



Conf. cu originalul

Parlamentul României ***Camera Deputaților***

**COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA,
AMENAJAREA TERITORIULUI SI ECHILIBRU
ECOLOGIC**

**17 februarie 2004
Nr.26/1690**

Către

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTATILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, trimis Comisiei noastre pentru dezbatere și avizare în fond, cu adresa nr.P.L.- x 49 din 16 februarie 2004.

PRESEDINTE,

IOAN OLTEAN



Parlamentul României ***Camera Deputaților***

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,
AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU
ECOLOGIC**

**16 februarie 2004
Nr. 26/1663**

RAPORT

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea
Guvernului României și a ministerelor**

Cu adresa nr.P.L. – x 49 din 16 februarie 2004, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată în vederea dezbaterii și avizării în fond, cu proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor.

La întocmirea Raportului s-a avut în vedere avizul Consiliului Legislativ nr.207 din 11.02.2004;

Proiectul de lege a fost dezbătut și avizat în fond, în procedură de urgență, în ședința din 16 – 17 februarie 2004.

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor.

Astfel, în corelare cu prevederile art.16 alin.(3) din Constituția României se elimină condiția de a avea numai cetățenia română pentru a fi membru al Guvernului, la respectiva demnitate publică putând accede și cetățenii români ce au și o altă cetățenie.

De asemenea, se propune ca din Guvern să facă parte și miniștrii de stat, primul-ministru putând solicita Parlamentului ca unii dintre miniștrii să aibă și calitatea de ministru de stat pentru coordonarea activității unor ministere sau autorități administrative. Miniștrii de stat vor coordona, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care scop vor conlucra cu miniștrii sau conducătorii autorităților administrative ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor sau autorităților administrative pe care le conduc.

Totodată dinamica negocierilor pentru integrarea României în Uniunea Europeană, impun constituirea unui organism cu personalitate juridică, Cancelaria Primului-ministru, care să asigure accentuarea , în perioada următoare, a implementării programelor și acțiunilor guvernamentale.

Având în vedere importanța prezentului proiect de lege, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, propune Plenului Camerei Deputaților, **aprobarea** acestuia.

2. Prin obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, potrivit prevederilor art.73 alin.(3) lit.e) din Constituție.

3. La lucrările Comisiei au fost prezenți 22 de deputați, din totalul de 25 membri ai Comisiei.

La dezbaterea proiectului a participat ca invitat, în conformitate cu prevederile art.51 din Regulamentul Camerei Deputaților domnul Acsinte Gaspar – ministrul pentru relația cu Parlamentul.

4. Proiectul de lege, potrivit art.75 din Constituție și art.86 din Regulamentul Camerei Deputaților, este de competența decizională a Senatului.

AMENDAMENTE RESPINSE

În cadrul dezbaterii în Comisie, următoarele amendamente au fost respinse:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare	Cameră decizională
1.	Art.I punctul 2 „(2) Din Guvern pot face parte și miniștri de stat , precum și miniștri-delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere”.	1. La articolul I punctul 2, alineatul (a) al articolului 3 va avea următorul cuprins: „(2) Din Guvern pot face parte și miniștri-delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere”. Autor: Grupul parlamentar P.D.	Pentru susținere: se încalcă prevederile articolului 102 alineat (3) din Constituție. Pentru respingere: potrivit art.102 alin.3 din Constituție, prin lege organică se pot stabili și alți membri ai Guvernului.	SENAT
2.	Art.I punctul 2 „(2) Din Guvern pot face parte și miniștri de stat, precum și miniștri-delegați cu însărcinări speciale pe lângă primul-ministru, prevăzuți în lista Guvernului prezentată Parlamentului pentru acordarea votului de încredere”.	1. La articolul I punctul 2, alineatul (a) al articolului 3 va avea următorul cuprins: „(2) Dintre miniștrii ce compun Guvernul, se pot desemna miniștri de stat precum și miniștri delegați” Autor: Grupul parlamentar P.R.M.	Pentru susținere: Din formularea dată în proiectul de Lege susmenționat, rezultă că miniștrii de stat pot fi și alte persoane decât miniștri ce compun Guvernul, conform articolului 1, ceea ce duce la o hipertrofie,	SENAT

			nejustificată, a competenței lor. Pentru respingere: potrivit art.102 alin.3 din Constituție, prin lege organică se pot stabili și alți membri ai Guvernului.	
3.	Art.I punctul 3 3. Litera c) a articolului 15 se modifică și va avea următorul cuprins: „c) personalul din cadrul Cancelariei Primului-Ministru”.	Punctul 3 se elimină. Autor: Grupul parlamentar P.R.M.	Pentru susținere: Constituirea Cancelariei Primului Ministru conduce la crearea de posturi cu un statut privilegiat cărora nu li se aplică prevederile Legii statutului funcționarilor publici. Pentru respingere: acest organism, regăsit în majoritatea statelor europene, are personalitate juridică și urmează să asigure implementarea programelor și acțiunilor guvernamentale în vederea integrării României în U.E.	SENAT
4.	Art.I punctul 3 3. Litera c) a articolului 15 se modifică și va avea următorul	Punctul 3 se elimină.	Pentru susținere: Corelat cu propunerea de modificare de la Art.20.	SENAT

	cuprins: „c) personalul din cadrul Cancelariei Primului-Ministru”.	Autor: Grupul parlamentar P.N.L.	Pentru respingere: acest organism, regăsit în majoritatea statelor europene, are personalitate juridică și urmează să asigure implementarea programelor și acțiunilor guvernamentale în vederea integrării României în U.E.	
5.	Art.I punctul 4 4. Articolul 20 va avea următorul cuprins: „ Art.20. – Aparatul de lucru al Guvernului este alcătuit din Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, departamente și alte asemenea structuri organizatorice cu atribuții specifice stabilite prin hotărâre a Guvernului”.	Punctul 4 se elimină. Autor: Grupul parlamentar P.R.M.	Pentru susținere: Constituirea Cancelariei Primului Ministru conduce la crearea de posturi cu un statut privilegiat cărora nu li se aplică prevederile Legii statutului funcționarilor publici. Pentru respingere: acest organism, regăsit în majoritatea statelor europene, are personalitate juridică și urmează să asigure implementarea programelor și acțiunilor guvernamentale în vederea integrării României în U.E.	SENAT

