

**SENATUL ROMÂNIEI**

Nr. LXVI

33/26-03-2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

S-A LUAT ACT

În ședința Biroului Permanent
al Camerei Deputaților

din data de 09.05.2018

Nr. 610

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

Nr.

610

din

08.05.2018

INFORMARE

**privind participarea delegației GRUI
la Audierile Parlamentare la Națiunile Unite
și la reuniunea multipartită premergătoare**
(New York, 21-23 februarie 2018)

În zilele de 22 și 23 februarie 2018, la sediul ONU din New York au avut loc **Audierile Parlamentare la Națiunile Unite** cu tema *Către un compact global pentru o migrație sigură, ordonată și reglementată: o perspectivă parlamentară*. Reuniunea a fost organizată de Uniunea Interparlamentară (UIP) și Națiunile Unite, în marja procesului pregător care are drept scop elaborarea și adoptarea, de către statele membre ONU, în 2018, a unui acord (compact global) privind migrația.

La Summit-ul ONU din septembrie 2016, liderii politici s-au angajat să înceapă discuțiile privind un Compact Global privind Migrația, care să fie adoptat în anul 2018. Acesta ar urma să fie primul document normativ în domeniul migrației, care va conține standarde clare și uniforme pentru recunoașterea statutului și drepturilor migranților. Proiectul zero al acordului a fost lansat la 5 februarie a.c., după un amplu proces de consultări tematice și multipartite, și face în prezent obiectul negocierilor interguvernamentale.

Delegația GRUI la Audierile Parlamentare a fost condusă de dl senator Ioan Stan, președintele GRUI. Din delegației au făcut parte dnii deputați Octavian Petric și Valeriu-Andrei Steriu, membri ai Comitetului Director al GRUI, dl senator Iancu Caracota și dl deputat Cezar-Florin Preda, membri ai GRUI.

Audierile Parlamentare s-au desfășurat sub forma unor sesiuni interactive la care au fost dezbătute următoarele teme: *situația migrației astăzi; politici naționale și răspunsuri locale-bune practici și nevoia de coordonare; fluxurile migratorii pe scară largă-inițiatives naționale și cooperare internațională; coeziunea socială și integrarea migranților; drepturile omului ale migranților; reglementarea statutului migranților; participarea politică și socială a migranților; compactul global în domeniul migrației-aplicarea lui și rolul parlamentelor.*

Pe parcursul reuniunii, parlamentarii au avut ocazia de a-și exprima opiniile cu privire la migrație, sub toate aspectele sale și de a intra în dialog cu oficiali ONU și cu reprezentanți ai altor organizații internaționale și ai societății civile.

În deschiderea lucrărilor, s-a adresat participanților președintele celei de-a 72-a Adunări Generale a ONU, dl Miroslav Lajčák (Slovacia), care a remarcat preocupările comune ale ONU și UIP în domenii precum promovarea păcii prin dialog și mediere, apărarea drepturilor omului, susținerea dezvoltării durabile și incluzive și a evidențiat rolul determinant al celor două organizații în elaborarea și transpunerea în practică a primului răspuns global la fenomenul migrației.

Dl Lajčák a subliniat că singura opțiune coerentă la nivel internațional este de a acționa, de a planifica și de a implementa un sistem care să permită abordarea unitară a migrației. Totodată, a menționat rolul deosebit de important al parlamentarilor, care pot contribui la acest proces exprimând punctele de vedere și opiniile celor pe care îi reprezintă, dar și oferind date concrete de pe teren, din circumscripții, despre oportunitățile oferite de migrație și de despre riscurile pe care le poate genera abordarea greșită a acestui fenomen.

În același timp, dl Lajčák a evidențiat angajamentul comun al ONU și UIP de promovare a multilateralismului în abordarea eficientă și durabilă a actualelor provocări globale, remarcând că modul în care va decurge procesul de adoptare a compactului global și rezultatele lui vor influența credibilitatea sistemului multilateral.

În cadrul Audierilor Parlamentare, au fost oferite exemple de bune practici, politici și strategii naționale prin care migranții pot primi sprijin pentru a se integra în mediul social, economic și cultural din țara de destinație și pentru a fi protejați împotriva exploatării, muncii forțate, traficului de persoane. Participanții au încurajat crearea de parteneriate între sectorul privat, cel public și societatea civilă și au reiterat importanța cooperării dintre state, în plan bilateral, regional și global, ca elemente indispensabile pentru o gestionare durabilă a fenomenului migrației, în toate dimensiunile sale.

