

Parlamentul României Camera Deputaților

CABINET SECRETAR GENERAL

Parlamentul ROMÂNIA
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

Nr. 1559 din 09.11.2018



București, 07.11.2018

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-22/504 și nr. 4c-22/505 din 06.11.2018, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2018)640 și COM(2018)641** supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene **a adoptat opinii și a redactat proiecte de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor**, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem:

- supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:

- **COM(2018)640** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului on-line cu caracter terorist - O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018;

- **COM(2018)641** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European - O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere.

Secretar General
Silvia-Claudia Mihalcea

Secretar General adjunct interimar
Georgică Tobă

Departamentul de studii parlamentare și politici UE
Șef departament
Cristina Stroescu



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 6 noiembrie 2018

Nr. 4c-22/ 505

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art.163 alin.(1) lit.b și alin.(4) și art.175 alin.(1) lit.b și alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist. O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018, COM(2018)640.
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European – O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a Competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere – Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018, COM(2018) 641.


Președinte
Angel TÎLVĂR

20

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist
O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la
Salzburg din 19 - 20 septembrie 2018
COM(2018)640

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160-185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-22/502 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 noiembrie 2018, Camera Deputaților:

1. Susține procedura de semnalare operativă a conținutului potențial terorist prevăzută în regulament și apreciază modalitatea transparentă și detaliată în care este descrisă această procedură.
2. Susține măsurile de salvagardare prevăzute pentru a asigura respectarea deplină a drepturilor fundamentale precum libertatea de exprimare și de informare într-o societate democratică și recomandă evaluarea periodică a eficienței acestor măsuri.
3. Recomandă sprijinirea de către Comisia Europeană a schimbului de experiență între autoritățile relevante din statele membre pentru prevenirea atacurilor terorștilor care acționează independent, ca urmare a radicalizării în afara mediului online sau în urma unor indicații ori instrucțiuni indirecte din conținutul online afișat în limitele legii.
4. Subliniază relevanța continuării cercetărilor cu privire la impactul conținutului cu caracter terorist asupra modelelor de afaceri și asupra întreprinderilor afectate.
5. Recomandă sprijinirea prin finanțare directă la nivelul Uniunii a acțiunilor online pozitive alternative.
6. Recomandă încurajarea exprimării online a punctelor de vedere diverse și a semnalărilor voluntare către posesorul conținutului suspectat de propaganda teroristă, pentru a stimula astfel spiritul civic, a

degrevă autoritățile de sarcina investigării unor situații incidentale nesemnificative și pentru a întări încrederea cetățenilor în economia digitală.

7. Subliniază importanța liberei exprimări și recomandă introducerea de garanții față de utilizarea abuzivă a dispozițiilor din regulament în mediul concurențial.

8. Își exprimă îngrijorarea cu privire la posibilele încălcări ale dreptului la liberă exprimare și ale dreptului la protecția datelor cu caracter personal.

9. Consideră că, pentru prevenirea abuzurilor, conținutul digital cu posibil caracter terorist ar trebui analizat în context, prin interpretarea transparentă a noțiunii de diseminare, spre a se evita semnalarea și eliminarea conținutului exclusiv umoristic și al celui cu caracter pur pamfletar.

10. Subliniază utilitatea unor măsuri de informare, astfel încât să fie clar și fără echivoc faptul că supravegherea are loc exclusiv pentru scopul combaterii terorismului, ceea ce înseamnă că postarea sau căutarea unui anumit conținut suspect, cum este cazul căutării pentru documentarea unui articol jurnalistic, nu este automat considerată parte a pregătirii unui act terorist, astfel încât să nu fie descurajată cercetarea care stă la baza combaterii fenomenului în viața socială curentă.

11. Reamintește că, în fapt, conținutul explicit terorist ilegal aflat la vedere pe internet, ca și conținutul relevant de pe internetul întunecat reprezintă doar o parte a mecanismului de finanțare și propagandă teroriste, care include pagini de internet legale cu propagandă ascunsă, iar o parte importantă a comunicării are loc prin mijloace clasice, nu pe internet, ceea ce nu ar putea fi controlat prin măsurile prevăzute; prin urmare, deși controlul conținutului este o măsură binevenită, ar fi extrem de periculos să fie privit ca o măsură finală și hotărâtoare de combatere a terorismului.

