **Ivelina VASSILEVA**, membru al Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene. Aceasta a arătat că Adunarea Națională s-a implicat de la bun început în organizarea preluării Președinției Consiliului UE, adoptând poziția proprie cu privire la programul și prioritățile Președinției bulgare.

În cadrul **dezbatărilor** care au avut loc în această sesiune, state precum **Serbia, Ungaria, Franța, Austria, Polonia, Spania și Grecia** și-au exprimat sprijinul pentru prioritățile Președinției bulgare.

Reprezentantul Adunării Naționale din **Ungaria** a declarat că extinderea către Balcanii de Vest ar conferi pace și stabilitate Uniunii și a felicitat Bulgaria pentru modul în care a gestionat protecția granițelor față de migrația ilegală.

Reprezentantul Consiliului Național din **Austria** a reamintit că în septembrie va avea loc la Viena summitul privind securitatea, iar, în contextul Brexit, Austria va participa la reconfigurarea relațiilor UE – Regatul Unit. În continuare au fost făcute trimiteri la câteva teme care se vor afla pe agenda Președinției austriece a Consiliului: migrația, investiții în creștere și locuri de muncă, finalizarea pieței unice digitale, eficiența impozitării, lupta împotriva fraudei fiscale, sprijinirea tinerilor.

În chestiunea migrației, reprezentantul din **Portugalia** a arătat că securitatea și solidaritatea trebuie să meargă mână în mână și a făcut apel la unitate în toate problemele dificile cu care se confruntă Uniunea.

La rândul său, reprezentantul din **Polonia** a arătat că susține pachetul legislativ privind mobilitatea, dar și strategiile privind Balcanii de Vest. De asemenea, acesta a arătat că se impune și o strategie privind Carpații.

Reprezentantul Adunării Naționale din **Franța** a arătat că cele patru priorități ale Bulgariei sunt bune, dar ar fi fost și mai bine să fie una singură. Acesta a mai subliniat că procedura de azil și migrația sunt chestiuni care necesită o viziune comună, iar statele care se confruntă cu valuri masive de migranți trebuie să beneficieze de un mecanism de solidaritate.

Solidaritatea statelor membre în chestiunea migrației a fost cerută și de **Estonia**, iar **Spania** a militat pentru soluții mai bune și mai eficiente pentru sistemul de azil și o abordare echilibrată între măsurile pe termen scurt și lung în această materie. De asemenea, Spania a insistat asupra soluționării problemei Kosovo prin dialog între statele implicate.

Reprezentantul din **Cehia** a reliefat că stabilitatea în regiunea Balcanilor de Vest este esențială pentru stabilitatea Uniunii înseși, însă a întrebat Bulgaria ce speră să rezolve în problema Balcanilor de Vest și ce lasă Austriei în această chestiune.

Sesiunea a II-a (10.15.11.45) – Viitorul Uniunii Europene – Forță în unitate

Vorbitori principali: dna **Iliana IOTOVA**, vicepreședinte al Republicii Bulgaria; dna. **Iskra MIHAYLOVA**, președintele Comisiei pentru dezvoltare regională din Parlamentul European și dl. **Frans TIMMERMANS**, prim-vicepreședinte al Comisiei Europene.

În introducere, dl. **Kristian VIGENIN** a reamintit că Bulgaria deține Președinția Consiliului aproape de sfârșitul ciclului legislativ și că este momentul în care dezbaterile trebuie să facă loc acțiunilor. Eforturile statelor membre și ale instituțiilor UE trebuie să se concentreze asupra punerii în aplicare a inițiativelor prioritare, care au o clară valoare adăugată și care oferă răspunsuri practice așteptărilor cetățenilor europeni. Rolul parlamentelor naționale în afacerile europene a devenit un subiect important în dezbaterile cu privire la legitimitatea democratică a procesului decizional al Uniunii Europene. Uniunea trebuie să continue să susțină ideile europene comune, în conformitate cu Declarația de la Roma care confirmă semnificația excepțională a principiilor solidarității și coeziunii pentru integrarea europeană.

