



Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA,
AMENAJAREA TERITORIULUI SI ECHILIBRU
ECOLOGIC**

**17 martie 2003
Nr.26/1106**

Către

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTATILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra propunerii legislative privind aducerea amplasamentelor și a zonelor afectate, aferente încetării definite a unor activități, într-o stare care să permită reutilizarea acestora, trimis Comisiei noastre în vederea dezbaterii și avizării în fond, cu adresa nr.566 din 3 februarie 2003.

PRESEDINTE,

IOAN OLTEAN



Parlamentul României

Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,
AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU
ECOLOGIC**

**17 martie 2003
Nr. 26/1106**

RAPORT

**asupra propunerii legislative privind aducerea amplasamentelor și a zonelor
afectate, aferente încetării definite a unor activități, într-o stare care să
permită reutilizarea acestora**

1. Cu adresa nr.566 din 3 februarie 2003, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată în vederea dezbaterii și avizării în fond, cu propunerea legislativă privind aducerea amplasamentelor și a zonelor afectate, aferente încetării definite a unor activități, într-o stare care să permită reutilizarea acestora.

La întocmirea Raportului s-a avut în vedere:

- avizul Consiliului Legislativ nr.51 din 13.10.2003.
- punctul de vedere al Guvernului nr.955/MRP din 28.02.2003;

Propunerea legislativă a fost dezbătută și avizată în fond, în procedură obișnuită, în ședința din 11 martie 2003.

Propunerea legislativă are ca scop instituirea unor măsuri ce vizează obligarea operatorilor economici, în cazul încetării definitive a unor activități, de a lua toate măsurile necesare pentru evitarea oricărui risc de poluare și pentru aducerea amplasamentelor și a zonelor afectate într-o stare care să permită reutilizarea acestora.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** propunerii legislative pentru următoarele motive:

- Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă este incidentă prevederilor Legii nr.137/1995 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile O.U.G. nr.34/2002 privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări prin Legea nr.645/2002.

Astfel, potrivit art.7² din Legea nr.137/1995, fac obiectul evaluării de mediu anumite planuri și programe privind utilizarea terenurilor, industria, gestionarea deșeurilor s.a. pentru care autoritățile competente pentru protecția mediului emit aviz de mediu, iar potrivit art.8, obținerea avizului de mediu este obligatoriu în cadrul dizolvării sau lichidării agentului economic.

Potrivit art.3 lit.o) din O.U.G. nr.34/2002, autoritățile pentru protecția mediului verifică luarea tuturor măsurilor necesare pentru evitarea oricăror riscuri de poluare și a celor pentru aducerea amplasamentului, după încetarea activității, într-o stare care să permită reutilizarea acestuia.

Din coroborarea acestor texte reiese că orice agent economic, a cărui activitate a avut impact asupra mediului, este obligat, ca la încetarea definitivă a activității, să readucă factorii de mediu în starea anterioară pe baza avizului de mediu eliberat de autoritățile de mediu.

În acest context, obiectul propunerii legislative se regăsește în cuprinsul actelor normative sus-menționate unde sunt precizate și autoritățile administrative implicate, precum și atribuțiunile și responsabilitățile ce le revin.

Sub acest aspect, propunerea legislativă este lacunară, nefiind stabilite ce autorități ale statului sunt implicate în reabilitarea condițiilor de mediu în cazul încetării definitive a unei activități și nici pe baza căror documentații se face reabilitarea factorilor de mediu.

- Norma prevăzută la art.5 potrivit căreia operațiunea de dezafectare se face pe baza avizelor Inspectoratului de Stat în construcții, Comisiei Naționale pentru Reciclarea Materialelor și Gărzii de Mediu este contrară prevederilor art.65 lit.s) din Legea nr.137/1995 cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia Garda de Mediu realizează activitatea de supraveghere a mediului, fiind corp de control ecologic cu statut specific și nu organ avizator.

- Art.6 prevede că, în anumite condiții, se va putea solicita alocarea unor sume din Fondul de mediu. Ori, potrivit art.10 alin.(1) din Legea nr.73/2000 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare, acest fond se utilizează pentru susținerea proiectelor și realizarea unui număr limitat de categorii de obiective de interes public major, cu prioritate a proiectelor din Planul național de acțiune pentru protecția mediului, iar alineatul (2) al acestui articol precizează categorii specifice de proiecte eligibile.

- La art.11, partea introductivă, norma propusă conform căreia faptele constituie contravenții numai „dacă prin natura lor nu sunt infracțiuni” este în dezacord cu definiția dată contravenției de Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând să schimbe prin interpretare caracterizarea ei juridică.

- dispoziția prevăzută la art.16 este contrară cerinței art.61 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit căreia actele normative supuse abrogării trebuie evidențiate în mod expres.

2. Prin obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

3. La lucrările Comisiei au fost prezenți 24 de deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

Raportul Comisiei a fost adoptat cu 13 voturi pentru și 3 voturi împotriva.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

Expert parlamentar:
Stelian Androne

IOAN OLTEAN

KOVACS CSABA TIBERIU