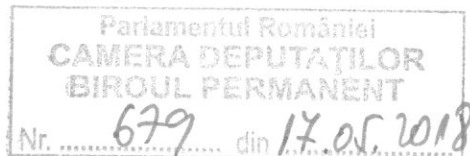




Parlamentul României
Camera Deputaților
CABINET SECRETAR GENERAL



București, 16.05.2018



NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr.4c-19/229 și nr.4c-19/239 din 15.05.2018, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2017)787**, **COM(2018)114** și **COM(2018)132** supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene **a adoptat opinii și a redactat proiecte de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor**, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem:

- **supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:**

- **COM(2017)787** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European - Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică;

- **COM(2018)114** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Consiliul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 - este timpul să accelerăm ritmul;

- **COM(2018)132** - Propunere de Recomandare a Consiliului privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă.

Secretar General
Silvia-Claudia Mihalcea

Secretar General adjunct interimar
Georgică Tobă

Departamentul de studii parlamentare și politici UE
Șef departament
Cristina Stroescu



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 15 mai 2018

Nr. 4c-19/ 230

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art.163 alin.(1) lit.b și alin.(4) și art.175 alin.(1) lit.b și alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European – Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică, COM(2017)787.
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm ritmul, COM(2018) 114.
3. Propunere de Recomandare a Consiliului privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, COM(2018)132.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și
Comitetul Economic și Social European – Pachetul privind mărfurile.
Consolidarea încrederii în piața unică
COM(2017)787

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/226 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 15 mai 2018, Camera Deputaților:

1. Recomandă continuarea eforturilor la nivelul Uniunii pentru a reduce obstacolele de pe piețele de produse și servicii ce afectează eficiența, productivitatea și competitivitatea economiei europene în ansamblu, în vederea reducerii dificultăților cu care se confruntă întreprinderile mici și mijlocii în accesul pe piața unică.
2. Recomandă cu insistență sporirea eforturilor la nivelul Uniunii pentru a asigura aplicarea principiului recunoașterii reciproce, în cazul în care nu există norme comune ale Uniunii Europene privind produsele, cum ar fi cazul articolelor de îngrijire a copilului sau al caselor de marcat.
3. Atrage atenția asupra faptului că normele de siguranță armonizate la nivelul Uniunii Europene ar trebui să se limiteze la ceea ce este necesar, astfel încât să evite formarea unei sarcini administrative excesive, atât pentru autoritățile statului, cât și pentru societățile comerciale.
4. Recomandă analizarea posibilităților de a extinde normele Uniunii privind siguranța produselor în domenii precum sectorul hotelier, pentru a determina standarde unitare în ceea ce privește mobilierul și obiectele puse la dispoziția turiștilor.
5. Recomandă extinderea modalităților mai puțin birocratice privind accesul pe piața unică, aplicabile în prezent unor sectoare determinate, cum ar fi jucăriile sau echipamentele electrice, pentru a include și alte tipuri de produse cu caracteristici relativ omogene și cu o cerere constantă, cum ar fi materialul didactic sau educațional.
6. Consideră că mai sunt necesare eforturi pentru a asigura aplicarea uniformă a legislației Uniunii în ceea ce privește accesul pe piață al mărfurilor și recomandă analizarea obstacolelor cu care se confruntă întreprinderile la început de drum și cele inovatoare, pentru a se asigura că intervenția la nivel Uniunii este în consens cu evoluția și diversificarea produselor și că există o înțelegere comună a dificultăților cu care se confruntă supravegherea pieței, precum și a indicatorilor privind supravegherea pieței.

7. Susține introducerea unor indicatori comuni, fiabili, privind supravegherea pieței și recomandă analiza periodică a acestora împreună cu statele membre, cu organizațiile de consumatori și cu asociațiile patronale, pentru a identifica și înlătura eventualele obstacole generate de cadrul legislativ, instituțional sau procedural diferit din statele membre.

8. Își manifestă reținerea cu privire la eficiența obligativității nominalizării unui reprezentant al producătorului pentru a discuta aspectele privind conformitatea produselor și consideră că s-ar putea atinge mai simplu același obiectiv prin desemnarea unui canal de comunicare specific.

9. Își manifestă interesul de a fi informată cu privire la măsurile pe care Comisia Europeană le întreprinde pentru a veni în întâmpinarea cerințelor de transparență și de costuri reduse, de parcurgere a procedurilor de adaptare și lămurire a neînțelegerilor privind conformitatea în cazul întreprinderilor mici și mijlocii.

10. Recomandă ca verificările pe plan european derulate de autoritățile de supraveghere a piețelor să includă identificarea înțelegerilor ce vizează în mod ilegal punerea în dificultate a concurenței, în special pentru a reduce vulnerabilitatea întreprinderilor mici și mijlocii și a celor aflate la început de drum la asemenea practici.

11. Subliniază că este necesar ca transparența și accesibilitatea formalităților ce trebuie urmate în cazul importurilor pe piața unică să corespundă cerințelor întreprinderilor mici și mijlocii și să fie explicate cu claritate pentru mărfurile care nu au echivalent în cele produse pe plan european sau care se importă rar pe piața unică, pentru a sprijini astfel conectarea la piața globală și diversificarea pieței interne.

12. Recomandă ca, în calendarul propus pentru măsurile privind instrumentele juridice neobligatorii, să fie incluse acțiuni care să fructifice potențialul societății digitale, fie distinct, fie incluse în măsurile enumerate în calendar.