Dna. **Iliana IOTOVA** a arătat că politicile concrete, nu construcțiile teoretice, vor determina viitorul Uniunii. Uniunea Europeană trece prin cele mai tulburi perioade ale sale, iar modul în care ea funcționează nu este pe placul cetățenilor săi. Există o serie de motive, de la birocrăția care a înlocuit viziunea strategică, până la răspunsurile tardive la crizele care au zguduit UE în anii trecuți. În continuare, aceasta s-a referit la indiferența oamenilor față de dezbaterile privind viitorul UE și la imposibilitatea de a-i implica în aceste dezbateri.

Securitatea sub toate aspectele sale a fost extrem de dezbătută în ultimii ani. 80% din cetățenii europeni se așteaptă ca Uniunea să-și îmbunătățească rezultatele în lupta împotriva terorismului și tot atâția cred că UE ar trebui să soluționeze probleme ca șomajul, inegalitățile sociale, protecția mediului și fraudă fiscală.

Dna. Iotova a subliniat în continuare că Uniunea a eșuat în instituirea unei politici comune privind acordarea de azil, iar reglementările privind readmisia din Acordul UE - Turcia nu sunt respectate. Mai mult, Uniunea ar trebui să abordeze chestiuni precum lupta împotriva terorismului și radicalizării și nevoia de a configura un nou tip de politică în domeniul securității și apărării. Politica de apărare comună nu ar trebui să divizeze statele, iar apariția unui nou Schengen în domeniul apărării ar trebui evitat.

În opinia vicepreședintelui Republicii Bulgaria, identificarea integrării europene a Balcanilor de Vest cu una dintre priorități reprezintă deja un succes al Președinției bulgare a Consiliului UE.

DI. Frans TIMMERMANS a susținut că înainte să ne întrebăm ce face Uniunea pentru cetățenii ei, trebuie mai întâi să vedem ce ne afectează. Suntem în mijlocul celei de-a patra revoluții industriale, iar modul în care lumea se organizează se va schimba fundamental. Avem de-a face cu o revoluție industrială care afectează toate părțile lumii și pe fiecare dintre noi. În al doilea rând, trăim într-un mediu geostrategic care implică noi exigențe: o administrație americană care are o viziune diferită de precedentă, un mediu european marcat de insecuritate, iar ceea ce se întâmplă mediului natural este legat de ceea ce se întâmplă cu migrația, ceea ce se întâmplă cu migrația și mediul este strâns legat de opțiunile politice și opțiunile geostrategice. Ceea ce integrarea europeană a promis întotdeauna a fost convergența; în orice contract social convergența este ceea ce oferă politicienii. Care este realitatea după această criză imensă pe care am avut-o? Divergența: nu există o apropiere între oameni nici în cadrul națiunilor, nici între națiunile UE, iar acest lucru trebuie remediat. Aceste amenințări din exterior și promisiunile neîndeplinite de convergență, care erodează nu doar sprijinul pentru politicienii europeni, ci pentru politicieni în general, trebuie soluționate.

Unul dintre sloganurile de succes ale referendumului din Regatul Unit s-a referit la recâștigarea controlului; mulți dintre cetățenii europeni, nu doar britanicii, au senzația că nu dețin controlul asupra destinului propriu. Se pune întrebarea cum am putea prezenta Uniunea ca pe un instrument capabil să redea cetățenilor controlul asupra destinului propriu. În opinia lui Timmermans, o soluție ar fi să se profite de oportunitățile celei de-a patra revoluții industriale, în sensul creării unei imagini a societății în care sunt locuri de muncă în noua economie și nu doar somaj. Această recreare s-ar putea face prin economia circulară, piața unică digitală, nepoluarea excesivă a mediului; convergența ar trebui să redevină realitate și ar trebui abordată problema migrației.

