



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 25 martie 2014
Nr. 4c-6/69

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 25 martie 2014
Nr. PL.x 245/2013

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** cu privire la reexaminarea *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor*, trimisă Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu adresa **nr. PLx. 245/2013** din 3 martie 2014.

**VICEPREȘEDINTE,
Laurențiu NISTOR**

**PREȘEDINTE,
Liviu-Bogdan CIUCĂ**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

**București, 25 martie 2014
Nr. 4c-6/69**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 25 martie 2014
Nr. PL.x 245/2013**

RAPORT COMUN

cu privire la reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014

În conformitate cu prevederile art. 134 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate spre dezbatere, cu cererea de reexaminare a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014, trimisă cu adresa **nr. PLx.245/2013** din 3 martie 2014, înregistrată cu nr.4c-6/69 din data de 3 martie 2014, respectiv cu nr.4c-11/197 din data de 3 martie 2014.

Această lege a fost adoptată de Senat și Camera Deputaților, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

La data de 19 decembrie 2013 un grup de 61 de deputați a depus la Secretarul general al Camerei Deputaților o sesizare de neconstituționalitate față de textul legii și legea a fost trimisă Președintelui României în vederea promulgării.

În conformitate cu prevederile **art. 61** și **art 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, comisiile au examinat cererea de reexaminare în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru administrație publică, și amenajarea teritoriului au examinat cererea de reexaminare în ședința din **11 martie 2014**, iar membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat cererea de reexaminare în ședința din **19 martie 2014**.

Din numărul total de **24** de membri ai Comisiei pentru administrație publică, și amenajarea teritoriului au participat la ședință **20** deputați.

Din numărul total de **27** de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință **25** deputați.

Astfel, Curtea Constituțională a reținut că, potrivit dispozițiilor art.115 din Constituție, Guvernul are o competență normativă derivată fie dintr-o lege de abilitare, fie din însăși Constituție, cu un caracter special și limitat, specific unei competențe de atribuire. Dispozițiile art.115 alin.(6) din Constituție, la care este raportată critica de neconstituționalitate, constituie veritabile limitări ale competenței atribuite Guvernului, ordonanța de urgență neputând fi emisă în domeniile menționate de acesta. Totodată Curtea constată că, potrivit jurisprudenței sale, constatarea neconstituționalității unei legi de aprobare a unei ordonanțe a Guvernului include și ordonanța la care se referă, aceasta încetând să mai producă efecte juridice, în condițiile prevăzute de dispozițiile art.147 alin.(1) din Constituție.

Cu ocazia dezbaterilor și pe baza opiniilor exprimate s-a constatat că, așa cum s-a mai statuat prin jurisprudența Curții Constituționale, spre exemplu prin Decizia nr. 421/2007, viciul de neconstituționalitate a unei ordonanțe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperit prin aprobarea de către Parlament a ordonanței respective. În consecință, legea care aprobă o ordonanță de urgență neconstituțională este ea însăși neconstituțională. În acest sens, din discuțiile purtate în Comisii, s-a constatat că au fost încălcate prevederile art. 115 alin. (4) și (6) din Constituția României, republicată.

În urma dezbaterii, membrii Comisiilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea** Legii privind **respingerea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014, cu **amendamentele admise** redactate în anexa la prezentul raport.

În raport de obiectul și conținutul său, **proiectul de lege** face parte din categoria **legilor organice**.

VICEPREȘEDINTE,
Laurențiu NISTOR

SECRETAR,
Radu BABUȘ

PREȘEDINTE,
Liviu-Bogdan CIUCĂ

SECRETAR,
Theodor Cătălin NICOLESCU

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. Crt.	Textul legii trimise la promulgare	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
1.	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor	Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor <i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia juridică de disciplină și imunități</i>	Ca urmare a aplicării prevederilor art. 147 alin. (2) din Constituția României, republicată - Parlamentul a reexaminat dispozițiile legii pentru punerea de acord cu decizia Curții Constituționale care, prin Decizia nr.55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014 a constatat neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor
2.	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.393 din 29 iunie 2013, cu următoarele modificări și completări: 1. La articolul 1 alineatul (2), litera d) va avea următorul cuprins: d) posturile vacante din unitățile și instituțiile de învățământ și cercetare, unitățile sanitare, unitățile de asistență socială inclusiv direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, unitățile de asistență medico-socială, Institutul Național de Expertiză Medicală și Recuperare a Capacității de Muncă și cabinetele	Articol unic. - Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.393 din 29 iunie 2013. <i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia juridică de disciplină și imunități</i>	Ca urmare a aplicării prevederilor art. 147 alin. (2) din Constituția României, republicată - Parlamentul a reexaminat dispozițiile legii pentru punerea de acord cu decizia Curții Constituționale care, prin Decizia nr.55 din 5 februarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 25 februarie 2014 a constatat neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice, din subordinea, sub autoritatea sau coordonarea Guvernului ori a ministerelor

de expertiză medicală din cadrul caselor teritoriale de pensii; 2. La articolul 3, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin.(6¹), cu următorul cuprins: (6¹) Prevederile alin.(1) - (6) nu se aplică structurilor medicale din unitățile sanitare și din serviciile de ambulanță. Normativele pentru acestea se stabilesc prin acte normative specifice. 3. La articolul 5, alineatul (1) va avea următorul cuprins: Art.5. - (1) Incepând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate instituțiile și autoritățile publice pot ocupa prin concurs/examen, conform principiului ”unu la unu”, respectiv la un post ocupat devenit vacant, un post ocupat. Ordonatorul de credite stabilește postul vacant pe care îl ocupă conform principiului ”unu la unu”. 4. La articolul 5, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins: (2¹) Pentru ocuparea posturilor prevăzute la art.1 alin.(2) lit.c) și e)-g) nu este aplicabil principiul ”unu la unu” și se face fără avizul Guvernului, în limita bugetului aprobat și a plafonului de cheltuieli de personal. 5. La articolul 5, alineatele (3) și (5) vor avea următorul cuprins: (3) Ocuparea posturilor vacante prin concurs/examen, prevăzute la art.1 alin.(2) lit.a) și b), se face pe baza solicitărilor justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget. 		
--	--	--

	(5) Ocuparea posturilor vacante prevăzute la art.1 alin.(2) lit.h)-m), cu excepția funcțiilor militare, se face în condițiile legii, numai după aprobarea Guvernului, prin memorandum, cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.		
--	---	--	--