13. Recomandă înființarea unei baze de date paneuropene privind răniurile, care să acopere toate tipurile de leziuni.

14. Își manifestă rezerva privind modalitatea prevăzută pentru elaborarea și adoptarea clauzei privind piața unică deoarece consideră că orientările ar fi mai eficiente și ar fi mai ușor acceptate dacă s-ar formula ulterior finalizării negocierii proiectului de regulament privind recunoașterea reciprocă.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Finalizarea uniunii
piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm ritmul
COM (2018) 114

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/227 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 15 mai 2018, Camera Deputaților:

1. Salută nevoia de a conștientiza unele inițiative specifice la nivelul Uniunii Europene care să permită valorificarea oportunităților oferite de inovațiile tehnologice din domeniul serviciilor financiare, cu precădere în privința uniunii piețelor de capital, având în vedere retragerea de pe piața unică a Regatului Unit, care găzduia cel mai mare centru financiar al UE.

2. Subliniază că România sprijină obiectivul creării uniunii piețelor de capital, ca parte a eforturilor de stimulare a creșterii, ocupării și deblocării investițiilor la nivelul Uniunii Europene.

3. Consideră că dezvoltarea și integrarea piețelor de capital și funcționarea eficace a uniunii piețelor de capital se poate obține prin consolidarea a trei piloni care să se sprijine reciproc: piața unică a Uniunii, norme clare și proporționale și o supraveghere eficientă.

4. Subliniază că o supraveghere eficace și coerentă este esențială pentru a se asigura protecția investitorilor, pentru a se favoriza integrarea piețelor de capital și pentru a se asigura stabilitatea financiară, totodată fiind necesare eforturi suplimentare pentru a consolida dimensiunea europeană a supravegherii în domeniile în care aceasta poate oferi avantaje.

5. Consideră că măsurile propuse vor stimula investițiile de capital și vor contribui la stabilitatea financiară, deoarece societățile cu o bază mai solidă de capital sunt mai puțin vulnerabile la șocuri.

6. Consideră că tehnologia din domeniul financiar - "FinTech" - pune în fața utilizatorilor o serie de provocări, dar și de oportunități foarte mari, favorizate de noile tehnologii, nu numai ca efect al evoluției

echipamentelor tehnice, cât și ca urmare a creșterii experienței clienților și este de părere că modul în care se oferă serviciile financiare este pe cale să se schimbe esențial, ceea ce va necesita și noi eforturi de armonizare pe planul Uniunii.

7. Recunoaște că inovațiile bazate pe tehnologie fac posibile noi modele de afaceri concentrate pe client, ceea ce va permite băncilor de nivel mediu să rămână agile și să răspundă rapid la schimbări, adaptare ce le-ar oferi un potențial sporit de a rămâne pe piață și chiar de a prospera, dar consideră că aprecierea acestei oportunități necesită o schimbare radicală a modelelor bancare și a mentalităților.

8. Consideră că băncile se află în fața provocării de a înțelege noul mediu în care își desfășoară afacerile și ar trebui să includă digitalizarea în planurile lor, ca pe o oportunitate pe termen mediu, fapt care, în perspectivă, este de natură să determine adaptarea cadrului normativ al pieței unice și în special al piețelor financiare.

9. Consideră că este necesară extinderea și consolidarea dialogului la nivel european, astfel încât companiile "FinTech" să își pună în legătură viabilitatea și profitabilitatea lor cu funcționarea lanțului valoric al băncilor.

10. Consideră că uniunea piețelor de capital ar trebui să aibă drept rezultat atât partajarea în mai mare măsură a riscurilor la nivel transfrontalier, cât și piețe mai lichide, ceea ce ar fi de natură să aprofundeze integrarea financiară și să conducă la creșterea competitivității economiei europene.

11. Recomandă ca, pentru dezvoltarea piețelor de capital și asigurarea competitivității internaționale a Uniunii în acest domeniu, să fie promovată cultura investițională a populației, prin măsuri coordonate la nivelul Uniunii cuprinse în documentele orientative privind educația, dar și prin schimbul de bune practici între statele membre în acest domeniu; această abordare integrată și cuprinzătoare vizează de fapt cauzele care au condus la un avans relativ restrâns al pieței în domeniu.

12. Atrage atenția asupra faptului că piața unică va profita de pe urma apariției unor noi produse, etichete și pașapoarte paneuropene și de sporirea investițiilor fondurilor europene cu capital de risc, în special în condițiile consolidării culturii antreprenoriale, ceea ce necesită acțiuni pe termen mediu și lung, atât cu privire la educația antreprenorială cât și la formarea unor mentalități și a unor mecanisme sociale de sprijinire și încurajare a spiritului antreprenorial; acest obiectiv poate beneficia de pe urma sporirii cooperării între statele membre.

13. Recomandă analizarea cauzelor pentru care propunerile avansate la nivel european, anume Produsul paneuropean de pensii personale și consolidarea capacității Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe, au întâmpinat dificultăți în atingerea consensului statelor membre, pentru a identifica modalități de elaborare care să prevadă o trecere lină de la cadrul legislativ reglementat în prezent, preponderent la nivel național, la un cadru armonizat pe planul Uniunii.

14. Susține că, pe termen lung, va fi necesar un impuls susținut și coordonat la nivelul Uniunii pentru a asigura funcționarea eficientă a uniunii piețelor de capital, prin consolidarea celor trei piloni menționați în Comunicarea Comisiei Europene.

15. Semnalează natura ambițioasă a calendarului avansat de Comisia Europeană pentru adoptarea propunerilor, anume până la sfârșitul mandatului său și înainte de alegerile pentru Parlamentul European din 2019, termene care presupun accelerarea ritmului negocierilor și, în plus, o posibilă presiune în ceea ce privește stabilirea poziției la nivel național pe fiecare din propunerile avansate.

