



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Mr. Ref. M 115



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

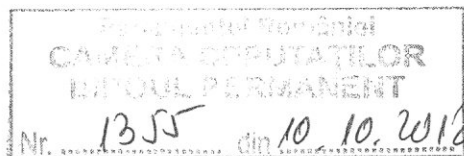
4c-2/ 621 /25.09.2018

**Comisia pentru
industrii și servicii**

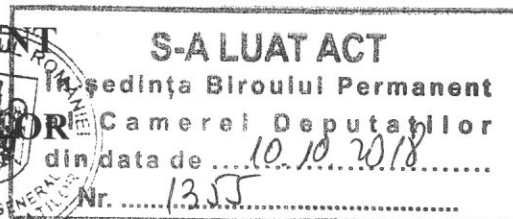
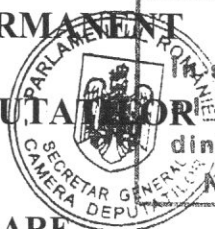
4c-3/425/25.09.2018

**Comisia pentru muncă și
protecție socială**

4c-9/733/25.09.2018



**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**



**INFORMARE
PRIVIND PARTICIPAREA LA CONFERINȚA INTERPALAMENTARĂ PENTRU
STABILITATE, COORDONARE ȘI GUVERNANȚA ECONOMICĂ A UNIUNII
EUROPENE**

În perioada 17-18 septembrie 2018, la Viena, a avut loc Conferința interparlamentară pentru stabilitate, coordonare și guvernare economică în Uniunea Europeană, organizată de Parlamentul Republicii Austria în marja dimensiunii parlamentare a Președinției Consiliului Uniunii Europene exercitată de Republica Austria.

Componenta delegației Camerei Deputaților la această Conferință a fost următoarea:

- domnul deputat Marius-Constantin Budăi, președintele Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
- domnul deputat Iulian Iancu, președintele Comisiei pentru industrii și servicii
- domnul deputat Adrian Solomon, președintele Comisiei pentru muncă și protecție socială
- doamna Giorgiana Ene, șef serviciu în cadrul Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
- doamna Alexandra Nistor, consultant în cadrul Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
- doamna Cristina Neicu, șef birou în cadrul Comisiei pentru industrii și servicii
- doamna Adriana Emilia Breazu, consilier în cadrul Comisiei pentru muncă și protecție socială
- domnul Filip-Valentin Clem, consilier în cadrul Direcției pentru Uniunea Europeană
- domnul Radu Ștefan Ochenatu-Nechifor, consultant în cadrul Direcției Generale Afaceri Externe și Protocol

Precizăm că toate persoanele sus menționate sunt implicate în organizarea Conferinței interparlamentare pentru stabilitate, coordonare și guvernare economică din cadrul dimensiunii parlamentare a Președinției române a Consiliului Uniunii Europene în primul semestru al anului 2019.

La lucrările conferinței interparlamentare desfășurate la Austria Center Vienna au participat parlamentari din statele membre ale UE, Parlamentul European, Turcia, Muntenegru, Norvegia și reprezentanți ai instituțiilor UE (Comisia Europeană, Consiliul UE, Comitetul Economic și Social European, Banca Europeană de Investiții).

Pe agenda conferinței au figurat patru sesiuni de lucru și dezbateri pe următoarele teme:

- **Sesiunea 1 – Implementarea cadrului european pentru guvernanță fiscală**

La această sesiune și-au prezentat opiniile următorii:

- Karlheinz Kopf – președintele comisiei de finanțe a Consiliului Național Austriac (una dintre camerele Parlamentului Austriei) – președintele și moderatorul conferinței;
- Niels Thygesen – președinte al Consiliului fiscal european
- Gottfried Haber – vicepreședinte al Consiliului fiscal austriac;
- Othmar Karas – europarlamentar austriac (grupul PPE).

Dl. Niels Thygesen a precizat că zona euro se bucură de o expansiune economică largă. Condițiile economice actuale oferă o oportunitate importantă pentru sprijin fiscal și de aceea nu trebuie pierdută oportunitatea, deoarece zona euro ar deveni mai vulnerabilă.

Profesorul Thygesen consideră că este adecvată trecerea de la o poziție fiscală neutră la o orientare fiscală restrictivă și nu se impun deocamdată schimbări radicale ale orientării fiscale. În special țările din UE cu datorii publice mari au nevoie să-și îmbunătățească pozițiile structurale. O riguroasă punere în aplicare a Pactului de stabilitate și creștere (PSC) va conduce la o poziție fiscală adecvată în anul 2018. În paralel, cadrul fiscal al UE are nevoie să fie consolidat, să fie stabilite norme fiscale mai simple și mai stricte.