De asemenea au fost prezentate câteva date statistice privind fenomenul migrației la nivel global, precizându-se că la ora actuală 258 de milioane de persoane locuiesc în alte țări decât cele de origine și dintre acestea aproximativ 50 de milioane nu au documente legale. Anual, până la 10 milioane de persoane își părăsesc țara de origine pentru a lucra în străinătate.

Participanții au arătat că:

- migrația este o realitate și problema care se pune astăzi nu este cum să oprim fenomenul, ci cum să îl gestionăm cât mai bine; în acest scop, este esențială crearea mai multor căi legale de migrație, care să determine o reducere a migrației ilegale și, implicit, să vină în ajutorul țărilor care se confruntă cu dificultăți în eforturile lor de integrare a migranților în societate și pe piața muncii;
- migrația este, de asemenea, în mare măsură, involuntară, în sensul că oamenii își părăsesc țara pentru că nu au acasă cele necesare pentru o viață împlinită sau pentru că sunt forțați de împrejurări (conflicte, schimbări climatice, foamete, dezastre naturale, terorism); o bună gestionare a migrației presupune identificarea și abordarea corectă a cauzelor care stau la baza acestui fenomen global; totodată, trebuie să se ia în considerare faptul că factorii care determină migrația nu-și au întotdeauna originea în politicile naționale deficitare, ci și în evoluțiile din mediul internațional, care afectează în mod diferit oamenii și țările;
- la ora actuală, gestionarea migrației se face, în mare măsură, pe baze *ad hoc*, multe țări încercând să găsească soluții proprii, individuale, pentru o problemă care este comună; în ciuda eforturilor de până acum, lipsește deocamdată un cadru global, care să pună de

acord toate statele în ceea ce privește aranjamentele practice în domeniul migrației, astfel încât aceasta să devină sigură, ordonată și reglementată;

- viitorul compact global va trebui să ofere o definiție clară a migranților, pentru a se face o distincție clară între migranți și refugiați și pentru ca nevoile specifice și circumstanțele în care se află anumite categorii de migranți să fie înțelese și abordate cât mai bine;
- politicile privind migrația trebuie elaborate și implementate în conformitate cu legislația internațională în materia drepturilor omului; în ceea ce privește respectarea drepturilor omului ale migranților, viitorul compact global va trebui să se inspire din cadrul general internațional în domeniu și să creeze noi mecanisme de protecție și coordonare, astfel încât drepturile tuturor migranților să poată fi respectate;
- în acest context, trebuie acordată o atenție specială migranților vulnerabili, precum minorii neînsoțiți, fetele și femeile, persoanele cu dizabilități, prin măsuri de prevenire și combatere a traficului de persoane și a exploatării, sub toate formele sale;
- compactul global privind migrația ar trebui să acorde un spațiu mai amplu politicilor de întoarcere și reintegrare a migranților în țările de origine;
- în ceea ce privește integrarea migranților în țările de destinație, ar trebui evidențiate necesitatea coordonării între politicile naționale și inițiativele locale, rolul care revine autorităților, comunităților locale, școlilor sau angajatorilor, importanța parteneriatelor dintre toți factorii implicați, la nivel național și local;
- printr-o comunicare mai bună, bazată pe fapte concrete și informații exacte, pe exemple ale unor povești de succes, prin evidențierea contribuțiilor pozitive ale migranților în societate, în plan economic și cultural, se pot combate politicile și discursurile discriminatorii care alimentează stereotipurile cu privire la migranți;
- migranții trebuie să contribuie la procesele decizionale din țările în care trăiesc; în acest sens, există numeroase exemple de măsuri prin care unele state sau orașe le oferă migranților posibilitatea de a participa la elaborarea politicilor în domeniile de interes;
- parlamentarii, în virtutea prerogativelor lor în materie de reprezentare, legiferare, bugetare și control, au responsabilitatea de a susține procesul de elaborare a compactului global; în același timp, este necesară recunoașterea explicită a contribuției parlamentarilor la implementarea viitorului acord.

Delegația ungară a exprimat o opinie diferită de cea a majorității vorbitorilor, subliniind că experiența ungară în materie de migrație este una contradictorie; fenomenul migrației este, de fapt, vârful icebergului, rezultatul unei crize globale profunde care trebuie rezolvată. În opinia delegației ungare, "noi încercăm să tratăm simptomele, nu cauzele". Problematika migrației trebuie abordată pe modelul și prin prisma Obiectivelor Dezvoltării Durabile și "nu este de dorit să transferăm problemele noastre dintr-o parte a lumii în alta". Țările de origine trebuie sprijinite, astfel încât să poată oferi populației lor noi perspective.

