



Parlamentul României
Camera Deputaților
CABINET SECRETAR GENERAL



8/5521

18.06.2018

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

MEMORANDUM INTERN

20.06.2018

Către: Biroul permanent al Camerei Deputaților

De la: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA, Secretarul General al Camerei Deputaților

Tema: Reexaminarea memorandumului Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.1047/26.06.2017

La data de 26 iunie 2017, Biroul permanent al Camerei Deputaților a aprobat Memorandumul intern înregistrat cu nr.1047 referitor la unele reglementări vizând încadrarea și salarizarea personalului Institutului Român pentru Drepturile Omului.

Ulterior acestei decizii, Curtea de Conturi a României, în urma auditului financiar efectuat la Institutul Român pentru Drepturile Omului în perioada 16.04 - 29.05.2018 a solicitat reanalizarea măsurii aprobate de Biroul permanent în vederea clarificării temeiului legal de asimilare a funcțiilor din cadrul IRDO cu cele din serviciile Camerei Deputaților.

Având în vedere solicitarea Curții de Conturi și documentele ce ne-au fost puse la dispoziție de IRDO, propunem Biroului permanent să comunice Institutului următoarele:

1. să se conformeze deciziei Curții de Conturi;
2. să se procedeze la reîncadrarea personalului;
3. să informeze Biroul permanent asupra măsurilor întreprinse.

Secretar General

Silvia-Claudia MIHALCEA

Secretar general adjunct

Georgică TOBĂ

Director

Direcția Resurse Umane și Salarizare

Alexandra Patricia BRAICA

Șef serviciu

Serviciul Juridic

Raluca Ioana CĂNURECI



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948,
București

Telefon: +(40) 21.3078.746; Fax: +(40) 21.3078.895

Website: www.curteadeconturi.ro,

E-mail: DepartamentVIII@ccc.ro



Departamentul VIII

Nr. VIII.40344/30.05.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Către, CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5521/04.06.2018 CAMERA DEPUTAȚILOR

Doamnei Secretar General SILVIA CLAUDIA MIHALCEA

Doamnă Doamnă Secretar General,

Din verificarea efectuată în cadrul auditului financiar desfășurat în perioada 16.04–29.05.2018 la Institutul Român Pentru Drepturile Omului, ordonator terțiar în subordinea Camerei Deputaților, Curtea de Conturi a constatat că, începând cu luna iunie 2017, salariile de bază pentru personalul institutului au fost stabilite prin asimilare cu funcțiile contractuale din cadrul Camerei Deputaților, respectiv cele prevăzute în anexa VIII, cap. II, lit. A/V/1/a și b/2.8 din Legea cadru nr.153/2017 privind *salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare.

Asimilarea menționată s-a efectuat în condițiile în care, potrivit prevederilor Legii cadru nr.153/2017 privind *salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, funcțiile aferente activității specifice a institutului, respectiv: director - șef sector cercetare, cercetător științific I și II, se regăsesc în *Anexa I. Familia ocupațională funcții bugetare "Învățământ"*, Cap. II *Unități de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare*, lit. a și b, iar funcțiile de redactor și documentarist se regăsesc în *Anexa III Familia ocupațională funcții bugetare "Cultură"* Cap. II *Salarii de bază din sistemul bibliotecilor publice din România*, lit. b. De asemenea, funcțiile comune din sectorul administrativ se regăsesc în *anexa VII- familia ocupațională "Administrație"* Cap. II C. *Alte funcții comune din sectorul bugetar*.

Asimilarea funcțiilor din cadrul I.R.D.O. cu funcțiile contractuale din cadrul Camerei Deputaților, s-a efectuat cu aprobarea Biroului Permanent al Camerei Deputaților, urmare unor demersuri făcute de conducerea I.R.D.O., prin invocarea unei "erori de interpretare" a Legii nr. 284/2010 privind *salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice* și fără a se lua în considerare măsurile dispuse de Curtea de Conturi în anii precedenți, legate de același tip de asimilări salariale, măsuri care au fost puse în aplicare de către conducerea I.R.D.O. și care au avut la bază puncte de vedere ale Ministerului Muncii Familiei și Protecției Sociale, după cum rezultă din cele de mai jos:

În anul 2017, I.R.D.O., prin adresa nr.132/17.02.2017, înregistrată la Camera Deputaților sub referința nr.2/1979/17.02.2017 a solicitat: "*analizarea și aprobarea ca funcțiile din statul de funcțiuni*

al personalului angajat la I.R.D.O. să revină la asimilările funcțiilor specifice de conducere și execuție ale personalului contractual al Camerei Deputaților.”

