



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet Secretar General

București, 28.02.2018

NOTĂ

privind scrisoarea ministrului delegat pentru afaceri europene cu privire la *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe* (PL-x 452/2017)

Prin scrisoarea nr.2/423CP/27.02.2018, adresată Președintelui Camerei Deputaților, domnul Victor Negrescu, ministrul delegat pentru afaceri europene adresează din nou rugămintea de a se acorda tot sprijinul pentru ***adoptarea în regim de maximă urgență, dar nu mai târziu de 16.04.2018, când se împlinește termenul depunere a memoriului în apărare în cauza C-116/18, a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe (PL-x 452/2017),*** aflată în procedură de reexaminare, la solicitarea Președintelui României.

În motivarea solicitării, ministrul delegat pentru afaceri europene relevă următoarele aspecte:

- La data de **16.02.2018**, autoritățile române au primit cererea introductivă în cauza C-116/18, Comisia Europeană împotriva României, având ca obiect constatarea neîndeplinirii obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a ***Directivei nr.2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă.***

- Acțiunile privind necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivelor UE sunt soluționate de instanța UE cu maximă celeritate;

- Potrivit unei jurisprudențe constante a CJUE, un stat membru nu poate invoca nicio situație internă pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor și nerespectarea termenelor prevăzute de normele UE.

În legătură cu cele prezentate mai sus, menționăm următoarele:

- *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe (PL-x 452/2017)*, a fost adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată la data de 07.11.2017 și de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, la data de 20.12.2017.

- Președintele României a solicitat **reexaminarea legii** la data de 15.01.2018, cererea de reexaminare fiind înaintată Senatului, în calitate de primă Cameră sesizată. Legea a fost reexaminată și adoptată de Senat la data de 21.02.2018.

- În ședința din data de **26.02.2018**, Biroul permanent al Camerei Deputaților, a repartizat **Comisiei pentru cultură și Comisiei juridice**, pentru întocmirea **raportului comun**, *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe (PL-x 452/2017)*, în vederea reexaminării, la cererea Președintelui României, în conformitate cu dispozițiile art.77 alin.(2) din Constituția României și art.137 din Regulament. Termenul de depunere a **amendamentelor** a fost stabilit la **01.03.2018**, iar cel de depunere a **raportului comun** la **06.03.2018**.

- În prezent, legea se află la Comisia pentru cultură și Comisia juridică, în termenele stabilite pentru depunerea amendamentelor și raportului comun.

Ca urmare, propunem ca scrisoarea ministrului delegat pentru afaceri europene să fie transmisă Comisiei pentru cultură și Comisiei juridice.

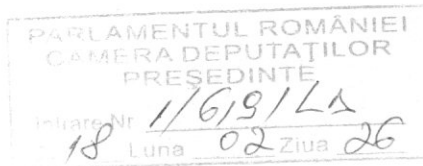
SECRETAR GENERAL


Silvia-Claudia Mihalcea

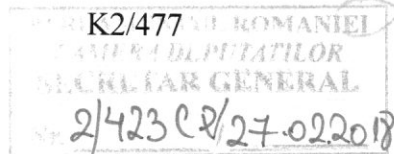


MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
MINISTRU DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

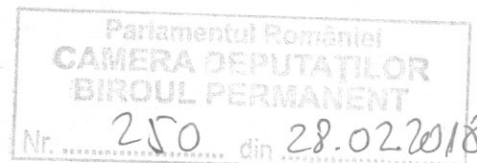
S.G. = pt. BPCD



19 februarie 2018



Domnule președinte,



În continuarea scrisorii noastre nr. K1/72/K2/120/18.01.2017 vă comunicăm faptul că, la data de 16.02.2018, autoritățile române au primit cererea introductivă în cauza C-116/18, Comisia Europeană împotriva României, având ca obiect constatarea neîndeplinirii obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/26/UE privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă (Directiva 2014/26/UE).

Comisia Europeană (Comisia) solicită Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) condamnarea României la plata unor penalități cominatorii în cuantum de 42 377.60 euro pe zi de la data pronunțării hotărârii în cauza C-116/18.

Față de această evoluție, vă adresăm rugăm să ne acordați sprijinul pentru adoptarea, în regim de maximă urgență, dar nu mai târziu de data de 16.04.2018 când se împlinește termenul de depunere a memoriului în apărare în cauza C-116/18, a proiectului de Lege de modificare și completare a Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe- act normativ adoptat de Parlamentul României dar care a făcut obiectul unei cereri de reexaminare formulată de Președintele României.

Subliniem, astfel cum am indicat și în scrisorile noastre anterioare pe această temă, că acțiunile privind necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a directivelor UE sunt soluționate de instanța UE cu maximă celeritate (de exemplu, în cauza C-202/09, Comisia/Irlanda, hotărârea a fost pronunțată în mai puțin de 6 luni).

De asemenea, potrivit unei jurisprudențe constante a CJUE, un stat membru nu poate invoca nicio situație internă pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor și nerespectarea termenelor prevăzute de normele UE (de exemplu, hotărârile CJUE în cauzele C-191/95, Comisia/Germania, pct. 68; C-374/89, Comisia/Belgia, pct. 10; C-45/91, Comisia/Grecia, pct. 21; C-109/94, C-207/94 și C-225/94, Comisia/Grecia, pct. 11).

Domnului Nicolae-Liviu Dragnea
Președinte
Camera Deputaților

Profităm de ocazie pentru a reafirma întregul sprijin, în domeniul de competență al instituției noastre, în vederea soluționării rapide a cauzei C-116/18 și, în orice caz, a evitării aplicării de sancțiuni pecuniare¹.

Cu deosebită considerație,

Victor Negrescu

Ministru Delegat pentru Afaceri Europene



¹ Informații suplimentare privind această cauză pot fi obținute printr-o solicitare scrisă transmisă la adresa agent.roumain.cjue@mac.ro sau telefonic - persoane de contact: Laura Lițu, atașat diplomatic, Serviciul Contencios UE, telefon 0374 300 267; Raluca Hațieganu, consilier afaceri europene, Serviciul Contencios UE, telefon 0374 300 130.

PL-x nr. 452/2017**Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe**

Nr. înregistrare:

- B.P.L.: 572/08-11-2017

- Camera Deputatilor: **452/13.11.2017**

- Senat: L161/12.06.2017

- Guvern: E64/25.05.2017

Procedura legislativa: cf. Constitutiei revizuita în 2003

Camera decizionala: **Camera Deputatilor**Tip initiativa: Proiect de Lege
pentru modificarea L. nr. 8/1996

Caracter: ordinar

Procedura de urgenta: da

Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților

Initiator: Guvern

Prioritate legislativă: Legislatura 2016-prezent: sep 2017 - feb 2018

Obiect de reglementare: *Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.8/1996, urmărind transpunerea Directivei nr.2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă. Scopul directivei este de a asigura coordonarea normelor naționale referitoare la accesul privind activitatea de gestionare a drepturilor de autor și a drepturilor conexe de către organismele de gestiune colectivă, la modurile de guvernare și la cadrul de supraveghere al acestora și de a stabili cerințele aplicabile organismelor de gestiune colectivă, pentru a asigura standarde înalte de guvernare, gestiune financiară, transparență și raportare*

Consultati:



Expunerea de motive



Tabel comparativ



Tabel de concordanță



Avizul Consiliului Legislativ

mai multe documente la caseta electronica a deputatului

fisa de la Senat

Derularea procedurii legislative

Data	Acțiunea	
07.11.2017	adoptat de Senat adoptare cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constitutia României	→SE
	 Forma adoptată de Senat	
13.11.2017	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor s-a aprobat procedura de urgență solicitată de inițiator	→CD
	 Adresa Senatului	
	 Adresa Guvernului	

