

15a/844/5.04.2018
NR. REF. 17.



Parlamentul României Camera Deputaților



Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 607 din 08.05.2018

INFORMARE



S-A LUAT ACT

În ședința Biroului Permanent
a Camerei Deputaților
din data de 09.05.2018
Nr. 607

privind participarea la
**reuniunea Rețelei Parlamentare privind politicile în materie de diaspora
a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei**

Rabat, Maroc, 8 - 9 februarie 2018

În data de 8 februarie 2018, la Rabat, Maroc, Rețeaua Parlamentară a Politicilor pentru Diaspora a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE) a organizat, în cooperare cu Parlamentul marocan, reuniunea regională cu tema „*Prevenirea radicalizării migrantilor prin integrare: rolul parlamentelor și asociațiilor din diaspora*”, la care am participat în calitate de membru al Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE și al delegației Parlamentului României la APCE.

Rețeaua parlamentară specializată în problemele diasporei a fost creată anul trecut de către Subcomisia privind diaspora din cadrul Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE și acționează ca o platformă pentru stabilirea și dezvoltarea dialogului politic și a cooperării, precum și pentru schimbul de informații și bune practici între parlamentarii interesați de probleme legate de diaspora, dar și între asociațiile din diaspora, atât la nivel național cât și internațional.

Reuniunea din acest an a adunat aproximativ 80 de participanți din 22 de țări, inclusiv ONG-uri din Diaspora, parlamentari, oficiali guvernamentali de nivel înalt, experți și reprezentanți diplomatici care s-au reunit pentru a împărtăși experiența lor.

Participanții prezenți la reuniune au pus accent pe provocările generale care privesc diaspora și au subliniat, ca o notă generală, faptul că lumea devine tot mai conectată, iar persoanele, bunurile, capitalurile, serviciile și ideile călătoresc din ce în ce mai liber. În acest sens, migrația poate fi un avantaj și o oportunitate atât pentru țările de origine, cât și pentru țările gazdă. Comunitățile diasporei pot contribui la dezvoltarea legăturilor comerciale, a relațiilor de afaceri și a transferului de cunoștințe. Ca atare, Diaspora poate constitui o punte socială, culturală și economică foarte utilă între țări.

Totodată, creșterea rapidă a fluxurilor migratorii a dus totuși la dezbateri privind incluziunea și discriminarea, integrarea și segregarea, multiculturalismul și xenofobia, libertatea de exprimare și exprimarea ură, libertatea religioasă și fundamentalismul religios etc. Discriminarea și excluderea pot duce la radicalizare și extremism ceea ce pot, la rândul lor, să aducă și mai multă discriminare și excludere. Acest cerc vicios poate fi întrerupt numai printr-un efort

coordonat al tuturor părților interesate, internaționale, guvernamentale și neguvernamentale.

Participanții la reuniune au mai punctat și faptul că, comunitățile din diaspora trebuie să se implice activ în procesul de planificare a politicilor în țările gazdă. Țările de origine ar putea, de asemenea, să promoveze implicarea diasporei, oferindu-le dublă cetățenie sau statut juridic special și facilitând libera circulație și activitatea economică a acestora.

În cadrul reuniunii au avut loc discuții sub formă de *panel* pe diverse teme.

În cadrul panel-ului cu tema **„Diferențele culturale și religioase, în contextul integrării migranților”** s-au discutat **aspecte privind situația actuală și provocările** în ceea ce privește integrarea acestora.

Participanții au subliniat faptul că migranții care reprezintă diferite culturi și religii aduc diversitate în societate și contribuie la schimburile culturale. Cu toate acestea, lipsa de cunoaștere a societății gazdă, cultura, limba și tradițiile acesteia creează obstacole majore în calea incluziunii sociale și economice a acestora. Există un interes tot mai mare în chestiunile legate de dialogul intercultural într-un context european și global, în care eforturile de a stabili legături mai strânse și de a colabora între comunități sunt constant amenințate de lipsa de înțelegere, de tensiune înaltă și chiar de acte barbare de ură și violență.

Violența, rasismul și discursul provocator de ură nu reprezintă numai bariere în calea integrării migranților, ci și fărâdelegi de drept propriu și provoacă o teamă sporită față de cei care au origini, credințe sau culturi diferite, ceea ce, la rândul lor, conduce la discriminarea din ce în ce mai mare a migranților.

În ceea ce privește găsirea unor **soluții și perspective**, participanții au adus în discuție faptul că numai investițiile de lungă durată în politicile și strategiile care promovează dialogul intercultural și inter-religios între diaspora și țările gazdă pot contribui la schimbarea mentalității și comportamentului.