Totodată, în adresa sus-menționată se precizează: ”din interpretarea eronată a Legii nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, asimilările statului de funcțiuni al I.R.D.O. au fost efectuate cu funcții din familia ocupațională ”Administrație”, ”Învățământ” și ”Cultură”, respectiv pe Anexele I,II și IV.”

În baza solicitării formulate de către I.R.D.O., Direcția generală resurse umane și salarizare din cadrul Serviciilor Camerei Deputaților, prin ”Nota cu privire la unele reglementări vizând încadrarea și salarizarea personalului Institutului Român pentru Drepturile Omului”, înregistrată cu nr.9/7865/21.06.2017 precizează:” Având în vedere că până la apariția Legii nr.284/2010, personalul angajat din cadrul I.R.D.O. era asimilat cu personalul contractual din cadrul Camerei Deputaților, conform Notei nr.133/02.12.1998 aprobată de Biroul Permanent și analizând adresa înregistrată la Cabinetul Secretarului general sub nr.2/1979/17.02.2017, propunem ca personalul I.R.D.O. să revină din punct de vedere al încadrării și salarizării la asimilarea cu funcțiile specifice de conducere și de execuție ale personalului contractual al Camerei Deputaților, conform reglementărilor legale, după cum urmează:

Nr. crt.	Denumire funcție actuală I.R.D.O.	Denumire funcție asimilată Camera Deputaților
1.	Director executiv	Director
2.	Director adjunct	Director adjunct
3.	Șef Sector Administrativ	Șef birou
4.	Redactor șef	Consilier
5.	Redactor	Expert
6.	Șef Sector	Consilier
7.	Cercetător științific I	Expert
8.	Cercetător științific II	Consultant
9.	Inspector relații cu publicul	Consultant
10.	Documentarist	Consultant
11.	Administrator SSD	Referent SSD
12.	Secretar dactilograf SSD	Referent SSD
13.	Șofer	Șofer
14.	Îngrijitor	Îngrijitor

Biroul Permanent al Camerei Deputaților a aprobat Memorandumul intern înregistrat cu nr.1047/26.06.2017, în care se menționează:

”Analizând adresa I.R.D.O. nr.2/1979/17.02.2017 prin care se solicită ”analizarea și aprobarea ca funcțiile din statul de funcțiuni al personalului angajat la I.R.D.O. să revină la asimilările funcțiilor specifice de conducere și execuție ale personalului contractual al Camerei Deputaților”, și având în vedere că bugetul alocat și aprobat suportă aceste alinieri, în conformitate

cu Nota întocmită de Direcția generală resurse umane și salarizare din cadrul Serviciilor Camerei Deputaților, vă supunem spre aprobare solicitarea I.R.D.O. privind asimilarea cu funcțiile specifice de conducere și execuție ale personalului contractual al Camerei Deputaților, în vederea stabilirii salariului de bază.”

Ulterior, I.R.D.O. prin adresa nr.428/26.06.2017 a solicitat Direcției generale resurse umane și salarizare din cadrul Serviciilor Camerei Deputaților: *”Prin prezenta vă rugăm să ne puneți la dispoziție grila de salarizare aferentă asimilării salariaților din cadrul I.R.D.O. cu funcțiile de conducere și de execuție ale personalului contractual al Camerei Deputaților.”*

Direcția generală resurse umane și salarizare din cadrul Serviciilor Camerei Deputaților, prin adresa nr.9/9171/26.07.2017, a transmis către I.R.D.O.: *”Salariile de încadrare pe funcție ale personalului din cadrul Serviciilor Camerei Deputaților sunt următoarele:*

Nr. crt.	Funcții	Salariul de încadrare pe funcție
1.	Director	6.860
2.	Director adjunct	6.402
3.	Șef birou	5.716
4.	Consilier	4.573
5.	Expert	4.165
6.	Consultant	2.811
7.	Referent SSD	2.518
8.	Șofer	2.314
9.	Muncitor necalificat	1.450

Salariul brut este compus din următoarele elemente: salariul de încadrare pe funcție, sporul de confidențialitate, sporul de stabilitate, după caz, sporul pentru complexitatea muncii acordat în baza avizului favorabil obținut de la Ministerul Finanțelor Publice, după caz, sporul pentru muncă sistematică peste programul normal de lucru, după caz.”

