



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
INTRARE/IESIRE
27
11
2018

1708 28/11



S-A LUAT ACT
În ședința Biroului Permanent
Camerei Deputaților
data de 28.11.2018
1708

INFORMARE

**privind participarea la cea de-a LX -a reuniune plenară a
organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii ale
parlamentelor Uniunii Europene (COSAC)**

18-20 NOIEMBRIE 2018, VIENA, AUSTRIA

În perioada **18-20 noiembrie 2018**, a avut loc la **Viena (Austria)** cea de-a **LX-a reuniune plenară a COSAC**, la care au participat reprezentanți ai comisiilor pentru afaceri europene din parlamentele statelor membre, reprezentanți ai Parlamentului European, președinții Consiliului Național și Consiliului Federal din Austria, reprezentanți ai Guvernului federal al Austriei, reprezentanți ai Comisiei Europene, membri ai parlamentelor din regiunea Balcanilor de Vest și din statele membre ale Parteneriatului estic, membri ai parlamentelor din Elveția, Turcia, funcționarul de legătură IPEX, membri ai secretariatului COSAC, precum și oficiali ai dimensiunii parlamentare a Președinției austriece a Consiliului UE.

Delegația Camerei Deputaților a fost alcătuită din deputat **Angel TÎLVĂR**, președinte al Comisei pentru afaceri europene, dl Ion-Tudor DOBRINESCU, reprezentant permanent al camerei Deputaților pe lângă Parlamentul European și doi consilieri parlamentari din cadrul serviciilor Camerei Deputaților: Maria Comănescu și Mihaela Banu.

Delegația Senatului a fost alcătuită din dna senator **Gabriela CREȚU**, președinte al Comisiei pentru afaceri europene, dl senator **Titus CORLĂȚEAN**, dl senator **Cătălin TOMA**, membri în Comisia pentru afaceri europene și **Nicoleta Aldea**, consilier parlamentar.

PROGRAMUL REUNIUNII PLENARE A COSAC s-a desfășurat pe parcursul a trei zile.

Ziua de **18 noiembrie, orele 14.00 – 19.00**, a fost dedicată sosirii și înregistrării delegațiilor, reuniunii Troicii prezidențiale și dineului oficial găzduit de dl **Christian Buchmann**, președintele Comisiei pentru afaceri europene din

Consiliul Federal al Austriei și dl **Reinhold Lopatka**, președinte al Subcomisiei permanente pentru afaceri europene din Consiliul Federal.

Troica prezidențială a COSAC este constituită din delegația parlamentului național care exercită președinția în curs (**Austria**), a parlamentului care a exercitat președinția anterioară (**Bulgaria**), a parlamentului care va exercita viitoarea președinție (**România**), precum și dintr-o delegație a Parlamentului European. Fiecare delegație este compusă din câte doi membri ai parlamentului său.

Pe **agenda Troicii prezidențiale** s-au aflat: adoptarea agendei reuniunii Troicii prezidențiale a COSAC, adoptarea proiectului de program al celei de-a LX- a reuniuni plenare a COSAC, prezentarea celui de-al 30-lea raport bianual COSAC, dezbaterile proiectelor de contribuție și concluzii, prezentarea scrisorilor primite de către președinție și alte chestiuni.

În cadrul dezbaterilor cu privire la Concluziile COSAC, dl deputat **Angel Tîlvăr** a solicitat Troicii prezidențiale să introducă un amendament prin care solicită Secretariatului COSAC să prezinte un calendar al operațiunilor de transfer la următoarea reuniune a președinților COSAC, pentru a se asigura că pagina de internet COSAC va fi pe deplin integrată în aceea a IPEX până la reuniunea plenară de la București din iunie 2019.

Ziua de **19 noiembrie**

Intervalul **8.30-8.55** a fost rezervat întâlnirii grupurilor politice.

De la **9.00 -9.30**, dl **Wolfgang Sobotka**, președintele Consiliului Național și dna **Inge Posch-Gruska**, președinte al Consiliului Federal au adresat câteva cuvinte introductive cu privire la cele patru teme principale pe care Austria le-a propus pentru agenda COSAC.

Dl **Wolfgang Sobotka** a pus un accent deosebit pe nevoia de asistare a statelor din zona Balcanilor de Vest în parcursul lor european. Acesta a arătat că Europa are nevoie de statele din Balcanii de Vest, state care s-au confruntat în trecut cu multe conflicte, motiv pentru care trebuie să le oferim o perspectivă europeană clară, o securitate juridică și o democratizare pe scară largă. În context a fost amintită inițiativa Austriei de a înființa burse pentru tinerii din țările Balcanilor de Vest, pentru ca aceștia să se familiarizeze cu procedurile parlamentare, cu activitatea în circumscripțiile electorale, cu adoptarea actelor normative și participarea cetățenilor la procesul legislativ.

Cu privire la Brexit, a fost salutat acordul obținut, avansându-se data de 25 noiembrie ca termen pentru finalizarea negocierilor.

