



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
CABINET SECRETAR GENERAL



București, 19.11.2018

NOTĂ

**privind scrisoarea nr.13378/2018 a ministrului pentru relația cu Parlamentul referitoare
la două proiecte de legi aflate în procedură parlamentară care transpun Directiva
europeană 2014/42/UE**

Prin scrisoarea nr.13378/2018, domnul Viorel Ilie, ministrul pentru relația cu Parlamentul adresează rugămintea de a face demersurile necesare pentru urgentarea dezbaterii și adoptării de către Camera Deputaților și Senat, a două proiecte de legi care asigură transpunerea *Directivei 2014/42/UE privind înghețarea și confiscarea instrumentelor și produselor infracțiunilor săvârșite în Uniunea Europeană*, astfel încât procedurile parlamentare din ambele Camere ale Parlamentului să fie finalizate până la sfârșitul actualei sesiuni parlamentare.

Totodată, domnul ministru transmite și scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe nr.K1/1361/K2/3199/2018 referitoare la **Cauza 2016/0813 cu privire la o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/42/UE**.

Referitor la cele prezentate, facem următoarele precizări:

- Cele două proiecte acte normative aflate în procedură parlamentară, care transpun **Directiva 2014/42/UE** sunt următoarele:
- *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară (PLx.373/2018) și Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, precum și a Legii nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție (PLx.406/2018).*

- Cu privire la *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară (PLx.373/2018)*, menționăm:

- La data de 18.06.2018, Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat ***Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.304/2004 privind organizarea judiciară***, transmisă Președintelui României, în vederea promulgării la 22.06.2018.
- Pentru această lege, au fost formulate sesizări de neconstituționalitate din partea Înaltei Curți de Casație și Justiție, Președintelui României și a unui număr de 94 de deputați.
- Referitor la obiecțiile de neconstituționalitate, Curtea Constituțională s-a pronunțat la data de 12.10.2018, declarând neconstituționale unele dispoziții ale legii, prin Decizia nr.633. **În prezent, decizia Curții Constituționale se află în faza de redactare.**

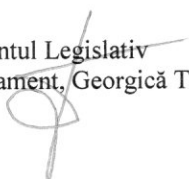
- Cu privire la *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, precum și a Legii nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție (PLx.406/2018)*, menționăm:

- La data de 04.07.2018, Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat ***Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, precum și a Legii nr.78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție***, transmisă Președintelui României, în vederea promulgării la 06.07.2018.
- Pentru această lege, au fost formulate sesizări de neconstituționalitate din partea Înaltei Curți de Casație și Justiție, Președintelui României și a unui număr de 110 de deputați.
- Referitor la obiecțiile de neconstituționalitate, Curtea Constituțională s-a pronunțat la data de 25.10.2018, declarând neconstituționale unele dispoziții ale legii, prin Decizia nr.650. **În prezent, decizia Curții Constituționale se află în faza de redactare.**

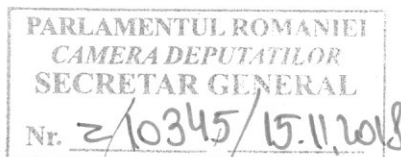
SECRETAR GENERAL



Silvia-Claudia Mihalcea

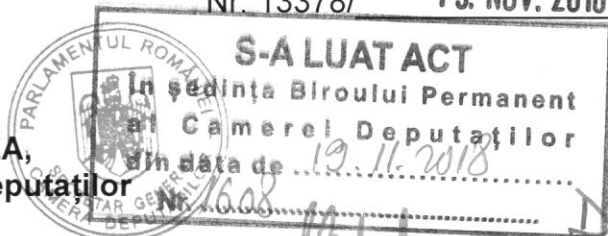


Departamentul Legislativ
Șef Departament, Georgică Tobă



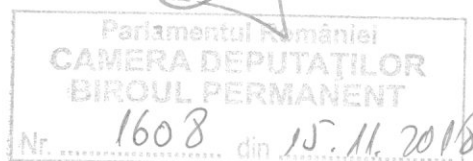
Nr. 13378/ 13. NOV. 2018

Către: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA,
Secretarul General al Camerei Deputaților



Ref. la: scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe nr.K1/1361/K2/3199/2018

Stimată doamnă secretar general,



Vă transmit, alăturat, scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe (MAE) nr.K1/1361/K2/3199/2018, cu privire la Cauza 2016/0813 ce privește o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/42/UE privind înghețarea și confiscarea instrumentelor și produselor infracțiunilor săvârșite în Uniunea Europeană.

