



Parlamentul României Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,
AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

București, 25.09.2013
Nr. 4c-6/353

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul înlocuitor** asupra cererii de reexaminare a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C., trimisă comisiei în vederea reexaminării și depunerii unui nou raport, cu adresa nr.**PL.x156/2013** din 17 septembrie 2013.

PREȘEDINTE,
MARIN ALMĂJANU



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI
ECHILIBRU ECOLOGIC**

**București, 25.09.2013
Nr. 4c-6/353**

R A P O R T Î N L O C U I T O R
asupra cererii de reexaminare a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.26/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului
nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C.

În conformitate cu prevederile art.137 alin.(2) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a fost sesizată spre reexaminare cu Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C., trimisă cu adresa nr. **PL.x 156/2013** din 17 septembrie 2013.

Această lege, adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată, a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 27 iunie 2013.

În temeiul articolului 77 alineatul (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat o cerere de reexaminare din următoarele motive:

La Art. I pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2013 se stabilește că personalul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. are calitatea de funcționar public, cu excepția personalului care exercită activități de secretariat, administrative, de protocol și de deservire. Totodata, prin Art. III al Ordonanței menționate, se prevede că transformarea posturilor personalului contractual, încadrat în structura organizatorică a Inspectoratului de Stat în Construcții, în funcții publice se face în conformitate cu prevederile Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Potrivit acestei Legi-cadru privind Statutul funcționarilor publici, ocuparea funcțiilor publice se face numai prin promovare, transfer, redistribuire, recrutare sau alte modalități prevăzute expres de această lege, însă în urma promovării unui concurs sau examen, după caz, Legea nr.188/1999 face mențiune despre transformarea posturilor funcției publice doar în cazul promovării funcționarului public (art.64 alin.(2)) și în cazul în care se solicită transformarea unei funcții publice vacante într-o funcție publică cu o altă denumire sau într-o funcție publică de nivel inferior ori superior (art.107 alin.(2) lit. b)).

În acest context, transformarea posturilor personalului contractual dintr-o instituție publică în funcții publice nu este o modalitate prevăzută în Legea-cadru privind Statutul

funcționarilor publici întrucât aceasta stabilește expres și limitativ modalitățile de recrutare și numire în funcție a funcționarilor publici.

Astfel, reglementarea impusă de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2013 nu prevede nicio condiție cu privire la recrutare sau promovare prin examen sau concurs, după caz, pentru personalul contractual încadrat la I.S.C., atunci când acesta își schimbă statutul în funcționari publici. Astfel, se solicită ca actul normativ transmis spre promulgare să prevadă expres trimiterea la regulile prevăzute pentru ocuparea și numirea funcționarilor publici așa cum sunt ele consacrate prin Legea nr.188/1999.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins cererea de reexaminare** trimisă de Președintele României **și a adoptat** Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C. în ședința din 9 septembrie 2013 cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Conform art.137 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a întocmit raportul nr.4c-6/353/23.09.2013 de **respingere a cererii de reexaminare** trimisă de Președintele României și **adoptare** a *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C.*, care a fost transmis membrilor Camerei Deputaților, în vederea depunerii de amendamente.

În conformitate cu art.61 și art.137 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a luat în dezbatere raportul inițial, cererea de reexaminare, precum și legea adoptată de Senat în ședința din data de 25 septembrie 2013.

La lucrările comisiei au fost prezenți 30 deputați din totalul de 33 membri.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât cu majoritate de voturi (1 abținere), întocmirea raportului înlocuitor de **respingere a cererii de reexaminare** trimisă de Președintele României și propun Plenului Camerei Deputaților **adoptarea** *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C.* în forma adoptată de Senat, din următoarele considerente:

Până la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2013, în cadrul acestei instituții, își desfășura activitatea numai personal contractual, deși atribuțiile îndeplinite de acesta implicau exercitarea prerogativelor de putere publică, astfel cum acestea sunt definite de art.2 alin.(1) și (3) din Legea nr.188/1999, a devenit imperios necesară modificarea prevederilor legale ale Ordonanței Guvernului nr.63/2001, astfel încât I.S.C. să poată stabili funcții publice în conformitate cu prevederile Legii nr.188/1999.

Conform prevederilor art.56 lit.e) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ocuparea funcțiilor publice se face prin "alte modalități prevăzute expres de prezenta lege."

Prin urmare, având în vedere prevederile art.56 lit.e), considerăm că art.111 din Legea nr.188/1999 reprezintă o modalitate expres prevăzută de lege pentru ocuparea unei funcții publice.

Stabilirea funcțiilor publice se face în condițiile expres prevăzute de art.107 din Legea nr. 188/1999.

De asemenea, în situația de excepție în care se constată că posturile contractuale stabilite și avizate ca funcții publice sunt ocupate, în mod corespunzător prin aplicarea prevederilor art. 56 lit. e) coroborat cu art. 111 din Legea nr. 188/1999, personalul contractual încadrat în baza unui contract individual de muncă pe durată nedeterminată va fi numit în funcții publice de execuție, sub rezerva faptului că orice persoană trebuie să îndeplinească condițiile generale prevăzute de lege pentru ocuparea unei funcții publice, precum și condițiile de studii și de vechime în specialitate cerute de lege și nu în conformitate cu prevederile art.64 alin. (2) din aceeași lege, cum a fost încadrat în Cererea de reexaminare a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2013.

Totodată, în cazul funcțiilor publice vacante, a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, acestea vor fi ocupate prin modalitățile prevăzute de lege (concurs, promovare, transfer în corpul funcționarilor publici) și nu prin numire directă.

PREȘEDINTE,
MARIN ALMĂJANU

SECRETAR,
ION MARCEL CIOLACU

Consilier, Roxana Feraru