12. Subliniază că modul în care pot fi provocate cele mai grave daune prin acțiuni teroriste individuale nu este în mod necesar rezultatul unei instruirii online, în schimb dificultatea majoră constă în detectarea inițierii atacului fizic ce apare ca aleator, în condiții pe care autoritățile de siguranță civilă nu sunt întotdeauna obișnuite să le identifice.

13. Consideră necesară clarificarea din punct de vedere tehnic a întinderii eliminării și a păstrării conținutului online, având în vedere legăturile oricărui conținut cu alte pagini și semnificația plasării sale în context, în timp și în legătură cu alte informații, aspecte posibil dificil de reprodus la o eventuală reîncărcare după o eliminare rezultată din semnalarea eronată; clarificarea s-ar putea realiza printr-un document de îndrumare, iar autoritatea care a dispus eronat astfel de măsuri ar trebui să poarte răspunderea măsurilor reparatorii.

14. Recomandă ca programul de monitorizare a realizărilor în aplicarea regulamentului, numărul de indicatori, precum și volumul de date solicitate la raportare statelor membre să fie limitat, astfel încât să reprezinte o sarcină administrativă rezonabilă și să nu conducă la depozitarea de date personale nesemnificative pentru scopul regulamentului.

15. Recomandă evitarea utilizării programului Orizont 2020 pentru a sprijini cercetarea, în vederea prevenirii automatizate a încălcării conținutului cu caracter terorist, deoarece ar consuma resursele programului destinate economiei inovative și noilor tehnologii și are potențialul de a livra cunoștințe de specialitate teroriștilor privind posibilitățile de acțiune pe internet; recomandă menținerea acestui tip de cercetare științifică într-un cadru strict supravegheat, în afara programului Orizont 2020.

16. Își manifestă îndoiiala cu privire la utilitatea practică a prevederii conform căreia furnizorii de servicii de găzduire care nu au niciun sediu pe teritoriul unui stat membru, dar care oferă servicii în cadrul Uniunii, ar trebui să desemneze un reprezentant legal în Uniune, având în vedere complexitatea rețelelor și a mijloacelor tehnice disponibile pe plan mondial și, ca alternativă, recomandă utilizarea tratatelor la care Uniunea este parte, pentru a stabili obligații similare.

17. Subliniază că este necesară o concordanță în aplicarea sancțiunilor de către statele membre în cazul nerespectării sistematice a obligațiilor de eliminare, astfel încât criteriile pe care statele membre trebuie să le ia în considerare atunci când stabilesc tipul și nivelul sancțiunilor să cunoască o aplicare unitară pe planul Uniunii, evitându-se astfel căutarea celui mai prielnic regim juridic din acest punct de vedere.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European - O
Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului
European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere
Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor din Salzburg din
19-20 septembrie 2018
COM(2018)641

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-22/503 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6 noiembrie 2018, Camera Deputaților:

1. Susține transmiterea unui răspuns ferm din partea Uniunii Europene la amenințarea terorismului, care rămâne ridicată și continuă să evolueze, precum și consolidarea capacității de a investiga și a urmări penal infracțiunile de terorism și de a-i trimite în judecată pe autorii infracțiunilor.
2. Susține o abordare comună a Uniunii în ceea ce privește investigarea, urmărirea penală și trimiterea în judecată a infracțiunilor de terorism transfrontaliere.
3. Recomandă derularea unor acțiuni la nivelul Uniunii care să consolideze cooperarea între statele membre și să armonizeze atitudinea față de prioritatea acordată investigațiilor și urmăririi penale din domeniul combaterii terorismului.
4. Susține punerea în practică a unui mecanism pentru depășirea obstacolelor suplimentare, ridicate de natura sensibilă a investigațiilor legate de terorism, astfel încât să fie redus riscul abordării din perspectivă exclusiv națională.
5. Consideră că este preferabilă analiza cu prioritate a alocării judicioase a resurselor financiare disponibile, comparativ cu creșterea părții de buget alocate la nivelul Uniunii obiectivelor de întărire instituțională în domeniu.