Reprezentanții diferitelor culturi și religii au un rol esențial în sprijinirea integrării migranților, oferindu-le un mesaj de moderare și toleranță, sprijin și disociind de la cei care răspândesc un mesaj de ură și intoleranță. Este foarte important să ne asigurăm că toți oamenii au locuri în care să-și practice religia.

De asemenea, s-a subliniat și faptul că educația joacă un rol esențial în promovarea cetățeniei democratice. Instituțiile de învățământ ar trebui să fie pregătite să îi încurajeze pe copii și studenți să vorbească într-o altă limbă. Programele educaționale speciale ar trebui să promoveze cunoașterea diferitelor culturi, limbi și religii. Școlile ar trebui, de asemenea, să promoveze pluralismul și diversitatea de la o vârstă fragedă. Elevii de la toate nivelurile trebuie să fie conștienți de realizările diasporei în întreaga istorie.

În acest context, Consiliul Europei ar putea realiza un studiu asupra modului în care guvernele interacționează cu diaspora proprie și despre modul în care comunitățile din diaspora interacționează cu țările gazdă. APCE ar putea promova inițiativa *Orașul Intercultural - Laboratorul de politici pentru integrare incluzivă*, menită să promoveze dialogul, coordonarea și cooperarea dintre autoritățile naționale și locale pentru a asigura coerența și complementaritatea politicii de integrare și pentru a permite transferul inovațiilor și bunelor practici, pentru ca toate nivelurile de guvernare să consolideze fiecare parte.

Totodată, comunitatea internațională, în general, și APCE, în special, au un rol și o responsabilitate puternică în asigurarea unui cadru propice pentru dialogul intercultural și inter-religios și în promovarea unui mesaj de toleranță.

Integrarea se întâmplă în primul rând la nivel local; autoritățile locale au un rol esențial în promovarea politicilor interculturale în vederea realizării coeziunii, egalității, incluziunii și dezvoltării în societățile culturale diverse.

Inter-culturalismul s-a dovedit superior față de metodele anterioare de integrare, cum ar fi „asimilarea” și „multi-culturalismul” și se bazează pe politici precum dialogul inter-cultural, împuternicirea tuturor membrilor comunității, adoptarea pluralismului cultural și gestionarea pozitivă a conflictelor.

În continuare a avut loc panel-ul cu tema **„Rolul Diasporei în prevenirea extremismului și radicalizării”**, iar participanții au opinat asupra **situației în sine și asupra problemelor și provocărilor** privind prevenirea extremismului și radicalizării.

Referitor la acest subiect, parlamentarii APCE au subliniat faptul că migranții sunt adesea expuși la discriminare și rasism în țările gazdă. În cazuri extreme, aceste sentimente xenofobe de ostilitate pot lua forma violenței fizice sau psihice, iar un astfel de climat de neîncredere, izolare și discriminare poate genera sau întări tendințe de radicalizare și extremism atât în rândul membrilor societății gazdă, cât și în rândul migranților.

Totodată, comunitățile din diaspora care trăiesc în țări democratice sunt, de obicei, dornice să promoveze în țările lor de origine valorile pe care le consideră pozitive în țara lor de reședință.

S-a mai pus accent pe faptul că radicalizarea musulmanilor în diaspora este adesea declanșată de o criză a identității, legată de „*marginalizarea culturală*”, discriminarea și înstrăinarea. Persoanele fizice sunt mai predispuse să stabilească o nouă identitate prin redescoperirea rădăcinilor lor religioase.

În anumite circumstanțe, acest lucru poate duce la o contra-cultură islamică în rândul tinerilor musulmani care acceptă interpretări radicale ale islamului. Ideologia extremistă le poate oferi un sentiment de recunoaștere și o nouă identitate.

Astfel, eșecul integrării și marginalizării, în special privirea economică și socială, sunt considerate factori importanți pentru radicalizarea violentă a tinerilor musulmani în societățile occidentale. Mulți dintre aceștia trăiesc în zone segregate sau în societăți paralele, caracterizate de sărăcie, excluziune socială și nemulțumire. De asemenea, indivizi de clasă mijlocie, integrați, bine educați, au fost implicați în mai multe planuri teroriste recente din Europa.

De asemenea, participanții sunt de părere că trebuie găsite **soluții și perspective** privind prevenirea extremismului și radicalizării și au punctat că diaspora și asociațiile din diaspora, pot contribui la distrugerea stereotipurilor negative existente, fie în țările de origine, fie în țările de destinație, iar acestea constituie o forță de reconciliere.

