



ROMANIA

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIRoul PERMANENT

Nr. 1289 din 01.10.2018

Parlamentul României

Camera Deputaților S-A LUAT ACT

In sedința Biroului
Camerei Deputaților

In data de 02.10.2018

Nr. 1289

INFORMARE

privind participarea la lucrările Comisiilor pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă și pentru migrație, refugiați și persoane strămutate ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei

(Lisabona, 17-18 septembrie 2018 și Paris, 21 septembrie 2018)

În perioada 17-18 septembrie 2018, la Lisabona, au avut loc lucrările Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), la care au participat din partea Delegației Parlamentului României la APCE, doamna deputat Diana TUȘA și domnul deputat Cezar PREDA, membri ai Comisiei APCE.

În cadrul lucrărilor au fost dezbătute și adoptate o serie de proiecte de rapoarte și rezoluții cu teme precum: *abordarea nevoilor privind sănătatea adolescenților din Europa, protejarea drepturilor persoanelor cu dizabilități psihosociale, îngrijirea paliativă în Europa, securitatea nucleară și siguranța în Europa, stresul la locul de muncă, calitatea aerului și emisiile diesel din centrele urbane și altele.*

În deschiderea lucrărilor Comisiei APCE, prezidate de domnul Stefan Schennach (Austria, SOC), a avut loc un schimb de opinii cu participarea domnului Eduardo Ferro Rodrigues, Președintele Adunării Republicii Portugheze și a doamnei Ana Catarina Mendes, Președintele Delegației portugheze la APCE.

În baza raportului doamnei Doreen Massey (Marea Britanie, SOC) cu tema **„Abordarea nevoilor privind sănătatea adolescenților din Europa”**, a avut loc o dezbatere cu participarea doamnei Eleni Karayianni, licențiată în psihologie clinică la Departamentul de psihologie al Universității din Cipru.

De asemenea, pe marginea acestui subiect a avut o intervenție doamna **Diana TUȘA**, care a subliniat faptul că deși adolescenții au o sănătate stabilă, aceștia mai au în același timp și nevoi specifice care sunt rezultatul schimbărilor fizice, emoționale și mentale apărute în timpul pubertății și nu numai: *„unii tineri sunt deosebit de vulnerabili din cauza factorilor sociali și a factorilor care includ handicapul, etnia, sexul și sexualitatea”.*

Domnia sa a continuat și a punctat faptul că problemele de sănătate ale adolescenților nu sunt izolate și ar trebui tratate ca procese de dezvoltare într-un cadru de viață. Adolescența reprezintă *„o perioadă dinamică de dezvoltare cognitivă și fizică”*, a subliniat parlamentarul român și totodată, că aceasta poate contribui în mod pozitiv la oportunități și la realizări, dar poate în același timp deveni cauza unor experiențe care pot provoca probleme în prezent și în viitor.

Astfel, în încheierea intervenției sale, doamna deputat a precizat că este important ca adolescenților să li se ofere ocazia de a înțelege influențele asupra sănătății lor și de a fi încurajați să dezvolte abilități de luare a deciziilor și a respectului de sine pentru a face față presiunilor adverse, pentru a utiliza informații și a accesa un ajutor adecvat. *„Ținând cont de importanța următoarelor principii enunțate de Consiliul Europei în ceea ce privește asistența medicală pentru copii - participarea, promovarea, protecția, prevenirea și furnizarea - trebuie reconfigurate serviciile sociale care să reflecte nevoile declarate ale tinerilor”*, a concluzionat parlamentarul român.

În continuarea lucrărilor Comisiei APCE au avut loc discuții în baza raportului domnului Luís Leite Ramos (Portugalia, EPP/CD) cu tema **„Rolul parlamentelor**

naționale în procesul de descentralizare”, cu participarea domnilor Carlos Miguel, Secretar de stat pentru autoritățile locale din Portugalia, și Andreas Kiefer Secretar general al Congresului puterilor locale și regionale al Consiliului Europei.

În baza raportului, Comisia APCE a reiterat rolul-cheie al descentralizării în vederea asigurării unei mai bune reacții a serviciilor publice la nevoile locale, precum și în promovarea exercitării responsabile a puterii și consolidarea încrederii în autoritățile publice.

Cu toate acestea, parlamentarii APCE sunt de părere că unele procese de descentralizare nu au reușit să-și atingă obiectivele declarate din cauza consultării necorespunzătoare a cetățenilor sau a deversării insuficiente a puterilor. Totodată, Comisia APCE a solicitat parlamentelor naționale, federale și regionale să se implice în conceperea și implementarea reformelor de descentralizare în toate etapele procesului, inclusiv monitorizarea și evaluarea.