6. Recomandă dezvoltarea unui sistem operativ procedural privind schimbul de informații în cazurile de terorism, astfel încât să fie reduse diferențele referitoare la volumul, tipul și domeniul de aplicare al informațiilor transmise de către fiecare stat membru, care să cuprindă o procedură simplificată de verificare, încrucișată, a informațiilor judiciare în scopul urmăririi penale a infracțiunilor de terorism.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 6 noiembrie 2018
Nr. 4 c-22 / 504.

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Ca urmare a aprobării listelor privind proiectele de acte legislative și fără caracter legislativ primite de la U.E., care se supun examinării parlamentare cu prioritate, în ședința Biroului permanent din 11.10.2018 în vederea aplicării art.162 alin.(2), art.163 alin.(1) lit. b și art.175 alin.(1) lit. b, din Regulamentul Camerei Deputaților, vă transmitem, alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele elaborate de comisiile sesizate:

1. Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist. O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018, COM(2018)640, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene.
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European – O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a Competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere – Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018, COM(2018) 641, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 6 noiembrie 2018

Nr. 4 c-22 / 502

Opinie

privind Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN
ȘI AL CONSILIULUI

privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist

O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la
Salzburg din 19 - 20 septembrie 2018

COM(2018) 640

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene împreună cu Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, au fost sesizate pentru examinarea fondului Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist - O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19 - 20 septembrie 2018, **COM(2018) 640**.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de Comisia pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Susține** procedura de semnalare operativă a conținutului potențial terorist prevăzută în regulament și apreciază modalitatea transparentă și detaliată în care este descrisă această procedură.
2. **Susține** măsurile de salvagardare prevăzute pentru a asigura respectarea deplină a drepturilor fundamentale precum libertatea de exprimare și de informare într-o societate democratică și recomandă evaluarea periodică a eficienței acestor măsuri.
3. **Recomandă** sprijinirea de către Comisia Europeană a schimbului de experiență între autoritățile relevante din statele membre pentru prevenirea atacurilor terorștilor care acționează independent, ca urmare a radicalizării în afara mediului online sau în urma unor indicații ori instrucțiuni indirecte din conținutul online afișat în limitele legii.
4. **Subliniază** relevanța continuării cercetărilor cu privire la impactul conținutului cu caracter terorist asupra modelelor de afaceri și asupra întreprinderilor afectate.
5. **Recomandă** sprijinirea prin finanțare directă la nivelul Uniunii a acțiunilor online pozitive alternative.
6. **Recomandă** încurajarea exprimării online a punctelor de vedere diverse și a semnalărilor voluntare către posesorul conținutului suspectat de propaganda teroristă, pentru a stimula astfel spiritul civic, a degreva autoritățile de sarcina investigării unor situații incidentale nesemnificative și pentru a întări încrederea cetățenilor în economia digitală.
7. **Subliniază** importanța liberei exprimări și recomandă introducerea de garanții față de utilizarea abuzivă a dispozițiilor din regulament în mediul concurențial.
8. **Își exprimă îngrijorarea** cu privire la posibilele încălcări ale dreptului la liberă exprimare și ale dreptului la protecția datelor cu caracter personal.
9. **Consideră că**, pentru prevenirea abuzurilor, conținutul digital cu posibil caracter terorist ar trebui analizat în context, prin interpretarea transparentă a noțiunii de diseminare, spre a se evita semnalarea și eliminarea conținutului exclusiv umoristic și al celui cu caracter pur pamfletar.
10. **Subliniază** utilitatea unor măsuri de informare astfel încât să fie clar și fără echivoc faptul că supravegherea are loc exclusiv pentru scopul combaterii terorismului, ceea ce înseamnă că postarea sau căutarea unui anumit conținut suspect, cum este cazul căutării pentru documentarea unui articol jurnalistic, nu este automat considerată parte a pregătirii

unui act terorist, astfel încât să nu fie descurajată cercetarea care stă la baza combaterii fenomenului în viața socială curentă.