Timmermans nu este de acord cu afirmațiile privind eșuarea relocării migranților; există aproape 3000 de persoane în Grecia și Italia care sunt eligibile pentru relocare și multe state membre și-au asumat răspunderea în această chestiune. În al doilea rând, este greșit să gândim că relocarea este cel mai important aspect în migrație. Aceasta este doar un element mic al unei strategii mult mai mari. Nu putem să ajungem din nou în situația în care statele care se confruntă cu valuri copleșitoare de migranți să nu se poată baza pe solidaritatea celorlalte state membre. Acesta este și motivul pentru care regulamentul Dublin nu a funcționat. Generațiile care vor urma vor trebui să gestioneze criza migrației și va fi de preferat ca Europa să se implice în a-i ajuta pe acești oameni să rămână în societățile din care provin.

Cu privire la grupul operativ privind subsidiaritatea și proporționalitatea, dl. Timmermans a subliniat necesitatea acestuia pe baza ideii că dacă gândim că Europa trebuie să intervină în chestiunile importante și mai puțin în cele ne semnificative, atunci trebuie să revizuiți ceea ce UE face acum.

Trebuie găsite răspunsuri la întrebări precum ce poate face UE și ce se poate lăsa în seama statelor membre sau a regiunilor, iar statele membre trebuie să se implice în găsirea unor idei proaspete cu privire la aceste chestiuni.

În finalul discursului, dl. Timmermans s-a referit la faptul că integrarea europeană s-a făcut pe cheltuiala suveranității statelor membre, iar această suveranitate nu trebuie privită ca un concept juridic; suveranitatea este în final capacitatea de a soluționa problemele cetățenilor proprii și cum ar putea suveranitatea luată individual să rezolve problemele cu care se confruntă lumea? Suveranitatea trebuie împărțită, iar la nivelul Uniunii înseamnă să conferi acesteia capacitatea de a acționa în numele statelor membre și cetățenilor acestora și sub acest aspect un rol decisiv revine parlamentelor naționale.

Dna. Iskra MIHAYLOVA a prezentat poziția Comisiei REGI din Parlamentul European cu privire la viitorul Uniunii Europene. Încă de la preluarea mandatului de actualul Parlament European (2014), deputații s-au confruntat cu scepticismul cetățenilor Uniunii și au încercat să găsească căi de apropiere a instituțiilor UE de cetățenii săi. Comisia REGI a trebuit să găsească o formulă prin care să prezinte valoarea adăugată a Uniunii în privința creșterii și locurilor de muncă ale întregii politici de coeziune.

Dna Mihaylova a făcut apoi trimitere la Regatul Unit care a hotărât să părăsească Uniunea și la nevoia clară de protecție imediată a granițelor și securității cetățenilor. Cu privire la gestionarea migrației, investițiile din afara Uniunii, problemele schimbărilor climatice, Parlamentul European a adoptat poziții categorice, sprijinind valorile Uniunii și căutând apropierea de cetățenii săi.

Cu privire la noul grup operativ privind subsidiaritatea, dna. Mihaylova a susținut că Parlamentul European poate contribui substanțial la lucrările acestuia, pe baza experienței deputaților europeni, dar și a lucrărilor cu tema viitorul Uniunii. care se desfășoară în fiecare comisie a Parlamentului.

În continuare, dna Mihaylova a trecut în revista o serie de rapoarte și propuneri legislative aflate pe agenda de lucru a Comisiei REGI din care face parte.

Cu privire la viitorul cadru financiar multianual post 2020, aceasta a arătat că se așteaptă ca propunerea Comisiei Europene să fie mai mult decât una financiară, să fie una politică, un model al politicilor propuse de Comisie.

În cadrul **dezbatelor**, reprezentantul din **Muntenegru** a salutat Președinția bulgară și faptul că aceasta a făcut din Balcanii de Vest o prioritate, arătând că pentru țara sa menținerea perspectivei integrării europene nu este o oportunitate, ci o obligație.

Reprezentantul din **Țările de Jos** l-a întrebat pe dl. Timmermans cum ar putea cetățenii în mod concret să preia controlul și în aceleași timp să aprofundeze în special zona euro. Răspunsul pe care l-am putea primi s-ar putea referi la împărțirea suveranității, dar cum ar putea fi această suveranitate comună să fie legitimă din punct de vedere democratic.

