



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 22.11.2017
Nr. 4c-6/393

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*, trimis comisiei pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **PLx 424/2017**, din 6 noiembrie 2017.

PREȘEDINTE,

FLORIN CLAUDIU ROMAN



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 22.11.2017
Nr. 4c-6/393

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 424/2017** din 6 noiembrie 2017, cu dezbateră pe fond, a *proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*, înregistrat la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu nr.4c-6/393/07.11.2017.

Acest proiect de lege se consideră adoptat de **Senat** în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este Cameră decizională potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.200/05.04.2017)

- **avizul favorabil** al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională cu amendamentul ce urmează a fi depus la comisia sesizată în fond de către Ministerul Afacerilor Interne (nr.4c-12/1130/14.11.2017)

- **punctul de vedere favorabil al Guvernului**, sub rezerva însușirii unor propuneri și observații (nr.548/DPSG/26.04.2017)

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii obligației beneficiarilor investițiilor în construcții și amenajări să realizeze și să amplaseze panouri de înștiințare, până la obținerea autorizației de securitate la incendiu, precum și după obținerea acestei autorizații. Totodată, se propune stabilirea cuantumului de amenzi de la 20.000 lei la 50.000 lei pentru nerespectarea acestor obligații.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisia a examinat proiectul de lege în ședința din **21 noiembrie 2017**.

La lucrările comisiei au fost prezenți 25 deputați, din totalul de 25 membri ai comisiei.

La dezbaterile care au avut loc au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Duduc Benone - șef serviciu în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și domnul Marin Adrănel Cotescu - director în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei, s-a hotărât cu **unanimitate de voturi, adoptarea proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor cu amendamente admise** prezentate în Anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,
FLORIN CLAUDIU ROMAN

SECRETAR,
SIMONA BUCURA OPRESCU

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier, Roxana Feraru

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3
1.	<p align="center">LEGE pentru completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor</p>	Nemodificat	
2.	<p>Art.I. - Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 21 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p>	Nemodificat	
3.	<p>1. La articolul 30, după alineatul (4³) se introduc două noi alineate, alin.(4⁴) și (4⁵), cu următorul cuprins:</p> <p>“(4⁴) Până la obținerea autorizației de securitate la incendiu conform alin.(4¹), beneficiarii investițiilor în construcții și amenajări din</p>	<p>1. La articolul 30, după alineatul (4³) se introduc două noi alineate, alin.(4⁴) și (4⁵), cu următorul cuprins:</p> <p>“(4⁴) Până la obținerea autorizației de securitate la incendiu conform alin.(4¹), beneficiarii investițiilor care vizează construcții publice au</p>	<p>Stabilirea clară a faptului că sunt vizate de obligație construcțiile neautorizate în care are acces publicul, cu definirea efectivă a acestora;</p> <p>Categoriile de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu sunt aprobate prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 571 /2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care</i></p>