11. **Reamintește** că, în fapt, conținutul explicit terorist ilegal aflat la vedere pe internet, ca și conținutul relevant de pe internetul întunecat reprezintă doar o parte a mașinăriei de finanțare și propagandă teroriste, care include pagini de internet legale cu propagandă ascunsă, iar o parte importantă a comunicării are loc prin mijloace clasice, nu pe internet, ceea ce nu ar putea fi controlat prin măsurile prevăzute; prin urmare, deși controlul conținutului este o măsură binevenită, ar fi extrem de periculos să fie privit ca o măsură finală și hotărâtoare de combatere a terorismului.
12. **Subliniază** că modul în care pot fi provocate cele mai grave daune prin acțiuni teroriste individuale nu este în mod necesar rezultatul unei instruiți online, în schimb dificultatea majoră constă în detectarea inițierii atacului fizic ce apare ca aleator, în condiții pe care autoritățile de siguranță civilă nu sunt întotdeauna obișnuite să le identifice.
13. **Consideră** necesară clarificarea din punct de vedere tehnic a întinderii eliminării și a păstrării conținutului online, având în vedere legăturile oricărui conținut cu alte pagini și semnificația plasării sale în context, în timp și în legătură cu alte informații, aspecte posibil dificil de reprodus la o eventuală repunere după o eliminare rezultată din semnalarea eronată; clarificarea s-ar putea realiza printr-un document de îndrumare, iar autoritatea care a dispus eronat astfel de măsuri ar trebui să poarte răspunderea măsurilor reparatorii.
14. **Recomandă** ca programul de monitorizare a realizărilor în aplicarea regulamentului, numărul de indicatori, precum și volumul de date solicitate la raportare statelor membre, să fie limitat astfel încât să reprezinte o sarcină administrativă rezonabilă și să nu conducă la depozitarea de date personale nesemnificative pentru scopul regulamentului.
15. **Recomandă** evitarea utilizării programului Orizont 2020 pentru a sprijini cercetarea, în vederea prevenirii automatizate a încălcării conținutului cu caracter terorist, deoarece ar consuma resursele programului destinate economiei inovative și noilor tehnologii și are potențialul de a livra cunoștințe de specialitate teroriștilor privind posibilitățile de acțiune pe internet; recomandă menținerea acestui tip de cercetare științifică într-un cadru strict supravegheat, în afara programului Orizont 2020.
16. **Își manifestă îndoiala** cu privire la utilitatea practică a prevederii conform căreia furnizorii de servicii de găzduire care nu au niciun sediu pe teritoriul unui stat membru, dar care oferă servicii în cadrul Uniunii, ar trebui să desemneze un reprezentant legal în Uniune, având în vedere complexitatea rețelelor și a mijloacelor tehnice disponibile pe plan mondial și - ca alternativă, recomandă utilizarea tratatelor la care Uniunea este parte, pentru a stabili obligații similare.

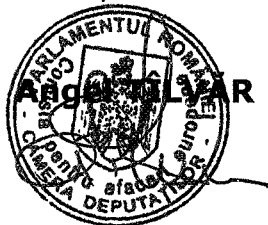
17. **Subliniază** că este necesară o concordanță în aplicarea sancțiunilor de către statele membre în cazul nerespectării sistematice a obligațiilor de eliminare, astfel încât criteriile pe care statele membre trebuie să le ia în considerare atunci când stabilesc tipul și nivelul sancțiunilor să cunoască o aplicare unitară pe planul Uniunii, evitându-se astfel căutarea a celui mai prielnic regim juridic din acest punct de vedere.