Reprezentantul din **Serbia** a felicitat Bulgaria pentru că a repus pe agendă problema Balcanilor de Vest și a sugerat ca în dezbaterile privind viitorul UE să existe un echilibru între realitate și reverie, iar următoarea președinție a Consiliului să preia acest vis frumos al Bulgariei și să-l ducă mai departe.

Ungaria, argumentând că bugetul Uniunii trebuie crescut pentru a face față noilor exigențe, s-a arătat dispusă să-și mărească contribuția pentru a menține rolul cheie al politicii de coeziune și al politicii agricole comune și pentru a acoperi nevoile legate de migrație și securitate. Pe de altă parte, Ungaria a reliefat că politicile tradiționale au obiective clar stabilite în tratate și, ca atare, refuză să accepte conexiunea politicii de coeziune de alte politici precum statul de drept sau migrația. Pe termen lung, Comisia ar trebui să se abțină de la a face propuneri care țin de competențele statelor membre; de ex. scopurile pilonului european al drepturilor sociale sunt binevenite, dar viitoarea lor punere în aplicare poate ridica probleme juridice sau legate de competențele statelor membre.

Cu privire la grupul operativ privind subsidiaritatea, Ungaria regretă neparticiparea Parlamentului European.

Irlanda sprijină aderarea Muntenegrului la UE, atât timp cât alții aleg să părăsească această structură.

Dna. Mairead McGuinness, prim-vicepreședintele **Parlamentului European** s-a referit în principal la grupul operativ privind subsidiaritatea și proporționalitatea, arătând că Parlamentul va coopera cu acesta, dar nu în maniera prevăzută de Comisia Europeană. Parlamentul European nu face parte din alte organisme în acest mod, însă va coopera în mod constructiv la un alt nivel.

Polonia a susținut prioritățile Bulgariei, în special aceea cu privire la Balcanii de Vest. În același timp, s-a arătat că o viziune comună asupra înțeleșului conceptelor de subsidiaritate și proporționalitate ar putea fi cheia pentru apropierea cetățenilor de instituțiile UE. Când vorbim de problema migrației, trebuie să ne concentrăm atenția asupra politicilor privind Africa și Orientul Mijlociu și nu putem uita nici de războiul din Ucraina. Chestiunea Ucrainei ar putea constitui o sensibilitate a Poloniei pentru că îi este vecină, dar nu trebuie uitat că în Polonia sunt aproape 2 milioane de refugiați din Ucraina.

Reprezentantul din **Cipru**: indiferent de scenarii, UE trebuie să continue bazându-se pe valori. Probleme precum migrația, apărarea sau terorismul nu se pot soluționa eficient decât pe baza cooperării între statele membre. Răspunsul Uniunii la problemele de securitate trebuie să se bazeze pe dialog, solidaritate, ajutor umanitar și o împărțire echitabilă a granițelor.

Reprezentantul din **Austria** a vorbit despre saltul democratic pe care Uniunea dorește să îl facă, însă acesta nu se poate realiza fără sporirea rolului parlamentelor naționale. Din cele cinci scenarii, Austria merge cu al patrulea, mai puțin, dar mai eficient. În acest sens, a fost salutăată crearea grupului operativ privind subsidiaritatea și proporționalitatea, deoarece aceste principii trebuie să se afle în centrul politicilor UE. Austria regretă decizia Parlamentului European de a nu participa la grupul operativ, dar și faptul că Comisia Europeană nu a depus mai mult efort de coordonare înainte să creeze acest grup.

Dna senator **Gabriela Crețu** a arătat că sprijinirea Uniunii este bună, iar definirea unor politici coerente pentru viitor e și mai bună, însă se impune găsirea unui echilibru între controlul riscurilor și partajarea riscurilor. Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare și guvernare economică sau noul grup operativ ar putea să sprijine definirea măsurilor concrete. Dna senator G. Crețu a apreciat că scepticismul cu privire la Uniunea Europeană nu este generat de lipsa instituțiilor democratice ori de problema mai puțin cunoscută a subsidiarității, ci mai degrabă de legitimitatea în

scădere la nivel european și național, pe fondul apariției sentimentului în unele state membre noi că se dorește o Uniune mai puternică fără acestea. În continuare, dna senator G. Crețu a militat pentru definirea, crearea și asigurarea de noi bunuri publice europene; înlocuirea legitimității tehnocratice cu o contribuție reală democratică și înlocuirea globalizării actuale cu una socială, umană.