Dl. Gottfried Haber a abordat mai multe teme referitoare la consolidarea cadrului fiscal; capacitatea fiscală comună; simplificare, eficiență și flexibilitate; rolul parlamentelor naționale. Domnia Sa a vorbit despre importanța unei politici fiscale sănătoase și o coordonare sporită, despre zonele de toleranță și reguli complexe. A adus în atenție importanța interacțiunii politicii monetare și fiscale, stabilizarea producției și efectele distribuției, proiecte de îmbunătățire a sustenabilității și flexibilității statelor membre.

Totodată, dl. Haber a precizat că investițiile trebuie luate în considerare într-un context dinamic, fără o regulă clasică ”de aur”, așa cum prevede acum cadrul legislativ al Pactului de stabilitate și creștere (PSC).

Rolul parlamentelor naționale trebuie să aibă în vedere: stabilirea unui cadru pentru entitățile fiscale subnaționale, transparența efectelor fiscale ale întregii legislații; consolidarea principiului ”respectă-explică” și limite clare și stricte, cu o discreție națională în cadrul acestor limite.

În general, majoritatea parlamentarilor naționali care au luat cuvântul la această sesiune a conferinței au exprimat opinii care susțin propunerile legislative și politice actuale în domeniul Uniunii economice și monetare (UEM) ale instituțiilor UE. S-a insistat din partea unor vorbitori pe dezvoltarea componentei politicilor sociale ale UE, coroborate cu măsurile actuale de reglementare fiscal-bugetară, cu scopul explicit de a reduce inegalitățile socio-economice între statele membre și regiunile din UE. În acest sens, parlamentari din

Cipru, Finlanda, Letonia și Cehia au susținut necesitatea îmbunătățirii cadrului de reglementare pentru investițiile publice, respectiv încurajarea unui rol mai pregnant al proiectelor de investiții publice în economiile statelor membre ale Uniunii și în piața unică europeană, în ansamblul său.

- **Sesiunea 2 – Investițiile, inovarea și educația, factori care stimulează competitivitatea în Europa**

Sesiunea fost prezidată de domnul Karlheinz Kopf și au luat cuvântul:

- Margarida Marques – membră a Parlamentului Portugaliei, (grupul europarlamentar PES);
- Iliyana Tsanova – director general adjunct al Fondului European pentru Investiții Strategice, (Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții)
- Nils Torvalds – europarlamentar finlandez (grupul ALDE).

Sesiunea fost prezidată de domnul Karlhein Kopf, membru al Parlamentului Național și au luat cuvântul Jyrki Katainen, vicepreședinte al Comisiei Europene pentru muncă, creștere, investiții și competitivitate și domnul Wilhelm Molterer, directorul executiv al fondului european pentru investiții strategice și domnul Iulian Iancu, președintele Comisie pentru industrii și servicii din Camera Deputaților, Parlamentul României.

La începutul lunii mai a acestui an, Comisia Europeană a prezentat propunerea sa privind Cadrul Financiar Multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027, sub titlul "O Uniune care protejează, abilitază și apără". Angajamentele se așteaptă să crească la 1,279 miliarde euro, sau 1,11% din producția economică (în prezent 1,03%). În acest context, UE trebuie să răspundă la două provocări: faptul că securitatea și stabilitatea joacă un rol din ce în ce mai important într-o lume instabilă și lacunele financiare cauzate de Brexit. Comisia intenționează să încheie negocieri pe această temă înainte de următoarele alegeri pentru Parlamentul European din primăvara anului 2019.

În domeniul investițiilor, al cercetării, al inovării și al competitivității, în cadrul CFM 2021-2027 vor fi stabilite noi priorități, inclusiv Programul European de Cercetare Horizon Europe și un nou Consiliu European pentru Inovare.

În cadrul mecanismului "Conectarea Europei", Uniunea va continua să investească în rețele transeuropene de transport, digitale și energetice.

Un nou și puternic program de susținere a reformei va oferi sprijin tehnic și financiar reformelor la nivel național cu un buget total de 25 de miliarde de euro. Deși acest nou program va fi pus în aplicare separat de viitoarele fonduri europene structurale și de investiții, acesta le va completa. Acesta va include un instrument de implementare a reformei, care va oferi tuturor statelor membre stimulente financiare pentru punerea în aplicare a principalelor reforme identificate în cursul semestrului european. Se va concentra asupra acelor reforme care pot contribui cel mai mult la consolidarea rezistenței economiilor naționale și pot avea efecte pozitive asupra altor state membre. Aceasta include reforme în domenii precum piața produselor și a forței de muncă, educația, sistemele fiscale, evoluțiile pieței de capital, reformele pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, investițiile în capitalul uman și reformele administrației publice.