înregistrat la Camera Deputaților pentru dezbateri

trimis pentru raport la:

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă

Comisia juridică, de disciplină și imunități

termen depunere amendamente: 21.11.2017

termen depunere raport: 28.11.2017

trimis pentru aviz la:

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

27.11.2017

primire aviz de la:



Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

20.12.2017

dezbateri în plenul Camerei Deputaților
consultati stenograma sedintei

primire raport (16 amend. admise) de la:



Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă
Comisia juridică, de disciplină și imunități

înscris pe ordinea de zi a plenului Camerei Deputaților

20.12.2017

adoptat de Camera Deputaților

rezultat vot pentru=252, contra=8, abțineri=7

consultati stenograma sedintei



Forma adoptată de Cameră



Forma pentru promulgare

NOTA Comisiei juridice de disciplină și imunități



22.12.2017

depunere la Secretarul general pentru exercitarea dreptului de sesizare asupra
constitucionalității legii

→PA

27.12.2017

trimitere la Președintele României pentru promulgare

15.01.2018

Președintele României solicită reexaminarea; cererea de reexaminare este înaintată Senatului



CERERE DE REEXAMINARE

→SE

21.02.2018

adoptat de Senat (ca urmare a cererii de reexaminare)



Forma adoptată de Senat

26.02.2018

prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputaților



Adresa Senatului

trimis pentru raport la:

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă

Comisia juridică, de disciplină și imunități

termen depunere amendamente: 01.03.2018

termen depunere raport: 06.03.2018

→CD



Id publicat	:	C-116/18
Numărul de act	:	1
Numărul de registru	:	1071962
Data depunerii	:	14/02/2018
Data înscrierii în registru	:	15/02/2018
Tipul de act	:	Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	:	Actul de procedură DC85325
Numărul de fișier	:	1
Autorul depunerii	:	Nicolae Luminita (R89679) Commission



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 14 februarie 2018
sj.a(2018)759127

Acte de procedură

**DOMNULUI PREȘEDINTE ȘI MEMBRILOR CURȚII DE JUSTIȚIE A UNIUNII
EUROPENE**

CERERE

Prezentată, în temeiul articolului 258 și al articolului 260 alineatul (3) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, de către

COMISIA EUROPEANĂ,

reprezentată de către doamnele Julie SAMNADDA și Luminița NICOLAE și de către domnul Gregor VON RINTELEN, membri ai Serviciului Juridic, în calitate de agenți, cu domiciliul ales la Serviciul juridic, Greffe contentieux, BERL 1/169, 1049 Bruxelles, acceptând comunicarea prin intermediul e-Curia a tuturor actelor de procedură,

în calitate de reclamantă

împotriva

ROMÂNIEI

în calitate de pârâtă

având ca obiect o acțiune prin care să se constate că, prin neadoptarea, cel târziu până la data de 10 aprilie 2016, a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă¹, sau, în orice caz, pentru că nu și-a îndeplinit obligația de a comunica aceste măsuri Comisiei, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce-i revin în temeiul articolului 43 alineatul (1) din această directivă, și să obțină condamnarea României la plata unor penalități pe zi de întârziere în cuantum de 42377.60 euro pe zi de la data pronunțării hotărârii în prezenta cauză.

¹ JO L 84, 20.3.2014, pag. 72.

TABLĂ DE MATERII

I. CADRUL JURIDIC	3
II. PROCEDURA PRECONTENCIOASĂ	3
III. CU PRIVIRE LA ÎNCĂLCAREA DE CĂTRE ROMÂNIA A OBLIGAȚIILOR CARE ÎI REVIN ÎN TEMEIUL ARTICOLULUI 43 ALINEATUL (1) DIN DIRECTIVA 2014/26/UE	5
IV. CEREREA CU PRIVIRE LA APLICAREA ARTICOLULUI 260 ALINEATUL (3) DIN TFUE.....	6
V. CONCLUZII	15
LISTA ANEXELOR	16

Comisia Europeană are onoarea să prezinte următoarele motive și argumente în susținerea cererii sale:

I. CADRUL JURIDIC

1. Directiva 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă (în continuare *Directiva 2014/26/UE*), stabilește cerințele necesare pentru asigurarea unei bune funcționări a gestionării drepturilor de autor și a drepturilor conexe de către organismele de gestiune colectivă. Aceasta stabilește, de asemenea, cerințele privind acordarea de către organismele de gestiune colectivă a licențelor multiteritoriale pentru drepturile de autor asupra operelor muzicale pentru utilizare online.

2. Articolul 43 alineatul (1) al Directivei 2014/26/UE prevede:

“Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 10 aprilie 2016. Statele membre informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.

Atunci când statele membre adoptă aceste acte, ele cuprind o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.”

II. PROCEDURA PRECONTENCIOASĂ

3. Având în vedere că România nu a comunicat nicio informație privind adoptarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/26/UE până la expirarea termenului stabilit de 10 aprilie 2016 stabilit de acest act, Comisia i-a comunicat la data de 26 mai 2016 scrisoarea de punere în întârziere (SG(2016)D/6893) (**Anexa A.1**).
4. La data de 7 iulie 2016, autoritățile române au solicitat prelungirea termenului de răspuns la scrisoarea de punere în întârziere cu 2 luni (INF(2016)112219) (**Anexa A.2**). La data de 18 iulie 2016 (ARES(2016)3558623), Comisia a informat România că este de acord

cu prelungirea termenului de răspuns la scrisoarea de punere în întârziere până la data de 29 septembrie 2016 (**Anexa A.3**).

5. România a răspuns la scrisoarea de punere în întârziere la data de 26 septembrie 2016 (INF(2016)112680), precizând că măsurile de transpunere sunt în curs de redactare, urmând să fie adoptate cel târziu la mijlocul lunii martie 2017 (**Anexa A.4**).
6. Având în vedere că România încă nu comunicase vreo măsură de transpunere a directivei, Comisia a decis să transmită la data de 16 februarie 2017 un aviz motivat (SG(2017)D/2997;C(2017)839) prin care solicita României să comunice măsurile de transpunere a directivei într-un termen de două luni (**Anexa A.5**).
7. La data de 12 aprilie 2017, România a răspuns la avizul motivat (INF(2017)113975) informând Comisia că măsurile de transpunere a Directivei sunt în curs de adoptare, fiind în procedura de avizare interministerială la nivelul Guvernului, urmând apoi a fi transmise Parlamentului (**Anexa A.6**).
8. Având în vedere că România nu adoptase și nu comunicase vreo măsură de transpunere a Directivei 2014/26/UE, la data de 7 decembrie 2017, Comisia a decis să sesizeze Curtea de Justiție cu o acțiune privind încălcarea de către România a obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 43 alin. (1) din directiva menționată și să solicite condamnarea acesteia la plata unor penalități pe zi de întârziere în temeiul articolului 260 alin. (3) din TFUE.
9. La data de 20 decembrie 2017, România a transmis un răspuns suplimentar la avizul motivat (INF(2017)115224) în care a precizat că proiectul de lege care conține măsurile de transpunere a Directivei 2014/26/UE a parcurs procedura parlamentară, urmând a fi promulgat de Președintele României (**Anexa A.7**).
10. Cu toate acestea, în urma cererii de reexaminare a acestei legi transmisă de președintele României către Parlament, cu privire la aceste măsuri nu a fost finalizată procedura de adoptare la nivel național până la data redactării acestei cereri, măsurile de transpunere a Directivei 2014/26/UE nefiind comunicate Comisiei.