6.	Articolul I punctul 5 5. Articolul 21 va avea următorul cuprins: „Art.21. – (1) Cancelaria Primului-Ministru este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea directă a primului-ministru. (2) Cancelaria Primului-Ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite. (3) Organizarea și funcționarea Cancelariei Primului-Ministru se aprobă prin decizie a primului-ministru. (4) Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz, de personal cu funcții de conducere sau de demnitari. (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici”.	Punctul 5 se elimină. Autor: Grupul parlamentar P.R.M.	Pentru susținere: Constituirea Cancelariei Primului Ministru conduce la crearea de posturi cu un statut privilegiat cărora nu li se aplică prevederile Legii statutului funcționarilor publici. Pentru respingere: acest organism, regăsit în majoritatea statelor europene, are personalitate juridică și urmează să asigure implementarea programelor și acțiunilor guvernamentale în vederea integrării României în U.E.	SENAT
7.	Articolul I punctul 5 Art.21. - (2) Cancelaria Primului-	(2) Cancelaria Primului-Ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de		SENAT

	Ministru este condusă de șeful cancelariei, care are rang de ministru și calitatea de ordonator principal de credite.	ministru. Cancelaria Primului-Ministru are calitatea de ordonator secundar de credite. Autor: Grupul parlamentar P.N.L.		
8.	Articolul I punctul 5 Art.21. - (4) Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, după caz , de personal cu funcții de conducere sau de demnitari .	(4) Conducerea compartimentelor din cadrul cancelariei se asigură, de personal cu funcții de conducere. Autor: Grupul parlamentar P.N.L.		SENAT
9.	Articolul I punctul 5 Art.21. - (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici”.	(5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru este format din personal conform organigramei aprobate potrivit Legii nr.760/2001 pentru aprobarea OG nr.32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală și funcționari publici”. Autor: Grupul parlamentar P.N.L.		SENAT
10.	Articolul I punctul 5 Art.21. - (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru nu i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici”.	Articolul I punctul 5 Art.21. - (5) Personalului Cancelariei Primului-Ministru i se aplică prevederile legii privind statutul funcționarilor publici”. Autor: deputat Ioan Oltean - Grupul parlamentar P.D.		SENAT

11.	Articolul I punctul 6 6. Alineatul (4) al articolului 22 va avea următorul cuprins: (4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru și a altor cazuri prevăzute de lege.”	Art.22 (4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care face parte din bugetul de stat și urmează procedurile aprobării potrivit legii finanțelor publice. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, definit conform art.20. Autor: Grupul parlamentar P.N.L.		SENAT
12.	Articolul I punctul 6 6. Alineatul (4) al articolului 22 va avea următorul cuprins: (4) Guvernul aprobă proiectul bugetului propriu, care se include în bugetul de stat. Ministrul pentru coordonarea Secretariatului General al Guvernului sau, după caz, secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru și a altor cazuri prevăzute de lege.”	Punctul 6 se elimină. Autor: Grupul parlamentar P.R.M.		SENAT

13.	7. Art.37 se completează cu alin.2, având următorul cuprins: „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat, pentru coordonarea activității unor ministere sau autorități administrative. Ministerele și autoritățile administrative care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru”.	7. Art.37 se completează cu alin.2, având următorul cuprins: „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri, membri ai Guvernului, să aibă și calitatea de miniștri de stat, indicând ce activități și ce ministere sau autorități administrative vor coordona. Autor: Grupul parlamentar P.R.M.		SENAT
14.	7. Art.37 se completează cu alin.2, având următorul cuprins: „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat, pentru coordonarea activității unor ministere sau autorități administrative. Ministerele și autoritățile administrative care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru”.	7. Art.37 se completează cu alin.2, având următorul cuprins: „(2) Primul-ministru poate solicita Parlamentului ca unii dintre miniștri să aibă și calitatea de ministru de stat, pentru coordonarea activității unor ministere. Ministerele care se află în coordonarea fiecărui ministru de stat se stabilesc de primul-ministru”. Autor: Grupul parlamentar P.N.L.		SENAT
15.	8. După alineatul (3) al art.53 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:	După alineatul (3) al art.53 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:		SENAT

	„(4) Miniștrii de stat coordonează, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care scop conlucrează cu miniștrii sau conducătorii autorităților administrative ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor sau autorităților administrative pe care le conduc.”	„(4) Miniștrii de stat coordonează, sub conducerea nemijlocită a primului-ministru, realizarea programului de guvernare acceptat de Parlament într-un domeniu de activitate, în care scop conlucrează cu miniștrii ce răspund de îndeplinirea acestui program în cadrul ministerelor pe care le conduc.” Autor: Grupul parlamentar P.N.L.		
16.	Art.II. – În cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma „aparatul de lucru al primului-ministru” se înlocuiește cu singtagma „Cancelaria Primului-Ministru”.	Se elimină. Autor: Grupul parlamentar P.N.L. Autor: Grupul parlamentar P.R.M.		SENAT

Raportul Comisiei a fost aprobat cu 18 voturi pentru și 4 voturi împotrivă.

PREȘEDINTE,

IOAN OLTEAN