Lupta cu radicalizarea nu ar trebui să aibă nicio legătură cu vreo religie. Este foarte important ca retorica anti-musulmană să fie oprită, deoarece aceasta întărește mesajele anti-occidentale Da'esh adresate migranților și tinerilor din Europa. Liderii religioși joacă un rol-cheie în abordarea problemei radicalizării

unei populații vulnerabile. Consiliile inter-religioase ar trebui create la nivel național pentru a dezvolta strategii comune de prevenire.

Cu toate acestea, diaspora și organizațiile sale nu pot juca acest rol pozitiv, decât atunci când autoritățile acestor țări le implică în procesele decizionale. Donatorii naționali și internaționali ar trebui să descurajeze concurența pentru accesul la resurse în rândul organizațiilor reprezentative ale diasporei și să sprijine parteneriatele și rețelele organizațiilor care cooperează în mod eficient și se influențează reciproc pentru a obține rezultate practice.

De asemenea, s-a subliniat faptul că sunt necesare măsuri sociale, cum ar fi politicile de integrare, iar guvernele ar trebui să se angajeze cu etnicii musulmani ca cetățeni egali prin intermediul religiei pentru a crea un sentiment de apartenență a unei societăți cu valori comune. Crearea unor comunități reziliente și a unor legături sociale mai puternice pot, de asemenea, să joace un rol important în reducerea riscului de radicalizare, în special al tinerilor, ajutând la neutralizarea apelului propagandei teroriste.

Ar trebui să se acorde o atenție deosebită ONG-urilor și instituțiilor islamiste recunoscute oficial și impactului lor potențial asupra identității musulmane în diaspora musulmană europeană.

Diplomația publică ar trebui să se concentreze mai mult asupra audienței interne și să încerce să conteste mituri și percepții greșite despre politica externă în cadrul populației musulmane. Comunitățile din diaspora și mass-media locală trebuie să fie implicate în acest proces.

În continuare a avut loc panel-ul cu tema ***Incluziunea socială și economică, ca element cheie pentru o integrare de succes***, iar participanții au opinat asupra **situației în sine și asupra problemelor și provocărilor** privind acest subiect.

Astfel, parlamentarii sunt de părere că dezvoltarea economică a oricărei țări depinde de capacitatea sa de a utiliza mai bine abilitățile și talentele tuturor locuitorilor săi și de a promova tehnologiile și întreprinderile inovatoare.

Mulți migranți au obținut un succes social și economic remarcabil în țările gazdă, menținând în același timp legături puternice cu culturile și țările de origine. Cu toate acestea, mulți migranți se confruntă încă cu o serie de bariere juridice și administrative care împiedică accesul acestora pe piața forței de muncă și le expun exploatării și discriminării.

Șomajul în rândul tinerilor din diaspora rămâne o problemă enormă în Europa.

Trebuie găsite **soluții și perspective**, iar participanții la reuniune au subliniat că este necesar să fie incluse dispoziții în legislația națională care să reglementeze forța de muncă a migranților și accesul acestora la vize de lucru și permise de muncă, precum și asigurarea recunoașterii diplomelor și calificărilor profesionale, precum și asigurarea unor dispoziții eficiente de atenuare a cazurilor de excludere și discriminare.

De asemenea, o importanță majoră o reprezintă securitatea socială a migranților pentru procesul de incluziune și, prin urmare, reprezintă o bună investiție în dezvoltarea economică a țării. Crearea unui mecanism european pentru promovarea protecției sociale a migranților care lucrează și a familiilor acestora ar fi foarte utilă. Trebuie dezvoltate și monitorizate competențele

interculturale ale membrilor personalului instituțiilor principale pentru a trata clienții migranți.

Incluziunea socială și economică poate fi facilitată prin accelerarea și facilitarea dobândirii naționalității migranților. Formarea profesională necesară pentru migranți poate fi promovată printr-un parteneriat între guverne, comunitățile de afaceri și asociațiile din diaspora.

În încheierea lucrărilor reuniunii s-au adoptat concluziile finale ale acesteia.

Totodată, a-a stabilit de principiu ca *Forumul anual al rețelei* să fie convocat la Geneva, în data de 7 mai 2018.

Această ediție a reuniunii regionale a susținut lansarea unui premiu european pentru diaspora pentru a celebra cea mai proeminentă asociație a diasporei.

Cezar Florin PREDA, deputat

membru al delegației Parlamentului României la APCE