16. Amintește că România întreprinde demersuri pentru promovarea pieței sale de capital din categoria piețelor de frontieră în categoria piețelor emergente, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la
Propunerea de Recomandare a Consiliului privind accesul la protecție
socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă
COM(2018) 132

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/228 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 15 mai 2018, Camera Deputaților:

1. Consideră că este necesară investigarea în continuare a tendinței de apariție a unor noi forme de ocupare a forței de muncă, diferite de contractele pe durată nedeterminată cu normă întreagă, pentru a determina din timp dacă este necesară o intervenție la nivelul Uniunii sau dacă, în unele cazuri cel puțin, nu ar fi suficient de asigurătoare de-reglementarea, prin acceptarea contractelor generale de drept privat.
2. Recomandă ca, pentru a răspunde nevoii de adaptare mai rapidă a activităților economice pe diferite piețe, să fie studiată posibilitatea de a simplifica și moderniza clasificarea ocupațiilor.
3. Recomandă aprofundarea analizei discrepanțelor dintre statele membre în domeniul propunerii, ale cărei rezultate sunt prezentate în anexă, pentru a decela eventualele cauze situate în afara cadrului juridic specific domeniului, în condițiile climatului antreprenorial sau în prezența semnificativă a activităților economice specifice zonelor rurale sau montane.
4. Recomandă elaborarea unor standarde de transferabilitate, sau a unor îndrumări de natură tehnică, pentru a asigura transferabilitatea între sisteme a drepturilor la protecție socială.
5. Se raliază opiniei conform căreia sistemele de protecție socială ar trebui modernizate și, în acest sens, atrage atenția asupra nevoii de flexibilizare și de creștere a climatului favorabil antreprenorialului, în mod coerent, la nivelul Uniunii.
6. Se raliază opiniei conform căreia un climat mai favorabil participării la mijloace voluntare de asigurări sociale și prezența unui mediu antreprenorial stabil și consolidat pot reduce solicitările pentru plasele de siguranță de ultimă instanță.
7. Recomandă monitorizarea impactului diferențiat al recomandării propuse, pentru a ține seama de eterogenitatea grupului țintă, în ceea ce privește caracteristicile cultural-economice și legislative din statele membre.

8. Recomandă includerea capacității de a face față schimbărilor structurale de pe piețele forței de muncă și de a gestiona statutele de pe piața forței de muncă, în pregătirea profesională.

9. Consideră că, atât în aprecierea bunei cooperări cât și în temeiul principiului libertăților fundamentale, prevăzute de tratatele constitutive ale Uniunii, statele membre ar trebui să furnizeze informații generale cu privire la drepturile și obligațiile individuale legate de participarea la sistemele de protecție socială, astfel încât personalizarea acestora să corespundă cerințelor mobilității lucrătorilor în Uniune.

10. Recomandă analizarea creșterii sarcinii administrative, atât a sectorului public cât și a celui privat, ca urmare a aplicării recomandării, pentru a reduce riscul de contrabalansare a efectelor pozitive ale propunerii.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 15 mai 2018
Nr. 4c-19/ 229

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Ca urmare a aprobării listelor privind proiectele de acte legislative și fără caracter legislativ primite de la U.E., care se supun examinării parlamentare cu prioritate, în ședințele Biroului permanent din 12.03.2018 și 26.03.2018 în vederea aplicării art.162 alin.(2), art.163 alin.(1) lit. b și art.175 alin.(1) lit. b, art. 175 (1) lit. b din Regulamentul Camerei Deputaților, vă transmitem, alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele elaborate de comisiile sesizate:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European – Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică, COM(2017)787, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm ritmul, COM(2018) 114, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie a Comisiei pentru buget finanțe și bănci
3. Propunere de Recomandare a Consiliului privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă, COM(2018)132, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 15 mai 2018
Nr. 4 c-19 / 226

Opinie

privind COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN
Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică
COM(2017) 787

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene împreună cu Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate pentru examinarea fondului COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN - Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică - **COM(2018) 787**.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru industrii și servicii,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Recomandă** continuarea eforturilor la nivelul Uniunii pentru a reduce obstacolele de pe piețele de produse și servicii ce afectează eficiența, productivitatea și competitivitatea economiei europene în ansamblu, în vederea reducerii dificultăților cu care se confruntă întreprinderile mici și mijlocii în accesul la piața unică.