Inovare, cercetare și educație în noul Cadru Financiar Multianual

Noul program european de cercetare Horizon Europe va ajuta Europa să rămână un lider mondial în cercetare și inovare. După cum se subliniază în raportul Grupului la nivel înalt prezidat de Pascal Lamy, investițiile în cercetare vor permite Uniunii să rămână competitivă cu alte economii dezvoltate și emergente, să asigure prosperitatea viitoare a cetățenilor săi și să își mențină modelul social unic. Noul program se bazează pe programul de succes Horizon 2020 și continuă să susțină cercetarea de ultimă oră, dar se concentrează mai mult pe inovare.

Bazându-se pe succesul Fondului european de investiții strategice în mobilizarea investițiilor private în Europa, Comisia propune un nou fond de investiții complet integrat, numit InvestEU. În acest fel, fondurile publice relativ limitate pot fi utilizate pentru a atrage fonduri private substanțiale pentru investiții urgente necesare. Cu Banca Europeană de Investiții, principalul partener de implementare și alți parteneri, cum ar fi băncile naționale de dezvoltare, InvestEU va reuni toate instrumentele de finanțare administrate la nivel central în cadrul UE într-o structură unică și raționalizată, reducând astfel suprapunerile, simplificând accesul și reducând birocratia. Cu o contribuție de 15,2 miliarde de euro din bugetul UE, InvestEU ar trebui să mobilizeze în Europa investiții suplimentare de peste 650 miliarde de euro.

Infrastructura transfrontalieră reprezintă coloana vertebrală a pieței interne și asigură că bunurile, serviciile, întreprinderile și cetățenii se pot mișca liber peste frontiere. În cadrul mecanismului "Conectarea Europei" reformat, Uniunea va continua să investească în rețele transeuropene în domeniile transporturilor, serviciilor digitale și energiei. Programul viitor va utiliza mai bine sinergiile dintre transport, energie și infrastructura digitală, de exemplu prin dezvoltarea infrastructurii pentru combustibil alternativ sau a rețelelor durabile și inteligente pentru piața internă digitală și pentru uniunea energetică. Pe baza realizărilor din perioada de programare actuală, o parte din Fondul de coeziune (11,3 miliarde EUR) va fi transferată la mecanismul Conectarea Europei, în care va beneficia de proiecte de transport cu o valoare adăugată europeană ridicată.

Pentru a depăși deficitul actual de investiții în domeniul digital, Comisia propune instituirea unui nou program Europa digitală pentru a modela și sprijini transformarea digitală a societății și economiei europene. Schimbările tehnologice și digitalizarea ne schimbă industriile, societățile, locurile de muncă și carierele, precum și sistemele noastre educaționale și de bunăstare. Prin sprijinirea proiectelor strategice în domenii precum inteligența artificială, supercomputerele, securitatea informatică sau digitalizarea industrială și investițiile în competențe digitale, noul program va contribui la finalizarea pieței unice digitale, o prioritate-cheie a Uniunii. Comisia propune o creștere combinată de 64% în domeniul cercetării, al inovării și al investițiilor digitale în cadrul gestiunii directe în cadrul financiar următor. Aceste investiții vor fi completate de proiecte de cercetare, inovare și digitale susținute de fondurile europene structurale și de investiții.

În intervenția sa, domnul președinte Iulian Iancu a subliniat necesitatea asigurării unui cadru european privind regimul investițional și de competitivitate, transparent și nediscriminatoriu pentru toate statele membre.

De asemenea, a subliniat că pentru aceasta trebuie ca Uniunea Europeană să aibă o voce unică, în special în domeniul energetic atunci când vorbim de achiziția de materie primă energetică care a ajuns la cel mai înalt preț din lume, Europa plătind o factură de 1,12 miliarde euro pe zi, fiindu-i astfel afectată în mod direct competitivitatea energetică.

Contractele bilaterale prelungite la nivelul statelor membre cel mai dezvoltate din punct de vedere economic menține decalajul de competitivitate, precum și de capacitate investițională între statele membre.

Domnul președinte Iulian Iancu a subliniat, de asemenea, necesitatea stabilirii unei priorități în realizarea celor mai importante investiții în domeniul proiectelor de infrastructură energetică, respectiv interconectarea zonei Iberice, Baltice, precum și a Europei de sud-est, valorificând fondurile de investiții ale Uniunii Europene cu prioritate pentru aceste proiecte, facilitând astfel accesul la o piață energetică unică europeană și la transparentizarea tranzacțiilor cu avantaj direct pentru realizarea unor prețuri de referință pentru energia electrică și gazele naturale în avantajul direct al consumatorului european.

