



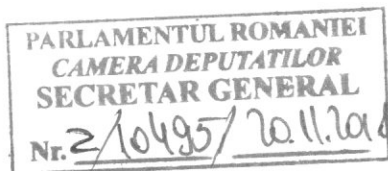
PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru industrii și servicii

Tel : 021.316.03.43.

Fax : 021.315.34.01.

email: cp03@cdep.ro



BIROUL PERMANENT

AL

CAMEREI DEPUTAȚILOR

Nr. 4c-3/56/2018 20.11.2018

în ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 21.11.2018
Nr. 1638

conform stenogramă

În data de 24 octombrie, în cadrul ședinței de Plen a Camerei Deputaților au avut loc dezbaterile asupra Legii privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore (Plx33/2018) reexaminată la cererea Președintelui României.

În cadrul dezbaterilor, domnul deputat Virgil Popescu a susținut principiul stabilității și predictibilității pentru investitori, respectiv că impozit pe venitul suplimentar introdus prin articolul 19 din lege nu va fi modificat pe perioada unui acord pe care-l încheie cu statul român. În acest context domnul deputat a citit și a propus Plenului un amendament la art. 18 din lege. Acest amendament se referea la clauza de stabilitate fiscală și includerea în lista de elemente care rămân stabile pe perioada de valabilitate a acordurilor petroliere care erau cuprinse inițial în acest articol, respectiv redevența, cotele procentuale de redevență petrolieră și pragurile de producție brută aferente acestor cote și a cotelor de impozit pe venitul suplimentar.

Pe parcursul legislativ, forma articolului 18 a suferit diverse modificări și amendamente. Textul inițial al raportului înaintat de cele 3 comisii sesizate în fond era:

"Art.18. - Titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore aflate în curs de executare la data intrării în vigoare a prezentei legi beneficiază, pe toată perioada derulării acestora, de nivelul de redevență, cotele procentuale de redevență petrolieră, pragurile de producție brută aferente acestor cote existente la data intrării în vigoare a prezentei legi."

Domnul Virgil Popescu a propus să se aprobe clauza de stabilitate fiscală, respectiv să se adauge la textul inițial "și regimul fiscal specific prevăzut de prezenta lege aplicabil activităților de explorare, dezvoltare, exploatare și abandonare desfășurate în baza acordurilor".

Prin adăugarea la textul inițial a textului propus de domnul deputat și aprobat prin vot de Plenul Camerei Deputaților, acesta a devenit:

”Art. 18. – Titularilor de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore aflate în curs de executare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică, pe toată perioada derulării acestora, nivelul de redevență, cotele procentuale de redevență petrolieră, pragurile de producție brută aferente acestor cote și regimul fiscal specific aplicabil activităților de explorare, dezvoltare, exploatare și abandonare desfășurate în baza acordurilor existente la data intrării în vigoare a prezentei legi.”

Totuși, după cum se observă și din stenogramele/înregistrarea video a ședinței plenului Camerei Deputaților din data de 24 octombrie 2018, sintagma „existente la data intrării în vigoare a prezentei legi” se referă la nivelul de redevență, cotele procentuale de redevență petrolieră, pragurile de producție brută aferente acestor cote și regimul fiscal – acesta din urmă cu referință directă la impozit pe venitul suplimentar introdus prin articolul 19 din lege. Mai jos redăm din stenograma ședinței:

”Domnul Virgil-Daniel Popescu:

Este vorba de un principiu la care Partidul Național Liberal ține foarte mult și este nenegociabil. E vorba de principiul stabilității și predictibilității. Nu putem avea pretenții de a avea investiții, de a fi o țară credibilă, dacă nu avem predictibilitate și stabilitate.

În articolul următor, 19, o să vedeți că este vorba de un impozit pe venitul suplimentar.

Dacă noi punem un impozit în această lege, dar nu garantăm viitorilor investitori că nu ne vom răzgândi după un an, doi, trei, cinci, pe perioada unui acord pe care-l încheie statul român, că-l menținem, atunci ce să mai avem pretenții de la acel investitor?

De aceea, vă citesc și vă rog pe dumneavoastră, pe toți colegii din Parlament, să fiți de acord cu acest principiu și cu acest articol.”

În versiunea trimisă la promulgare, datorită intercalării precizărilor referitoare la regimul fiscal specific (i.e. aplicabil activităților de explorare, dezvoltare, exploatare și abandonare desfășurate în baza acordurilor), formularea are potențialul de a introduce o ambiguitate legislativă din cauza unei potențiale interpretări gramaticale, fapt care denaturează sensul amendamentului pe care forul legislativ a vrut să îl dea textului de lege și să aducă prejudicii materiale majore statului Român. Din cauza acestei erori de tehnică legislativă **este absolut necesară reformularea textului**, astfel încât să fie clar că momentul de referință al stabilității îl reprezintă data intrării în vigoare a legii pentru toate aspectele enumerate, respectiv nivelul de redevență, cotele procentuale de redevență

petrolieră, pragurile de producție brută aferente acestor cote și regimul fiscal (impozitul pe venitul suplimentar).

Clarificarea acestui text răspunde reglementărilor privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, respectiv Legea nr. 24/2000. În acest sens, menționăm următoarele prevederi:

- art. 8 (4) „Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce.”

- art. 36 (1) „Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.”

Pentru a îndeplini cerințele de mai sus, membrii Comisiei pentru industrii și servicii, semnatare a acestei adrese, propun următoare formulare a articolului 18:

”Art. 18. – Titularilor de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore aflate în curs de executare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică, pe toată perioada derulării acestora, nivelul de redevență, cotele procentuale de redevență petrolieră, pragurile de producție brută aferente acestor cote, existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, respectiv impozitul pe venitul suplimentar așa cum este el definit la art. 19 din Legea nr.256/2018 la data publicării în Monitorul Oficial nr. 964 din 14 noiembrie 2018.”

Această rectificare, în opinia membrilor comisiei, se poate face ori printr-o Ordonanță de urgență a Guvernului ori printr-o lege pentru interpretarea art. 18, din Legea nr.256/2018.

Având în vedere că Legea a fost promulgată de Președintele României prin Decretul nr. 883/2018 și a devenit Legea nr.256/2018 în forma adoptată de Plenul Camerei Deputaților și cele prezentate mai sus, vă rugăm să analizați aceste aspecte și să decideți forma prin care se poate corecta această situație.

Cu deosebită stimă,

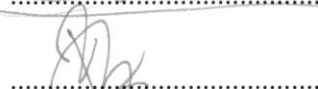
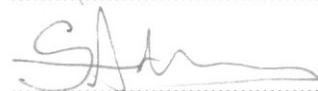
Popescu Virgil-Daniel - PNL - vicepreședinte

Bende Sándor - UDMR - vicepreședinte

Petric Octavian - PSD - vicepreședinte

Adnagi Slavoliub - Minorități Naționale - secretar

Mînzatu Roxana - PSD - secretar



Bica Dănuț - PNL

Bumb Sorin-Ioan - PNL

Drăghici Mircea-Gheorghe - PSD

Lovin Dumitru - ALDE

Mohaci Mihai - PSD

Petcu Toma-Florin - ALDE

Prună Cristina-Mădălina- USR

Sitterli Ovidiu-Ioan - PNL

Stancu Florinel - PSD

Ștefan Ion - PNL

Toma Ilie - PSD

Velcea Nicolae - PSD

Vîrză Mihăiță - PSD