Dna **Ivelina VASSILEVA**, membru al Comisiei pentru afaceri europene și de control al fondurilor europene din Adunarea Națională a Bulgariei a pus accent pe necesitatea unei viziuni comune a Uniunii asupra viitorului său care include aprofundarea integrării europene. Solidaritatea și coeziunea sunt primordiale pentru succesul proiectului european. Politicile tradiționale ale Uniunii și-au dovedit valoarea de-a lungul anilor, crescând convergența și soluționând problemele structurale în toate regiunile. Toate statele membre beneficiază de pe urma integrării și de aceea nu trebuie acceptată o Uniune cu două viteze.

Polonia sprijină integrarea europeană, dar cea mai mare problemă o reprezintă recâștigarea încrederii, statele membre trebuind să discute de pe picior de egalitate. UE necesită mai multă flexibilitate, iar ideea de nucleu dur sau de Europa cu mai multe viteze nu este agreată de Polonia. Unitatea statelor membre este crucială pentru asigurarea viitorului Uniunii. Europa centrală ar trebui să aibă o discuție extinsă cu privire la priorități; trebuie să ținem seama de regiuni și de importanța acestora. Cu privire la statul de drept și reforma justiției în Polonia, opinia publică a fost manipulată de fapte nedovedite.

Reprezentantul **Germaniei** a susținut că statele membre trebuie să se hotărască în ce domenii au nevoie de „mai multă Europă”: în politica de apărare, în controlul granițelor, procurorul european etc. De aceea, acest grup operativ privind subsidiaritatea și proporționalitatea a venit la timp și el trebuie să facă niște propuneri concrete; în unele domenii Uniunea trebuie poate să facă un pas înapoi, iar în altele să acționeze mai mult. În acest sens, Uniunea nu ar trebui să reglementeze totul, ci numai aspectele importante. Cu privire la atitudinea Parlamentului European de a nu participa la acest grup operativ, reprezentantul Germaniei a văzut în aceasta o distanțare a Parlamentului, în măsura ce toți ar trebui să coopereze la același nivel.

Iliana IOTOVA: proiectul european este unul optimist. În al doilea rând a arătat că se bazează mult pe acest grup operativ privind subsidiaritatea și speră că Parlamentul European se va alătura în cele din urmă, pentru că prin intermediul său se creionează direcția în care se merge. În al treilea rând extinderea către Balcanii de Vest nu ar trebui să rămână un vis. Nu în ultimul rând, Uniunea Europeană trebuie să fie o structură a valorilor, a solidarității, iar drepturile omului ar trebui să fie o prioritate.

F. Timmermans: a insistat asupra partajării suveranității ca singura soluție. Cu privire la grupul operativ privind subsidiaritatea, Timmermans nu înțelege neparticiparea Parlamentului European și speră să-și reconsidere poziția. În al treilea rând, a subliniat că Uniunea este nimic fără statul de drept și fără aplicarea uniformă a dreptului UE; nu se dorește o Uniune cu două viteze, dar statele membre însele generează aceste viteze, aplicând dreptul UE doar atunci când le convine. În unele state membre reforma sistemului judiciar este necesară, în altele este foarte necesară: esența e ca în reforma sistemului judiciar să nu se știrbească independența justiției. Separația puterilor este fundamentală în statul de drept și nu trebuie să se uite acest lucru.