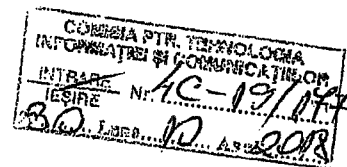
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 noiembrie 2018, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

PREȘEDINTE





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

privind

**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea
diseminării conținutului online cu caracter terorist. O contribuție a Comisiei Europene la
reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018- proiect de opinie
COM (2018) 640 final**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, Anexe la TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 07.05.2018, pentru examinare în fond și întocmirea unui proiect de opinie, cu **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist. O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018- proiect de opinie - COM (2018)640.**

În comunicarea sa din septembrie 2017, Comisia Europeană s-a angajat să monitorizeze progresele înregistrate în combaterea conținutului online ilegal și să evalueze dacă se impun măsuri suplimentare pentru a asigura detectarea și eliminarea rapidă a conținutului online ilegal, inclusiv eventuale măsuri legislative care să vină în completarea cadrului de reglementare existent. Ca urmare, în martie 2018, Comisia a recomandat adoptarea unei serii de măsuri operaționale care trebuie luate de societăți și de statele membre pentru a-și intensifica și mai mult acțiunile în acest sens. Recomandările se aplicau tuturor formelor de conținut ilegal, cu un accent deosebit pe propaganda teroristă. Pentru a combate alte forme de conținut ilegal, cum ar fi discursurile ilegale online de incitare la ură, mai multe societăți IT cunoscute (Facebook, Microsoft, Twitter, YouTube, Instagram, Google+, Snapchat și Dailymotion) au aderat la Codul de conduită. Societățile s-au angajat să evalueze și să elimine rapid, dacă este necesar, orice conținut ilegal cu caracter xenofob și rasist (majoritatea în termen de 24 ore), să-i ajute pe

utilizatori să semnaleze discursurile ilegale de incitare la ură, să îmbunătățească sprijinul acordat societății civile și coordonarea cu autoritățile naționale.

În iunie 2018, liderii UE au salutat în concluziile Consiliului European intenția Comisiei de a prezenta o propunere legislativă pentru îmbunătățirea identificării și a eliminării conținutului care incită la ură și la comiterea de acte teroriste.

Propunerea stabilește un set minim de obligații de diligență pentru furnizorii de servicii de găzduire, care include norme și obligații specifice, precum și obligații pentru statele membre, având ca obiectiv îmbunătățirea măsurilor actuale de detectare, identificare și eliminare a conținutului online cu caracter terorist, fără a încălca drepturile fundamentale precum libertatea de exprimare și de informare. Propunerea stabilește, de asemenea, obligația de a institui măsuri reparatorii și mecanisme de depunere a plângerilor pentru a se asigura că utilizatorii pot contesta eliminarea conținutului care le aparține. Obligațiile impuse statelor membre vor contribui la realizarea acestor obiective, precum și la îmbunătățirea capacității autorităților relevante de a lua măsuri adecvate pentru combaterea conținutului online cu caracter terorist și a criminalității. În cazul în care furnizorii de servicii de găzduire nu respectă regulamentul, statele membre vor putea impune sancțiuni.

Principalele caracteristici ale acestor normelor propuse sunt următoarele:

- **regula de o oră:** impactul conținutului cu caracter terorist este cel mai dăunător în primele ore după publicarea online, din cauza vitezei cu care se răspândește acest tip de conținut. Acesta este motivul pentru care Comisia propune instituirea unui termen obligatoriu din punct de vedere juridic de o oră pentru eliminarea respectivului conținut în urma unui ordin de eliminare a conținutului emis de autoritățile naționale competente;
- **definiție clară a conținutului cu caracter terorist:** orice material care incită la comiterea unor infracțiuni de terorism sau încurajează comiterea unor astfel de infracțiuni, care promovează activitățile unui grup terorist ori care oferă instrucțiuni privind tehnicile de comitere a unor infracțiuni de terorism;
- **obligație de diligență,** pentru toate platformele, de a se asigura că nu sunt utilizate în mod abuziv pentru difuzarea de conținut online cu caracter terorist. În funcție de riscul difuzării de conținut cu caracter terorist prin intermediul platformelor lor, furnizorii de servicii vor avea obligația, de asemenea, de a lua măsuri proactive, cum ar fi utilizarea unor instrumente noi, prin care să își protejeze mai bine platformele și utilizatorii de abuzurile de natură teroristă;
- **cooperare sporită:** propunerea instituie un cadru pentru o cooperare consolidată între furnizorii de servicii de găzduire, statele membre și Europol. Furnizorii de servicii și statele membre vor avea obligația de a desemna puncte de contact care să fie accesibile 24 de ore din 24, 7 zile din 7 pentru a facilita monitorizarea respectării ordinelor de eliminare a conținutului și a sesizărilor;
- **garanții solide:** furnizorii de conținut se vor putea baza pe mecanisme eficace de tratare a plângerilor, pe care toți furnizorii de servicii vor avea obligația să le instituie. În cazul în care un anumit conținut a fost eliminat în mod nejustificat, furnizorul de servicii va