Referitor la politicile climatice, s-a arătat că mereu au existat poziționări diverse, dar niciodată nu s-au simțit mai acut efectele negative ale acestor schimbări climatice. De aceea trebuie acum mai mult ca oricând să ne atingem obiectivele legate de reducerea emisiilor de CO₂ și pentru aceasta este necesară și implicarea populației. Trebuie să începem cu sortarea și reciclarea deșeurilor și cu reducerea consumului de energie și pentru aceste activități sunt necesare politici sectoriale specifice, iar parlamentelor le revine un rol esențial. În continuare, dl Sobotka s-a referit la securitatea cibernetică care ar trebui să fie o prioritate după alegerile pentru Parlamentul European din 2019, dar și la

transparentizarea procesului electoral și nevoia de informare a cetățenilor cu privire la alegerile europene.

Dna **Inge Posch-Gruska** a arătat că ,în urma diferitelor crize, cetățenii Uniunii și-au pierdut încrederea în aceasta, iar în acest context schimbul de opinii, informarea și cooperarea între parlamentele naționale sunt cruciale. Dialogul între parlamentari trebuie protejat și încurajat, pentru astfel pot fi luate cele mai bune decizii pentru cetățenii UE. Încrederea cetățenilor se poate recâștiga, arătând că Uniunea este capabilă să acționeze, este rezistentă la crize, aproape de cetățeni și transparentă. Ca atare, Președinția austriacă a Consiliului și-a propus să aducă UE mai aproape de cetățeni prin promovarea unei mai mari transparențe și consolidarea principiului subsidiarității. Însă subsidiaritatea nu trebuie să slujească curentelor naționaliste. Pe de altă parte, dna Posch-Gruska a arătat că Uniunea trebuie să găsească un echilibru între aspectele economice și cele sociale și în aceasta ar consta forța UE. Motto-ul ales de președinția austriacă – „O Europă care protejează” – trebuie să cuprindă și protecția socială și garanțiile de prosperitate care fac din Uniune o forță stabilă și de încredere. În final, aceasta a subliniat că Bundesrat-ul Austriei este o cameră europeană și o cameră a viitorului, iar Comisia pentru afaceri europene din cadrul acestuia este una dintre cele mai active camere din parlamentele naționale în privința controlului privind principiul subsidiarității.

În intervalul **9.30-9.40**, a fost adoptată agenda COSAC și au fost abordate celelalte aspecte procedurale și diverse, respectiv: prezentarea rezultatelor obținute în Troica prezidențială cu privire la proiectele de contribuții și concluzii, prezentarea celui de-al 30-lea raport bianual COSAC și prezentarea scrisorilor primite de către președinție. Delegațiile au fost invitate ca în cursul aceleiași zile, până la ora 12.00, să facă observații cu privire la contribuțiile COSAC. În final, președinția Bulgară a fost invitată să ia cuvântul pentru a retrace propunerea de modificare a Regulamentului de procedură al COSAC, pe motiv că aceasta nu a întrunit unanimitatea Troicii prezidențiale. Propunerea viza permanentizarea participării statelor potențial candidate și a celor din cadrul Parteneriatului estic la lucrările COSAC, fără a mai fi nevoie ca acestea să ceară de fiecare dată permisiunea să participe. Bulgaria a considerat această metodă ofensatoare și a invitat viitoarele președinții să abordeze această chestiune pentru găsirea unei soluții.

Între **9.40 – 12.00** s-a desfășurat **prima sesiune** a reuniunii plenare cu titlul „**Stadiul actual al Președinției austriece a Consiliului UE**”. Vorbitorul principal a fost dna **Karoline Edtstadler**, secretar de stat în Ministerul Federal de Interne. Aceasta a făcut o analiză a priorităților președinției austriece, arătând că ultimele știri privind Brexit domină această reuniune, precum și reuniunea specială a Consiliului European din 25 noiembrie a.c. În acest context, dna Edtstadler a subliniat că președinția austriacă sprijină negocierile dlui Michel Barnier și că este foarte importantă menținerea unității celor 27 state membre. Chiar dacă Brexit-ul domină dezbaterile actuale, președinția austriacă a continuat să lucreze cu privire la celelalte priorități: securitatea și combaterea migrației ilegale, prosperitatea și finalizarea pieței unice digitale, stabilitatea Balcanilor de Vest, dar și cadrul financiar multianual post 2020 și principiul subsidiarității. În toate aceste domenii președinția austriacă a obținut progrese.

În privința securității și luptei împotriva migrației ilegale, prioritatea maximă o reprezintă protecția eficientă a frontierelor externe ale UE. De asemenea, s-au depus eforturi privind legislația în domeniul politicii comune de azil și a reformării regulamentului Dublin. În timpul verii au avut loc discuții bilaterale cu toate statele membre și, din nefericire, nu s-a putut obține un consens cu privire la sistemul de relocare. În acest sens, dna Edtstadler a pledat pentru găsirea unui echilibru între solidaritate și responsabilitate, ca singurul mod de a obține un consens. Cu privire la FRONTEX au existat dezbateri intense și există speranța obținerii unui acord parțial până la sfârșitul anului.