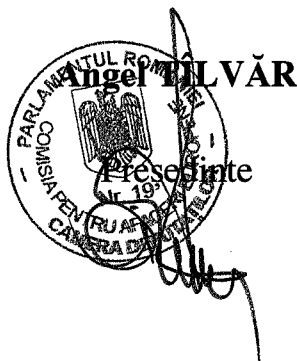
2. **Recomandă cu insistență** sporirea eforturilor la nivelul Uniunii pentru a asigura aplicarea principiului recunoașterii reciproce, în cazul în care nu există norme comune ale Uniunii Europene privind produsele, cum ar fi cazul articolelor de îngrijire a copilului sau al caselor de marcat.
3. **Atrage atenția asupra** faptului că normele de siguranță armonizate la nivelul Uniunii Europene ar trebui să se limiteze la ceea ce este necesar, astfel încât să evite formarea unei sarcini administrative excesive, atât pentru autoritățile statului, cât și pentru societățile comerciale.
4. **Recomandă** analizarea posibilităților de a extinde normele Uniunii privind siguranța produselor în domenii precum sectorul hotelier, pentru a determina standarde unitare în ceea ce privește mobilierul și obiectele puse la dispoziția turiștilor.
5. **Recomandă** extinderea modalităților mai puțin birocratice privind accesul pe piața unică, aplicabile în prezent unor sectoare determinate, cum ar fi jucăriile sau echipamentele electrice, pentru a include și alte tipuri de produse cu caracteristici relativ omogene și cu o cerere constantă, cum ar fi materialul didactic sau educațional.
6. **Consideră că** mai sunt necesare eforturi pentru a asigura aplicarea uniformă a legislației ~~pe planul~~ Uniunii în ceea ce privește accesul pe piață al mărfurilor și recomandă analizarea obstacolelor cu care se confruntă întreprinderile la început de drum și cele inovatoare, pentru a asigura că intervenția la nivel Uniunii este în consens cu evoluția și diversificarea produselor și că există o înțelegere comună a dificultăților cu care se confruntă supravegherea pieței, precum și a indicatorilor privind supravegherea pieței.
7. **Susține** introducerea unor indicatori comuni, fiabili, privind supravegherea pieței și recomandă analiza periodică a acestora împreună cu statele membre, cu organizațiile de consumatori și cu asociațiile patronale, pentru a identifica și înlătura eventualele obstacole generate de cadrul legislativ, instituțional sau procedural diferit din statele membre.
8. **Își manifestă reținerea** cu privire la eficiența obligativității nominalizării unui reprezentant al producătorului pentru a discuta aspectele privind conformitatea produselor și consideră că s-ar putea atinge mai simplu același obiectiv prin desemnarea unui canal de comunicare specific.
9. **Își manifesta interesul** de a fi informată cu privire la măsurile pe care Comisia Europeană le întreprinde pentru a veni în întâmpinarea cerințelor de transparență și de costuri reduse, de parcurgere a procedurilor de conformare și lămurire a neînțelegerilor privind conformitatea în cazul întreprinderilor mici și mijlocii.

10. **Recomandă** ca verificările pe plan european derulate de autoritățile de supraveghere a piețelor să includă identificarea înțelegerilor ce vizează în mod ilegal punerea în dificultate a concurenței, în special pentru a reduce vulnerabilitatea întreprinderilor mici și mijlocii și a celor la început de drum la asemenea practici.
11. **Subliniază** că este necesar ca transparența și accesibilitatea formalităților ce trebuie urmate în cazul importurilor pe piața unică să corespundă cerințelor întreprinderilor mici și mijlocii și să fie explicate cu claritate pentru mărfurile care nu au echivalent în cele produse pe plan european sau care se importă rar în piața unică, pentru a sprijini astfel conectarea la piața globală și diversificarea pieței interne.
12. **Recomandă** ca, în calendarul propus pentru măsurile privind instrumentele juridice neobligatorii, să fie incluse acțiuni care să fructifice potențialul societății digitale, fie distinct, fie incluse în măsurile enumerate în calendar.
13. **Recomandă** înființarea unei baze de date paneuropene privind răniile, care să acopere toate tipurile de leziuni.
14. **Își manifestă rezerva** privind modalitatea prevăzută pentru elaborarea și adoptarea clauzei privind piața unică deoarece consideră că orientările ar fi mai eficiente și ar fi mai ușor acceptate dacă s-ar formula ulterior finalizării negocierii proiectului de regulament privind recunoașterea reciprocă.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 15 mai 2018, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.



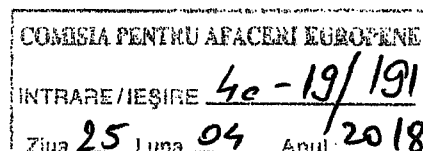


Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru industrii și servicii



Nr. 4c-3/143/25.04.2018

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE



PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și
Comitetul Economic și Social European – Pachetul privind mărfurile.
Consolidarea încrederii în piața unică**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European – Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică [COM(2017)787]*, transmisă cu actul nr.2/E/13.03.2018 [E10/2018].

Comunicarea conține două propuneri legislative. Prima urmărește să consolideze respectarea și asigurarea aplicării normelor Uniunii Europene privind produsele, iar cea de a doua intenționează să restructureze și să faciliteze utilizarea recunoașterii reciproce în cadrul pieței unice.

Piața unică a mărfurilor se bazează pe încrederea între consumatori, companii și autorități. Însă, în ceea ce o privește, mai există două deficiențe structurale:

- legată de respectarea aplicării normelor de siguranță a produselor armonizate la nivelul Uniunii Europene;

- legată de produsele care nu intră sub incidența normelor Uniunii Europene privind siguranța produselor armonizate sau care fac obiectul acestor norme doar parțial.

Comunicarea propune un set de acțiuni și măsuri concrete, prin Pachetul privind mărfurile, menite să contribuie la crearea unor premize în vederea îmbunătățirii liberei circulații a mărfurilor în piața unică prin acordarea celor două deficiențe structurale la nivelul Uniunii Europene, respectiv în ceea ce privește activitatea de coordonare a supravegherii pieței și falsificarea recunoașterii reciproce în cadrul pieței unice. Pachetul privind mărfurile furnizează un set de

acțiuni atât în beneficiul consumatorului cât și al mediului de afaceri, care se preconizează că va duce la scăderea numărului de produse nesigure și periculoase pentru viața și securitatea consumatorilor, existente pe piața unitară.

Regulamentul de stabilire a unor norme și proceduri pentru respectarea și asigurarea aplicării legislației de armonizare a Uniunii Europene privind produsele, prin care se preconizează că se vor acoperi lacunele în ceea ce privește activitatea în materie de asigurare a aplicării legislației de armonizare a Uniunii Europene, va institui o rețea a conformității produselor în Uniunea Europeană și va permite o cooperare strânsă atât între autoritățile naționale de control, cât și cu cele dintre celelalte state membre, prin intermediul sistemului de informare și comunicare pentru colectarea și stocarea de informații, gestionate de Comisie, în vederea asigurării unei supravegheri a pieței eficiente și coerentă.

Comunicarea prevede elaborarea de către COM a unor orientări privind o *clauză privind piața unică*.