În acest context, vă adresăm rugămintea de a analiza posibilitatea urgentării procedurilor de dezbatere și adoptare a proiectelor de acte normative menționate în adresa MAE, astfel încât să se asigure finalizarea procedurii legislative parlamentare cu privire la acestea, la nivelul ambelor Camere ale Parlamentului, până la sfârșitul acestei sesiuni parlamentare, în vederea asigurării transpunerii Directivei 2014/42/UE.

Asigurându-vă de toată disponibilitatea noastră,

Cu aleasă considerație,

Viorel ILIE

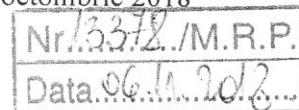
MINISTRU





K1/1361
K2/3199

București, 31 octombrie 2018



Stimate domnule ministru,

Ne adresăm dumneavoastră, în baza bunei colaborări instituționale, în contextul transmiterii de către Reprezentanța Permanentă a României a Mesajului Internet nr. 9476/30.10.2018 (anexat prezentei scrisori), prin care suntem informați cu privire la posibila emitere a **avizului motivat în cauza 2016/0813** în cadrul următorului pachet decizional al Comisiei Europene („Comisia”) privind acțiunile în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, ce va avea loc la data de **08.11.2018**.

Cauza 2016/0813 privește o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/42/UE privind înghețarea și confiscarea instrumentelor și produselor infracțiunilor săvârșite în Uniunea Europeană.

Având în vedere faptul că termenul pentru transpunerea Directivei 2014/42/UE a expirat la data de 04.10.2016, Comisia a transmis, la data de 24.11.2016, punerea în întârziere.

Prin răspunsul la punerea în întârziere, transmis la data de 24.03.2017¹, s-a arătat că, în scopul finalizării transpunerii Directivei 2014/42/UE a fost elaborat proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Codului penal și a Codului de procedură penală, precum și pentru completarea art. 79 din Legea nr. 253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, estimat a fi aprobat de Guvern până la 31.03.2017 și adoptat de Parlament până la 30.06.2017.

La data de 14.11.2017, Comisia a fost informată de autoritățile române că Guvernul a aprobat, la data de 18.08.2017, proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul penal în vederea transpunerii unor directive ale Uniunii Europene*, document prin care se asigură și transpunerea integrală a Directivei 2014/42/UE, precum și că se depun toate diligențele pentru ca acesta să fie adoptat de Parlament în cursul lunii decembrie 2017.

Totodată, din informațiile pe care le deținem în prezent, transpunerea Directivei 2014/42/UE face obiectul proiectului de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară*, PL-x nr. 373/2018, adoptat de Camera Deputaților, cameră decizională, la data de 18.06.2018. La data de 12.10.2018, Legea a fost declarată în parte neconstituțională de Curtea Constituțională a României („CCR”) și, în consecință, se va întoarce în Parlament pentru a fi pusă în acord cu Constituția, astfel cum a fost aceasta interpretată prin Decizia CCR.

De asemenea, transpunerea Directivei 2014/42/UE face și obiectul proiectului de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, precum și a Legii nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție*, PL-x nr. 406/2018, adoptat de Camera Deputaților, cameră decizională, la 04.07.2018. Legea a fost declarată în parte neconstituțională de către CCR la data de 24.10.2018 și, în consecință, se va întoarce în Parlament pentru a fi pusă în acord cu Constituția, astfel cum a fost aceasta interpretată prin Decizia CCR.

Domnului Viorel ILIE

Ministru

Ministerul pentru Relația cu Parlamentul

¹ Termenul de răspuns la punerea în întârziere a fost prelungit de Comisie cu două luni, în urma solicitării transmise de instituția noastră.