Referitor la relațiile externe, în contextul parteneriatului cu Egiptul și alte state nord-africane au fost amintite reuniunile premierului austriac și ale președintelui Donald Tusk de la Cairo și New York în vederea intensificării cooperării cu aceste state. De asemenea, s-a convenit organizarea unui summit UE cu statele din Liga Arabă în februarie 2019. Pe lângă acestea, Austria va organiza o conferință la nivel înalt privind relațiile UE cu Africa, în decembrie 2018, la Viena, având titlul „Cooperarea în era digitală”. Toate aceste acțiuni vizează consolidarea cooperării dincolo de chestiunile legate de securitate.

În privința securității interne, dna Edtstadler și-a exprimat speranța încheierii dosarelor care acum se află în negociere cu Parlamentul European, cum ar fi legislația privind securitatea cibernetică, interoperabilitatea între bazele de date ale UE și sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS).

Cu privire la asigurarea prosperității și finalizarea pieței unice digitale, s-au făcut progrese cu privire la mobilitatea datelor și propunerile în domeniul audiovizual. Reuniunea informală a miniștrilor de finanțe din septembrie, de la Viena, a avut pe agendă chestiunea impozitării pieței unice digitale și există speranța ca până la sfârșitul anului să se obțină rezultate tangibile în negocieri. Totodată, Consiliul ECOFIN a dezbătut dosarele privind modernizarea sistemelor de impozitare din UE și lupta împotriva fraudei în domeniul TVA.

Asigurarea prosperității include asigurarea protecției mediului și a sănătății publice. Consiliul reunit în domeniul mediului, în octombrie, a reușit să ajungă la un acord privind propunerea de regulament referitoare la standardele de CO2 pentru autoturisme și camioane. De asemenea, au fost adoptate concluzii privind schimbările climatice în cadrul pregătirilor pentru Conferința Convenției ONU asupra schimbărilor climatice, care va avea loc la Katowice, în decembrie a.c.

Cu privire la Balcanii de Vest, au fost menționate eforturile președinției austriece de apropiere a țărilor din această regiune, pentru o mai mare stabilitate și dezvoltare economică. Sunt vizate deschiderea de noi capitole de negociere cu Serbia și Muntenegru și încheierea altora.

Referitor la CFM, din iulie au existat reuniuni săptămânale, exceptând luna august, și în cadrul Coreper și la nivel ministerial. În decembrie, președinția austriacă va prezenta un raport complet cu privire la toate aceste negocieri.

Legat de principiul subsidiarității, dna Edtstadler a arătat că acesta este extrem de semnificativ pentru președinția austriacă; este de dorit o Uniunea Europeană

puternică, activă în chestiunile mari, importante, dar reținută în acele probleme care pot fi soluționate mai bine la nivelul statelor membre. În cadrul conferinței de la Bregrenz, președinția austriacă a pregătit terenul pentru o mai bună punere în aplicare a acestui principiu. Din acest punct de vedere, s-au căutat modalități de consolidare a rolului parlamentelor naționale, dar și al parlamentelor regionale, precum și căi de asigurare a unei mai mari transparențe legislative pentru cetățenii UE.

În final, referindu-se la alegerile din mai 2019, dna Edtstadler a subliniat că cetățenii Uniunii doresc rezultate clare și procese viabile, iar problemele lor să fie tratate cu eficiență.

În cadrul **dezbaterilor**, majoritatea reprezentanților parlamentelor naționale au felicitat președinția austriacă pentru realizările obținute, în special acelea cu privire la piața unică digitală, protecția climatică, Balcanii de Vest și protecția frontierelor externe.

Pe de altă parte, reprezentanții din **Finlanda, Parlamentul European** și chiar din **Bundesrat-ul Austriei** au reproșat Austriei că s-a retras din Pactul global privind migrația sigură, ordonată și reglementată.

Ungaria a subliniat că nu poate fi de acord cu mecanismul obligatoriu de relocare a migranților și că nu poate recunoaște dreptul la migrație ca un drept al omului; trebuie făcută o distincție clară între adevărații solicitanți de azil și migranții din motive economice.

Suedia a arătat că impozitarea sectorului digital constituie un obstacol în calea inovării, inhibând în special micile întreprinderi nou înființate.

Franța, Ungaria și Slovenia au reclamat controlul excesiv la frontierele interne Schengen și au arătat că această problemă trebuie rapid soluționată.

Cu privire la viitorul cadru financiar multianual, **Ungaria**, în contradicție cu Bundestag-ul Germaniei a susținut că acesta nu trebuie adoptat înainte de Brexit și de alegerile pentru Parlamentul European.

Polonia deplânge reducerile bugetare din fondurile de coeziune, arătând că pentru alte obiective trebuie căutate surse suplimentare de finanțare.

Regatul Unit a ținut să precizeze că motivul pentru care a părăsit Uniunea este lipsa de democrație a acesteia, faptul că suveranitatea națională nu este suficient reflectată la nivelul UE.