<p>categoriile prevăzute la alin.(4) au obligația să realizeze și să amplaseze panouri de înștiințare în dreptul intrărilor în spațiile respective în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Panourile de înștiințare au următorul conținut tipărit cu litere de tipar de culoare de avertizare galben, de minimum 10 cm pe fundal alb: "Acest spațiu funcționează fără autorizația de securitate la incendiu."</p> <p>(4⁵) Beneficiarii investițiilor în construcții și amenajări din categoriile prevăzute la alin.(4), care au fost puse în funcțiune după obținerea autorizației de securitate la incendiu, au obligația să realizeze și să amplaseze panouri de înștiințare în dreptul intrărilor în spațiile respective în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi cu următorul conținut tipărit cu litere de tipar de culoare de avertizare galben, de minimum 10 cm pe fundal alb: "Acest</p>	<p>obligația să realizeze și să amplaseze panouri de înștiințare în dreptul intrărilor în spațiile respective, cu următorul conținut, tipărit cu litere de tipar cu dimensiuni de minimum 2,5 cm, de culoare roșie, pe fundal alb: <i>"Acest spațiu funcționează fără autorizația de securitate la incendiu. "</i></p> <p>(4⁵) Obligația prevăzută la alin.(4⁴) vizează categoriile de construcții, cuprinse în hotărârea de Guvern prevăzută la alin.(4), cu următoarele destinații și funcțiuni:</p> <p>a) clădiri ori spații amenajate în clădiri cu destinația de comerț - baruri, cluburi, discoteci, restaurante, centre comerciale, magazine, supermagazine și hipermagazine;</p> <p>b) clădiri ori spații amenajate în clădiri cu destinația de cultură - teatre,</p>	<p><i>se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu, din aceasta rezultând o multitudine de categorii de construcții și amenajări pentru care s-ar aplica prevederile propunerii legislative (de exemplu: spații de producție și depozitare, construcții agrozootehnice, rastele de butelii, rețele de alimentare cu apă cu hidranți exteriori, instalații de stingere, detectare, semnalizare și alarmare la incendiu), care nu au legătură cu accesul publicului;</i></p> <p>Este necesară schimbarea dimensiunii literelor având în vedere că, altfel, panourile ar rezulta foarte mari;</p> <p>Pentru asigurarea vizibilității, propunem schimbarea culorii textului;</p> <p>Prin propunerea legislativă obligația amplasării panourilor de informare urma să vizeze atât construcțiile care nu au autorizație de securitate la incendiu, cât și cele care au acest act administrativ;</p> <p>În afară de obiectivele pentru care s-a obținut autorizația de securitate la incendiu și cele pentru care nu s-a obținut acest act administrativ, mai există un mare număr de obiective existente care, deși nu dețin respectivul act, nu au obligația legală de a-l obține (nu au făcut modificări constructive și, astfel, nu intră sub incidența legii ca să necesite obținerea</p>
---	--	---

	<p>spațiu funcționează cu autorizația de securitate la incendiu nr. din 20..... .”</p>	<p>cinematografe, săli polivalente, săli de spectacole sau altele asemenea, destinate sau deschise participării publicului; c) clădiri ori spații amenajate în clădiri cu destinația de turism - hoteluri, moteluri, hosteluri, vile turistice, cabane turistice, pensiuni, apartamente și camere de închiriat în regim hotelier.”</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	<p>autorizației de securitate); Totodată, s-ar institui o obligație pe care o considerăm inutil stabilită în sarcina celor care și-au obținut autorizația de securitate la incendiu.</p>
<p>4.</p>	<p>2. La articolul 44, după punctul (V), se introduce un nou punct, pct.(V¹), cu următorul cuprins:</p> <p>”V¹. cu amendă de la 20.000 lei la 50.000 lei, pentru nerespectarea obligației de realizare și amplasare a panourilor de înștiințare în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”</p>	<p>2. La punctul III al articolului 44, după litera j), se introduce o nouă literă, litera k), cu următorul cuprins: „k) nerespectarea obligației de realizare și amplasare a panourilor de înștiințare de către beneficiarii investițiilor în construcții și amenajări, conform prevederilor art.30 alin.(4⁴)”</p>	<p>Sanctiunea contravențională propusă pentru nerespectarea obligațiilor cu privire la neamplasarea panoului, de la 20.000 – 50.000 lei, este una exagerată, ținând seama de faptul că, potrivit <i>Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor</i>, sancțiunea trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei săvârșite. În cadrul discuțiilor din comisii, reprezentanții inițiatorilor au precizat că au propus un quantum mare tocmai ca această obligație, care reprezintă un gest minimal de</p>

		(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)	informare a cetățenilor, să fie îndeplinită. Nu putem fi de acord cu o astfel de argumentație, atât timp cât contravine prevederilor <i>Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor</i> , dar și din perspectiva faptului că, dacă ea ar fi acceptată, atunci ar consacra un alt principiu potrivit căruia toate faptele ar fi sancționabile la nivel maximal, fără a mai conta importanța obligațiilor și consecințele neîndeplinirii lor.
5.	Art.II. - Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 21 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, și cu completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	Art.II.- Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 21 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare. (Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)	Pentru un spor de rigoare de exprimare.