De asemenea, s-a subliniat necesitatea unor măsuri care să ofere asigurări asupra faptului că, odată ce au fost votate, proiectele de descentralizare vor fi puse în aplicare conform planificării și nu pot fi anulate fără o justificare în cazul unei modificări a majorității parlamentare.

Conform textului raportului adoptat de Comisia APCE, se subliniază faptul că, cadrul juridic ar trebui să ofere garanții adecvate care să permită autorităților locale să-și exercite competențele în mod eficient și fără probleme și să consolideze stabilitatea financiară a acestora.

În cele din urmă, ar trebui să se asigure implementarea deplină a recomandărilor Congresului puterilor locale și regionale al Consiliului Europei, rezultate din misiunile sale de monitorizare în statele membre ale Consiliului Europei pentru a verifica îndeplinirea angajamentelor lor în temeiul Cartei Europene a Autogovernării Locale.

În continuare, Comisia APCE a avut un schimb de opinii în baza raportului doamnei Reina de Bruijn-Wezeman (Olanda, ALDE) cu tema **„Protejarea drepturilor persoanelor cu dizabilități psihosociale”,** cu participarea domnului Miguel Xavier, profesor de psihiatrie, director al programului de sănătate mintală, Direcția Generală a Sănătății, Ministerul Sănătății din Portugalia. Totodată, Comisia APCE a luat în considerare comentariile preliminare în ceea ce privește *Protocolul adițional la Convenția privind Drepturile Omului și Biomedicina în ceea ce privește protecția drepturilor omului și a demnității persoanelor cu tulburări psihice, precum și cu referire la plasamentul și tratamentul involuntar*, iar referitor la acestea a convenit să fie puse la dispoziția Comisiei pentru egalitate și nediscriminare a APCE.

De asemenea a avut loc o dezbatere publică în baza raportului doamnei Petra De Sutter (Belgia, SOC) cu tema **„Donarea anonimă de spermatozoizi și ovocite: echilibrarea drepturilor părinților, donatorilor și copiilor”:** au luat parte doamna Carla Maria Pinho Rodrigues, Președinte al Consiliului Național al Procreării Asistate Medical din Portugalia, domnul Miguel Oliveira Da Silva, membru al Comitetului pentru Bioetică al Consiliului Europei (DH-BIO), Portugalia, precum și doamna Joanna Rose și domnul Christophe Masle, persoane concepute din donatori anonimi.

Lucrările Comisiei APCE au continuat cu o dezbatere pe marginea raportului parlamentarului Rónán Mullen (Irlanda, EPP/CD) cu tema **„Îngrijirea paliativă în Europa”:** raportorul a subliniat faptul că îngrijirea paliativă trebuie să fie disponibilă nu numai pentru pacienții aflați în stadiul final al bolii – de exemplu bolnavii de cancer pe termen lung – ci și pentru cei care au boli grave sau sunt bolnavi cronici. Lipsa serviciilor de îngrijire paliativă a determinat, de asemenea, costuri mai mari pentru sistemul de sănătate, deoarece conduce la admiteri inutile în spitale, precum și la recurgerea necorespunzătoare la servicii de urgență scumpe.

Parlamentarii APCE sunt de părere că statele membre ar trebui să ia în considerare îngrijirea paliativă ca o parte integrantă a sistemului de sănătate și să-i dedice acesteia resursele necesare, înlăturând în același timp obstacolele legale și de reglementare care limitează accesul la medicamentele care ameliorează durerea.

De asemenea, raportorul a subliniat necesitatea de a acorda sprijin persoanelor care îngrijesc informal - soți, parteneri, rude și prieteni - care joacă un rol crucial în

furnizarea îngrijirii paliative, în vederea asigurării formării adecvate a cadrelor medicale și sensibilizării publicului larg.

Astfel, Comisia APCE consideră că Organizația Mondială a Sănătății (OMS) ar trebui să acorde o atenție deosebită îngrijirii paliative în urma implementării obiectivului 3.8 din setul de Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) privind realizarea unei acoperiri universale de sănătate.

În continuare a avut loc o **reuniune a Sub-comisiei privind sănătatea publică și dezvoltarea durabilă a APCE**, iar în cadrul acesteia s-a luat act în ceea ce privește raportul doamnei Martine Mergen (Luxemburg, PPE/CD), Președinte al Sub-comisiei, cu privire la reuniunea care a avut loc în dimineața zilei de 17 septembrie 2018 și a fost adoptată în unanimitate o declarație privind „*Conceptul global de schimb de rinichi*”.

Astfel, reiterând faptul că organele umane nu trebuie să fie cumpărate sau vândute sau să genereze câștiguri financiare, Comisia APCE și-a exprimat îngrijorarea cu privire la „*Conceptul global de schimb de rinichi*” și a punctat faptul că „*împărtășește preocupările exprimate de Comitetul european pentru transplant de organe și de Comitetul pentru bioetică al Consiliului Europei cu privire la acest concept*”.

