



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

București 01.03.2010
Nr. 26/ 612

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, trimis comisiei pentru examinare pe fond, în procedură de urgență, cu adresa nr.**PL.x380** din 7 septembrie 2009.

PREȘEDINTE,

SULFINA BARBU



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC

**București 01.03.2010
Nr. 26/ 612**

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2009 pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților
desfășurate pe plajă**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată, prin adresa nr. **PL.x. 380** din 7 septembrie 2009, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a

Guvernului nr.43/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă.

La întocmirea prezentului raport comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr. 449/08.05.2009);
- avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr. 22/443/17.09.2009);
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr. 31/765/08.09.2009);
- avizul favorabil cu amendamente al Comisiei pentru industrii și servicii (nr.23/319/2009);
- avizul favorabil al Consiliului Concurenței (nr.2240/15.05.2009).

Proiectul de ordonanță de urgență are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plaje, intervențiile legislative având ca scop creșterea investițiilor operatorilor de turism în zonă, precum și creșterea numărului de turiști în perioada sezonului estival.

Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 2 septembrie 2009.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 23 februarie 2010 a participat, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Barna Tanczos, secretar de stat în Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului.

La lucrările comisiei au fost prezenți 32 deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu 31 de voturi pentru și o abținere.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă cu **amendamente admise** care sunt redactate în Anexa la prezentul raport.

PREȘEDINTE,
SULFINA BARBU

SECRETAR,
MIHAI CRISTIAN APOSTOLACHE

Întocmit:
Expert Iulia Toader

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text inițial	Textul Senat	Amendamente Comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor
1.		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă	Nemodificat	
2.		Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43 din 6 mai 2009	Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43	

		pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.330 din 19 mai 2009, cu următoarele modificări:	din 6 mai 2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.330 din 19 mai 2009, cu următoarele modificări și completări:	
3.	ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă	Nemodificat	Nemodificat	
4.	Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul	Nemodificat	Nemodificat	

	activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, se modifică după cum urmează:			
5.	1. Articolul 2 va avea următorul cuprins: „Art. 2. - (1) Utilizarea plajelor în scop turistic se poate face de către operatori economici care administrează structuri de primire turistice, de proprietari ori administratori de ansambluri rezidențiale, de operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive și de autorități ale	1. La articolul 1, alineatul (1) al articolului 2 va avea următorul cuprins: „Art. 2. - (1) Utilizarea plajelor în scop turistic se poate face de către operatori economici ce administrează structuri de primire turistice, de proprietari ori administratori de ansambluri rezidențiale care desfășoară activități de turism, de operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive și de autorități ale administrației publice locale care pot încheia contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor pe	Nemodificat	

	administrației publice locale care pot încheia contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor pe perioada unui sezon estival, în condițiile legii. (2) Titularul dreptului de administrare a plajelor încheie contracte de închiriere cu autoritățile administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, pentru o cotă de până la 20% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială. (3) Criteriile minime privind utilizarea plajelor în scop turistic se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru turism, în termen de 30 de zile de la data intrării în	perioada unui sezon estival, în condițiile legii.”	Nemodificat Nemodificat	
--	--	---	---------------------------------------	--

	al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului."			
6.	2. La articolul 3, alineatul (3) va avea următorul cuprins: "(3) Administrația Națională "Apele Române", prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, realizează lucrările de întreținere și ecologizare a plajelor, lucrări finanțate atât din bugetul propriu, cât și din veniturile obținute de la utilizatorii plajelor cu destinație turistică, proporțional cu suprafața de plajă utilizată."		Nemodificat	
7.	3. La articolul 4 alineatul (1), literele b) și c) vor avea următorul cuprins: "b) să asigure		Nemodificat	

	lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei cu destinație turistică; c) să asigure ordinea publică pe plaja utilizată în scop turistic;"			
8.	Art.4. – (2) Sursele de finanțare pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin.(1) sunt asigurate de la bugetul de stat. (OUG 19/2006 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările ulterioare)	Nemodificat	1. La articolul I, după punctul 3 se introduce un nou punct, pct.3¹, cu următorul cuprins: <<3¹. La articolul 4, alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art.4. – (2) Sursele de finanțare pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin.(1) sunt asigurate de la bugetul de stat și din alte surse, potrivit legii.">> Autori: deputații Cristian Burlacu și Cornel Pieptea – Grupul parlamentar al PNL	Posibilitatea de a atrage și alte fonduri pentru lucrările de utilități publice.