În altă ordine de idei, domnul președinte Iulian Iancu a atenționat asupra necesității realizării în regim de urgență a unui plan de acțiune la nivelul Uniunii Europene privind criza resursei umane foarte gravă în state precum cele din zona central-sud-est europeană, dar care se extinde și afectează toate statele membre ale Uniunii Europene.

Considerăm că România, o dată cu preluarea Președinției Consiliului Europei, va trebui să identifice un plan de acțiune prin care să promoveze și aceste măsuri care afectează în primul rând țara noastră.

• Sesiunea 3 – Combaterea evaziunii fiscale

La această sesiune au avut loc prezentări ale domnilor Pierre Moscovici – Comisar european pentru afaceri economice și financiare, impozitare și vamă și a domnului Hubert Fuchs - secretar de stat la Ministerul Federal de Finanțe al Austriei. A luat cuvântul și domnul Hans Michelbach – parlamentar german (grupul CDU/CSU), membru al Bundestag-ului.

Dl. Moscovici a făcut o sinteză a măsurilor luate de Comisia Europeană în domeniul impozitării în ultimii ani. Dl. Moscovici a susținut necesitatea unei impozitări eficiente, echitabile, care să se înscrie în cadrul conceptului de “justiție fiscală”, concept asumat de Comisia Europeană. Înalțul oficial al Comisiei a salutat progresele înregistrate în domeniul impozitării și al combaterii fraudei fiscale realizate în ultimele luni de Președinția austriacă a Consiliului UE, respectiv în cadrul formațiunii ECOFIN – reuniunea miniștrilor de finanțe din guvernele statelor membre UE.

Dl. Hubert Fuchs a adus în atenție practicile privind fraudă fiscală, transferul profitului și evaziunea fiscală, care au loc exact în centrul Europei. Austria pierde până la 1 mld euro/an pentru practicile de evitare a impozitării. În ultimii ani, Austria a introdus numeroase măsuri pentru a reacționa rapid la posibile scenarii de evitare a plății impozitelor. Austria a preluat rolul de lider în cadrul UE-28 pentru lupta împotriva evaziunii fiscale.

Cu toate acestea, combaterea evaziunii fiscale și planificarea fiscală incorectă nu se termină la frontierele naționale. Statele membre ale UE au nevoie de o strategie comună pentru a asigura condiții de concurență echitabilă. Având în vedere globalizarea și noile tehnologii, mai ales că se vorbește despre impozitarea economiei digitale, se caută soluții globale viabile.

Președinția Austriacă va acorda suport pentru soluții potențiale, atât la nivel european, cât și la nivelul Organizației pentru cooperare și dezvoltare economică.

Măsuri propuse de combatere a evaziunii fiscale: la nivel global – un plan de acțiune pentru erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor și crearea unui grup de lucru privind economia digitală. La nivel european este nevoie de cooperare administrativă, Directiva împotriva evaziunii fiscale, precum și Codul de conduită (impozitarea societăților comerciale în Europa).

La nivel național sunt necesare măsuri legislative și administrative: nedeductibilitatea redevențelor, registrul proprietarilor beneficiari; evitarea dublei impozitări; grup de lucru de audit pentru cooperări multinaționale; grup de lucru pentru companiile offshore.

• Sesiunea 4 – Digitalizarea și impactul acestui fenomen asupra pieței muncii

La această sesiune au avut loc prezentări ale următorilor invitați:

- Milena Angelova – vicepreședinte al Comitetul Economic și Social European;
- Maria João Rodrigues – europarlamentar portughez (grupul PES);

Această sesiune a abordat evoluția sectorului digital din perspectiva socială, a protejării locurilor de muncă și a drepturilor sociale de care ar trebui să beneficieze angajații din mediul economic digital european.

Digitalizarea este unul dintre cele mai vizibile fenomene, iar evoluția sa este extrem de rapidă. Prin adoptarea tehnologiilor digitale și, respectiv, folosirea tehnologiei pe scară tot mai largă pentru stocare și procesare, căutare și regăsire a informațiilor între utilizatorii online, digitalizarea e un fenomen profund, cu puternice implicații în toate domeniile.