În opinia Ministerului Economiei, orientările ar trebui elaborate după finalizarea negocierilor aferente Proiectului de Regulament privind recunoașterea reciprocă, deoarece respectivul proiect instituie mecanisme care sunt destinate asigurării liberei circulații a mărfurilor, aplicabile în egală măsură operatorilor economici (în sensul că este facilitată comercializarea pe teritoriul Uniunii Europene a produselor neacoperite de *acquis* – ul comunitar), cât și autorităților publice din statele membre (care au responsabilitatea asigurării că pe piețele naționale sunt comercializate produse sigure).

Prin urmare, Ministerul Economiei manifestă rezervă asupra prevederilor clauzei prevăzute la pct.3 lit.b) din Comunicare.

Membrii comisiei au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European – Pachetul privind mărfurile. Consolidarea încrederii în piața unică* în ședința din data de 24 aprilie 2018.

La lucrările comisiei au fost prezenți 15 deputați din totalul de 20 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,

Iulian Ionescu





Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene



București, 15 mai 2018
Nr. 4 c-19 / 227

Opinie

Privind

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European,
Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm
ritmul**

COM(2018) 114

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci, au fost sesizate pentru a examina comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Consiliul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm ritmul, COM(2018) 114.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci,
- Nota Ministerului Afacerilor Externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de Comisia pentru afaceri europene,
-

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) **Salută** conștientizarea necesității unor inițiative specifice la nivelul Uniunii Europene care să permită valorificarea oportunităților oferite de inovațiile tehnologice din domeniul serviciilor financiare și cu precădere în privința uniunii piețelor de capital, având în vedere retragerea de pe piața unică a Regatului Unit, care găzduia cel mai mare centru financiar al UE.

- 2) **Subliniază** că România sprijină obiectivul creării uniunii piețelor de capital, ca parte a eforturilor de stimulare a creșterii, ocupării și deblocării investițiilor la nivelul Uniunii Europene.
- 3) **Consideră** că dezvoltarea și integrarea piețelor de capital și funcționarea eficace a uniunii piețelor de capital se poate obține prin consolidarea a trei piloni care să se sprijine reciproc: piața unică a Uniunii, norme clare și proporționale și o supraveghere eficientă.
- 4) **Subliniază** că o supraveghere eficace și coerentă este esențială pentru a se asigura protecția investitorilor, pentru a se favoriza integrarea piețelor de capital și pentru a se asigura stabilitatea financiară, totodată fiind necesare eforturi suplimentare pentru a consolida dimensiunea europeană a supravegherii în domeniile în care aceasta poate oferi avantaje.
- 5) **Consideră** că măsurile propuse vor stimula investițiile de capital și vor contribui la stabilitatea financiară, deoarece societățile cu o bază mai solidă de capital sunt mai puțin vulnerabile la șocuri.
- 6) **Consideră** că tehnologia din domeniul financiar - "FinTech" - pune în fața utilizatorilor o serie de provocări, dar și de oportunități foarte mari, favorizate de noile tehnologii, nu numai ca efect al evoluției echipamentelor tehnice, cât și ca urmare a creșterii experienței clienților și este de părere că modul în care se oferă serviciile financiare este pe cale să se schimbe esențial, ceea ce va necesita și noi eforturi de armonizare pe planul Uniunii.
- 7) **Recunoaște** că inovațiile bazate pe tehnologie fac posibile noi modele de afaceri concentrate pe client, ceea ce va permite băncilor de nivel mediu să rămână agile și să răspundă rapid la schimbări, adaptare ce le-ar oferi un potențial sporit de a rămâne pe piață și chiar de a prospera, dar **consideră** că aprecierea acestei oportunități necesită o schimbare radicală a modelelor bancare și a mentalităților.
- 8) **Consideră** că băncile se află în fața unei provocări de a înțelege noul mediu în care își desfășoară afacerile și ar trebui să includă digitalizarea în planurile lor, ca pe o oportunitate pe termen mediu, fapt care, în perspectivă, este de natură să

determine adaptarea cadrului normativ al pieței unice și în special al piețelor financiare.

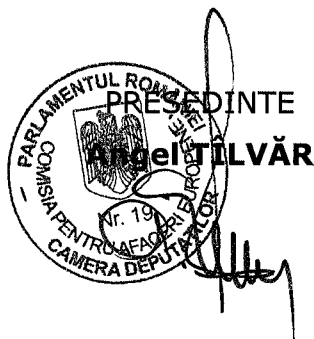
- 9) **Consideră** că este necesară extinderea și consolidarea dialogului la nivel european, astfel încât companiile "FinTech" să își pună în legătură viabilitatea și profitabilitatea lor cu funcționarea lanțului valoric al băncilor.
- 10) **Consideră** că uniunea piețelor de capital ar trebui să aibă drept rezultat atât partajarea în mai mare măsură a riscurilor la nivel transfrontalier, cât și piețe mai lichide, ceea ce ar fi de natură să aprofundeze integrarea financiară și să conducă la creșterea competitivității economiei europene.
- 11) **Recomandă** ca, pentru dezvoltarea piețelor de capital și asigurarea competitivității internaționale a Uniunii în acest domeniu, să fie promovată cultura investițională a populației, prin măsuri coordonate la nivelul Uniunii cuprinse în documentele orientative privind educația dar și prin schimbul de bune practici între statele membre în acest domeniu; această abordare integrată și cuprinzătoare vizează în fapt cauzele care au condus la un avans relativ restrâns al pieței în domeniu.
- 12) **Atrage atenția** asupra faptului că piața unică va profita de pe urma apariției unor noi produse, etichete și pașapoarte paneuropene și de sporirea investițiilor fondurilor europene cu capital de risc în special în condițiile consolidării culturii antreprenoriale, ceea ce necesită acțiuni pe termen mediu și lung, atât în ceea ce privește educația antreprenorială cât și în ceea ce privește formarea unor mentalități și a unor mecanisme sociale de sprijinire și încurajare a spiritului antreprenorial; acest obiectiv poate beneficia de pe urma sporirii cooperării între statele membre.
- 13) **Recomandă** analizarea cauzelor pentru care propunerile avansate la nivel european, anume Produsul paneuropean de pensii personale și consolidarea capacității Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe, au întâmpinat dificultăți în atingerea consensului statelor membre, pentru a identifica modalități de elaborare care să prevadă o trecere lină de la cadrul legislativ reglementat în prezent, preponderent la nivel național, la un cadru armonizat pe planul Uniunii.

