



Parlamentul României

Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU INDUSTRII SI
SERVICII**

**19.02.2013
Nr. 23/340**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ, AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI
ECHILIBRU ECOLOGIC**

**19.02.2013
Nr.26/452**

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local*, trimis Comisiei pentru industrii și servicii și Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, pentru dezbateri și avizare în fond, în procedură de urgență, cu adresa nr. **PL.x 565** din 31 octombrie 2011.

PREȘEDINTE,

IULIAN IANCU

PREȘEDINTE,

MARIN ALMĂJANU



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

19.02.2013
Nr. 23/340

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,
AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU
ECOLOGIC**

19.02.2013
Nr.26/452

R A P O R T C O M U N

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au fost sesizate spre dezbateri în fond, în procedură de urgență, prin adresa nr. **PL.x 565** din 31 octombrie 2011, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local*, trimis cu adresa nr. PL.x 565/31.10.2011, înregistrat cu nr.23/340/01.11.2011, respectiv 26/452/02.11.2011.

La întocmirea prezentului raport comun Comisiile au avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.726/29.06.2011)
- **avizul favorabil** al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.31/1005/08.11.2011)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr.22/457/09.11.2011)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare (21/268/09.11.2011)
- Guvernul susține proiectul de lege în forma existentă în Parlament (ședința din 6.02.2013, pct.137, pagina 36)

Acest proiect de lege a fost **adoptat de Senat** în ședința din 26 octombrie 2011, în condițiile articolului 115 alineatul (5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Proiectul de lege are ca **obiect** reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local. Prin acest act normativ se creează cadrul legal necesar desemnării, de către consiliile județene, a întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general și care vor primi compensații în acest scop, cu respectarea legislației Uniunii Europene din domeniul ajutorului de stat.

În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisiile sesizate au examinat proiectul de lege în **ședințe separate**.

Comisia pentru industrii și servicii a aprobat, cu unanimitate de voturi, în ședința din **2 octombrie 2012** un raport preliminar de adoptare, cu amendamente admise, transmis cu adresa nr.23/340/15.10.2012. La lucrările comisiei au fost prezenți **26 deputați** din totalul de **28 de membri** ai comisiei.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic a examinat proiectul de lege în ședința din data de **19 februarie 2013**, la lucrări au participat **29 deputați**, din numărul total de **33 membri** ai Comisiei.

La lucrările comisiei au participat în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile art.54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, domnul Iulian Matache, secretar de stat, din partea Ministerului Transporturilor, domnul Viorel Olea, director.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi** (1 vot împotrivă), să propună Plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de Lege cu amendamente admise, prezentate în anexa care face parte integrantă la prezentul raport comun.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE,

IULIAN IANCU

SECRETAR,

BOGDAN ȚÎMPĂU

PREȘEDINTE,

MARIN ALMĂJANU

SECRETAR,

ION MARCEL CIOLACU

Consilier parlamentar, Ioan Bivolaru
Consultant parlamentar, Monica Tudor
Consultant parlamentar, Ana Maria Stănilă

AMENDAMENTE ADMISE

Nr crt.	O.U.G. nr. 61/2011	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivația
0	1	2	3	4
1		LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local	Nemodificat	
2		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 61 din 30 iunie 2011.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 460 din 30 iunie 2011, cu următoarea modificare:	Tehnica legislativă: reproducerea corectă a identificării M.O. în care a fost publicat actul normativ supus aprobării. Ca urmare a intervențiilor asupra art. 3.
	ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ		Nemodificat	

	pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local			
3	Art.1. - Cheltuielile de investiții ale regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, aferente suprafețelor de mișcare aeronave - piste, căi rulare, platforme -, precum și echipamentelor conexe acestora, aflate în administrarea regiilor, se pot finanța și din fonduri europene și în completare de la bugetul de stat.		Nemodificat	
4	Art.2. - Finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, de la bugetul local, din fonduri europene și în completare de la bugetul de stat pentru cofinanțarea proiectelor se face cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.		Nemodificat	
5	Art.3. - Regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, li se poate încredința, prin hotărâre a consiliului județean, prestarea unui serviciu de interes economic general și, de asemenea, li se poate impune o obligație de serviciu public în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2005/842/CE din 28 noiembrie 2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația		Nemodificat	