Referitor la același subiect, Comisia APCE a subliniat faptul că în conformitate cu acest nou *concept*, potențialele perechi de donatori-beneficiari vii din țările cu venituri mici și medii care nu își pot permite procedura de transplant în sistemul lor de sănătate ar putea beneficia de călătorii în țările cu venituri mari. Astfel, în acele țări, beneficiarul ar avea acces la un transplant de rinichi, cu condiția ca donatorul să poată facilita un lanț de transplanturi la pacienții din țara cu venituri mari.

De asemenea, Comisia APCE a reiterat faptul că organismul uman și părțile sale nu pot, ca atare, să genereze câștiguri financiare. Acest principiu fundamental este afirmat în *Convenția privind Drepturile Omului și Biomedicina* și în *Protocolul adițional referitor la transplantul de organe și țesuturi de origine umană*. În consecință, organele umane nu trebuie cumpărate sau vândute sau să genereze câștiguri financiare sau avantaje comparabile pentru persoana de la care au fost înlăturate sau pentru o terță parte. Convenția Consiliului Europei împotriva traficului de organe umane stabilește drept infracțiune orice îndepărtare a organelor care a fost săvârșită cu încălcarea acestui principiu.

Prin urmare, Comisia APCE solicită statelor membre ale Consiliului Europei și autorităților naționale din domeniul sănătății să nu se angajeze în „*Conceptul global de schimb de rinichi*” așa cum este definit în prezent și, prin urmare, să nu ia în considerare includerea unor perechi de donator-recipient „*incompatibile financiar*” în orice program de schimb de rinichi. Comisia invită statele membre să sprijine dezvoltarea unor programe echitabile de schimb de rinichi asociate, care să nu exploateze inegalitățile financiare dintre perechi (sau țări).

În continuarea lucrărilor, pe marginea raportului domnului Emine Nur Günay (Turcia, EC) cu tema „**Securitatea nucleară și siguranța în Europa**”, Comisia APCE a adus în atenție o serie de măsuri pe care guvernele ar trebui să le ia pentru a îmbunătăți siguranța centralelor nucleare din Europa și pentru a minimiza riscul de accidente sau atacuri teroriste. Parlamentarii APCE au subliniat faptul că „*europenii au nevoie de o reasigurare sporită a faptului că sunt eficient protejați împotriva unui accident nuclear, indiferent că acesta apare datorită unui act răuvoitor sau a unui eșec al sistemului*”.

Astfel, Comisia APCE a solicitat, printr-un proiect de rezoluție, următoarele:

- revizuirii mai frecvente privind siguranța pentru reactoarele mai vechi de 40 de ani;
- autorități naționale de reglementare nucleară mai puternice și mai independente;
- consolidarea protecției fizice a reactoarelor și a bazinelor de combustibil nuclear uzate;
- măsuri de stopare a dronelor care zboară asupra infrastructurii nucleare;
- o zonă de protecție mai largă în jurul instalațiilor nucleare;

- o mai bună informare a localnicilor privind pregătirea pentru situații de urgență - inclusiv în situații transfrontaliere.

De asemenea, Comisia APCE a solicitat autorităților din Belarus să nu elibereze o licență operațională pentru centrala nucleară de la Ostrovets, construită în prezent la 45 km de capitala Lituaniei, fără a avea o protecție mai mare împotriva cutremurelor și împotriva coliziunilor provenite în urma unor posibile accidente cu o aeronavă de dimensiuni mari, precum și să respecte standardele internaționale de siguranță.

Parlamentarii APCE au susținut o dezbatere publică pe marginea raportului doamnei Jennifer De Temmerman (Franța, NR) cu tema **„Obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite – cum pot contribui parlamentele și statele membre ale Consiliului Europei”**, iar la aceasta au luat parte domnul José Luís Carneiro, Secretar de stat al comunităților portugheze, doamna Marta Santos Pais, Reprezentant Special al Secretarului General al ONU privind violența împotriva copiilor, precum și E.S. domnul Ambasador José Rui Carogo, Director al Centrului Nord-Sud al Consiliului Europei.

În continuare a avut loc un schimb de opinii pe marginea raportului domnului Stefaan Vercamer (Belgia, PPE / CD) cu tema **„Stresul la locul de muncă”**, cu participarea doamnei Malgorzata Milczarek, Director de proiect, Unitatea de prevenire și cercetare a Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate în Muncă (EU-OSHA), din Bilbao, Spania, și a doamnei Juliet Hassard, Director adjunct al Centrului pentru durabilitatea în câmpul muncii, Universitatea Birkbeck din Londra, Regatul Unit.

