



ROMANIA

CAMERA DEPUTAȚILOR



**GHIDUL PARLAMENTARULUI
MEMBRU AL DELEGAȚIEI PERMANENTE LA
ADUNAREA PARLAMENTARĂ A OSCE (AP OSCE)**

**Direcția generală afaceri externe și protocol
Direcția pentru relații cu organizațiile internaționale și UE**

- decembrie 2024 -

CUPRINS

- Prezentare generală
- Componentă
- Structură organizatorică
- Reuniuni și alte activități
- Participarea parlamentarilor români la AP OSCE

ADUNAREA PARLAMENTARĂ A OSCE

Prezentare generală

Adunarea Parlamentară a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (AP OSCE) este dimensiunea parlamentară a OSCE și are ca document fundamental “Carta de la Paris pentru o nouă Europă” din 1990 prin care s-a încheiat oficial Războiul Rece. AP OSCE dispune de competențe consultative în raport cu OSCE.

OSCE își are originile în perioada de detensionare de la începutul anilor 1970, când a fost creată Conferința pentru Securitate și Cooperare în Europa (CSCE¹) pentru a servi drept forum multilateral pentru dialog și negocieri între Est și Vest. *Actul Final de la Helsinki* din 1975, rezultat al negocierilor CSCE, a stabilit principiile de bază ale organizației, inclusiv cooperarea în domenii precum securitatea, economia și drepturile omului.

Dimensiunea parlamentară fost înființată în urma rezoluției adoptate la Conferința CSCE de la Madrid (aprilie 1991), pentru a promova o mai mare implicare în organizație a parlamentelor naționale din statele participante.

Principala misiune a Adunării o reprezintă facilitarea dialogului interparlamentar pentru promovarea obiectivelor de securitate globală ale OSCE. Totodată, Adunarea urmărește alte obiective importante, între care:

- evaluarea implementării obiectivelor OSCE de către statele participante;
- dezbateră subiectelor abordate în cadrul reuniunilor Consiliului Ministerial și al reuniunilor la nivel înalt ale șefilor de stat și de guvern din cadrul OSCE;
- dezvoltarea și promovarea mecanismelor de prevenire și de soluționare a conflictelor;
- sprijinul acordat consolidării democrațiilor și a instituțiilor democratice în statele participante;
- contribuția la dezvoltarea structurilor instituționale ale OSCE.

AP OSCE are un rol principal în observarea alegerilor din întreaga zonă a OSCE; misiunile de observare ale AP OSCE sunt compuse din membri ai Adunării, parlamentari nominalizați de delegațiile naționale și desemnați de președintele AP OSCE.

Componentă

¹ De la data de 1 ianuarie 1995, CSCE a fost redenumită OSCE, ca urmare a deciziei luate de șefii de stat și de guverne din statele participante la Summit-ul de la Budapesta (1994), prin urmare modificându-se și numele Adunării sale parlamentare.

Adunarea reunește membri din cele 57 de state participante la OSCE: Albania, Andorra, Armenia, Austria, Azerbaidjan, Belarus, Belgia, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Canada, Croația, Cipru, Cehia, Danemarca, Elveția, Estonia, Finlanda, Franța, Georgia, Germania, Grecia, Vatican, Ungaria, Islanda, Irlanda, Italia, Kazahstan, Kârgâzstan, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburg, Republica Macedonia de Nord, Malta, Marea Britanie, Republica Moldova, Monaco, Mongolia, Muntenegru, Norvegia, Olanda, Polonia, Portugalia, România, Federația Rusă, San Marino, Serbia, Slovacia, Slovenia, Spania, Statele Unite ale Americii, Suedia, Tadjikistan, Turcia, Turkmenistan, Ucraina, Uzbekistan.

Membrii Adunării numără 323 de parlamentari din parlamentele naționale a 56 de state participante. Sfântul Scaun (Vatican), care nu are parlament național, poate nominaliza doi reprezentanți care să participe la reuniunile Adunării în calitate de invitați de onoare.

La reuniunile AP OSCE participă în calitate de observatori reprezentanți ai:

- Partenerilor pentru cooperare ai OSCE: Afganistan, Algeria, Australia, Coreea de Sud, Egipt, Iordania, Israel, Japonia, Maroc, Thailanda, Tunisia;
- Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, Adunării Parlamentare a NATO, Uniunii Interparlamentare, Parlamentului European, Adunării Interparlamentare a Comunității Statelor Independente și Adunării Parlamentare a Cooperării Economice a Mării Negre.

Structură organizatorică

Adunarea este condusă de un *Președinte* ales dintre membrii săi, pentru un mandat de doi ani. Acesta reprezintă Adunarea la reuniunile Consiliului Ministerial al OSCE, ale Troicii OSCE și la conferințele la nivel înalt ale Organizației.

Biroul Adunării este alcătuit din președinte, nouă vicepreședinți, membrii birourilor comisiilor generale și un trezorer. Președintele emerit (președintele care și-a încheiat mandatul), este membru onorific al Biroului, fără drept de vot. Biroul asigură executarea deciziilor Comisiei permanente și veghează la buna desfășurare a activității Adunării. Biroul ia decizii cu o majoritate de 2/3 din voturi.

Comisia permanentă este alcătuită din cei 56 de președinți ai delegațiilor naționale și din membrii Biroului. Comisia permanentă aprobă bugetul, alege Secretarul general și conduce activitatea Adunării. Deciziile Comisiei permanente se iau prin consens minus unu.