- 14) **Susține** că, pe termen lung, va fi necesar un impuls susținut și coordonat la nivelul Uniunii pentru a asigura funcționarea eficientă a uniunii piețelor de capital, prin consolidarea celor trei piloni menționați în Comunicarea Comisiei Europene.
- 15) **Semnaleză** natura ambițioasă a calendarului avansat de Comisia Europeană pentru adoptarea propunerilor, anume până la sfârșitul mandatului său și înainte de alegerile pentru Parlamentul European din 2019, termene care presupun accelerarea ritmului negocierilor și o posibilă presiune, în plus, în ceea ce privește stabilirea poziției la nivel național pe fiecare din propunerile avansate.
- 16) **Amintește** că România întreprinde demersuri pentru promovarea pieței sale de capital din categoria piețelor de frontieră în categoria piețelor emergente, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 15 mai 2018, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
PREȘEDINTE
Angel TILVĂR
Nr. 19
COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE
CAMERA DEPUTAȚILOR

Redactat: Gabriela Negreț



Parlamentul României Camera Deputaților

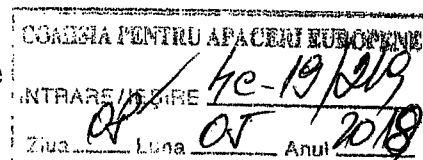


Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 08.05.2018
Nr. 4c-2/252

Către,

Comisia pentru afaceri europene



PROIECT DE OPINIE

asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Consiliul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm ritmul

COM(2018) 114

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru dezbateră pe fond cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Consiliul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Finalizarea uniunii piețelor de capital până în 2019 – este timpul să accelerăm ritmul – COM(2018) 114**.

Prezenta Comunicare a Comisiei Europene vine în contextul în care aceasta și-a fixat ca prioritate finalizarea **Uniunii Bancare** și întreprinderea tuturor măsurilor în vederea finalizării proiectului **Uniunii Piețelor de Capital** până în 2019.

În prezenta Comunicare, Comisia Europeană face propuneri plecând de la progresele înregistrate de la lansarea Uniunii Piețelor de Capital (2015) și până în prezent, propuneri care au ca scop nu numai stimularea pieței transfrontaliere a fondurilor de investiții, dar și promovarea obligațiunilor garantate pe piața UE ca o sursă de finanțare alternativă pe termen lung; crearea acestui instrument financiar urmând să aibă ca efect creșterea gradului de încredere a investitorilor în cazul tranzacțiilor transfrontaliere. În acest sens, Comisia propune elaborarea unei Directive care să cuprindă norme comune COM(2018)92 și o propunere de regulament privind obligațiunile garantate COM(2018)110.

În viziunea Comisiei Europene, obligațiunile garantate reprezintă instrumente financiare acoperite de un grup separat de împrumuturi, fiind considerate instrumente benefice nu numai pentru că finanțează împrumuturi, ci și pentru că sunt deosebit de sigure, singurul aspect care va îngreuna utilizarea acestor instrumente financiare fiind fragmentarea Uniunii datorită frontierelor naționale și practicilor diferite în cadrul statelor membre ale UE.

Comisia europeană propune concentrarea atenției pe dezvoltarea a trei piloni, respectiv:

1. Valorificarea la maxim a pieței unice prin întreprinderea unor noi măsuri.
2. Sprijinirea întreprinderilor și a antreprenorilor prin elaborarea unor norme simplificate.
3. Eficientizarea supravegherii piețelor de capital din UE.

Luând în considerare nota Ministerului Afacerilor Externe,
Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,
Luând în considerare prezentarea Autorității de Supraveghere Financiară,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezentul **proiect de opinie**:

- Membrii comisiei au luat act de faptul că este un document cu caracter nelegislativ;
- Membrii comisiei au luat act de poziția Autorității de Supraveghere Financiară care susține că pe termen lung, va fi necesar să se ofere un impuls puternic pentru funcționarea eficace a uniunii piețelor de capital, prin consolidarea celor trei piloni, menționați mai sus;
- Termenul propus, anul 2019, presupune accelerarea ritmului negocierilor, definitivarea documentelor de poziție, în condițiile în care măsurile propuse au un impact semnificativ asupra cadrului legislativ național.

Autoritatea de Supraveghere Financiară a precizat că, pentru promovarea acestui proiect european de creare/consolidare a uniunii piețelor de capital, urmează să se implice activ, prin intermediul grupurilor de lucru la care este parte.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din **08 mai 2018**, având prezenți 23 deputați din numărul total de 25, a hotărât cu **majoritate** de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

PREȘEDINTE

Marius Constantin BUDĂI



Șef serviciu
Giorgiana Ene

Expert parlamentar
Cristina Dicu

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Cristina Dicu".