Pe marginea raportului doamnei Sybille Benning (Germania, PPE/CD) cu tema **„Dezvoltarea urbană durabilă care încurajează incluziunea socială”**, a avut loc un schimb de opinii cu domnul Joachim Schultz-Granberg, fondator al Studioului de design urban și prototipuri arhitecturale - *Schultz Granberg Urban Design and Spatial Strategies*, pe baza memorandumului său de expertiză.

În continuare, Comisia APCE a avut un schimb de opinii pe marginea raportului domnului Luis Leite Ramos (Portugalia, PPE / CD) cu tema **„Impactul societal al platformei economice”**, cu participarea domnului Tiago Souza d'Alte, expert, Portugalia, pe baza memorandumului său de expertiză, și a doamnei Cláudia Monteiro de Aguiar, deputat în Parlamentul European, Portugalia.

În încheierea lucrărilor Comisiei APCE, parlamentarii au examinat memorandumul introductiv cu tema **„Calitatea aerului și emisiile diesel din centrele urbane”**, raportor domnul Serhii Kiral (Ucraina, EC), și au asistat la declarația acestuia cu privire la vizita de informare la Agenția Europeană de Mediu.

În ziua de 21 septembrie 2018, la Paris, au avut loc lucrările Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE, la care a participat din partea Delegației Parlamentului României la APCE, domnul deputat Cezar Florin PREDA, membru al Comisiei APCE.

În cadrul lucrărilor Comisiei APCE, parlamentarii prezenți au subliniat aspecte privind **rolul educației și incluziunii în vederea combaterii radicalizării migrantilor**. Astfel, Comisia APCE a pus accent pe faptul că deși majoritatea covârșitoare a refugiaților care sosesc în Europa, în mod clar părăsesc țările de origine din cauza violenței și extremismului și speră la o viață sigură, există un pericol real de radicalizare pe drumul lor către țările în care migrează, inclusiv în lagărele de refugiați și în centrele de detenție. Totodată, absența unor politici cuprinzătoare de migrație crește foarte mult riscul răspândirii extremismului violent și a radicalizării în rândul migrantilor. În urma propunerilor raportorului Sahiba Gafarova (Azerbaidjan, CE), Comisia APCE a solicitat colaborarea strânsă și coordonată între toate părțile interesate relevante la toate nivelurile de guvernare (locală, regională și națională), inclusiv cu societatea civilă în vederea combaterii radicalizării.

De asemenea, Comisia APCE este de părere că statele membre ar trebui să promoveze politici care să evidențieze beneficiile diversității și să dezvolte percepția tinerilor asupra identității lor personale pozitive, fără nici un complex de inferioritate.

Astfel, parlamentarii APCE și-au exprimat îngrijorarea cu privire la fenomenul recent de răspândire rapidă a radicalizării prin intermediul internetului și al rețelelor sociale și au punctat faptul că *„ar trebui dezvoltată o abordare cuprinzătoare care să afecteze toți utilizatorii de internet și să includă toate părțile interesate, inclusiv industria web, furnizorii de servicii internet, autoritățile publice și societatea civilă”*. La rândul ei, mass-media ar trebui să demonstreze, de asemenea, aspectele pozitive și beneficiile diversității și nu doar amenințările potențiale.

Femeile și organizațiile de femei care joacă un rol-cheie în prevenirea radicalizării în cadrul familiei, dar și în comunitate, ar trebui să se implice mai mult în procesul de elaborare a politicilor, activitățile educaționale și muncă preventivă în comunitate.

În continuare, parlamentarii APCE au subliniat aspecte legate de **asigurarea dreptului la reunificare a familiilor migranților și refugiaților** și au reiterat faptul că *„dreptul la viața de familie se aplică tuturor, inclusiv refugiaților și migranților”*, solicitând, de asemenea, statelor membre să *„elaboreze linii directe comune”* pentru a pune în aplicare dreptul la reîntregirea familiei.

Totodată, conform Comisiei APCE, persoanele care fug de persecuție sau război au dreptul la protecție internațională, precum și membrii separați ai familiilor acestora. Prin urmare, statele ar trebui să asigure coerența acordării statutului de refugiat membrilor aceleiași familii.

Subliniind faptul că reunificarea familiei este adesea împiedicată de faptul că locul unde se află membrii familiei este necunoscut, comisia a recomandat, de asemenea, ca autoritățile naționale să înregistreze toți imigranții la sosire și să împărtășească aceste date altor state membre, în special prin Sistemul de Informații Schengen al UE.

În încheierea lucrărilor, Comisia APCE a propus Comitetului Miniștrilor să elaboreze linii directe pentru aplicarea dreptului la reunificarea familiilor refugiaților și migranților, precum și pentru asistență juridică reciprocă și cooperarea administrativă între statele membre și cu țările terțe.

Adriana Diana TUȘA,

membră a delegației Parlamentului României la APCE



Cezar Florin PREDA,

membru al delegației Parlamentului României la APCE