Dl deputat **Angel Tîlvăr** a arătat că România urmărește îndeaproape ansamblul negocierilor în desfășurare la nivelul Consiliului UE, dar și în relația cu Parlamentul European și este pe deplin conștientă că de progresele și rezultatele președinției austriece vor depinde, într-o măsură considerabilă, stadiul de preluare de către România a mandatului de Președinție a Consiliului. Cu privire la securitatea internă, dl deputat A. Tîlvăr a arătat că România sprijină pe deplin propunerile legislative care prevăd consolidarea instrumentelor de securitate în plan european. În continuare, acesta a susținut că modul în care președinția austriacă gestionează dosarele vizând consolidarea frontierei externe și cooperarea cu statele de origine și de tranzit prezintă pentru România o importanță deosebită, atât din perspectivă națională, cât și europeană, dată fiind sensibilitatea politică sporită în plan european a dosarului privind reforma sistemului european comun de azil. În domeniul social și al ocupării forței de muncă, s-a arătat că România este în principal interesată de modul în care

președinția austriacă gestionează dialogul cu Parlamentul European pe tema revizuirii regulamentelor de coordonare a securității sociale, în contextul interesului acestui stat membru pentru promovarea indexării alocațiilor pentru copii, care face și obiectul unei inițiative legislative naționale austriece. În final, adăugând alte două teme, coeziunea și subsidiaritatea, dl deputat A. Tîlvăr a arătat că acestea sunt preocupările majore ale României în tipul președinției noastre.

În intervalul **12.00-13.30** s-a desfășurat ce-a de **a doua sesiune** a reuniunii cu titlul „**Brexit - stadiul actual**”. Vorbitorii principali au fost dna **Danuta Hübner**, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European, **Sir William Cash**, președintele Comisiei pentru controlul afacerilor europene din Camera Comunelor și **Lord Timothy Boswell of Aynho**, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Lorzilor.

Dna **D. Hübner** a început prin a arăta că regretă ieșirea Regatului Unit din Uniune, dar că respectă această decizie. În opinia acesteia, din perspectiva Uniunii procesul Brexit a fost foarte bine organizat și toate dezbaterile care au avut loc până acum s-au desfășurat în deplină transparență și cu bună-credință. Parlamentul European s-a implicat încă din ziua următoare referendumului, răspunzând problemelor ridicate de Brexit prin mijloacele sale proprii - prin deliberări, poziții și rezoluții. În continuare, dna D. Hübner a făcut referire la modul în care Parlamentul European s-a organizat pentru abordarea chestiunii Brexit: înființarea grupului de coordonare Brexit condus de dl G. Verhofstadt, primirea de informații, contribuții și răspunsul la acestea prin celelalte structuri ale Parlamentului European, în special Comisia pentru afaceri constituționale. În calitate de președinte al Comisiei pentru afaceri constituționale, aceasta a avut în anii trecuți peste 350 de întâlniri cu reprezentanți ai parlamentelor statelor membre, cu părțile interesate din Regatul Unit, de la întreprinderi foarte mari la IMM-uri și grupuri de cetățeni.

Cu privire la acordul de retragere, dna D. Hübner a salutat proiectul de acord de retragere ordonată din Uniune, publicat la 14 noiembrie a.c., în încercarea de a minimiza efectele Brexit asupra întreprinderilor, drepturilor cetățenești și asupra graniței cu Irlanda de Nord. Cu privire la viitoarele relații UE - Regatul Unit, dna D. Hübner a accentuat dorința Uniunii de a rămâne în relații de bună vecinătate și de strânsă cooperare cu Regatul Unit, având în vedere interesele comune care trebuie protejate și promovate. Fără acest acord de retragere, Uniunea nu își poate imagina cum ar arăta viitoarele sale relații cu Regatul Unit. dar acest acord are nevoie și de o punere în aplicare adecvată și din acest punct de vedere trebuie să se țină seama de interpretările Curții de Justiție a Uniunii Europene cu privire la dreptul UE.

În privința Irlandei, dna D. Hübner a arătat că Uniunea nu va precupeți nici un efort pentru ca acordul privind viitoarele relații cu Regatul Unit să ofere soluții pentru evitarea unei frontiere stricte cu Irlanda de Nord.

În încheiere, aceasta a arătat că, în prezent, în Parlamentul European și în parlamentele naționale acest proiect de acord este analizat și, dacă nu se întâmplă nimic extraordinar, Consiliul European din decembrie va încheia procesul de negociere.

Sir William Cash a trecut mai întâi în revistă modul în care poporul britanic a votat la referendum pentru ieșirea Regatului Unit din Uniune și felul în care acest

referendum a fost receptat de Camera Comunelor, validarea făcându-se cu 6 voturi la 1. De asemenea, acesta a prezentat motivele pentru care Regatul Unit părăsește Uniunea. Potrivit sistemului constituțional britanic, este inimaginabil ca Parlamentul să nu poată hotărî cu privire la propriile legi. Nu este o critică adresată altor parlamente, ci modului netransparent în care funcționează Consiliul Uniunii Europene, care ia decizii în spatele ușilor închise. Din acest punct de vedere, Uniunea nu dispune de suficientă democrație și nerespectarea principiului subsidiarității este principalul motiv pentru care Regatul Unit a ales să părăsească Uniunea.