Sesiunea 3 (12.15-13.25): Rolul strategiilor macroregionale ale UE în dezvoltarea durabilă, stabilitate și securitate

Vorbitori principali: dna. Denitsa NIKOLOVA, ministru adjunct pentru dezvoltare regională și lucrări publice, dl. Raul MÄLK, ambasador extraordinar, președintele grupului de coordonatori naționali ai Strategiei UE pentru regiunea Mării Baltice, și dna. Audrone PERKAUSKIENE, șef serviciu Parteneriatul estic, politică regională și OSCE din cadrul Serviciului European de Acțiune Externă,

Dna Denitsa NIKOLOVA a arătat că cele patru strategii macroregionale reprezintă o platformă importantă de cooperare, determinată de o serie de țări și regiuni ale UE ca o completare a politicilor naționale tradiționale de gestionare teritorială. Acestea strategii sunt concepute pentru a răspunde dificultăților comune, precum creșterea bazată pe inovare, mediul înconjurător sau schimbările climatice, cu implicarea actorilor naționali, regionali și locali.

Cele patru strategii macroregionale (regiunea Mării Baltice, regiunea Dunării, regiunea Adriaticii și a Mării Ionice și regiunea alpină) privesc 19 state membre UE și nouă state din afara Uniunii.

Strategiile macroregionale sunt stabilite în limitele principiului „celor trei NU”: nu unor fonduri europene noi, nu unor structuri oficiale europene noi și nu unor noi acte legislative europene. Sprijinul financiar este acordat sub forma programelor de cooperare transnațională în cadrul cooperării teritoriale europene, care sunt finanțate de Fondul european de dezvoltare regională. Patru astfel de programe sprijină punerea în aplicare a strategiilor macroregionale.

Vorbind despre structura fiecărei strategii, dna Nikolova a făcut apel la un angajament politic mai accentuat, proiecte strategice comune pentru regiuni, astfel încât să avem finanțarea necesară punerii în aplicare a acestor proiecte. De asemenea, este necesară o mai bună finanțare a acestor strategii și o mai bună guvernare a fluxurilor de capital pe care le implică aceste strategii.

În octombrie 2017, Bulgaria a preluat președinția Strategiei pentru regiunea Dunării, aceasta cuprinzând nouă state membre și cinci state din afara Uniunii, respectiv peste 100 milioane de locuitori, adică o cincime din populația UE. În continuare, dna Nikolova s-a referit la importanța strategiei pentru regiunea Dunării, arătând că scopul acesteia este acela de a consolida eforturile părților interesate, conferindu-le mijloacele pentru construirea unei regiuni sigure, prospere și echitabile. Regiunea Dunării se confruntă cu o serie de dificultăți cum ar fi amenințările de mediu (poluarea apei, inundațiile, schimbarea climatică); potențialul neexploatat al transportului maritim și lipsa legăturilor rutiere și feroviare; conexiuni energetice insuficiente; dezvoltare socio-economică inegală; sisteme de educație, cercetare și inovare neordonate; lacune în materie de securitate și siguranță etc.

Dna Nikolova a insistat asupra faptului că trebuie găsite soluții comune la probleme comune. O problemă ar fi conexiunea patrimoniului cultural și turismului, iar Bulgaria se angajează să-i acorde o atenție specială, deoarece anul 2018 a fost declarat anul patrimoniului cultural. Patrimoniul cultural este un instrument important pentru îmbunătățirea dezvoltării economiilor regionale. De asemenea, turismul este foarte important pentru PIB al fiecărei țări. Turismul, la rândul lui, este conectat cu educația, securitatea, digitalizarea, măsurile inovative și conectivitatea în domeniul transporturilor.

Principalul subiect al celui de-al șaptelea forum anual al strategiei este realizarea creșterii economice și a convergenței teritoriale prin investiții în turism și patrimoniu cultural.

Dna NIKOLOVA a arătat că parlamentele naționale pot contribui la consolidarea strategiilor macroregionale în calitate de instrument important de convergență. Parlamentele naționale au puterea de a crea politici coordonate pentru a avea o creștere durabilă și incluzivă în macroregiuni.

DI Raul MÄLK a apreciat ca pozitivă includerea pe ordinea de zi a reuniunii președinților COSAC a problemei strategiilor macroregionale, arătând că strategia UE pentru Marea Baltică este cea mai veche (2009), Parlamentul European având un rol semnificativ în conturarea ideii de strategii macroregionale. Strategia pentru regiunea Mării Baltice implică 85 milioane de locuitori și numai state membre UE, majoritatea state mici. Strategia cooperează însă cu state vecine aflate în afara Uniunii: Norvegia, Islanda, Rusia și Bielorusia.