III. CU PRIVIRE LA ÎNCĂLCAREA DE CĂTRE ROMÂNIA A OBLIGAȚIILOR CARE ÎI REVIN ÎN TEMEIUL ARTICOLULUI 43 ALINEATUL (1) DIN DIRECTIVA 2014/26/UE

11. Articolul 288 alineatul (3) din TFUE prevede că directiva este obligatorie pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând autorităților naționale competența în ceea ce privește forma și mijloacele.
12. În conformitate cu articolul 43 alineatul (1) din Directiva 2014/26/UE, statele membre au obligația de a adopta și de a pune în aplicare actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma acestei directive până la data de 10 aprilie 2016, precum și de a comunica Comisiei aceste măsuri. Prin urmare, revine statelor membre obligația de a adopta măsurile necesare de transpunere a unei directive în dreptul național în termenele pe care aceasta le stabilește și să comunice aceste măsuri Comisiei.
13. Conform unei jurisprudențe constante, dispozițiile unei directive trebuie să fie puse în aplicare cu o forță obligatorie incontestabilă, cu specificitatea, cu precizia și cu claritatea necesare, pentru îndeplinirea cerinței securității juridice².
14. De asemenea, dacă o directivă prevede în mod expres că dispozițiile de transpunere a respectivei directive trebuie să cuprindă o trimitere la aceasta sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale, așa cum este cazul articolului 43 alin. (1) din Directiva 2014/26/UE, este în orice caz necesar să se adopte un act pozitiv de transpunere³.
15. Tot potrivit unei jurisprudențe constante⁴, statele membre nu pot invoca prevederi, practici sau circumstanțe existente în ordinea legală internă pentru a justifica lipsa transunerii unei directive în termenul stabilit de aceasta. Revine în consecință statelor membre obligația de a urma toate etapele necesare pentru adoptarea legislației necesare,

² A se vedea, recent, hotărârea Curții în cauza Comisia/Germania, C-137/14, EU:C:2015:683; hotărârea în cauza Comisia/Polonia, C-362/10, EU:C:2011:703, punctul 46.

³ A se vedea, spre exemplu, hotărârea Curții în cauza Comisia/Polonia, C-29/14, EU:C:2015:379, punctul 49 și jurisprudența citată la acest punct.

⁴ A se vedea, în particular, hotărârile recente ale Curții în cauza Comisia/Germania, C-674/13, EU:C:2015:302, punctul 59 și în cauza Comisia/Belgia, C-317/14, EU:C:2015:63, punctul 33 și jurisprudența citată la acest punct.

așa cum rezultă din ordinea juridică națională, pentru a se asigura că transpunerea are loc în termenul stabilit de legiuitorii Uniunii.

16. În cauza de față, statele membre aveau obligația, în temeiul articolului 43 alin. (1) din Directiva 2014/26/UE, de a lua măsurile necesare pentru a se conforma acestei directive cel mai târziu până la data de 10 aprilie 2016 și să informeze Comisia.
17. La aproape doi ani după expirarea termenului de transpunere stabilit de directivă, România nu a adoptat încă măsurile necesare de transpunere. Comisia nu a fost informată cu privire la finalizarea procedurilor de adoptare a legislației necesare la nivel național nici la data deciziei Comisiei din 7 decembrie 2017 de sesizare a Curții de Justiție, nici până la data redactării prezentei cereri.
18. Până în prezent, Comisia nu a fost informată de pârâtă cu privire la adoptarea și intrarea în vigoare a măsurilor de transpunere a directivei și nici nu are cunoștință de alte elemente din care să rezulte că Directiva 2014/26/UE a fost transpusă de România.
19. Prin urmare, Comisia constată că România și-a încălcat obligațiile care îi revin în temeiul articolului 43 alin. (1) din Directiva 2014/26/UE prin neadoptarea și, în orice caz, prin necomunicarea dispozițiilor legale de transpunere a acestei directive.

IV. CEREREA CU PRIVIRE LA APLICAREA ARTICOLULUI 260 ALINEATUL (3) DIN TFUE

IV. a) Aspecte preliminare

20. Comisia poate sesiza Curtea cu o cerere în temeiul articolului 258 din TFUE dacă aceasta estimează că statul membru respectiv nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate conform unei proceduri legislative.
21. Într-un astfel de caz, articolul 260 alineatul (3) din TFUE prevede că aceasta poate solicita Curții, de asemenea, să impună plata unei sume forfetare sau a unei penalități cu titlu cominatoriu respectivului stat membru, pe care o consideră adaptată circumstanțelor. Dacă Curtea constată neîndeplinirea obligației, aceasta poate impune statului membru care nu și-a îndeplinit obligațiile plata unei sume forfetare sau a unei penalități cu titlu cominatoriu.

22. Articolul 260 alineatul (3) din TFUE constituie un instrument cu totul nou introdus de Tratatul de la Lisabona cu scopul de a întări prevederile de impunere a sancțiunilor stabilite anterior prin Tratatul de la Maastricht. În conformitate cu aceste dispoziții, Curtea poate aplica sancțiuni pecuniare unui stat membru care nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții prin care se constată existența unei încălcări a unei obligații care îi revine în conformitate cu dreptul Uniunii⁵.
23. Având în vedere caracterul inovator al articolului 260 alineatul (3) din TFUE și necesitatea prezervării transparenței și securității juridice, Comisia a adoptat o comunicare cu privire la punerea în aplicare a articolului 260 alineatul (3) din Tratatul FUE (denumită în continuare "*Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE*")⁶. Aceasta prezintă modul în care Comisia va utiliza această nouă dispoziție.
24. În această comunicare, Comisia reamintește că obiectivul acestei inovații este de a motiva și mai mult statele membre să transpună directivele în termenele stabilite de legislator și de a asigura astfel o eficacitate reală a legislației Uniunii. Astfel, Tratatul de la Lisabona ține seama de importanța capitală a transpunerii în timp util a directivelor de către statele membre. Acest lucru va salvagarda interesele generale urmărite de legislația Uniunii, care nu poate tolera întârzierile, protejând, mai presus de toate, cetățenii europeni ale căror drepturi subiective rezultă din această legislație. În ultimă instanță, credibilitatea dreptului Uniunii în ansamblul său este subminată dacă durează ani de zile ca actele legislative să aibă efecte juridice în statele membre⁷.
25. În ceea ce privește domeniul de aplicare al articolului 260 alineatul (3) din Tratatul FUE, Comisia a decis, în cadrul exercitării amplei competențe de apreciere de care dispune în acest sens, de a recurge în principiu la acest instrument pentru toate cazurile de neîndeplinire a obligațiilor vizate de această dispoziție, care se referă la transpunerea directivelor adoptate în conformitate cu o procedură legislativă⁸.
26. Comisia a subliniat, de asemenea, în această comunicare, că articolul 260 alineatul (3) se aplică atât la absența oricărei comunicări a măsurilor de transpunere a unei directive, cât

⁵ A se vedea articolul 171 din Tratatul CEE, care a devenit articolul 228 din Tratatul CE, apoi articolul 260 alineatul (2) din Tratatul FUE.

⁶ Comunicarea privind punerea în aplicare a articolului 260 alineatul (3) din TFUE (JO C 12 din 15.01.2011, pag. 1).

⁷ Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, punctul 7.

⁸ Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, punctele 16 și 17.