Comisiile generale:

Adunarea are trei comisii generale, corespunzând celor trei “coșuri” din Actul final de la Helsinki:

- Comisia generală pentru probleme politice și de securitate;
- Comisia generală pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu;

- Comisia generală pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare.

Comisiile generale se reunesc cu ocazia sesiunilor anuale și a reuniunilor de iarnă și sunt conduse de câte un Birou, compus din președinte, vicepreședinte și raportor.

Comisiile ad-hoc și alte organisme de lucru - Comisia permanentă poate decide formarea unor organisme de lucru pentru abordarea unor probleme precise sau domenii speciale. În prezent funcționează următoarele comisii ad-hoc: Sub-comisia pentru Regulamentul Adunării și proceduri de lucru; Comisia ad-hoc pentru migrație; Comisia ad-hoc pentru combaterea terorismului; Grupul de sprijin parlamentar pentru Ucraina.

Reprezentanții speciali - președintele AP OSCE poate desemna reprezentanți speciali în domenii de interes deosebit, care îl asistă sau acționează în numele său. În prezent, sunt desemnați reprezentanți speciali pentru: Zona Arctică și Nordul Îndepărtat; Inteligența artificială; Asia Centrală; Schimbări climatice; Combaterea crimei organizate; Schimbări demografice și securitate; Dezinformare și propagandă; Combaterea corupției; Probleme de gen; Aspecte privind traficul de persoane; Probleme mediteraneene; Deținuții politici; Caucazul de Sud; Europa de Sud-Est; Implicarea tinerilor.

Secretariatul internațional este condus de un *Secretar general*, numit de Comisia permanentă. Din 1992, Secretariatul internațional al AP OSCE funcționează la Copenhaga, având statut de misiune diplomatică.

În anul 2002, a fost înființat, la sediul OSCE de la Viena, *Biroul de legătură al AP OSCE*, care menține relația cu dimensiunea guvernamentală.

Reuniuni și alte activități

Sesiunea anuală reunește toți membrii, o dată pe an, de regulă în prima decadă a lunii iulie, în diferite țări membre. În cadrul lucrărilor, parlamentarii dezbate rapoartele și rezoluțiile de pe agenda sesiunii. Sesiunea anuală se încheie cu adoptarea *Declarației* sesiunii respective, care se transmite OSCE, guvernelor statelor participante și altor organizații internaționale interesate.

Reuniunea de iarnă are loc anual, de regulă, în luna februarie, la Viena. În cadrul ședințelor reuniunii se prezintă proiectele de rapoarte și de rezoluții pentru Sesiunea anuală și pot avea loc dezbateri speciale pe teme de actualitate. De asemenea, sunt invitați înalți funcționari ai OSCE care oferă informații relevante pe subiectele în dezbateri.

Reuniunea de toamnă este organizată anual și cuprinde, de regulă, o conferință pe o temă de actualitate, o reuniune a Comisiei permanente și un Forum mediteraneeen.

Conferințe și seminarii

AP OSCE organizează, de regulă, o dată la doi ani, o Conferință economică, precum și, anual, alte conferințe și seminarii pe teme de actualitate (situația politică și de securitate în regiunea OSCE, democrație și bună guvernare în societățile multietnice, inteligența artificială etc.).

Observarea alegerilor

AP OSCE împreună cu Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (OSCE/ODIHR) a dezvoltat un program de observare a alegerilor din spațiul OSCE, îndeosebi a celor parlamentare.

Parlamentarii pot participa la Misiunile AP OSCE de observare a alegerilor în calitate de observatori internaționali de scurtă durată, la propunerea șefilor delegațiilor naționale, cu decizia finală a Președintelui AP OSCE.

Bugetul Adunării este format din cotizațiile statelor membre.

Limbile oficiale sunt engleza, franceza, rusa, germana, italiana și spaniola, dar numai limba engleză este utilizată în toate activitățile și documentele de lucru ale organizației.

Sediul Secretariatului internațional se află la Copenhaga: Tordenskjoldsgade 1, 1055 Copenhagen Denmark.

Website: www.oscepa.org

Participarea parlamentarilor români la AP OSCE

Parlamentul României este **membru fondator** al AP OSCE și participă cu o delegație formată din **7 membri titulari** și **7 membri supleanți** (aceștia din urmă pot lua parte la lucrările Adunării numai în cazul neparticipării membrilor de drept), având dreptul la **7 voturi**.

Potrivit Regulamentului Adunării, din fiecare delegație națională trebuie să facă parte parlamentari de ambele genuri.

Cei 7 membri ai Delegației se repartizează în mod echilibrat în cele trei Comisii generale ale Adunării și participă la reuniunile acestora cu ocazia sesiunilor anuale și a reuniunilor de iarnă, precum și la celelalte reuniuni și activități ale Adunării.

Unii dintre membrii Delegației Parlamentului României la AP OSCE au ocupat funcții importante în Biroul AP OSCE, în conducerea comisiilor și în alte structuri ale Adunării, astfel au deținut diverse poziții precum: președinte al AP OSCE (în premieră această funcție a fost exercitată de un parlamentar provenit din Europa de Est), vicepreședinte al Adunării, vicepreședinte de comisie, alte funcții obținute prin desemnare din partea Președintelui AP OSCE (membri în comisii ad-hoc, reprezentant special etc.)

În anii 2000 și 2024, Parlamentul României a găzduit, la București, Sesiuni anuale ale AP OSCE.