Referitor la dezbaterile parlamentare asupra proiectului de acord de retragere, Sir William Cash a arătat că este posibil să aibă loc în decembrie, însă data nu este certă. Proiectul de acord de retragere prevede posibilitatea extinderii perioadei de tranziție, însă Sir William Cash a subliniat că poporul britanic nu își dorește această extindere. De asemenea, nu se pune nici problema revocării unilaterale a retragerii din UE și nici organizarea unui al doilea referendum. În final, a fost menționată dorința păstrării unor relații bune cu Uniunea Europeană.

Lord Timothy Boswell și-a declarat apartenența la curentul proeuropean, subliniind că Brexit-ul este un proces dureros, iar Uniunea este acum mai divizată ca niciodată, și nu doar politicienii, ci și cetățenii acesteia. Referendumul din Regatul Unit a scos la iveală cât de divizată este societatea britanică și nu există măsuri imediate pentru a remedia această scindare. Un al doilea referendum nu ar aduce nimic bun, alimentând curențele populiste. În al doilea rând, Lord Boswell a făcut apel la răbdare, arătând că și dacă aranjamentele juridice privind retragerea se încheie în martie 2019, dezbaterile politice privind viitoarele relații vor continua. Situația politică este atât de febrilă, încât este imposibil de prevăzut ce se va întâmpla în următoarele zile, cu atât mai puțin în următoarele luni. În al treilea rând, Lord Boswell a arătat că în cadrul acestor negocieri niciuna dintre părți nu trebuie „să ardă punțile”; scenariul unei retrageri din Uniune fără un acord trebuie evitat. În final, au fost amintite patrimoniul comun și valorile comune, și faptul că dincolo de fațada dezbaterilor se află interesele reale ale oamenilor cu privire la locurile de muncă, libera circulație, educație, serviciile de sănătate, securitate și viitorul economic. Uniunea și Regatul Unit nu ar trebui să-i dezamăgească.

În cadrul **dezbatelor**, majoritatea vorbitorilor l-au felicitat pe Michel Barnier, negociatorul șef al UE pentru Brexit, manifestând sprijin și solidaritate cu acesta. Proiectul de acord de retragere este considerat de delegațiile parlamentare un succes, atât timp cât el există, întrucât minimizează daunele de ambele părți. **Ungaria** a pus problema asigurării securității cetățenilor și pentru că Brexit înseamnă un scaun gol în UE, aceasta propune ca un stat din Balcanii de Vest să-i ia locul. **Germania** și-a manifestat solidaritatea cu Irlanda, pentru că ea rămâne membră UE și a arătat că nu poți fi în piața unică, dar în aceleași timp să restricționezi libertatea de circulație; din această perspectivă este nevoie de flexibilitate și poate „cel mai bun Brexit ar fi fost niciun Brexit”. De asemenea, **Portugalia** a subliniat că Regatul Unit nu poate pune pe umerii Uniunii costurile retragerii și că cel mai bun scenariu ar fi renunțarea la Brexit. **Franța, Estonia** și **Finlanda** și-au manifestat îngrijorarea față de consecințele respingerii proiectului de acord de către Parlamentul britanic. **Bulgaria** și **Polonia** s-au arătat interesate de protecția cetățenilor proprii, de garantarea libertăților fundamentale în cadrul viitoarelor relații UE - Regatul Unit.

Dna senator **Gabriela Crețu** a pus accent pe necesitatea căutării cauzelor Brexit, a motivelor care îi determină pe cetățeni să recurgă la opțiunea ieșirii din Uniune. O cauză pe care domnia sa a identificat-o este inegalitatea, care a crescut împreună cu divizarea socială dintre câștigătorii și învinșii reformelor neoliberale economice. O soluție ar fi reducerea decalajelor sociale, prin politici mai puternice care să protejeze viața de zi cu zi a cetățenilor, nu doar frontierele, pentru a nu mai alimenta sentimentele antieuropene și pentru a păstra Uniunea unită. De asemenea, **Estonia, Ciupru și Irlanda** au invitat la reflecție cu privire la motivele Brexit-ului, pentru ca exemplul Regatului Unit să nu se repete.

Dl senator **Titus Corlățean** a arătat că România în calitate de viitoare deținătoare a președinției Consiliului UE este interesată de Brexit, subiectul fiind încă de la început pe agenda comisiei parlamentare competente cu pregătirea președinției. Pe de altă parte, domnia sa a menționat că cele 27 state membre și instituțiile UE trebuie să se pregătească în detaliu și pentru varianta în care Parlamentul britanic nu ar adopta proiectul de acord de retragere. În speranța că va exista un acord atunci când România va prelua președinția Consiliului, dl T. Corlățean a subliniat că pe baza acestui acord România va sprijini o cooperare consolidată cu Regatul Unit, mai cu seamă în domeniul securității, o chestiune arzătoare pentru toți.

Ce-a de **a treia sesiune** cu titlul „**Politica climatică și Uniunea Energiei**” s-a desfășurat în intervalul **14.30-16.15**. vorbitorii principali au fost dl **Maroš Šefčovič**, vicepreședinte al Comisiei Europene pentru Uniunea Energiei și dna **Monika Langthaler**, director R20 (Regions and Climate Action) pentru Austria și UE.