Prin transmiterea avizului motivat în cauza 2016/0813, se va trece în a doua și ultima etapă a fazei precontencioase.

Subliniem că termenul de comunicare a răspunsului la avizul motivat pe care l-ar avea la dispoziție autoritățile române (în jurul datei de 08.01.2019) s-ar suprapune vacanței parlamentare și, mai general, unei perioade în care cei mai mulți dintre funcționarii care își desfășoară activitatea în cadrul administrației naționale se află în concediu.

Totuși, această împrejurare nu constituie, potrivit practicii instituției UE, un motiv pentru a accepta o eventuală prelungire a termenului de răspuns formulată de autoritățile române.

Orice amânare a intrării în vigoare a actelor normative de transpunere crește riscul sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene („CJUE”), care ar putea fi făcută în perioada Președinției române a Consiliului UE.

Față de aceste precizări, vă adresăm rugămintea să depuneți toate diligențele, potrivit atribuțiilor legale, astfel încât procedura legislativă parlamentară referitoare la actele normative evocate mai sus să fie finalizată cu celeritate - în orice caz, până la sfârșitul actualei sesiuni parlamentare.

Totodată, vă adresăm rugămintea de a ne informa constant cu privire la stadiul actualizat al măsurilor de transpunere a Directivei 2014/42/UE.

Profităm de ocazie pentru a aminti că, începând cu anul 2017, în urma adoptării Comunicării C(2016)8600, „Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune”, Comisia și-a înăsprit practica în ceea ce privește gestionarea procedurilor de infringement referitoare la netranspunerea directivelor UE. Obiectivul instituției UE este ca de la momentul inițierii fazei precontencioase și până la momentul sesizării CJUE să treacă maximum 12 luni².

De asemenea, Comisia propune CJUE aplicarea de sancțiuni pecuniare sub forma unei sume forfetare. În situația în care Comisia ar propune, prin cererea introductivă pe care o depune la Grefa CJUE, sancțiuni pecuniare care îmbracă forma sumei forfetare, iar statul membru vizat s-ar conforma după momentul sesizării efective a CJUE, nu ar mai putea interveni desistarea Comisiei justificată exclusiv de conformare, iar instanța UE ar putea aplica sancțiuni pecuniare sub forma sumei forfetare.

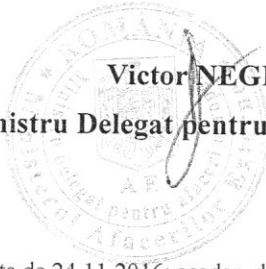
În cazul României, Comisia poate propune CJUE să aplice următoarele sancțiuni pecuniare: o sumă forfetară în valoare de minimum 1.912.000 euro; penalități cominatorii între 2.311,5 și 138.690 euro/zi de întârziere³.

Acțiunile în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a directivelor UE sunt soluționate de CJUE cu maximă celeritate⁴.

Potrivit jurisprudenței constante, un stat membru nu poate invoca nicio situație internă pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor și nerespectarea termenelor prevăzute de normele Uniunii⁵.

În încheiere, dorim să vă asigurăm de întregul sprijin, în domeniul de competență al instituției noastre, în vederea clasării în faza precontencioasă a acestor cauze.

Cu deosebită considerație,


Victor NEGRESCU
Ministru Delegat pentru Afaceri Europene

² Faza precontencioasă în cauza 2016/0813 a fost inițiată la data de 24.11.2016; așadar, deja s-au împlinit mai mult de 12 luni de la declanșarea acesteia.

³ Potrivit Comunicării C(2018)5851, „Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumei forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție în cadrul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor” (JO 340 din 24.09.2018).

⁴ De exemplu, în cauza C-202/09, *Comisia/Irlanda*, CJUE a fost sesizată la data de 5 iunie 2009 și a pronunțat hotărârea sa la data de 26 noiembrie 2009, așadar în mai puțin de 6 luni.

⁵ A se vedea cauzele C-191/95, *Comisia/Germania*, pct. 68; C-374/89, *Comisia/Belgia*, pct. 10; C-45/91, *Comisia/Grecia*, pct. 21; C-109/94, C-207/94 și C-225/94, *Comisia/Grecia*, pct. 11.