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE



București, 15 mai 2018
Nr. 4c-19/ 228

Opinie

privind

**Propunere de RECOMANDARE A CONSILIULUI privind accesul la protecție socială
pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă**

COM(2018) 132

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene împreună cu Comisia pentru muncă și protecție socială, au fost sesizate pentru examinarea fondului Propunerii de **RECOMANDARE A CONSILIULUI privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independent - COM(2018)132.**

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru muncă și protecție socială,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza Comisiei pentru Afaceri Europene,

Comisia pentru Afaceri Europene:

1. **Consideră că** este necesară investigarea în continuare a tendinței de apariție a unor noi forme de ocupare a forței de muncă, diferite de contractele pe durată nedeterminată cu normă întreagă, pentru a determina din timp dacă este necesară o intervenție la nivelul

Uniunii sau dacă, în unele cazuri cel puțin, nu ar fi suficient de asigurătoare de-reglementarea prin acceptarea contractelor generale de drept privat.

2. **Recomandă ca**, pentru a răspunde nevoii de adaptare mai rapidă a activităților economice pe diferite piețe, să fie studiată posibilitatea de a simplifica și moderniza clasificarea ocupațiilor.
3. **Recomandă** aprofundarea analizei discrepanțelor dintre statele membre în domeniul propunerii, ale cărei rezultate sunt prezentate în anexă, pentru a decela eventualele cauze situate în afara cadrului juridic specific domeniului, în condițiile climatului antreprenorial sau în prezența semnificativă a activităților economice specifice zonelor rurale sau montane.
4. **Recomandă** elaborarea unor standarde de transferabilitate sau a unor îndrumări de natură tehnică pentru a asigura transferabilitatea între sisteme a drepturilor la protecție socială.
5. **Se realizează** opiniei conform căreia sistemele de protecție socială ar trebui modernizate și, în acest sens, atrage atenția asupra nevoii de flexibilizare și de creștere a climatului favorabil antreprenorialului, în mod coerent, la nivelul Uniunii.
6. **Se realizează** opiniei conform căreia un climat mai favorabil participării la mijloace voluntare de asigurări sociale și prezența unui mediu antreprenorial stabil și consolidat pot reduce solicitările pentru plasele de siguranță de ultimă instanță.
7. **Recomandă** monitorizarea impactului diferențiat al recomandării propuse, pentru a ține seama de eterogenitatea grupului țintă, în ceea ce privește caracteristicile cultural-economice și legislative din statele membre.
8. **Recomandă** includerea capacității de a face față schimbărilor structurale de pe piețele forței de muncă și de a gestiona statutele de pe piața forței de muncă, în pregătirea profesională.
9. **Consideră că**, atât în considerarea bunei cooperări cât și în temeiul principiului libertăților fundamentale, prevăzute de tratatele constitutive ale Uniunii, statele membre ar trebui să furnizeze informații generale cu privire la drepturile și obligațiile individuale legate de participarea la sistemele de protecție socială, astfel încât personalizarea acestora să corespundă cerințelor mobilității lucrătorilor în Uniune.

10. **Recomandă** analizarea creșterii sarcinii administrative, atât a sectorului public cât și a celui privat, ca urmare a aplicării recomandării, pentru a reduce riscul de contrabalansare a efectele pozitive ale propunerii.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 15 mai 2018, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisie în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.



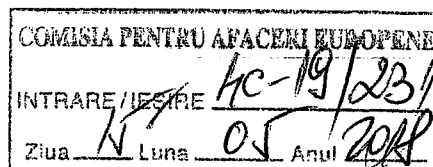


Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 14 mai 2018
Nr. 4c-7/382



Către

Comisia pentru afaceri europene
Domnului președinte Angel Tîlvăr

În conformitate cu prevederile art.173 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă înaintăm proiectul de opinie asupra *propunerii de Recomandare a Consiliului privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă - COM (2018) 132* document transmis comisiei noastre în temeiul art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, pentru examinarea fondului.

PREȘEDINTE
ADRIAN SOLOMON



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 14 mai 2018
Nr. 4c-7/382

PROIECT DE OPINIE **asupra propunerii de Recomandare a Consiliului privind accesul la** **protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care** **desfășoară o activitate independentă – COM (2018) 132**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cu documentul privind *propunerea de Recomandare a Consiliului privind accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă - COM (2018) 132*, pentru examinarea fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 24 aprilie 2018.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a reamintit faptul că pilonul european al drepturilor sociale, proclamat în comun de Parlamentul European, Consiliu și Comisie în noiembrie 2017, a stabilit 20 de principii și drepturi în sprijinul echității și bunei funcționări a piețelor forței de muncă și a sistemelor de asistență socială.

Principiul 12 al pilonului precizează, în special, următoarele: *„Indiferent de tipul și de durata raportului de muncă, lucrătorii și, în condiții comparabile, persoanele care desfășoară activități independente au dreptul la o protecție socială adecvată”*. Prezenta inițiativă urmărește punerea în aplicare a acestui principiu, contribuind totodată la punerea în aplicare a celorlalte principii ale pilonului referitoare la „locurile de muncă sigure și adaptabile”, „indemnizațiile de șomaj”, „accesul la asistență medicală” și „prestările pentru limită de vârstă și pensii”.

Prezenta recomandare se aplică ramurilor protecției sociale care sunt mai strâns legate de statutul pe piața forței de muncă sau de tipul de raport de muncă și care, în cea mai mare parte, asigură protecția împotriva pierderii de venituri salariale în momentul apariției unui anumit risc.

Întrucât piața forței de muncă evoluează - existând un număr tot mai mare de persoane care desfășoară o activitate independentă, care ocupă locuri de muncă nereglementate de contracte standard sau care tranzitează între activități salariate și activități independente și combinații ale acestora - o mare parte a forței de muncă nu are un acces suficient la protecție socială ca urmare a statutului pe piața forței de muncă sau a tipului de raport de muncă.