Din partea delegației GRUI, a luat cuvântul dl deputat Valeriu-Andrei Steriu, membru al Comitetului Director al GRUI, care a arătat că: migrația ocupă și va continua să ocupe un loc central pe agenda națională și internațională, iar impactul său economic, social, politic și umanitar impune întreaga atenție a țărilor lumii și a comunității parlamentare internaționale; în abordarea fenomenului migrației, România se bazează pe principii și valori fundamentale: respectarea drepturilor omului și a statului de drept, solidaritate internațională, responsabilitate împărtășită, o cooperare internațională consolidată.

Referindu-se la importanța asigurării coeziunii sociale și a integrării migranților, parlamentarul român a subliniat că măsurile de combatere a stereotipurilor, rasismului și xenofobiei trebuie să înglobeze o diversitate de aspecte, inclusiv: culegerea și diseminarea unor date corecte despre migranți; sensibilizarea opiniei publice cu privire la contribuția pozitivă pe care migranții o pot avea în cadrul comunităților din țara de destinație; promovarea toleranței printr-o educație adecvată, la toate nivelele; instruirea corespunzătoare a personalului însărcinat cu aplicarea legii și a celui din domeniul justiției; adoptarea de legi pentru prevenirea și combaterea retoricii xenofobe și a discursului bazat pe ură. Reprezentantul GRUI a menționat că acest tip de discurs este incriminat de legislația din România și că viitorul compact global ar trebui să abordeze în mod adecvat rolul pe care îl poate juca social media în propagarea - sau, dimpotrivă, în combaterea - retoricii discriminatoare și a discursului bazat pe ură.

În finalul intervenției sale, dl deputat Steriu a subliniat că măsurile care vizează în mod nemijlocit combaterea discriminării la adresa migranților nu pot fi eficiente decât dacă sunt însoțite de strategii și politici având ca scop eliminarea sărăciei și creșterea bunăstării populației în ansamblul său, acordându-se o atenție specială grupurilor vulnerabile. Acestea sunt condiții indispensabile pentru construirea unor societăți tolerante și coezive.

În preziua Audierilor Parlamentare, delegația GRUI a participat la un alt eveniment din cadrul procesului pregător al compactului global, respectiv cea de-a patra **audiere multipartită** cu tema *Fapte în loc de percepții: promovarea unor dezbateri privind migrația care să se bazeze pe dovezi*.

Participanții - oficiali guvernamentali, parlamentari, experți internaționali, reprezentanți ai organizațiilor internaționale, ai societății civile, mediului universitar, sectorului privat și instituțiilor naționale pentru drepturile omului - au arătat că, în ultimii ani, fenomenul migrației a ocupat un loc central în mass media și în discursurile publice, în special în contextul deplasărilor masive de migranți și refugiați. În numeroase situații, migrația a fost prezentată prin prisma prejudecăților, a ideologiei sau a fricii, fapt semnalat și de secretarul general al Națiunilor Unite, care, în ultimul său raport în materie, constată cu îngrijorare răspândirea retoricii xenofobe privind migrația.

Au fost evidențiate: nevoia unor date dezagregate de calitate privind migranții, care să fie puse la dispoziția decidenților politici și a liderilor de opinie; necesitatea combaterii discursurilor incorecte privind migrația și rolul pe care îl poate juca mass media în succesul acestui demers; rolul persoanelor publice și al societății civile în combaterea rasismului, xenofobiei și stereotipurilor; nevoia ca vocile migranților să se facă auzite în procesul de elaborare a politicilor care îi privesc.

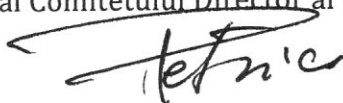
Participanții au concluzionat că pentru promovarea unui discurs public bazat pe dovezi este nevoie atât de leadership politic, cât și de implicarea guvernelor, parlamentarilor, sectorului privat, a societății civile și a migranților, precum și de o cooperare mai strânsă între toți acești factori.

Menționăm că recomandările și concluziile Audierilor Parlamentare la Națiunile Unite au fost prezentate, ca o contribuție parlamentară, în cadrul negocierilor interguvernamentale privind viitorul *Compact global pentru o migrație sigură, ordonată și reglementată*.

Senator Ion Stan
Președintele GRUI



Deputat Octavian Petric
Membru al Comitetului Director al GRUI



Deputat Valeriu-Andrei Steriu
Membru al Comitetului Director al GRUI



Senator Iancu Caracota
Membru al GRUI



Deputat Cezar-Florin Preda
Membru al GRUI