și la cazurile de comunicare parțială a măsurilor de transpunere. Acest ultim caz poate apărea fie atunci când măsurile de transpunere comunicate nu acoperă întregul teritoriu al statului membru, fie când comunicarea este incompletă în ceea ce privește măsurile de transpunere a unei părți a directivei⁹.

27. În comunicarea sa, Comisia a indicat că, în măsura în care această inovație adusă de Tratatul de la Lisabona va permite impunerea unei sancțiuni pentru necomunicarea măsurilor într-un stadiu mai timpuriu decât în trecut, Comisia speră ca sancțiunea reprezentată de penalitatea cu titlu cominatoriu să se dovedească, în principiu, suficientă pentru obiectivul urmărit de această inovație a tratatului, care este de a motiva și mai mult statele membre să transpună directivele în timp util¹⁰.
28. În conformitate cu punctul 23 din Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, penalitatea cu titlu cominatoriu pe care Comisia o va propune în temeiul articolului 260 alineatul (3) va fi calculată după metoda utilizată pentru sesizarea Curții în temeiul alineatului (2) al aceluiași articol, astfel cum este prezentată la punctele 14 – 18 din Comunicarea din 2005, astfel cum a fost modificată, cu privire la punerea în aplicare a articolului 228 din Tratatul CE (denumită în continuare "Comunicarea din 2005")¹¹.
29. În consecință, determinarea sancțiunii trebuie să se bazeze pe cele trei criterii fundamentale utilizate în cadrul aplicării articolului 260 alineatul (2) din TFUE și anume:
 - gravitatea încălcării;
 - durata acesteia;
 - necesitatea asigurării faptului că sancțiunea în sine are efect descurajant, pentru evitarea comiterii altor încălcări¹².
30. Directiva 2014/26/UE a fost adoptată la data de 26 februarie 2014 de Parlamentul European și de Consiliu, în cadrul procedurii legislative ordinare, și intră, prin urmare, în domeniul de aplicare al articolului 260 alineatul (3) din TFUE.

⁹ Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, punctul 19.

¹⁰ Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, punctul 21.

31. În speță, nerespectarea obligației prevăzută la articolul 43 alin. (1) din Directiva 2014/26/UE, și anume absența adoptării tuturor actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma Directivei 2014/26/UE și necomunicarea acestor măsuri Comisiei, constituie în mod evident o încălcare a obligațiilor de a comunica măsurile de transpunere a Directivei 2014/26/UE, în sensul articolului 260 alineatul (3) TFUE.
32. Prin urmare, Comisia propune, în temeiul articolului 260 alineatul (3) din TFUE, ca României să i se aplice penalități cu caracter cominatoriu care să se calculeze de la data pronunțării hotărârii Curții în prezenta cauză.

IV. b) Determinarea cuantumului penalităților cu caracter cominatoriu

33. În conformitate cu punctul 24 din Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, cuantumul penalităților pe zi de întârziere se calculează prin multiplicarea unei sume de bază standard¹³, cu un coeficient pentru gravitate (i) și un coeficient pentru durată (ii), apoi cu un factor "n"¹⁴ (iii) stabilit pe țară care ține cont de capacitatea de plată a statului membru incriminat.
34. Determinarea coeficienților astfel cum sunt prezentați în continuare se bazează pe absența totală de transpunere a Directivei 2014/26/UE astfel cum a fost constatată la momentul deciziei Comisiei din 7 decembrie 2017 de sesizare a Curții de Justiție.

IV. b (i) Coeficientul pentru gravitate (între 1 și 20)

35. În conformitate cu punctul 25 din Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, coeficientul pentru gravitate va fi stabilit în conformitate cu normele și criteriile prevăzute la punctele 16 – 16.6 din comunicarea din 2005. Comisia va continua să aplice aceste norme și criterii la fel cum a făcut-o până acum în cauzele inițiate în temeiul fostului articol 228 din Tratatul CE care aveau ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a directivelor.

¹¹ SEC(2005) 1658 citit împreună cu actualizarea anuală din 2016 - C(2016)5091 publicată în JO C 290 din 10.8.2016, p.3.

¹² Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, punctul 13.

¹³ Definită în Comunicarea Comisiei din 5 august 2015 (C(2015) 5511).

¹⁴ Idem, pag. 4.

36. Comisia stabilește coeficientul de gravitate ținând cont de doi parametri, și anume importanța normelor Uniunii care fac obiectul încălcării și impactul acestei încălcări asupra intereselor generale și individuale.

Importanța normelor Uniunii care fac obiectul încălcării

37. Directiva 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă constituie o parte esențială a legislației în domeniul drepturilor de autor. Aceasta are drept obiectiv îmbunătățirea gestionării, funcționării și controlului organismelor de gestiune colectivă (OGC) în Uniune, prin stabilirea unor standarde comune pentru a asigura o mai mare transparență și eficiență a acestor entități. Obiectivul directivei este de asemenea de a facilita acordarea licențelor multiteritoriale de către OGC care gestionează drepturi de autor asupra operelor muzicale pentru utilizare online (prin promovarea agregării drepturilor de către aceste OGC).
38. Titlul II al directivei este esențial pentru funcționarea noilor reguli și include unul dintre cheile de boltă ale directivei, anume Articolul 5, care prevede și pune în valoare libertatea titularilor de drepturi de a alege un OGC să le gestioneze drepturile (sau categorii de drepturi sau tipuri de opere), indiferent de statul membru de naționalitate al autorului sau de cel de stabilire al OGC. Mai mult, pentru a îmbunătăți standardele de guvernare și de transparență ale OGC, Titlul II stabilește de asemenea mai multe obligații pentru OGC care, printre altele, trebuie:
- i) să asigure participarea adecvată a titularilor de drepturi în procesul de luare a deciziilor (Capitolul 1), spre ex. prin stabilirea aspectelor legate de organizarea adunărilor generale ale acestor organisme;
 - ii) să asigure o gestionare adecvată din punct de vedere financiar a veniturilor colectate (Capitolul 2), spre ex. prin stabilirea termenelor în care trebuie repartizate sumele datorate titularilor de drepturi;
 - iii) să-și crească transparența față de titularii de drepturi, alte OGC și utilizatori (Capitolul 5), printre altele, prin stabilirea unor liste de informații care trebuie furnizate acestora.

39. Titlul III se referă la acordarea licențelor multiteritoriale pentru drepturile online asupra operelor muzicale de către OGC. Acesta stabilește cerințele pe care trebuie să le respecte OGC care oferă astfel de licențe, printre care capacitatea suficientă de prelucrare electronică (Articolul 24), acuratețea informațiilor privind repertoriile teritoriale (Articolul 26), exactitatea și rapiditatea raportărilor și a emiterii facturilor și efectuarea de plăți exacte și la timp către titularii de drepturi (Articolele 27 și 28).
40. Agregarea drepturilor pentru mai multe teritorii de către OGC care acordă astfel de licențe va permite furnizorilor de servicii să obțină licențe de la un număr limitat de organisme. Procesul de licențiere este astfel simplificat, mai eficient din punctul de vedere al costurilor (mai puține licențe, proceduri mai rapide, mai multe teritorii acoperite). Aceasta facilitează lansarea de noi servicii de către furnizori, în beneficiul consumatorilor, care vor avea la dispoziție o ofertă mai largă, și de asemenea în beneficiul titularilor de drepturi, care își vor vedea conținutul utilizat mai des și, în consecință, ar putea beneficia de o remunerație mai bună.
41. În final, Titlul IV stabilește printre altele proceduri de soluționare a plângerilor care trebuie puse la dispoziția membrilor OGC și altor OGC (Articolul 33), proceduri de soluționare alternativă a litigiilor pentru OGC și utilizatori (Articolul 34), și impune statelor membre obligația de a desemna autorități naționale competente care să monitorizeze respectarea de către OGC a normelor naționale de transpunere a directivei.
42. Nicio măsură de transpunere a directivei care să atingă obiectivele esențiale de mai sus nu a fost notificată de România.

