



ROMANIA
CAMERA DEPUTAȚILOR



**GHIDUL PARLAMENTARULUI
MEMBRU AL DELEGAȚIEI PERMANENTE LA
ADUNAREA PARLAMENTARĂ A CONSILIULUI EUROPEI (APCE)**

**Direcția generală afaceri externe și protocol
Direcția pentru relații cu organizațiile internaționale și UE**

- decembrie 2024 -

CUPRINS

- Prezentare generală
- Componentă
- Structură organizatorică
- Reuniuni și alte activități
- Participarea parlamentarilor români la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei (APCE)

ADUNAREA PARLAMENTARĂ A CONSILIULUI EUROPEI

Prezentare generală

Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei a constituit prima adunare europeană din istoria continentului. Formată din parlamentari desemnați de parlamentele naționale ale celor 46 de state membre ale Consiliului Europei, ea rămâne cea mai reprezentativă adunare europeană, fiind considerată în mod întemeiat „conștiința democratică a Europei”.

Adunarea Parlamentară este unul din cele două principale organe statutare ale Consiliului Europei și reprezintă principalele tendințe politice din statele sale membre. Din 1949, de la prima sesiune, APCE, despre care se mai spune că este „motorul” Consiliului Europei, a fost la originea a numeroase tratate internaționale, convenții europene și alte instrumente juridice care formează baza unei veritabile legislații europene.

Din 1989, APCE contribuie activ la gestionarea crizelor din Europa. Dezbaterile ei privind chestiunile politice s-au fondat adesea pe concluziile misiunilor organizate pe teren și pe dialogul permanent instaurat cu statele în cauză. Ea contribuie astfel la consolidarea rolului politic al Consiliului Europei.

APCE monitorizează respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre și, totodată, sprijină statele membre în îndeplinirea acestora. Dacă un stat, în mod repetat, nu își îndeplinește angajamentele, Adunarea poate refuza ratificarea sau retrage acreditările delegației naționale. Ca ultimă variantă, Adunarea poate recomanda suspendarea pentru statutul de membru al Organizației al statului respectiv.

Reprezentanții APCE efectuează, periodic, vizite de studiu în Europa, în vederea colectării de informații pentru elaborarea de rapoarte în cadrul Adunării. De asemenea, reprezentanții APCE participă la misiuni de monitorizare a alegerilor.

APCE dezvoltă constant diplomația parlamentară și promovează activ implicarea parlamentarilor în relațiile internaționale. Adunarea și-a sporit considerabil contactele cu alte instituții parlamentare internaționale cum sunt: Parlamentul European, Uniunea Interparlamentară, Adunarea Parlamentară a OSCE, Adunarea Parlamentară a Mediteranei, Adunarea Parlamentară Euro-Mediteraneană, Adunarea Parlamentară a NATO și altele. De mulți ani, Adunarea este operațională ca forum parlamentar pentru un anumit număr de organizații interguvernamentale, cu deosebire OCDE, și a

dezvoltat relații strânse cu multe dintre instituțiile specializate ale Națiunilor Unite.

Textele adoptate de APCE - recomandări, rezoluții sau opinii - reprezintă orientări importante pentru Comitetul de Miniștri, guverne, parlamente naționale, partide politice naționale și pentru alți actori importanți ai societății.

Componentă

Cei 306 membri ai APCE și cei 306 supleanți ai lor sunt aleși sau desemnați de parlamentele naționale din cele 46 de state membre ale Consiliului Europei: Albania, Andora, Armenia, Austria, Azerbaidjan, Belgia, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Cipru, Danemarca, Estonia, Elveția, Finlanda, Franța, Macedonia de Nord, Georgia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Islanda, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburg, Malta, Marea Britanie, Moldova, Monaco, Muntenegru, Norvegia, Olanda, Polonia, Portugalia, România, Republica Cehă, Republica Slovacia, San Marino, Serbia, Slovenia, Spania, Suedia, Turcia, Ucraina, Ungaria.