9.	4. La articolul 5, literele a), b) și i) vor avea următorul cuprins: "a) să solicite și să obțină autorizația turistică pentru suprafața de plajă care face obiectul contractului de închiriere; b) să întrețină și să igienizeze zilnic suprafața de plajă utilizată; i) să monteze panouri cu instrucțiuni de utilizare a plajei, a zonei și a apei de îmbăiere;"	Nemodificat	2. La articolul I, punctul 4, litera b) a articolului 5, se modifică și va avea următorul cuprins: Nemodificat. "b) să întrețină și să igienizeze zilnic și ori de câte ori este nevoie suprafața de plajă utilizată;" Autor: deputat Cristian Petrescu – Grupul parlamentar al PD-L Nemodificat	Întreținerea și igienizarea zilnică nu acoperă toate nevoile turiștilor. Pe parcursul zilei pot apărea evenimente în urma cărora să fie necesară igienizarea plajei respective pentru siguranța utilizatorilor.
10.	5. La articolul 6,		Nemodificat.	

	alineatul (2) va avea următorul cuprins: "(2) Caracteristicile și modalitatea de amplasare a construcțiilor și dotărilor sunt prevăzute în documentațiile urbanistice."			
11.	Art. 8. - (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 5.000 lei (RON) și 20.000 lei (RON) săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:	Nemodificat	3. La articolul I, după punctul 5 se introduce un nou punct, pct.5¹, cu următorul cuprins: <<5¹. La articolul 8, partea introductivă a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 8. - (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei și 20.000 lei săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:">>	

	 (OUG nr. 19/2006 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările ulterioare) 6. La articolul 8 alineatul (1), litera o) va avea următorul cuprins: "o) neafișarea instrucțiunilor de utilizare a plajei, a zonei și a apei de îmbăiere."		Nemodificat	
12.	----- -		4. La articolul I, după punctul 6 se introduc două puncte noi, pct.6¹ și pct.6² cu următorul cuprins: <<6¹. La articolul 8, alin. (1) după litera o) se introduce o nouă literă, lit.p), cu următorul cuprins: "p) nesesizarea	Este prevăzută ca

			autorităților de gospodărire a apelor și de protecție a mediului și a autorităților de sănătate publică în cazul prezenței în apa mării a substanțelor poluante.” Autor: deputat Cristian Petrescu – Grupul parlamentar al PD-L 6². La articolul 8 alineatul (2) litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: Nemodificat a) Ministerului Mediului și Pădurilor și Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h) și k și p);”>> Autor: deputat Cristian Petrescu – Grupul parlamentar al PD-L	și obligație a operatorilor de plajă, dar nu era prevăzută vreo sancțiune pentru nerespectarea acesteia.
	(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de persoane anume desemnate din cadrul: a) Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor, Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h) și k);			

	b) Autorității Naționale pentru Turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), b), d), f), h), i), j), l), m)-o); c) Ministerului Administrației și Internelor sau al autorităților administrației publice locale, după caz, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. i), k)-m). (OUG nr. 19/2006 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006 cu modificările ulterioare)		Nemodificat Nemodificat	
13.	7. Anexa "Criterii privind utilizarea plajelor în scop turistic" se abrogă.		Nemodificat	
14.	8. În textul		Nemodificat	

	Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 sintagma "operatori de plajă" se înlocuiește cu sintagma "utilizatori de plajă".			
15.	Art. II. - (1) Pentru sezonul estival 2009, prin derogare de la prevederile art. 15 din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, contractele de închiriere a plajelor sunt atribuite direct operatorilor economici care administrează structuri de primire turistică, proprietarilor ori administratorilor de ansambluri rezidențiale, operatorilor economici care desfășoară activități	2. La articolul II, alineatul (1) va avea următorul cuprins: "Art. II. - (1) Pentru sezonul estival 2009, prin derogare de la prevederile art. 15 din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, contractele de închiriere a plajelor sunt atribuite direct operatorilor economici care administrează structuri de primire turistică, proprietarilor ori administratorilor de ansambluri rezidențiale care desfășoară activități de turism, operatorilor economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive și autorităților administrației publice locale, cu respectarea prevederilor dispozițiilor Ordonanței de	5. Se elimină. Autor: Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic	Având în vedere că prevederile de la art.II alin.(1) și-a produs efectele până la 31 decembrie 2009.

	de divertisment, agrement și/sau sportive și autorităților administrației publice locale, cu respectarea prevederilor celorlalte dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006. (2) Modelul-cadru al contractului de închiriere, lista sectoarelor de plajă propuse spre închiriere, precum și tariful de referință pentru închirierea plajei, pentru sezonul estival 2009, se aprobă prin ordin comun al conducătorului autorității publice centrale pentru turism și al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a	urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006.”	Nemodificat	
--	---	---	--------------------	--

	prezentei ordonanțe de urgență. (3) Tariful de referință pentru închirierea plajei se stabilește în urma unui raport întocmit de un evaluator independent. (4) Contractele de închiriere a plajelor utilizate în scop turistic încheiate potrivit alin. (1) încetează de plin drept, fără punere în întârziere și fără intervenția instanțelor de judecată, la data de 30 septembrie 2009.		Nemodificat Nemodificat	
16.	Art. III. - Contractele de închiriere în curs de executare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, încheiate în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 241/2006 privind aprobarea închirierii plajei Mării Negre,		Nemodificat	

	proprietate publică a statului, aflată în administrarea Administrației Naționale "Apele Române", nu încetează ca urmare a intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.			
--	--	--	--	--