Față de cele de mai sus, este important de precizat că în toate demersurile efectuate de conducerea I.R.D.O. în vederea asimilării salarizării personalului institutului cu personalul din serviciile Parlamentului, **nu au fost luate în considerare (nefiind menționate nici în corespondența către Camera Deputaților), constatările Curții de Conturi din anii precedenți și măsurile dispuse de aceasta, (care au și fost puse în aplicare de conducerea I.R.D.O.), în privința intrării în legalitate cu privire la încadrarea și salarizarea personalului.**

Astfel, încă din anul 2009, când Curtea de Conturi a desfășurat la I.R.D.O. acțiunea *”Controlul respectării prevederilor legale privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor publice efectuate la I.R.D.O. în anul 2008”* a fost întocmit Procesul verbal nr.122/31.03.2009, în baza căruia a fost emisă Decizia nr.1/21.04.2009, care la pct.4 a prevăzut măsura ***”Efectuarea demersurilor împreună cu ordonatorul de credite al Camerei Deputaților pentru reglementarea conform legii a salarizării personalului I.R.D.O.”***. Întrucât măsura nu a fost dusă la îndeplinire la termenul fixat, Curtea de Conturi a reluat aspectele legate de salarizarea personalului cu ocazia verificărilor din anii următori.

În anul 2011, pentru punerea în executare a măsurii dispuse de Curtea de Conturi, I.R.D.O. a întreprins demersuri pentru intrarea în legalitate, iar pe baza aprobărilor primite de la ordonatorul

principal de credite (secretarul general al Camerei Deputaților), care la rândul lor s-au bazat pe punctele de vedere ale Ministerului Muncii Familiei și Protecției Sociale (actualmente Ministerul Muncii și Justiției Sociale), s-au aplicat prevederile Legii nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 01.07.2017.

Așa cum s-a menționat în Procesul verbal de constatare anexă la Raportul de audit financiar depus la I.R.D.O. sub nr. 131/29.02.2012, cu adresa nr. 7c/3810/21.06.2011, Secretarul general al Camerei Deputaților, în calitate de ordonator principal de credite, la solicitarea I.R.D.O. de aprobare a „asimilării funcțiilor similare referitoare la personalul contractual din Camera Deputaților”, a transmis răspunsul M.M.F.P.S. nr 5310SG/11287/12.04.2011/933/VM, în care se precizează faptul că **funcțiile care sunt utilizate de către I.R.D.O. „se regăsesc în totalitate în anexele la Legea – cadru nr. 284/2010, nu sunt de natura unor funcții specifice noi pentru care potrivit art.28 alin.(2) din legea-cadru se poate aproba asimilarea de către M.M.F.P.S. și Ministerul Finanțelor Publice. Potrivit alin (1) al art.28 din Legea-cadru nr.284/2010, ordonatorul principal de credite poate aproba includerea în statul de funcții a unor funcții specifice altor domenii de activitate bugetară care se dovedesc a fi necesare desfășurării activității”.** Totodată, **au fost comunicate și „nivelurile de salarizare a funcțiilor din Statul de funcțiuni al Institutului Român pentru Drepturile Omului, cu salarii de bază stabilite conform prevederilor Legii nr. 284/2010 Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice”**, respectiv au fost făcute propuneri de salarizare utilizându-se funcțiile prevăzute în această lege la anexele II - cap.II/a; I cap.II, lit. A/1/a și lit.D/b; IV-cap. IV lit.b; II-cap.II/b; II-cap.I, lit.A/6.