Parlamentul fiecărei țări trimite o delegație formată din cel puțin doi și maximum 18 reprezentanți, în funcție de dimensiunea populației sale. Potrivit dispozițiilor în vigoare ale Regulamentului APCE, delegația trebuie să reflecte echilibrul politic din parlament și trebuie să includă atât femei, cât și bărbați printre reprezentanții săi, precum și un procent de femei cel puțin egal cu cel din cadrul parlamentului său ori, dacă este mai favorabil reprezentării femeilor, să asigure reprezentarea de gen în funcție de dimensiunea delegației. Totodată, nominalizările pentru posturile de Vicepreședinte al Adunării, pentru membrii unor comisii și raportori ai comisiilor vor ține cont de principiul egalității de gen.

În 1989, Adunarea Parlamentară a creat statutul de invitat special, permițând, de asemenea, delegațiilor parlamentare ale țărilor Europei Centrale și de Est angajate pe drumul democrației pluraliste, dar nefiind, încă, membre ale Organizației, să asiste la sesiunile plenare ale Adunării și la reuniunile comisiilor ei. În prezent, niciun stat nu se bucură de acest statut, Belarusului fiindu-i retras, în urma deciziei Biroului APCE, în anul 1997.

Adunarea poate, la propunerea Biroului, să acorde statutul de observator parlamentelor naționale ale statelor care nu sunt membre ale Consiliului Europei. În prezent, au acest statut Parlamentele din Canada, Israel și Mexic.

De asemenea, au statutul de Parteneri pentru democrație Iordania, Marocul, Palestina și Kyrgyzstanul.

Totodată, Adunarea Kosovo*¹ participă cu o delegație la lucrările Adunării și la organele sale (cu drept de a lua cuvântul, dar fără drept de vot).

Membrii APCE participă, în funcție de afinitățile politice, la reuniunile celor cinci grupuri politice care funcționează în cadrul Adunării, respectiv Grupul socialiștilor, democraților și verzilor (SOC), Grupul partidului popular european (PPE/DC), Grupul conservatorilor europeni (CE), Alianța democraților și liberalilor pentru Europa (ADLE) și Grupul pentru stânga europeană unită (GUE). Câțiva parlamentari nu sunt înscrși în niciun grup politic, activând ca independenți.

Reuniuni și alte activități

Adunarea se reunește de patru ori pe an, timp de o săptămână, în sesiune plenară publică, în hemiclul Palatului Europei de la Strasbourg.

Comisiile APCE se întrunesc în timpul sesiunilor plenare la Strasbourg sau între sesiuni, la Paris sau într-un alt oraș dintr-una din țările membre. Totodată, comisiile organizează audieri, colocvii sau conferințe privind subiecte deosebite, ale căror rezultate pot fi ulterior folosite pentru pregătirea rapoartelor.

Subcomisiile se reunesc o dată pe an, însă pot ține și reuniuni suplimentare cu autorizarea Biroului APCE.

O dată la doi ani, alternativ la Strasbourg sau într-una din capitalele statelor membre, se reunește Conferința Președinților de Parlamente din țările membre.

Structură organizatorică

Adunarea este condusă de un președinte ales dintre membrii săi, în mod tradițional pentru cel mult două mandate consecutive, de un an.

Președintele, vicepreședinții și președinții grupurilor politice sau reprezentanții acestora alcătuiesc Biroul Adunării. Sarcinile Biroului sunt multiple: pregătirea ordinei de zi a Adunării, trimiterea documentelor către comisii, menținerea relațiilor cu organisme internaționale etc.

Când Adunarea nu se află în sesiune, Comisia permanentă - formată din Birou, șefii delegațiilor naționale și președinții comisiilor - se reunește pentru a acționa în numele Adunării.

¹ *Orice referire la Kosovo, indiferent dacă este vorba despre teritoriu, instituții sau populație, trebuie să fie înțeleasă în conformitate cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al Națiunilor Unite și fără a aduce atingere statutului provinciei Kosovo.

Lucrările Adunării sunt pregătite de cele 9 comisii specializate, formate dintr-un număr variabil de locuri, între 51 și 83. După sfera lor de competențe, comisiile sunt astfel configurate:

- Afaceri politice și democrație;
- Afaceri juridice și drepturile omului;
- Afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă;
- Migrație, refugiați și persoane strămutate;
- Cultură, știință, educație și media;
- Egalitate și non-discriminare;
- Regulament și imunități și probleme instituționale;
- Respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre (monitorizare);
- Comisia pentru alegerea judecătorilor CEDO.

Pentru a se putea achita de sarcinile ce-i revin, o comisie poate să înființeze, la rândul ei, una sau mai multe subcomisii, componența acestora fiind stabilită în momentul creării lor.