avea obligația de a-l pune din nou la dispoziția publicului cât mai curând posibil. De asemenea, autoritățile naționale vor pune la dispoziție căi de atac judiciare eficace, iar platformele și furnizorii de conținut vor avea dreptul să conteste ordinele de eliminare a conținutului. În cazul platformelor care utilizează instrumente de detectare automată, ar trebui să se asigure supravegherea și verificarea de către oameni pentru a se preveni eliminările eronate;

- **sporirea transparenței și a asumării responsabilității:** transparența și controlul vor fi garantate, deoarece furnizorii de servicii și statele membre vor avea obligația de a prezenta rapoarte anuale de asigurare a transparenței cu privire la modul în care abordează conținutul cu caracter terorist, precum și rapoarte periodice cu privire la măsurile proactive adoptate;
- **sancțiuni financiare severe și disuasive:** statele membre vor avea obligația de a pune în aplicare sancțiuni eficace, proporționale și disuasive pentru nerespectarea ordinelor de eliminare a conținutului online cu caracter terorist. Furnizorii de servicii care nu respectă, în mod sistematic, ordinele de eliminare a conținutului de acest tip pe care le primesc s-ar putea confrunta cu sancțiuni financiare de până la 4% din cifra de afaceri globală corespunzătoare ultimului exercițiu financiar.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist. O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 în ședința din 30 octombrie 2018. În urma dezbaterilor membrii Comisiei au hotărât cu majoritate de voturi (9 voturi pentru și 1 abținere) să aprobe un proiect de opinie favorabil cu observația necesității respectării dreptului la libera exprimare.*

PREȘEDINTE
Cătălin Drulă





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IESIRE	4022/476	
Ziua	Luna	Anul
23	10	2018

București, 23.10.2018
Nr. 4c-15/708

Către,

Comisia pentru afaceri europene

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 COM (2018)640.

Vă înaintăm, alăturat, Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterii documentului menționat.

PREȘEDINTE,

Dorel-Gheorghe CĂRRAR





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

București, 23.10.2018
Nr. 4c-15/ 708.

Proiect de opinie
propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN
ȘI AL CONSILIULUI privind prevenirea diseminării conținutului online
cu caracter terorist O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la
Salzburg din 19-20 septembrie 2018
COM (2018)640.

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist O contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 COM (2018)640.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 23 octombrie 2018.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, propunerea de regulament urmărește să stabilească un cadru juridic clar și armonizat care să prevină utilizarea abuzivă a serviciilor de găzduire pentru diseminarea conținutului online cu caracter terorist, garantând astfel buna funcționare a pieței unice digitale și asigurând încrederea și securitatea.

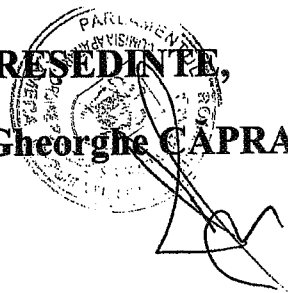
Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au luat act de prevederile cuprinse în **propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea diseminării conținutului online cu caracter terorist - O**

contribuție a Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 COM (2018)640 și susțin măsurile care vizează lupta împotriva terorismului sub toate formele sale, adoptate de instituțiile cu atribuții în domeniu din România.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță și-au exprimat în **unanimitate** de voturi, acordul privind susținerea propunerilor Comisiei.

Din numărul total de 20 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți conform listei de prezență.