Impactul acestei încălcări asupra intereselor generale și individuale

43. Faptul că România nu a transpus Directiva 2014/26/UE are drept rezultat că transparența, gestionarea riguroasă și controlul OGC nu sunt garantate în acest stat membru. La rândul său, acest fapt are drept rezultat lipsa armonizării acestor măsuri pe piața internă în măsura în care normele aplicabile în acest stat membru sunt diferite de cele din alte state membre.
44. Comisia precizează de asemenea că Directiva 2014/26/UE răspunde unor probleme concrete identificate pe piața internă. Din punctul de vedere al titularilor de drepturi, cele mai importante au fost dificultățile întâmpinate la încredințarea drepturilor unor OGC din

alte state membre sau dificultățile în a încredința unor OGC specifice doar anumite drepturi în teritorii determinate. Mai mult, titularii de drepturi aveau doar informații limitate cu privire la redevențele la care aveau dreptul în alte state membre, cu privire la veniturile nedistribuite sau aveau doar acces limitat la rapoartele anuale.

45. Este însă de o importanță capitală ca titularii de drepturi să aibă suficiente informații la dispoziție și control cu privire la funcționarea OGC care colectează și gestionează venituri care în final aparțin acestor titulari. Lipsa unei obligații clare și armonizate de transparență și lipsa unor reglementări care să garanteze titularilor de drepturi participarea în procesul de luare a deciziilor din cadrul OGC influențează negativ posibilitatea de a face alegeri informate în ceea ce privește gestionarea propriilor drepturi. Prin urmare, limitează șansele titularilor de drepturi de a beneficia pe deplin de piața internă. Mai mult, creșterea oportunităților economice și o mai bună gestionare a OGC pot rezulta în venituri mai mari distribuite titularilor de drepturi. Aceasta, în schimb, va constitui un imbold pentru creșterea creativității în Uniune. Or, toate aceste beneficii sunt puse în pericol de lipsa de transpunere a Directivei 2014/26/UE de către statele membre.
46. Cu privire la acordarea licențelor multiteritoriale pentru drepturile online asupra operelor muzicale de către OGC, Directiva 2014/26/UE abordează problema fragmentării repertoriilor, facturarea imprecisă și lipsa certitudinii juridice care constituiau principalele obstacole pentru acordarea licențelor pe piața internă. Absența obligațiilor armonizate impuse de directivă OGC cu privire la furnizarea unor servicii mai eficiente, identificarea cu acuratețe a drepturilor, mai buna colectare și redistribuire a veniturilor sau facturarea exactă poate influența în mod negativ licențierea multiteritorială pentru un repertoriu agregat. Este important pentru acest sistem ca toate OGC să respecte aceleași reguli. Doar atunci drepturile vor fi identificate și agregate cu acuratețe. Mai mult, aceasta limitează posibilitatea furnizorilor de servicii să își dezvolte și să crească oferta în sectorul muzical online și să lanseze simultan noi servicii în mai multe state membre.
47. În concluzie, lipsa adoptării măsurilor de transpunere de către oricare stat membru duce la o situație în care nivelul ridicat al standardelor de transparență, guvernanță și control cu privire la gestiunea colectivă a drepturilor de autor nu este atins. Mai mult, dezvoltarea licențierii multiteritoriale a operelor muzicale pentru utilizarea online este

inhibată. Toate acestea au impact asupra beneficiilor sociale care pot fi derivate dintr-o mai bună funcționare a gestiunii colective a drepturilor de autor pe piața internă.

48. Având în vedere cele de mai sus, Comisia a fixat **coeficientul de gravitate la 10**.

IV. b) (ii) Coeficientul pentru durată (între 1 și 3)

49. Coeficientul pentru durată este cuprins între 1 și 3. În conformitate cu Comunicarea din 2005, durata încălcării afectează cuantumul penalităților cu un coeficient de multiplicare de minim 1 și maxim 3 și se calculează la o rată de 0,10 pe lună. Potrivit punctului 27 din Comunicarea privind articolul 260 alineatul (3) din TFUE, Comisia calculează durata încălcării începând din ziua următoare expirării termenului de transpunere stabilit în directiva în cauză. Potrivit articolului 43 alineatul (1) din Directiva 2014/26/UE, România trebuia să adopte și să pună în aplicare actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma directivei cel târziu la data de 10 aprilie 2016.
50. Prin urmare, acest coeficient fiind fixat la 0,10¹⁵, trebuie determinat numărul de luni care s-au scurs între 10 aprilie 2016 și data la care Comisia a decis să sesizeze Curtea (anume 7 decembrie 2017). Astfel, 19 luni de întârziere s-au scurs între data până la care directiva trebuia transpusă și data deciziei Comisiei de a sesiza Curtea, ceea ce reprezintă durata luată în considerare pentru determinarea coeficientului de durată.
51. Aplicând coeficientul de 0,10 pentru fiecare lună de întârziere, se obține coeficientul de durată egal cu **1,9**.

IV. b) (iii) Factorul "n"

52. Efectul disuasiv este luat în considerare prin intermediul factorului "n" care ține seama pe de o parte de PIB-ul statului membru în cauză și pe de altă parte de numărul de voturi de care dispune acesta în cadrul Consiliului¹⁶.
53. În conformitate cu actualizarea anuală prevăzută în Comunicarea Comisiei din 10 august 2016 [C(2016) 5091]¹⁷, factorul "n" pentru România este **3,28**.

¹⁵ Comunicarea din 2005, punctul 17.

¹⁶ Punctul 18 din Comunicarea Comisiei din anul 2005, SEC(2005)1658.

IV. b) (iv) Suma de bază standard

54. În conformitate cu aceeași Comunicare a Comisiei din 10 august 2016 [C(2016) 5091], suma de bază standard pentru determinarea cuantumului penalităților cominatorii este **680 de euro pe zi**.

IV. b) (v) Calculul penalităților pe zi de întârziere

55. **Penalitățile pe zi de întârziere se determină prin înmulțirea sumei de bază standard cu coeficientul de gravitate, coeficientul de durată și factorul "n".**
56. În cazul de față, penalitățile pe zi de întârziere se ridică la:

$$680 \times 10 \times 1,9 \times 3,28 = 42377,60 \text{ €/zi}$$

57. În conformitate cu articolul 260 alineatul (3), al doilea paragraf, din TFUE, dacă Curtea constată neîndeplinirea obligației, poate impune statului membru respectiv plata unei penalități cu titlu cominatoriu, în limita valorii indicate de Comisie (în speță 42377,60 euro pe zi). Obligația de plată intră în vigoare la data stabilită de Curte prin hotărârea sa.
58. Având în vedere prevederile articolului 260 alineatul (3) din TFUE, în opinia Comisiei, obligația de plată a sancțiunilor impuse ar trebui să intre în vigoare în ziua în care este pronunțată hotărârea Curții prin care se constată încălcarea obligațiilor de către statul membru (în cazul de față, România). Prin urmare, Comisia propune să se aplice României o penalitate pe zi de întârziere de 42377,60 euro de la data pronunțării hotărârii de către Curte.

¹⁷ Comunicarea Comisiei privind actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumei forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție în cadrul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (2016/C 290/02), JO C 290, 10.8.2016, p. 3.