Adunarea adoptă trei categorii de texte: recomandări, rezoluții și avize.

Recomandările conțin propuneri adresate Comitetului Miniștrilor a căror aplicare intră în competența guvernelor.

Rezoluțiile conțin hotărârile Adunării asupra problemelor pe care este împuternicită să le reglementeze sau în privința cărora exprimă opinii care angajează doar responsabilitatea ei.

Avizele sunt în cea mai mare parte exprimate de Adunare asupra problemelor care îi sunt supuse de Comitetul Miniștrilor, cum sunt admiterea de noi state membre în Consiliul Europei, dar și proiectele de convenții, bugetul sau aplicarea Cartei sociale europene.

Principalele instrumente aflate la îndemâna membrilor APCE sunt: rapoartele, moțiunile, intervențiile și declarațiile. Comisiile APCE numesc raportori care au mandatul de a pregăti rapoarte bazate pe cercetare solidă la fața locului și audieri cu experți. Această activitate se finalizează cu adoptarea, inițial de Comisia APCE sesizată, apoi de Adunarea Parlamentară, în reuniune plenară, a rezoluțiilor și recomandărilor adresate statelor membre și Consiliului de Miniștri al APCE.

Conform Statutului, limbile oficiale ale Organizației sunt engleza și franceza.

Sediul secretariatului și al Adunării se află la Strasbourg, la Palatul Consiliului Europei.

Website: www.pace.coe.int

Participarea parlamentarilor români la APCE

Conform normelor de reprezentare, Delegației Parlamentului României la APCE îi revin zece locuri de membri titulari și zece de supleanți, ce se repartizează corespunzător între Camera Deputaților și Senat. Președinția delegației este asigurată de Camera Deputaților/Senat.

Relațiile dintre Parlamentul României și Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei au cunoscut o dezvoltare constantă pe parcursul celor 31 ani de când țara noastră a devenit membru cu drepturi depline al Consiliului Europei.

Activitatea membrilor delegației în ultimul mandat s-a remarcat prin inițierea unor proiecte de moțiuni pentru rezoluții sau recomandări care, după dezbateri și adoptare, au devenit documente ale Organizației. Membrii legislativului nostru au ocupat funcții importante în Biroul APCE și în conducerea grupurilor politice, precum: Raportor general al Adunării Parlamentare pentru știință și tehnologie; reprezentanți în biroul mai multor comisii ale APCE, respectiv cea pentru alegerea judecătorilor Curții Europene a Drepturilor Omului, cea pentru afaceri politice și democrație, pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă și cea pentru migrație, refugiați și persoane strămutate.

De asemenea, parlamentarii români au îndeplinit funcția de raportori pe următoarele teme: „Riscuri și oportunități ale Metaversului”; „Respectarea obligațiilor și angajamentelor de către Albania”; „Interzicerea participării la Jocurile Olimpice internaționale a sportivilor și oficialilor din Federația Rusă și din Belarus”; „Consolidarea îngrijirii paliative acordată copiilor” și „Prevenirea dependențelor comportamentale în rândul copiilor”; „Statutul precar al lucrătorilor transfrontalieri și sezonieri în Europa”.

Totodată, au fost pregătite numeroase reuniuni în România, printre care amintim vizitele de documentare a mai multor raportori ai APCE (mai 2022 - documentarea în vederea elaborării raportului cu tema *„Consecințele umanitare și migrația internă și externă în contextul agresiunii Federației Ruse împotriva Ucrainei”*; septembrie 2023 - documentarea în vederea elaborării raportului cu tema *„Recunoașterea, compensarea și prevenirea abuzurilor asupra copiilor din Europa”*), precum și a unei delegații a Departamentului pentru Executarea Hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului pentru observarea modului în care sunt îndeplinite obiectivele asumate prin aderarea la instituțiile Consiliului Europei, prin rapoarte precum *„Evaluarea periodică a onorării obligațiilor de membru față de Consiliul Europei de către România”* (iulie 2022) sau *„Implementarea hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului - al 11-lea raport”* (noiembrie 2022). Totodată, o delegație a Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei a efectuat o misiune de monitorizare în România în vederea evaluării punerii în aplicare a Cartei Europene a Autonomiei Locale (octombrie 2022).