În timpul auditului financiar desfășurat pentru anul 2011, la solicitarea conducerii IRDO, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a comunicat **avizul favorabil privind asimilarea unor funcții din cadrul I.R.D.O., prin adresa nr. 44456VM/23.02.2012** în care se precizează: „avizăm favorabil lista asimilărilor unor funcții specifice din cadrul instituției Institutului Român pentru Drepturile Omului cu funcții prevăzute în anexele la Legea - cadru nr. 284/2010, conform anexei. ” Conform acestui aviz, pentru funcțiile de conducere și de specialitate din cadrul IRDO au fost considerate aplicabile funcțiile din Legea - cadru nr. 284/2010, Anexa II- *Familia ocupațională bugetară învățământ*, Cap. II- *Unități de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare*” și ”Anexa IV-*Familia ocupațională funcții bugetare cultură*, Cap. II- *Salarii de bază din sistemul bibliotecilor publice din România*. Pentru sectorul administrativ- economic s-au utilizat funcțiile din Anexa I- *Familia ocupațională de funcții bugetare "administrație"*, cap. II- *Salarizarea personalului contractual din administrația publică centrală de specialitate, servicii deconcentrate ale ministerelor și ale altor organe centrale de specialitate, prefecturi, consilii județene, municipii, administrația publică locală - consilii, primării și servicii publice din subordinea acestora*.

În concluzie, asimilarea funcțiilor specifice personalului institutului cu cele prevăzute în anexa VIII, cap. II, A/1/1 lit.a) și pct.2.8 *Cabinetul demnitarului și serviciile Parlamentului* din Legea cadru nr.153/2017 *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare, s-a făcut, la solicitarea I.R.D.O., în baza ”*Notei cu privire la unele reglementări vizând încadrarea și salarizarea personalului Institutului Român pentru Drepturile Omului*”, înregistrată cu nr.9/7865/21.06.2017, întocmită de Direcția generală resurse umane și salarizare din cadrul Serviciilor Camerei Deputaților și a aprobării acesteia de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților prin Memorandumul intern înregistrat cu nr.1047/26.06.2017, **fără ca în documentele întocmite și aprobate să se precizeze baza legală pentru aceste asimilări și fără a lua în considerare modul**

în care s-a clarificat baza legală a modului de salarizare a personalului I.R.D.O. în anii precedenți, urmare controalelor efectuate de Curtea de Conturi.

Facem precizarea că toate deciziile emise de Curtea de Conturi în anii precedenți pentru înlăturarea neregulilor din activitatea I.R.D.O. au fost transmise și ordonatorului principal de credite al Camerei Deputaților, în scopul urmăririi ducerii la îndeplinire a măsurilor dispuse, iar punctele de vedere ale Ministerului Muncii Familiei și Protecției Sociale pe care le-am menționat mai sus, le anexăm în xerocopie prezentei adrese.

Având în vedere cele prezentate mai sus, vă rugăm să dispuneți reanalizarea legalității procedurii de asimilare a funcțiilor din cadrul I.R.D.O. cu funcțiile contractuale din cadrul Camerei Deputaților, care a fost aprobată de Biroul Permanent și luarea măsurilor legale care se impun.

Cu stimă,

**Consilier de conturi
Șef de Departament,**

PETRU LAKATOS



În atenția Dnei. Director Irina Moroianu Zlătescu Anexa nr. 1.2.6. 44

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

CABINET SECRETAR DE STAT – COORDONATOR AL DIALOGULUI SOCIAL

Dem. I. Dobrescu 2B, Sector 1, București Telefon/fax + 4-021-319.25.84

e-mail: dialogsocial@mmuncii.ro

Nr. 44456VM/23.02.2012

INSTITUTUL ROMÂN PENTRU DREPTURILE OMULUI

Doamnei director Irina Moroianu Zlătescu

Stimată doamnă director,

Urmare a scrisorii dv. nr. 85/2012, prin care propuneți avizarea favorabilă a asimilării unor funcții specifice din cadrul Institutului Român pentru Drepturile Omului cu unele funcții prevăzute în anexele la Legea – cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, vă transmitem următoarele:

În baza prevederilor Art. 28 alin. (2) din Legea – cadru nr. 284/2010 avizăm favorabil lista asimilărilor unor funcții specifice din cadrul instituției Institutului Român pentru Drepturile Omului cu funcții prevăzute în anexele la Legea – cadru nr. 284/2010, conform anexei.