V. CONCLUZII

Pentru aceste motive, Comisia are onoarea să solicite Curții:

- să constate că prin neadoptarea, până la data de 10 aprilie 2016, a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă, sau, în orice caz, pentru că nu a comunicat aceste măsuri Comisiei, România și-a încălcat obligațiile care-i revin în temeiul articolului 43 alineatul (1) din această directivă;
- să oblige România, în conformitate cu prevederile articolului 260 alineatul (3) din TFUE, la plata unor penalități pe zi de întârziere pentru încălcarea obligației de comunicare a măsurilor de transpunere a Directivei 2014/26/UE în cuantum 42377,60 euro pe zi de la data pronunțării hotărârii în prezenta cauză;
- să condamne România la plata cheltuielilor de judecată.

Julie SAMNADDA

Gregor VON RINTELEN

Luminița NICOLAE

Agenți ai Comisiei

LISTA ANEXELOR

Anexa	Descriere	Pagini	Puncte din cerere
A.1	Scrisoarea de punere în întârziere adresată României la data de 26 mai 2016	1 - 6	3
A.2	Cerere de prelungire a termenului de răspuns la scrisoarea de punere în întârziere	7 - 9	4
A.3	Răspuns la cererea de prelungire a termenului	10 - 11	4
A.4	Răspuns la scrisoarea de punere în întârziere din data de 26 septembrie 2016	12 - 14	4
A.5	Avizul motivat adresat României la data de 16 februarie 2017	15 - 21	6
A.6	Răspunsul la avizul motivat din data de 12 aprilie 2017	22 - 23	7
A.7	Răspuns suplimentar la avizul motivat din 20 decembrie 2017	24 - 25	9



Date de réception : 16/02/2018



Id publicat	: C-116/18
Numărul de act	: 1
Numărul de registru	: 1071962
Data depunerii	: 14/02/2018
Data înscrierii în registru	: 15/02/2018
Tipul de act	: Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	: Anexe parte 2 DC85325
Numărul de fișier	: 3
Autorul depunerii	: Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.2

Cerere de prelungire a termenului de răspuns la scrisoarea de punere în
întârzire



MINISTERUL AFACILOR EXTERNE

Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene

K2/1884

București, 6 iulie 2016

Stimate domnule secretar general,

Ne adresăm dumneavoastră în legătură cu acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă, acțiune care face obiectul **cauzei 2016/0452**.

În data de 27 mai 2016, Comisia Europeană a comunicat autorităților române punerea în întârziere în această cauză, România având la dispoziție un termen de două luni pentru a-și prezenta observațiile.

Deși instituțiile competente în domeniul care constituie obiectul de reglementare al Directivei 2014/26/UE au elaborat un proiect de Lege pentru transpunerea acesteia, complexitatea actului legislativ UE și, mai ales, implicațiile implementării sale, au drept consecință faptul că proiectul trebuie să facă obiectul unei consultări publice adecvate, precum și al evaluării, respectiv avizării unui număr semnificativ de instituții din Guvernul României.

În acest context, solicităm prelungirea cu două luni a termenului stabilit pentru transmiterea observațiilor la punerea în întârziere, termen rezonabil, absolut necesar, având în vedere complexitatea directivei și demersurile interne de realizat, toate acestea raportate la scopul fazei precontencioase a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, astfel cum rezultă el din jurisprudența Curții¹.

O asemenea prelungire este necesară și în contextul în care mai mult de jumătate din perioada avută la dispoziție de autoritățile române pentru a formula un răspuns la punerea în întârziere se suprapune perioadei vacanțelor de vară, în care cei mai mulți dintre funcționarii care își desfășoară activitatea în cadrul administrației naționale (Guvernul, Parlamentul României etc.), dar și în cadrul Comisiei sunt în concediu.

**Domnului ALEXANDER ITALIANER
Secretar general
Comisia Europeană**

¹ Hotărârile Curții în: cauza C-522/09, Comisia/România, pct. 15; cauza C-147/03, Comisia/Austria, pct. 22 și jurisprudența citată.

Totodată, vă adresăm rugămintea de a ne comunica răspunsul Comisiei în legătură cu această solicitare de prelungire, într-un termen care să permită stabilirea unui calendar intern adecvat pentru pregătirea observațiilor noastre.

Nu în ultimul rând, dorim să vă asigurăm de întreaga noastră disponibilitate de a dialoga cu serviciile Comisiei, în vederea soluționării oricăror aspecte problematice privind aplicarea dreptului UE.

Primiți, vă rog, domnule secretar general, asigurarea deplinei mele considerații.

 **RAZVAN-HORATIU RADU**
Agentul Guvernamental al României
pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene



Date de réception : 16/02/2018



Id publicat	: C-116/18
Numărul de act	: 1
Numărul de registru	: 1071962
Data depunerii	: 14/02/2018
Data înscrierii în registru	: 15/02/2018
Tipul de act	: Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	: Anexe parte 3 DC85325
Numărul de fișier	: 4
Autorul depunerii	: Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.3

Răspuns la cererea de prelungire a termenului



COMISIA EUROPEANĂ

SECRETARIATUL GENERAL

Bruxelles,

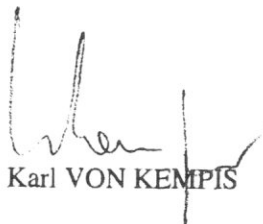
Ares(2016)

REPREZENTANȚA PERMANENTĂ
A ROMÂNIEI PE LÂNGĂ
UNIUNEA EUROPEANĂ
Rue Montoyer, 12
1000 BRUXELLES
BELGIQUE

Obiect: Încălcare A/2016/0452

Ca răspuns la scrisoarea dumneavoastră nr INF(2016)112219 din 07/07/2016, Secretariatul General are plăcerea de a vă informa cu privire la acordul Comisiei privind prelungirea până la 26/09/2016 a termenului de răspuns la scrisoarea Comisiei din 26/05/2016, referința SG(2016) D/6893.

Pentru Secretarul General,



Karl VON KEMPIS

INF(2016)112219



Date de réception : 16/02/2018



Id publicat	:	C-116/18
Numărul de act	:	1
Numărul de registru	:	1071962
Data depunerii	:	14/02/2018
Data înscrierii în registru	:	15/02/2018
Tipul de act	:	Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	:	Anexe parte 4 DC85325
Numărul de fișier	:	5
Autorul depunerii	:	Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.4

Răspuns la scrisoarea de punere în întârziere din data de 26 septembrie 2016



MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene

K2/2551

București, 26 septembrie 2016

Stimată doamnă membru a Comisiei,

În răspuns la scrisoarea de punere în întârziere¹ transmisă de Comisia Europeană², cu privire la **cauzele 2016/0448 și 2016/0452**, acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a unor directive UE, vă aducem la cunoștință următoarele:

Cauza 2016/0448

Directiva 2014/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 februarie 2014 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile rezidențiale și de modificare a Directivelor 2008/48/CE și 2013/36/UE și a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 a fost transpusă parțial prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori [MNE(2016)55901].

În scopul transunerii integrale a Directivei 2014/17/UE a fost adoptat, în data de 21 septembrie 2016, Regulamentul pentru modificarea și completarea Regulamentului Băncii Naționale a României nr. 17/2012 privind unele condiții de creditare. În acest context, autoritățile române estimează că actul normativ menționat va fi publicat în Monitorul Oficial al României și va intra în vigoare până cel târziu la data de 30 septembrie.

De îndată ce va fi publicat în Monitorul Oficial al României, actul normativ va fi notificat Comisiei prin intermediul bazei de date cuprinzând măsurile naționale de transpunere, împreună cu tabelul de concordanță.