Dl **Maroš Šefčovič** s-a referit la faptul că Uniunea Energiei nu este o reflectare a unor texte juridice diferite menite doar să sporească securitatea energetică în special în Europa centrală și de est, ci și să pună accent pe eficiența energetică, pe sursele primare de energie, să ne asigure că schimbarea climatică constituie o oportunitate de modernizare și decarbonizare a economiilor noastre, dar și să ne motiveze să investim mai mult în cercetare și inovare.

Dl M. Šefčovič a arătat în continuare că pachetul privind energia curată pentru toți se finalizează acum grație președinției austriece. De asemenea, se finalizează acum ultimele aspecte privind proiectarea piețelor de energie, cooperarea autorităților de reglementare în domeniul energiei, dar și cooperarea statelor membre. Acesta a subliniat că în prezent statele membre și Parlamentul European s-au arătat mult mai ambițioase față de momentul în care liderii europeni prezentau angajamentele în cadrul Acordului de la Paris sau mai ambițioase decât Comisia Europeană atunci când prezenta obiectivele de eficiență energetică sau de energie regenerabilă pentru 2030. Astfel, până în 2030 ar trebui să sporim eficiența energetică cu 32.5% și cu 32% energia regenerabilă în mixul de energie. În practică aceasta înseamnă reducerea emisiilor de CO2 cu 40% până în 2030.

Legat de poluarea aerului, dl. M. Šefčovič a subliniat că un imperativ evidențiat de primarii și cetățenii marilor orașe este obținerea unei mobilități mai curate; este clar că sunt necesare investiții în electromobilitate, în baterii verzi. În acest sens, se estimează că până în 2030 vom avea în Uniunea Europeană între 25-35 milioane de mașini electrice; Agenția Internațională pentru Energie estimează

că, până în 2030, în lume vor fi 130 milioane de vehicule electrice. În acest sens, noile tehnologii promovate trebuie să fie compatibile cu proiectarea piețelor de electricitate și trebuie să ne asigurăm că toate materialele utilizate provin din surse regenerabile. Pe de altă parte, există o serie de profesii și regiuni care privesc cu îngrijorare către viitor. Există în Uniune 41 de regiuni active în mineritul de cărbune; sunt 200.000 de oameni care lucrează în industria cărbunelui și acești oameni nu trebuie abandonați. Ca atare, a fost înființată Platforma pentru regiunile miniere aflate în tranziție și se lucrează în strânsă cooperare cu șapte state membre pentru a se identifica noi activități economice pentru aceste regiuni, noi proiecte și ce fonduri europene pot fi alocate.

Cu privire la obiectivul privind limitarea creșterii temperaturii medii globale la 1,5 grade C, dl. M. Šefčovič a arătat că sunt studii care atestă că nu facem destul. Comisia Europeană se află acum în fază de finalizare a documentului cu privire la neutralitatea UE din punctul de vedere al emisiilor de dioxid de carbon, pe care îl va da publicității la sfârșitul lunii noiembrie.

Dna **Monika Langthaler** a menționat mai întâi raportul Forumului Economic Anual cu privire la riscurile globale, în cadrul căruia un loc aparte îl ocupă consecințele schimbărilor climatice: dezastrelor naturale, vremea extremă. Când ne confruntăm cu dificultățile sistemului energetic primul lucru la care ne gândim sunt schimbările climatice, accesul la electricitate, dar și poluarea crescândă în orașe și marile orașe care poate nu se află neapărat în Europa.

În continuare, dna Langthaler s-a referit la datele oferite de Agenția Internațională pentru Energie referitoare la perspectiva globală privind energia. Potrivit acestor date, emisiile de CO₂ au atins cote istorice în 2018; o veste bună este că numărul persoanelor care nu au acces la electricitate a scăzut la 1 miliard; piețele petroliere intră într-o etapă de puternică incertitudine și volatilitate. Cu privire la cererea de energie, în anul 2000, peste 40% din cererea de energie aparținea Statelor Unite și Uniunii Europene și 20% economiilor aflate în dezvoltare din Asia. În 2017 China și-a dublat cererea de energie, ocupând primul loc, urmată de Statele Unite, Uniunea Europeană și India. Previziunile pentru 2040 arată că pe primul loc va fi tot China, cererea Chinei crescând în continuare, fapt ce semnifică și o creștere a emisiilor de CO₂, urmată de Statele Unite, India, Africa și Uniunea Europeană (grație politicilor privind eficiența energetică).

Există o cerere imensă de investiții în sistemul de energie, aproximativ 3 mii de miliarde de euro în fiecare an și mare parte din acestea sunt efectuate de către guverne. Este aici sarcina politicianilor să reglementeze trecerea de la combustibilii fosili la sursele de energie regenerabilă.

În continuare, dna Langthaler s-a referit la rolul *R20 Austrian World Summit* care urmărește comunicarea cu oamenii, partajarea ideilor și celor mai bune practici cu ceilalți și finanțarea proiectelor care promovează energia curată în întreaga lume.