PREȘEDINTE,
Dorel-Gheorghe CAPRAR





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 6 noiembrie 2018

Nr. 4c-22 / 503

Opinie

privind COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL EUROPEAN - O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere
Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor din Salzburg din 19-20 septembrie 2018

COM(2018) 641

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene împreună cu Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate pentru examinarea fondului COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL EUROPEAN - O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere - Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor din Salzburg din 19-20 septembrie 2018, **COM(2018) 641**.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de Comisia pentru afaceri europene,

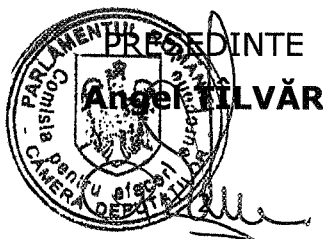
Comisia pentru afaceri europene:

1. **Susține** transmiterea unui răspuns ferm din partea Uniunii Europene la amenințarea terorismului, care rămâne ridicată și continuă să evolueze, precum și consolidarea capacității de a investiga și a urmări penal infracțiunile de terorism și de a-i trimite în judecată pe autorii infracțiunilor.
2. **Susține** o abordare comună a Uniunii în ceea ce privește investigarea, urmărirea penală și trimiterea în judecată a infracțiunilor de terorism transfrontaliere.
3. **Recomandă** derularea unor acțiuni la nivelul Uniunii care să consolideze cooperarea între statele membre și să armonizeze atitudinea față de prioritatea acordată investigațiilor și urmăririi penale din domeniul combaterii terorismului.
4. **Susține** punerea în practică a unui mecanism pentru depășirea obstacolelor suplimentare, ridicate de natura sensibilă a investigațiilor legate de terorism, astfel încât să fie redus riscul abordării din perspectivă exclusiv națională.
5. **Consideră** că este preferabilă analiza cu prioritate a alocării judicioase a resurselor financiare disponibile, comparativ cu creșterea părții de buget alocate la nivelul Uniunii obiectivelor de întărire instituțională în domeniu.
6. **Recomandă** dezvoltarea unui sistem operativ procedural privind schimbul de informații în cazurile de terorism, astfel încât să fie reduse diferențele referitoare la volumul, tipul și domeniul de aplicare al informațiilor transmise de către fiecare stat membru, care să cuprindă o procedură simplificată de verificare, încrucișată, a informațiilor judiciare în scopul urmăririi penale a infracțiunilor de terorism.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 noiembrie 2018, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte această opinie care să fie transmisă Biroului permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.





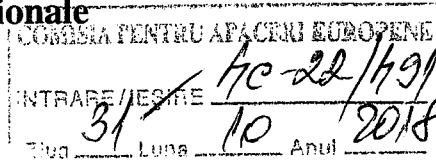
ROMANIA

București, 31 octombrie 2018

Nr. 4c-6/519

Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru drepturile omului, culte și
problemele minorităților naționale



PROIECT DE OPINIE

asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European - O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere - Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 - COM(2018)641*

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată, cu adresa nr.14/E din 17.10.2018, pentru examinare pe fond, cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European - O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere - Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 - E39/2018-COM(2018)641, înregistrată cu nr.4c-6/519 din 22 octombrie 2018.

Documentul reprezintă o inițiativă prioritară a Comisiei cu caracter nelegislativ, iar termenul pentru aprobarea proiectului de opinie de către Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale este 31.10.2018.

Comunicarea introduce și explică proiectul de decizie prin care Consiliul European ar urma să modifice Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) – mai precis art. 86 TFUE – în sensul extinderii competenței materiale a Parchetului European (EPPO), înființat prin *Regulamentul 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017-de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește constituirea Parchetului European*, potrivit unei forme de cooperare consolidată la care participă 22 de state membre, pentru a include infracțiunile de terorism cu caracter transfrontalier, alături de infracțiunile ce aduc atingere intereselor financiare ale UE, extindere care ar urma să aibă ca termen anul 2025.

Potrivit Regulamentului 2017/1939 de instituire a EPPO, Parchetul European are competența să investigheze, să urmărească penal și să trimită în judecată pe autorii

infracțiunilor (și pe complicitățile lor) care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii, în sensul Directivei 2017/1371 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal.