S-a subliniat faptul că digitalizarea muncii aduce multe avantaje: creșterea productivității, creșterea numărului de persoane angajate, creșterea flexibilității, îmbunătățirea echilibrului dintre viața profesională și viața personală cât și includerea persoanelor cu handicap sau a persoanelor în vârstă să intre sau să rămână pe piața muncii. Deci, pentru viitor digitalizarea necesită o mai mare flexibilitate și individualitate, atât în ceea ce privește orele de lucru, cât și locul de muncă. Se remarcă faptul că zonele în care digitalizarea va efectua schimbări majore sunt cele din administrația publică și sectorul de comerț cu amănuntul.

Dna. Rodrigues a arătat că evoluția economiei digitale s-a desfășurat în trei etape succesive: I. expansiunea Internet-ului și a inteligenței artificiale; II. Dezvoltarea de lanțuri de aprovizionare și linii de producție în economia reală pe baza tehnologiei digitale și III. Influența noilor tehnologii artificiale asupra modului în care funcționează mecanismele pieței, respectiv interacțiunea cererii cu oferta.

Se consideră că până în anul 2035, digitalizarea va avea un impact minor asupra nivelului total de ocupare a forței de muncă, dar va duce la schimbări majore în modul în care se desfășoară munca fiecăruia. Conform unui studiu, între procente de 37% - 69% din locurile de muncă ar putea fi parțial automatizate în viitorul apropiat.

Dna. Rodrigues a explicat că noile realități impuse de economia digitală necesită dezvoltarea unui veritabil model social pentru lucrătorii europeni – o provocare politică și juridică deosebită, față de care UE nu are acum un răspuns definitiv. S-a vorbit despre așa-numitele contracte de angajare cu « 0 ore de lucru », care sunt practicate în domeniul on-line (digital), spre deosebire de contractele sociale clasice, care prevăd un program de lucru de 8 până la 10 sau 12 ore. De asemenea, trebuie aprofundată evoluția sistemului de pensii și beneficii sociale pentru acei angajați care au lucrat deja și pentru noile generații care vor lucra un timp îndelungat în sectorul digital, pe baza unor prevederi contractuale încă insuficient standardizate la nivelul UE și în practica dreptului muncii la nivel internațional.

Comisia a constatat , că schimbările tehnologice și digitalizarea crește riscul muncii nestandardizate cât și la o deteriorare a condițiilor de muncă, la o volatilitate mai mare a veniturilor, la o securitate a locurilor de muncă mai scăzută și la accesul scăzut al protecției sociale, așa cum se constată în cazul persoanelor recrutate prin intermediul platformelor de pe internet.

Astfel, Comisia abordează această situație cu o propunere de directivă privind condiții de lucru mai transparente și mai previzibile, cu noi standarde minime pentru toți lucrătorii, inclusiv pentru cei care nu au forme standard de ocupare a forței de muncă. Statele membre vor fi încurajate să asigure accesul tuturor salariaților și persoanelor care desfășoară activități independente la asigurarea securității sociale.

Luând act de schimbările tehnologice și digitalizarea muncii, trebuie investit mai mult în educație și competențe, deoarece cerințele viitoare privind calitatea necesită o trecere spre un set mai ridicat și mai larg de competențe, precum și măsuri interdisciplinare de educație și formare.

Comisia prin noua inițiativă "Agendă pentru competențe în Europa" pune accentul pe necesitatea modernizării sistemelor europene de educație și formare, în concordanță cu mediul economic și social în schimbare rapidă. Aceasta nouă inițiativă pune accentul în principal pe nevoile imediate de pe piața forței de muncă, însă cum piața muncii este dinamică , este nevoie de o mai bună estimare a nevoilor viitoare în materie de competențe. Se dorește să se treacă la un instrument de estimare a competențelor la nivel paneuropean.

Comisia solicită statelor membre să elaboreze strategii naționale cuprinzătoare pentru competențele digitale și propuneri privind competențele informatice.

Ca măsură suplimentară, Comisia Europeană privind cadrul financiar multianual prevede o finanțare sporită pentru investițiile în oameni, mai ales prin noul Fond Social European Plus (FSE +) cât și prin Fondul european de ajustare la globalizare (FEG). Au fost amintite și alte inițiative ale Comisiei care sunt în derulare, ca măsuri de sprijin pentru integrarea pe piața muncii cum sunt programele Garanția tinerilor și Inițiativa pentru ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, consolidarea în continuare a programului Erasmus și Corpul Solidarității Europene.

Se apreciază că, reglementarea activității sectorului digital ar trebui inclusă în cadrul procedurii Semestrului european, pentru a determina guvernele statelor membre să monitorizeze mai atent aceste întreprinderi, cu scopul protejării angajaților și a asigurării drepturilor lor sociale.

Președinte,
Marius Constantin Iordăi


Președinte,
Iulian Iancu


Președinte,
Adrian Solomon