În cadrul **dezbaterilor Suedia** a arătat că măsurile luate în cadrul politicilor climatice sunt bune, dar trebuie să facem mai mult, trebuie să ne îmbunătățim competitivitatea și să depunem eforturi pentru limitarea creșterii temperaturii globale cu 1,5 grade C. **Parlamentul European** a salutat summitul R20 și a

arătat că din competiția cu China și SUA Uniunea Europeană trebuie să facă o oportunitate pentru creștere economică și noi locuri de muncă. **Bulgaria** a susținut că energia și clima sunt probleme globale și necesită soluții globale. UE este lider în reducerea emisiilor de CO₂, nefiind principalul poluator la nivel mondial. Politicile UE în materie nu sunt ușor de pus în aplicare, iar ambițiile pe termen lung constituie o problemă pentru țările cu un PIB redus și cu un venit național brut redus. **Slovenia** a arătat că din discursurile introductive au lipsit circulația aviatică și transporturile maritime, două vârfuri de lance ale poluării. Aceste două domenii sunt lăsate pe dinafară, poate din cauza lobby-ului foarte bine finanțat de părțile interesate. **Cipru** a arătat că poate contribui la activitățile de cercetare în domeniul captării hidrogenului și că prin noile tehnologii putem asigura independența energetică în UE. **Germania** și **Franța** au pus accentul pe democratizarea consumului și accesul tuturor la energiile curate. De asemenea, **Franța** a susținut creșterea competitivității UE și a arătat că Acordul de la Paris stabilește obiective, dar nu și mijloacele pentru atingerea obiectivelor. **Cehia** a arătat că producerea bateriilor verzi despre care vorbea dl Šefčovič are un impact asupra mediului, necesită de asemenea consum de energie, iar producerea și curățarea panourilor necesită utilizarea de apă dulce, iar furnizarea de apă dulce este o problemă în Europa.

Cea de a treia sesiune a fost în final urmată de dezbaterea Concluziilor și Contribuțiilor COSAC de către președinții comisiilor pentru afaceri europene din parlamentele statelor membre UE.

Ziua de **20 noiembrie 2018** a fost rezervată celei de a **patra sesiuni** cu titlul „**O Uniune Europeană transparentă, mai aproape de cetățeni, în lumina viitoarelor alegeri pentru Parlamentul European**”, precum și adoptării Contribuțiilor și Concluziilor celei de-a LX-a reuniuni plenare a COSAC.

Vorbitorii principali au fost dl **Josef Moser**, ministrul federal austriac pentru afaceri constituționale, reforme, dereglementare și justiție și dna **Mairead McGuinness**, prim-vicepreședinte al Parlamentului European.

Dl **Josef Moser** a arătat mai întâi că în ultimii ani au existat evenimente care au alterat încrederea reciprocă în Uniune și că aceasta trebuie restabilită, atât încrederea între statele membre, cât și a cetățenilor în instituțiile UE. Acest lucru este posibil prin aducerea Uniunii mai aproape de cetățeni. De aceea președinția austriacă și-a concentrat programul în jurul ideii de „Uniune care protejează”: protejează prosperitatea, competitivitatea, securitatea în vecinătatea UE, dar și mediul, într-un mod durabil.

În continuare, dl. Moser s-a referit la câteva dosare legislative la care se lucrează în domeniul securității: lupta împotriva crimei organizate și a terorismului, directiva privind spălarea banilor, introducerea sistemului ECRIS, securitatea cibernetică, combaterea discursurilor care incită la ură și pornografia infantilă. Toate aceste infracțiuni au caracter transfrontalier și necesită ca atare o bună cooperare și o partajare a datelor prin sistemul de probe electronice (*e-evidence*), menit a ajuta autoritățile judiciare să investigheze și eventual să condamne persoanele cercetate. De asemenea, a fost menționată reformarea Regulamentului Bruxelles II a în materia răspunderii părintești.

Cu privire la consolidarea Uniunii ca mediu de afaceri, dl Moser a amintit noua directivă privind insolvența; anual au loc 200.000 de insolvențe în cadrul UE,

care înseamnă și multe locuri de muncă pierdute; este așadar nevoie de consolidarea competitivității UE prin interconectarea pieței unice digitale.

Referitor la statul de drept, a fost susținută consolidarea cooperării în materie judiciară, o temă promovată la Consiliul JAI din octombrie, necesitatea recunoașterii hotărârilor judecătorești în materie penală, armonizarea normelor privind statul de drept și drepturile omului. În acest context, vorbitorul a făcut trimitere la condițiile de detenție din Bulgaria, Grecia, România și Ungaria, care nu sunt compatibile cu drepturile omului. Totodată, în unele state membre nu există garanții procedurale pentru aplicarea mandatului de arest european; este sarcina Comisiei Europene, dar și a statelor membre să se ocupe de aceste aspecte.

În final, dl Moser a arătat că avem nevoie de subsidiaritate și proporționalitate și că susține principiul „mai puțin dar mai eficient”.

Dna **Mairead McGuinness** a vorbit despre transparență, despre modul în care instituțiile tratează acest concept care a evoluat de la Tratatul de la Maastricht; este vorba despre deschidere și acces la informații și, în opinia domniei sale, Parlamentul European poate fi lumina călăuzitoare atunci când vine vorba despre deschidere sau transparență. Transparența la nivelul Uniunii trebuie însă dublată la nivel național; guvernele statelor membre trebuie să transmită informații parlamentelor proprii, deci trebuie responsabilizate și instituțiile UE nu pot face acest lucru. În continuare dna McGuinness s-a referit la măsurile privind transparența întreprinse în cadrul Parlamentului European: operarea registrului de transparență; votul în Comisia AFCO cu privire la raportul Ombudsman-ului European privind recomandările de transparență la nivelul Consiliului.