Inițiativa privind „accesul la protecție socială pentru lucrători și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă” are drept obiectiv sprijinirea tuturor persoanelor care desfășoară o activitate independentă și a lucrătorilor care prestează muncă atipică și care, ca urmare a tipului de contract sau a statutului lor pe piața forței de muncă, nu sunt protejați suficient prin sistemele de protecție socială în materie de șomaj, boală, maternitate sau paternitate, accidente la locul de muncă și boli profesionale, invaliditate și limită de vârstă.

În special, inițiativa vizează încurajarea statelor membre să:

- permită tuturor lucrătorilor salariați sau persoanelor care desfășoară o activitate independentă să adere la sistemele de protecție socială corespunzătoare (anulând discrepanțele în materie de acoperire oficială),
- ia măsuri care să permită tuturor lucrătorilor salariați și persoanelor care desfășoară o activitate independentă să acumuleze și să beneficieze de drepturile care li se cuvin ca membri ai unui sistem (acoperire efectivă adecvată) și să faciliteze transferabilitatea între sisteme a drepturilor la protecție socială,
- mărească transparența în ceea ce privește sistemele de protecție socială și drepturile aferente.

Prezenta inițiativă face parte din pachetul privind echitatea socială, alături de o propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Autorității Europene a Muncii și de o Comunicare privind monitorizarea punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale.

Prezenta recomandare se bazează pe Recomandarea OIM privind nivelurile minime de protecție socială, pe care o completează; recomandarea respectivă oferă îndrumare țărilor în ceea ce privește extinderea acoperirii protecției sociale prin prioritizarea stabilirii unor niveluri minime naționale de protecție socială accesibile tuturor celor care au nevoie.

Referitor la *principiul subsidiarității*, s-a spus că politica privind ocuparea forței de muncă și protecția socială rămâne, în primul rând, o responsabilitate a statelor membre.

Problema accesului insuficient la protecție socială pentru un număr tot mai mare de persoane pe piața muncii și consecințele sale negative asupra coeziunii sociale, asupra dinamismului pieței forței de muncă și asupra creșterii economice durabile sunt des întâlnite în statele membre.

În timp ce unele state membre au adoptat reforme sau desfășoară dezbateri naționale pe această temă, datele arată că aceste reforme, deși constituie pași în direcția cea bună, nu sunt complete și sistematice, adică nu elimină discrepanțele în legătură cu accesul tuturor grupurilor și pentru toate ramurile protecției sociale. Nici dezbaterile actuale nu implică în mod necesar faptul că toate statele membre intenționează să ia măsuri. La nivel individual, statele membre pot ezita să reglementeze acest domeniu pe cont propriu, deoarece există temeri că astfel de măsuri ar putea pune propriile întreprinderi într-o situație dezavantajoasă față de întreprinderile din alte state membre.

Acțiunea la nivelul UE poate fi un stimulent pentru continuarea reformelor la nivel național și poate să garanteze că nu se înregistrează progrese parțiale sau inegale, ci că ele au loc la nivelul tuturor grupurilor, al tuturor ramurilor protecției sociale și al tuturor statelor membre. Acțiunea la nivelul UE poate, de asemenea, să ducă la evitarea unei „uniformizări la un nivel inferior” și să garanteze că toate statele membre se îndreaptă simultan în aceeași direcție, promovând convergența în sens ascendent în interiorul statelor membre și între acestea, în beneficiul economiei UE în ansamblu.

Luarea de măsuri la nivelul UE poate, de asemenea, să diminueze obstacolele reprezentate de această problemă în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor Uniunii.

Prin sporirea convergenței către instituții robuste pe piața muncii, luarea de măsuri la nivelul UE poate facilita crearea unei structuri economice reziliente și poate promova coeziunea socială în Uniune.

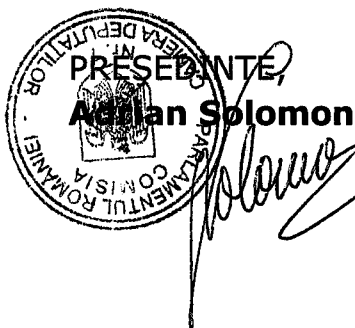
Măsurile propuse în recomandare vizează eliminarea sau reducerea obstacolelor care împiedică sistemele de protecție socială să ofere o protecție socială adecvată, indiferent de tipul de raporturi de muncă sau de statutul pe piața forței de muncă, respectând totodată competențele statelor membre în elaborarea sistemelor lor de protecție socială.

Statele membre au la dispoziție un număr de opțiuni, în ceea ce privește nivelul de protecție oferit, dacă să extindă acoperirea în cadrul sistemelor existente sau prin crearea de noi sisteme, modalitățile de finanțare a protecției sau combinații ale sistemelor care urmează a fi utilizate (publice, ocupaționale sau private). Aceste aspecte depășesc domeniul de aplicare al prezentei inițiative. Statele membre sunt cele mai în măsură să decidă cu privire la aceste dimensiuni ale asigurării unei protecții efective în cel mai eficient mod, având în vedere diversitatea sistemelor de protecție socială existente în Uniune.

Principiul proporționalității este respectat pe deplin, întrucât domeniul de aplicare al propunerii se limitează la asigurarea standardelor minime în ceea ce privește accesul la protecție socială.

Mai mult, propunerea oferă statelor membre opțiunea de a menține sau de a stabili standarde mai favorabile și de a ține seama de particularitățile situațiilor la nivel național. În consecință, propunerea lasă loc pentru flexibilitate în ceea ce privește alegerea măsurilor concrete de punere în aplicare.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.


PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Adriana Breazu