Doamnei Violeta BULC
Membru al Comisiei
Comisia Europeană

¹ Scrisoarea nr. C(2016)4000/24 final/27.05.2016.

² Denumită în continuare „Comisia”.

Cauza 2016/0452

Directiva 2014/26/UE privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă va fi integral transpusă în legislația română prin proiectul de Lege de modificare și completare a Legii nr. 8/2016 privind dreptul de autor și drepturile conexe, care se află pe circuitul interministerial de avizare.

Ulterior adoptării de către Guvern, proiectul va parcurge procedura legislativă parlamentară și estimăm că va fi publicat în Monitorul Oficial al României și notificat Comisiei, împreună cu tabelul de concordanță, nu mai târziu de jumătatea lunii martie 2017.

*
* *

Autoritățile române reiterează preocuparea lor constantă pentru îndeplinirea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene. În acest context, Ministerul Afacerilor Externe, în calitate de coordonator național, își manifestă întreaga disponibilitate de a dialoga cu serviciile Comisiei, inclusiv pe cale informală, în scopul clarificării oricărui aspect care face obiectul cauzelor 2016/0448 și 2016/0452 și al clasării acțiunilor declanșate.

Primiți, vă rog, doamnă membru al Comisiei, asigurarea deplinei mele considerații,

Răzvan ~~Horatiu~~ RADU
Agentul ~~Guvernamental~~ al României
pentru ~~Curtea de Justiție a Uniunii Europene~~



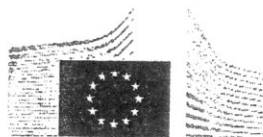

Date de réception : 16/02/2018



Id publicat	:	C-116/18
Numărul de act	:	1
Numărul de registru	:	1071962
Data depunerii	:	14/02/2018
Data înscrierii în registru	:	15/02/2018
Tipul de act	:	Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	:	Anexe parte 5 DC85325
Numărul de fișier	:	6
Autorul depunerii	:	Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.5

Avizul motivat adresat României la data de 16 februarie 2017



COMISIA EUROPEANĂ

SECRETARIATUL GENERAL

Bruxelles, 16. 02. 2017

SG-Greffe(2017)D/ 2997

ACCUSÉ DE RÉCEPTIONNom **POPA CRISTIAN**
(en caractères d'imprimerie)REÇU LE **16.02.2017**

SIGNATURE

CACHET

REPREZENTANȚA PERMANENTĂ
A ROMÂNIEI PE LÂNGĂ
UNIUNEA EUROPEANĂ
Rue Montoyer, 12
1000 BRUXELLES
BELGIQUE

Obiect: Aviz motivat – Încălcarea nr. 2016/0452

Vă transmitem, în anexă, un aviz motivat adresat României în temeiul articolului 258 din TFUE.

Pentru Secretarul General,

Robert ANDRECS

Anexă C(2017) 839 final

RO



COMISIA EUROPEANĂ
SECRETARIATUL GENERAL

Bruxelles, 16. 02. 2017

SG-Greffe(2017)D/ 2997

REPREZENTANȚA PERMANENTĂ
A ROMÂNIEI PE LÂNGĂ
UNIUNEA EUROPEANĂ
Rue Montoyer, 12
1000 BRUXELLES
BELGIQUE

Obiect: **Aviz motivat – Încălcarea nr. 2016/0452**

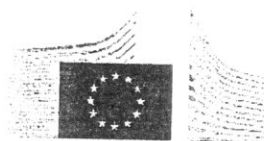
Vă transmitem, în anexă, un aviz motivat adresat României în temeiul articolului 258 din TFUE.

Pentru Secretarul General,

Robert ANDRECS

Anexă C(2017) 839 final

RO



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.2.2017

2016/0452

C(2017) 839 final

AVIZ MOTIVAT

adresat României

în temeiul articolului 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
din cauza neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor de transpunere în dreptul
intern a Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din
26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor
conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale
pentru utilizare online pe piața internă.

AVIZ MOTIVAT

adresat României

în temeiul articolului 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
din cauza neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor de transpunere în dreptul
intern a Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din
26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor
conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale
pentru utilizare online pe piața internă.

1. La articolul 43 alineatul (1) din Directiva 2014/26/UE se prevede: „Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 10 aprilie 2016. Statele membre informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.”
2. Nu se contestă faptul că România trebuie să adopte măsuri pentru a se conforma directivei menționate anterior, după cum rezultă din scrisoarea României din 6 iulie 2016, înregistrată în NIF la 7 iulie 2016 [ref. INF(2016)112219], în care se solicita prelungirea termenului de transpunere. Prin scrisoarea din 18 iulie 2016 [ref. Ares(2016)3558623], Comisia a acordat României două luni suplimentare pentru transpunerea directivei în cauză. Acest termen suplimentar nu a fost însă respectat [scrisoarea din 26 septembrie 2016, ref. INF(2016)112680].
3. Având în vedere că România nu a informat Comisia în legătură cu dispozițiile adoptate pentru a se conforma directivei în cauză, iar Comisia nu dispune de alte informații care să îi permită să ajungă la concluzia că România a adoptat dispozițiile necesare, Comisia a trebuit să presupună că România nu a adoptat încă aceste dispoziții.
4. Prin urmare, prin scrisoarea nr. C(2016)4000/24 final din 26 mai 2016 [ref. SG(2016)D/6893] și prin scrisoarea din 18 iulie 2016 [ref. Ares(2016)3558623] și în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 258 din TFUE, Comisia a acordat României posibilitatea de a-și prezenta observațiile în acest sens în termen de două luni.

Din observațiile comunicate de Reprezentanța Permanentă a României prin scrisoarea din 26 septembrie 2016, INF(2016)112680, reiese că autoritățile din România pregătesc în prezent măsurile necesare pentru a se conforma directivei în cauză.

Conform informațiilor de care dispune Comisia, aceste măsuri nu au fost încă adoptate, Comisiei nefiindu-i transmisă nicio comunicare în acest sens.

Comisia consideră că autorităților din România le revine obligația de a pune în aplicare în timp util toate măsurile necesare pentru transpunerea în dreptul intern a directivei în cauză fără întârziere, astfel încât transpunerea să aibă loc în termenul specificat, și de a informa Comisia cu privire la aceasta.

5. În consecință, Comisia constată că România nu a adoptat până în prezent măsurile legate de directiva menționată anterior, pe care avea obligația să le pună în aplicare până la 10 aprilie 2016 și, în orice caz, că România nu a comunicat aceste măsuri Comisiei.
6. Comisia atrage atenția Guvernului României asupra sancțiunilor financiare pe care Curtea de Justiție le poate impune în temeiul articolului 260 alineatul (3) din tratat și pe care Comisia le va aplica în modul precizat în Comunicarea sa din 11 noiembrie 2010 privind punerea în aplicare a articolului 260 alineatul (3) din tratat¹.

DIN ACESTE MOTIVE,

COMISIA EUROPEANĂ,

după ce a acordat Guvernului României posibilitatea de a-și prezenta observațiile prin scrisoarea din 26 mai 2016 [ref. SG(2016)D/6893] și prin scrisoarea din 18 iulie 2016 [ref. Ares(2016)3558623] și având în vedere răspunsul Guvernului României din 26 septembrie 2016 [ref. INF(2016)112680],

EMITE URMĂTORUL AVIZ MOTIVAT

în temeiul articolului 258 primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, prin neîndeplinirea obligației de a adopta toate actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă sau, în orice caz, prin neîndeplinirea obligației de a comunica toate aceste măsuri Comisiei, România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 43 din directiva menționată.