Având în vedere principiul subsidiarității, s-a arătat că sunt domenii care reclamă acțiunea Uniunii (calitatea aerului și a apei de ex.) și altele în care se preferă un control mai mare al statelor membre (politica agricolă comună). Sub acest aspect s-a arătat că în general Uniunea are în vedere obiective pe termen lung și nu imediate, iar oamenii sunt interesați de efectele imediate ale politicilor, de aici și îndepărtarea acestora de ceea ce se întâmplă în instituțiile UE. Pentru o mai bună înțelegere a politicilor UE de către cetățeni a fost propusă o colaborare mai strânsă cu legislativul Uniunii în faza de inițiere a propunerilor de acte legislative, nu doar atunci când documentele sunt pe cale să fie semnate.

În cadrul **dezbaterilor, Cehia, Ungaria, Regatul Unit și Italia** s-au alăturat inițiativei **Țărilor de Jos și Danemarcei** cu privire la transparența lucrărilor Consiliului. Țările de Jos au făcut încă o dată apel la acțiune sub acest aspect, pentru ca lucrările Consiliului să fie mai transparente. **Franța** a subliniat că de mulți ani vorbim despre apropierea de cetățeni, dar rezultate nu avem; pentru a atrage cetățenii de partea UE este necesară o arhitectură atractivă a Uniunii din punct de vedere social. Modelul social al UE lipsește adesea din discursurile politicianilor. **Germania** a arătat că UE are nevoie de punți, de consolidarea parlamentelor naționale și a celor regionale. Principiul subsidiarității trebuie să asigure apropierea de cetățeni și transparența, iar parlamentele naționale trebuie să recepteze pozitiv rezultatele lucrărilor grupului operativ privind cele două principii și scenariul „mai puțin dar mai eficient”. Totodată, Germania a reliefat că este nevoie de bugete echilibrate; fondurile de coeziune să fie menținute în vederea susținerii regiunilor mai puțin dezvoltate; un real progres ar fi instituirea fondului pentru politicile energetice și perioada de tranziție către

o energie curată; cei care trăiesc din mineri nu trebuie uitați. **Cipru** a pus accent pe recâștigarea încrederii cetățenilor printr-o politică comună de securitate și apărare. **Italia** a propus ca soluție o mai mare concentrare pe politică decât pe economie, pentru că economia nu a ajutat până acum prea mult în recâștigarea încrederii cetățenilor UE.

Dl deputat **Angel Tîlvăr** a susținut angajamentul proeuropean al României în identificarea celor mai bune mijloace de reducere a diviziunilor și disparităților de ordin economic și social între statele membre. De asemenea, domnia sa a subliniat importanța aprofundării procesului de integrare europeană, necesitatea valorificării procesului de reflecție privind viitorul Uniunii Europene pentru obținerea unor rezultate vizibile, precum și semnificația sporirii transparenței la nivelul UE în scopul apropierii de cetățeni. Pe de altă parte, dl A. Tîlvăr a militat pentru discursuri politice oneste și organizarea de alegeri libere și corecte pentru Parlamentul European, elemente care ar asigura reziliența democratică a UE.

Dna senator **Gabriela Crețu** s-a referit la nemulțumirea cetățenilor care derivă din incapacitatea politicienilor de a furniza rezultate pentru toți. Domnia sa a reliefat că discursul cu privire la principiul subsidiarității comportă două neajunsuri: primul e că nu avem criterii formale pentru a stabili care este nivelul adecvat de luare a deciziilor, abordarea fiind întotdeauna politică, iar al doilea e că principiul însuși poate fi ușor utilizat de partidele populiste pentru a submina interesele comune. În continuare, dna senator G. Crețu a accentuat importanța corelării conținutului normei de drept cu procesul democratic; legile pot fi nedrepte și atunci cetățenii trebuie să dețină pârgurile pentru a le schimba.

Reprezentantul din **Polonia** s-a arătat mai întâi surprins că se vorbește despre transparență, dar cu o zi înainte au fost refuzate amendamentele Țărilor de Jos la Contribuțiile COSAC cu privire la sporirea transparenței. În al doilea rând, Parlamentul European nu a trimis reprezentant în grupul operativ privind principiile subsidiarității și proporționalității. În al treilea rând, referindu-se la transparență, acesta a arătat că se vorbește că Uniunea a salvat Grecia, dar de fapt au fost salvate băncile din Grecia, cetățenii fiind lăsați în urmă. Pe de altă parte, Polonia a recunoscut că a profitat de pe urma pieței unice, a fondurilor de coeziune și a politicii agricole comune, dar cetățenii constată că sunt discriminați pe piața muncii; din această perspectivă Polonia a cerut o integrare mai bună în care statele să fie tratate în mod egal.



Mihaela Banu
26.11.2018