	de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 312 din 29 noiembrie 2005, și din Orientările comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria C nr. 312 din 9 decembrie 2005.			
6	Art. 4. - Responsabilitatea asigurării că un serviciu de interes economic general ce urmează să fie încredințat unei regii autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, este compatibil cu legislația europeană specifică revine consiliului județean sub autoritatea căruia funcționează respectiva regie.		Nemodificat	
7	Art. 5. - Hotărârea consiliului județean prin care se încredințează prestarea serviciului de interes economic general trebuie să conțină obligatoriu următoarele elemente: a) datele de identificare ale regiei autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, inclusiv teritoriul în cauză; b) natura și durata obligațiilor de serviciu public impuse; c) natura drepturilor exclusive sau speciale acordate;		Nemodificat	

	d) parametrii de calcul, control și revizuire a compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public; e) modalitățile de rambursare a eventualei supracompensații și mijloacele de evitare a supracompensației.			
8	Art. 6. - Calculul compensației pentru ducerea la îndeplinire de către regie a obligației de serviciu public se face în conformitate cu prevederile anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.		Nemodificat	
9	Art. 7. - Regiile autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, cărora li s-a încredințat prestarea unui serviciu de interes economic general și care beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public țin evidența contabilă separată pentru activitățile din domeniul serviciului de interes economic general, în cazul în care respectivele regii desfășoară și activități economice care nu au legătură cu serviciul încredințat.		Nemodificat	
10	Art. 8. - Nu pot face parte din activitățile aferente serviciului de interes economic general activitățile comerciale care nu sunt legate în mod direct de activitățile de bază ale aeroportului și care includ construirea, finanțarea, utilizarea și		Nemodificat	

	închirierea terenului și a clădirilor sau porțiunilor din acestea, nu numai pentru birouri și depozitare, dar și pentru hoteluri și operatori economici situați în incinta aeroportului, precum și pentru magazine, restaurante sau parări.			
11	Art. 9. - Pe perioada în care o regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, de interes local, beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public, tarifele aeroportuare practicate de aceasta se aprobă de către consiliul județean sub autoritatea căruia funcționează regia și se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tuturor utilizatorilor infrastructurii aeroportuare.		Nemodificat	
12	Art. 10. - Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se pot aplica și în cazul schimbării formei de organizare a administratorului aeroportului.		Nemodificat	
13	Art. 11. - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, consiliile județene care au sub autoritate regii autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, și care au încredințat acestora prestarea unei obligații de serviciu public verifică și asigură respectarea legislației Uniunii Europene din domeniul ajutorului de		Nemodificat	

	stat, în cazul finanțării de la bugetul local a acestora.			
14	ANEXĂ Compensarea obligației de serviciu public		Nemodificat	
15	Art. 1. - (1) Cuantumul alocațiilor sub forma compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public nu va depăși suma necesară acoperirii totale a costurilor aferente prestării serviciului. (2) Cuantumul compensației include toate avantajele acordate de stat, de unitățile administrativ-teritoriale sau de alte organisme care administrează resurse ale statului ori ale colectivităților locale, indiferent de forma acestora, precum și, după caz, cuantumul finanțării prin programele de finanțare externă nerambursabilă. (3) Costurile luate în calcul la stabilirea cuantumului compensației vor include în general toate cheltuielile efectuate pentru prestarea activităților aferente serviciului de interes economic general încredințat. Acestea se calculează pe baza principiilor de evidențiere și urmărire a cheltuielilor, general acceptate, după cum urmează: a) în cazul în care activitățile prestatorului se limitează doar la cele aferente serviciului de interes		Nemodificat	