Potrivit art. 6 alin. (4) din Legea-cadru nr. 284/2010, ordonatorii principali de credite au obligația să stabilească salariile de bază, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Cu deosebită stimă,

VALENTIN MOCANU
SECRETAR DE STAT



Conf. Irina Moroianu Zlătescu
24.02.2012

Denumirea funcției în Legea 9/1991	Funcția cu care se asimilează din anexele la Legea – cadru nr. 284/2010
Director executiv + sef al sect. cercetare	Director, Anexa II, Cap.II, lit.a, poz.3, grad II, clasa 87
Director adjunct + sef al sect. documentare si informare	Director adj., Anexa II, Cap.II, lit.a, poz.4, grad II, clasa 86
Sector cercetare	
Șef sector (Director executiv)	
Cercetător I	Cercetător științific I, Anexa II, Cap.II, lit.b, poz.1, clasa 72
Sector Documentare	
Șef sector (Director adj)	Șef secție, Anexa IV, Cap.II, lit.a, poz.5, grad II, clasa 83
Redactor Șef	
Redactor	Redactor, Anexa IV, Cap.II, lit.b, poz.1, clasa 66
Inspector relații cu publicul	Inspector de specialitate, Anexa I, Cap.II, lit.b, poz.2, clasa 61
Documentarist – traducător	Documentarist, Anexa IV, Cap.II, lit.b, poz.1, clasa 66
Sector formare și pregătirea specialiștilor	
Șef sector formare	Șef laborator cercetare, Anexa II, Cap.II, lit.a, poz.9, grad II, clasa 82
Cercetător I	Cercetător științific I, Anexa II, Cap.II, lit.b, poz.1, clasa 72
Cercetător II	Cercetător științific II, Anexa II, Cap.II, lit.b, poz.2, clasa 59
Sector Administrativ-economic	
Șef sector administrativ-ec.	Contabil șef, Anexa I, Cap.II, lit.A/1/a, poz.7, grad II, clasa 84
Administrator	Administrator, Anexa I, Cap.II, lit D/b, poz.4, clasa 15
Secretar – dactilograf	Secretar dactilograf, Anexa I, Cap.II, lit D/b, poz.1, clasa 15
Șofer	Șofer I, Anexa I, Cap.II, lit D/b, poz.11, clasa 15
Portar	Portar, Anexa I, Cap.II, lit D/b, poz.9, clasa 12
Îngrijitor	Îngrijitor, Anexa I, Cap.II, lit D/b, poz.9, clasa 12

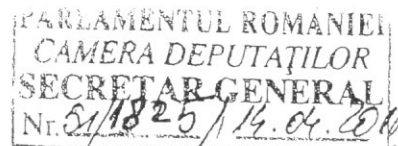
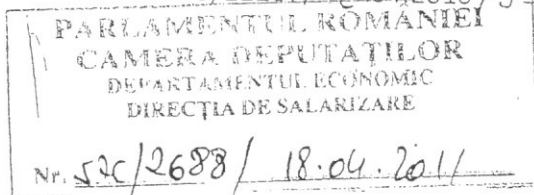


Conf. original
27.02.2012

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
CABINET SECRETAR DE STAT – COORDONATOR AL DIALOGULUI SOCIAL

Dem. I. Dobrescu 2B, Sector 1, București Telefon/fax + 4-021-319.25.84
 e-mail: dialogsocial@mmuncii.ro

Nr. 5310SG/11287/12.04.2010/933 VM



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General,

La adresa dumneavoastră nr. 51/1198/2011, vă facem cunoscut :

Funcțiile ce se utilizează în prezent de către Institutul Român pentru Drepturile Omului, se regăsesc în totalitate în anexele la Legea – cadru nr. 284/2010, nu sunt de natura unor funcții specifice(noi) pentru care potrivit art. 28 alin. (2) din legea-cadru se puteau asimila de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Potrivit alin. (1) al art. 28 din Legea-cadru nr. 284/2010 autoritățile, instituțiile publice și unitățile bugetare pot include în statele de funcții și unele funcții specifice altor domenii de activitate bugetară, prevăzute în anexele la legea -cadru, care se dovedesc a fi necesare desfășurării activității.

Având în vedere cele de mai sus, ordonatorul principal de credite poate aproba includere în statul de funcții a unor funcții specifice altor domenii de activitate bugetară care se dovedesc a fi necesare desfășurării activității.

Cu stimă,

SECRETAR DE STAT
 VALENTIN MOCANU



*Conf. de oficialul
 27.02.2012*