În continuare, dl. Mälk s-a referit la cele câteva formate de cooperare regională – Consiliul statelor din regiunea Mării Baltice, structura de cooperare maritimă și câteva grupuri de lucru în diferite domenii de activitate. În opinia acestuia, strategiile joacă un rol important în punerea în aplicare a politicilor pe termen lung și de aceea ar trebui asigurată o mai bună integrare a strategiilor macroregionale în contextul mai larg al strategiilor și politicilor UE.

Strategia UE pentru regiunea Mării Baltice include o serie de domenii de politică/acțiuni orizontale pentru salvarea mării, conectarea regiunii și creșterea prosperității, fiecare acompaniată de obiective și indicatori clar identificați. Strategia mobilizează toate politicile și fondurile UE relevante și coordonează acțiunile UE, ale statelor membre UE, ale regiunilor, ale organizațiilor pan-baltice, ale instituțiilor financiare și organismelor neguvernamentale pentru promovarea unei dezvoltări cât mai echilibrate în regiunea Mării Baltice.

În continuare, dl Mälk a vorbit despre realizările strategiei în cinci domenii: crearea de politici; dezbaterile privind politicile; contribuțiile la politici; o bună cooperare guvernamentală, dar și cu parlamentele. La acestea se adaugă acțiunile: cele agreeate cu statele membre, acțiunile comune, finanțarea din partea Băncii Europene de Investiții, Banca Nordică de Investiții și a altor instituții financiare. În al treilea rând există peste 100 de proiecte pilot în diferite domenii și, nu în ultimul rând, există o bună comunicare cu publicul larg, dar și cu factorii de decizie din sectorul public și privat. Există un bun dialog cu programele de cooperare regională.

Dificultăți: o mai bună integrare a strategiilor macroregionale în strategiile și politicile mai mari ale UE; strategia Mării Baltice dispune de participanți mici în general, astfel că nu sunt nici bani nici oameni pentru a participa într-o serie de proiecte; dorința statelor mici de simplificare, lucru puțin realizat în concluziile Consiliului ECOFIN din noiembrie 2017.

Dna. **Audrone PERKAUSKIENE** s-a referit la cooperarea și perspectivele UE în regiunea Mării Negre, arătând că dezvoltarea Sinergiei Mării Negre constituie o contribuție majoră a Uniunii în regiune. Aceasta este o inițiativă pe termen lung, care completează activitățile UE sectoriale și bilaterale. Sinergia Mării Negre este incluzivă, flexibilă și deschisă tuturor statelor din regiune, iar promovarea dialogului regional și încrederii se află în centrul acestei strategii. Potrivit dnei Perkauskiene, peisajul geopolitic al Mării Negre este unic, existând rețele diferite cu interese, aspirații și interacțiuni distincte.

Un progres a fost înregistrat prin punerea în aplicare a proiectelor practice în regiune. Între acestea sunt programele de îmbunătățire a monitorizării mediului în Marea Neagră și programul de cooperare transfrontalieră în Marea Neagră, care și-a dublat bugetul pentru perioada 2014-2020, ajungând la aproape 44 milioane euro.

Rămâne însă un potențial semnificativ încă neexploatat al regiunii Mării Negre, iar dificultățile comune se pot depăși prin cooperare și pe bază de schimb de bune practici dobândite pe seama celorlalte strategii macroregionale.

Uniunea Europeană este interesată de valorificarea potențialului regiunii Mării Negre și de aceea a sosit momentul reflecției cu privire la consolidarea cooperării în zonă și stimularea intereselor statelor membre UE și ale altor actori importanți. De asemenea, este necesară reflecția asupra coerenței inițiativelor existente și planificate din cadrul Sinergiei Mării Negre, identificarea de noi orientări și platforme pentru activitățile sectoriale și pentru mai multe rezultate.