economic general, se pot lua în calcul toate costurile acestuia; b) în cazul în care prestatorul desfășoară și alte activități, care nu sunt legate de serviciul de interes economic general, se iau în calcul numai costurile legate de serviciul de interes economic general; c) costurile alocate serviciului de interes economic general pot acoperi toate costurile variabile ocazionate de asigurarea respectivului serviciu și o contribuție proporțională la costurile fixe comune atât serviciului de interes economic general, cât și altor activități, în conformitate cu Decizia Comisiei 2005/842/CE din 28 noiembrie 2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general; d) costurile legate de investiții, cu precădere cele privind infrastructura, pot fi luate în calcul atunci când acest lucru este necesar pentru funcționarea serviciului de interes economic general. (4) Venitul care trebuie luat în considerare la calculul compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public include cel puțin întregul venit obținut din			
---	--	--	--

	prestarea activităților aferente serviciului de interes economic general. În cazul în care regia în cauză deține drepturi speciale sau exclusive legate de un alt serviciu de interes economic general care generează un profit ce depășește profitul rezonabil, astfel cum este definit de art. 5 alin. (4) din Decizia Comisiei 2005/842/CE, sau beneficiază de alte avantaje acordate din fonduri publice, atât profitul suplimentar, cât și avantajul cuantificat vor fi luate în considerare în calculul veniturilor sale.			
16	Art. 2. - (1) Quantumul compensației pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public va fi stabilit anual, urmând ca la încheierea fiecărui exercițiu financiar să se facă regularizarea acestuia pentru a se evita supracompensarea. Acordarea compensației se va face pe baza unei fundamentări a nivelului cheltuielilor necesare pentru buna desfășurare a serviciului de interes economic general. (2) Fiecare autoritate care a acordat fonduri pentru compensare va face verificări periodice ori se va asigura că astfel de verificări sunt făcute, pentru a se constata dacă regia primește sau nu compensații mai mari decât quantumul determinat, ceea ce ar conduce la o supracompensare a serviciului.		Nemodificat	

	(3) În actele de încredințare a unui serviciu de interes economic general vor fi stabilite modalitățile de recuperare a sumelor care constituie supracompensare.			
17	Art. 3. - Activitățile în sarcina regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, ce pot face parte din serviciul de interes economic general încredințat, sunt următoarele: a) construirea infrastructurii aeroportuare și a echipamentelor: piste de decolare, terminale, platforme, turn de control sau a instalațiilor care le sprijină în mod direct: instalații de stingere a incendiilor, echipamente de securitate sau de siguranță; b) operarea infrastructurii, a echipamentelor și a instalațiilor care le sprijină în mod direct, cuprinzând întreținerea, repararea, modernizarea și administrarea infrastructurii aeroportului; c) furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian, cu excepția serviciilor de handling la sol, servicii de stingere a incendiilor, servicii de urgență, servicii de siguranță.		Nemodificat Nemodificat Nemodificat - La anexă, litera c) a articolului 3 va avea următorul cuprins: „c) furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian.” <i>(Autori: Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic)</i>	Categoria „servicii auxiliare transportului aerian” nu se limitează la cele exceptate în textul inițial.

18	Art. 4. - (1) Autoritățile care alocă compensații pentru ducerea la îndeplinire a obligațiilor de serviciu public vor transmite Consiliului Concurenței raportarea anuală a sumelor alocate, în conformitate cu Regulamentul privind procedurile de monitorizare a ajutoarelor de stat, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 175/2007, precum și cu Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE. (2) Informațiile privind compensațiile vor fi păstrate cel puțin 10 ani de la data acordării ultimei compensații. (3) Beneficiarii compensațiilor țin evidența specifică a acestora pentru o perioadă de cel puțin 10 ani de la data ultimei alocări.		Nemodificat	
19	Art. 5. - La solicitarea Comisiei Europene sau a Consiliului Concurenței, autoritățile administrativ-teritoriale vor furniza toate informațiile pe care acestea le consideră necesare pentru a stabili dacă compensațiile acordate pentru ducerea la îndeplinire a unei obligații de serviciu public sunt conforme cu Decizia Comisiei 2005/842/CE.			