Prezenta Comunicare este însoțită de o anexă care cuprinde o inițiativă a Comisiei privind posibila adoptare a unei decizii a Consiliului European de modificare a articolului 86 alineatele (1) și (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), cu scopul de a extinde competențele EPPO la infracțiunile de terorism care afectează mai multe state membre.

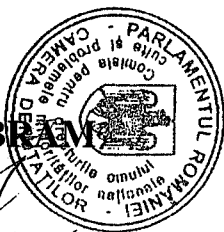
De-a lungul anilor, Uniunea a introdus o serie de măsuri pentru îmbunătățirea cooperării transfrontaliere în ceea ce privește infracțiunile de terorism; Eurojust și Europol facilitează deja cooperarea multilaterală în domeniul judiciar și, respectiv, în domeniul asigurării respectării legii, precum și coordonarea și schimbul de informații în cazurile care implică infracțiuni transfrontaliere grave, la cererea autorităților naționale, însă acestea pot acționa numai pe baza cererilor de sprijin din partea autorităților naționale și nu dispun de competențele necesare pentru a efectua o urmărire penală coordonată în mod proactiv, eficace și proporțională la nivelul Uniunii, deci nu pot soluționa chestiunea fragmentării în urmărirea penală a infracțiunilor de terorism.

Membrii Comisiei au dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 30 octombrie 2018, la ședință fiind prezenți 15 deputați din totalul de 17 membri.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, având în vedere *Fișa de informare* întocmită de Direcția pentru Uniunea Europeană, precum și documentele atașate *Comunicării*, ținând cont de faptul că amenințările teroriste cuprind tot mai multe state și că la nivelul Uniunii nu există nici un mecanism adecvat pentru abordarea unor situații generate de infracțiunile de terorism, membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, consideră necesară extinderea competențelor EPPO la toate infracțiunile grave cu dimensiune transfrontalieră și prin urmare, au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului **proiect de opinie**, favorabil promovării *Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European - O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere - Contribuția Comisiei Europene la reuniunea liderilor de la Salzburg din 19-20 septembrie 2018 - COM(2018)641* și transmiterea acestuia către Comisia pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară, conform Regulamentului Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Deputat Iusein IBRAHIM



SECRETAR

Deputat Petre Florin MANOLE

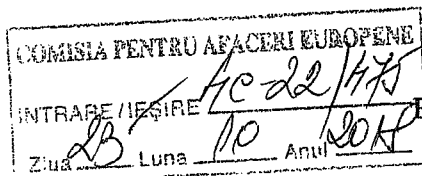
Întocmit: consilier parlamentar Onușcă Babș



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională



București, 23.10.2018

Nr. 4c-15/709

Către,

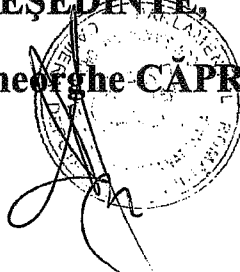
COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond a **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL EUROPEAN O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere COM (2018)641.**

Vă înaintăm, alăturat, Proiectul de opinie întocmit în urma dezbaterii documentului menționat.

PREȘEDINTE,

Dorel-Gheorghe CAPRAR





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

București, 23.10.2018
Nr. 4c-15/709

PROIECT DE OPINIE

**Asupra COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI
CONSILIUL EUROPEAN O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a
competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism
transfrontaliere COM (2018)641**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliul European O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere COM (2018)641.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 23 octombrie 2018.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, propunerea de Comisie urmărește **extinderea competenței materiale a Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism cu caracter transfrontalier**, alături de infracțiunile ce aduc atingere intereselor financiare ale UE.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au luat act de prevederile cuprinse în **Comunicarea Comisiei Către Parlamentul European și Consiliul European O Europă care protejează: o inițiativă de extindere a competențelor**

Parchetului European pentru a include infracțiunile de terorism transfrontaliere COM (2018)641 și susțin măsurile care vizează lupta împotriva terorismului sub toate formele sale.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță și-au exprimat în **unanimitate** de voturi, acordul privind susținerea propunerilor Comisiei.

Din numărul total de 20 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți conform listei de prezență.

PREȘEDINTE
Dorel-Gheorghe CAPRAR