Dna Perkauskiene propune trei aspecte de luat în seamă pe mai departe: dezvoltarea componentei de cooperare regională ca o platformă de dezbatere a dificultăților transnaționale; complementaritatea cu alte cadre de cooperare regională; o mai bună utilizare a oportunităților oferite de Tratatul de la Lisabona.

Dezbateri

Reprezentantul din **Ungaria** a subliniat succesul președinției ungare a Strategiei pentru regiunea Dunării în 2017, în sensul găzduirii unor discuții fructuoase cu privire la energie, securitate, transport și dezvoltare și s-a oferit să împartă cu Bulgaria experiența acumulată în acest domeniu. În opinia acestuia, cooperarea consolidată între Strategia UE pentru regiunea Dunării și Programul transnațional pentru Dunăre împreună cu proiectele de succes începute în regiunea Dunării justifică creșterea sprijinului financiar pentru macroregiunile UE. Ungaria sprijină politica de coeziune post 2020 și încurajează cele 14 state să-și mărească contribuția în cadrul programului transnațional pentru regiunea Dunării.

Slovenia este singurul stat membru UE care face parte din trei din cele patru macroregiuni. O Cinci state, inclusiv Bulgaria și Slovenia, propun Comisiei Europene să instituie un coridor de transport feroviar care să lege regiunea alpină de Balcanii de Vest, fapt ce ar constitui un pas concret în realizarea priorităților președinției bulgare cu privire la strategiile macroregionale.

Polonia propune o implicare mai mare a Uniunii în regiunea Mării Negre și regiunea Dunării și cere UE sprijinul pentru o strategie a Carpaților. Aceasta ar îmbunătăți securitatea la granița estică a UE și ar stabiliza statele vecine. De asemenea, s-ar încuraja valorile democratice în afara granițelor Uniunii.

România - dna deputat Roxana MÎNZATU a susținut că România acordă un sprijin puternic strategiilor macroregionale. Faptul că împărtășim un spațiu comun și domenii comune de cooperare în cadrul strategiilor macroregionale ale UE contribuie la sporirea coeziunii. România, fiind unul dintre inițiatorii strategiei UE pentru regiunea Dunării, rămâne angajată în punerea în aplicare pe deplin a strategiei și sprijină toate strategiile macroregionale ale UE.

De asemenea, dna deputat Mînzatu a arătat că România consideră o bună oportunitate faptul că trei state membre ale strategiei pentru regiunea Dunării (Bulgaria, Austria și România) dețin în perioada 2018-2019 Președinția Consiliului UE, putând astfel să confere acestui instrument un loc aparte pe agenda de lucru, fapt ce ar spori coeziunea și investițiile în regiune. De asemenea, state din afara Uniunii pot fi încurajate să se integreze mai bine și să dezvolte proiecte comune cu statele membre. Asemenea instrumente ar putea spori legitimitatea, deoarece populația are o foarte bună percepție cu privire la această abordare.

În continuare, dna deputat Mînzatu a solicitat o mai mare implicare a Comisiei Europene în coordonarea și stimularea cooperării strategiilor macroregionale. Toate direcțiile generale ale Comisiei ar trebui să se implice în mod activ în sprijinirea punerii în aplicare a obiectivelor strategiilor macroregionale. Comisia și statele membre ar trebui să consolideze legăturile între strategiile macroregionale și noile surse de finanțare, atât în faza de conturare cât și de punere în aplicare a obiectivelor.

În încheiere, dna deputat Mînzatu a arătat că România susține ideea că strategiile macroregionale ar trebui să fie mai bine conectate la toate politicile și instrumentele Uniunii, în vederea asigurării unei contribuții crescânde la obiectivele generale ale UE.

În final, vorbitorii principali ai acestei sesiuni au adresat câteva cuvinte de încheiere, referindu-se în principal la necesitatea creșterii vizibilității regiunii Dunării, creșterea conectivității între politica de coeziune și strategiile macroregionale, găsirea unor surse suplimentare de finanțare, îmbunătățirea cooperării și a mecanismelor comune de coordonare și utilizarea celor mai bune practici dobândite în cadrul strategiilor macroregionale.

29.01.2018

Mihaela Banu

Deputat Roxana MÎNZATU