¹ JO C 12, 15.1.2011, p. 1.

În temeiul articolului 258 primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia invită România să adopte măsurile necesare pentru a se conforma prezentului aviz motivat în termen de două luni de la primirea acestuia.

Adoptat la Bruxelles, 15.2.2017

Pentru Comisie,

Andrus ANSIP

Vicepreședinte





Date de réception

:

16/02/2018



Id publicat	:	C-116/18
Numărul de act	:	1
Numărul de registru	:	1071962
Data depunerii	:	14/02/2018
Data înscrierii în registru	:	15/02/2018
Tipul de act	:	Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	:	Anexe parte 6 DC85325
Numărul de fișier	:	7
Autorul depunerii	:	Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.6

Răspunsul la avizul motivat din data de 12 aprilie 2017



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene

K2/1132

București, 11 aprilie 2017

Stimate domnule membru al Comisiei,

În răspuns la avizul motivat¹ transmis de Comisia Europeană² cu privire la **cauza 2016/0452**, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă, vă comunicăm următoarele:

În scopul transunerii integrale a Directivei 2014/26/UE, a fost elaborat proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*, care parcurge, în prezent, procedura de avizare interministerială.

Autoritățile române estimează că acesta va fi aprobat de Guvern până la sfârșitul lunii aprilie și depun toate diligențele pentru ca proiectul actului normativ să parcurgă procedura parlamentară de urgență și să fie adoptat de Parlamentul României până la sfârșitul actualei sesiuni parlamentare.

De îndată ce va fi publicat în Monitorul Oficial al României, actul normativ menționat va fi notificat Comisiei, împreună cu tabelul de concordanță.

*
* *

Autoritățile române reiterează preocuparea lor constantă pentru îndeplinirea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene. În acest context, Ministerul Afacerilor Externe, în calitate de coordonator național, își manifestă întreaga disponibilitate de a dialoga cu serviciile Comisiei, inclusiv pe cale informală, în scopul clarificării oricărui aspect care face obiectul cauzei 2016/0452 și al clasării acțiunii declanșate.

Primiți, vă rog, domnule membru al Comisiei, asigurarea deplinei mele considerații.

Răzvan-Horațiu RADU**Agentul Guvernamental al României
pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene****Domnului Andrus ANSIP
Membru al Comisiei
Comisia Europeană**

¹ Scrisoarea nr. C(2017) 839 final/16.02.2017.

² Denumită în continuare „Comisia”.



Date de réception : 16/02/2018



Id publicat	:	C-116/18
Numărul de act	:	1
Numărul de registru	:	1071962
Data depunerii	:	14/02/2018
Data înscrierii în registru	:	15/02/2018
Tipul de act	:	Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	:	Anexe parte 7 DC85325
Numărul de fișier	:	8
Autorul depunerii	:	Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.7

Răspuns suplimentar la avizul motivat din 20 decembrie 2017



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene

K2/3778

București, 20 decembrie 2017

Stimate domnule membru al Comisiei,

Stimate domnule secretar general,

În continuarea corespondenței noastre privind cauza 2016/0452, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă, vă comunicăm următoarele:

Prin răspunsul la avizul motivat (scrisoarea nr. K2/1132 din 11 aprilie 2017 – INF(2017)113975) am informat Comisia Europeană („Comisia”) în legătură cu faptul că, în scopul transunerii Directivei 2014/26/UE, a fost elaborat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*, care, la acel moment, parcurgea procedura de avizare interministerială.

Între timp, respectivul proiect a fost aprobat de Guvernul României la data de 25 mai 2017 și a parcurs procedura legislativă parlamentară¹. Astfel, el a fost adoptat de Senat (prima cameră parlamentară sesizată) la data de 7 noiembrie 2017 și de Camera Deputaților (cameră decizională, ultima cameră parlamentară sesizată) la data de 20 decembrie 2017.

De îndată ce va fi promulgat de Președintele României și publicat în Monitorul Oficial, actul normativ menționat va fi notificat Comisiei, împreună cu tabelul de concordanță.

Evoluțiile înregistrate referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe* ilustrează faptul că autoritățile române au făcut progrese ireversibile în ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/26/UE.

În acest context, reiterăm preocuparea noastră constantă pentru îndeplinirea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene și ne manifestăm întreaga disponibilitate de a dialoga cu serviciile Comisiei, inclusiv pe cale informală, în scopul clarificării oricărui aspect care face obiectul cauzei 2016/0452 și al evitării sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Primiți, vă rog, asigurarea deplinei mele considerații.

Domnului Andrus ANSIP
Membru al Comisiei
Comisia Europeană

Alexander ITALIANER
Secretar General
Comisia Europeană

Răzvan HORATIU
Agentul Guvernamental al României
pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene



¹ Accesând http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=16646, poate fi consultat textul proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe (PL-x nr. 452/2017) și pot fi urmărite evoluțiile înregistrate în ceea ce privește procedura legislativă parlamentară.



Date de réception : 16/02/2018



Id publicat	:	C-116/18
Numărul de act	:	1
Numărul de registru	:	1071962
Data depunerii	:	14/02/2018
Data înscrierii în registru	:	15/02/2018
Tipul de act	:	Cerere introductivă
Referința depunerii efectuate prin intermediul e-Curia	:	Anexe parte 7 DC85325
Numărul de fișier	:	8
Autorul depunerii	:	Nicolae Luminita (R89679) Commission

Anexa A.7

Răspuns suplimentar la avizul motivat din 20 decembrie 2017



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene

K2/3778

București, 20 decembrie 2017

Stimate domnule membru al Comisiei,

Stimate domnule secretar general,

În continuarea corespondenței noastre privind **cauza 2016/0452**, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2014/26/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă, vă comunicăm următoarele:

Prin răspunsul la avizul motivat (scrisoarea nr. K2/1132 din 11 aprilie 2017 – INF(2017)113975) am informat Comisia Europeană („Comisia”) în legătură cu faptul că, în scopul transpunerii Directivei 2014/26/UE, a fost elaborat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*, care, la acel moment, parcurgea procedura de avizare interministerială.

Între timp, respectivul proiect a fost aprobat de Guvernul României la data de 25 mai 2017 și a parcurs procedura legislativă parlamentară¹. Astfel, el a fost adoptat de Senat (prima cameră parlamentară sesizată) la data de 7 noiembrie 2017 și de Camera Deputaților (cameră decizională, ultima cameră parlamentară sesizată) la data de 20 decembrie 2017.

De îndată ce va fi promulgat de Președintele României și publicat în Monitorul Oficial, actul normativ menționat va fi notificat Comisiei, împreună cu tabelul de concordanță.

Evoluțiile înregistrate referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe* ilustrează faptul că autoritățile române au făcut progrese ireversibile în ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/26/UE.

În acest context, reiterăm preocuparea noastră constantă pentru îndeplinirea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene și ne manifestăm întreaga disponibilitate de a dialoga cu serviciile Comisiei, inclusiv pe cale informală, în scopul clarificării oricărui aspect care face obiectul cauzei 2016/0452 și al evitării sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Primiți, vă rog, asigurarea deplinei mele considerații.

Domnului Andrus ANSIP
Membru al Comisiei
Comisia Europeană

Alexander ITALIANER
Secretar General
Comisia Europeană

Răzvan HORATIU
Agentul Guvernamental al României
pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene



¹ Accesând http://www.cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&ido=16646, poate fi consultat textul proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe (PL-x nr. 452/2017) și pot fi urmărite evoluțiile înregistrate în ceea ce privește procedura legislativă parlamentară.