



Conf. cu originalul

ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 12.06.2019
Nr. 4c-7/69

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul*, trimis Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului pentru examinare în fond, cu adresa nr. **PLx 84/2019** din 4 martie 2019.

PREȘEDINTE,

FLORIN - CLAUDIU ROMAN



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

București, 12.06.2019

Nr. 4c-7/69

R A P O R T

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001
privind amenajarea teritoriului și urbanismul**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 84/2019** din 4 martie 2019, cu dezbateră în fond, a *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul*, înregistrat la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu nr.4c-7/69/5.03.2019.

Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 25 februarie 2019, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este Cameră decizională potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.1087/7.11.2018)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru industrii și servicii (nr.4c-3/68/12.03.2019)
- **avizul favorabil** al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/167/12.03.2019)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/77/12.03.2019)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic (nr.4c-8/94/12.03.2019)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/187/12.03.2019)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru muncă și protecție socială (nr.4c-9/139/12.03.2019)

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.350/2001. Intervențiile legislative vizează introducerea unei definiții a așezărilor informale, precum și evidențierea problemelor asociate socio-demografice și economice generate de statusul de informalitate asupra locuitorilor lor, precum și clarificarea și detalierea responsabilităților autorităților publice centrale și locale în legătură cu recunoașterea fenomenului, identificarea așezărilor informale și a tipologiilor lor, respectiv elaborarea și implementarea unui plan de acțiune coerent dedicat așezărilor informale, cuprinzând măsuri operaționale, urbanistice și cadastrale necesare pentru îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din așezările informale.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisia a examinat proiectul de lege în ședința din **12 iunie 2019**. La lucrări, membrii comisiei au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbaterile care au avut loc a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Ciprian Lucian Roșca - secretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei, s-a hotărât cu **unanimitate de voturi, adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu amendamente admise** prezentate în Anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

FLORIN - CLAUDIU ROMAN

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier parlamentar, Roxana Feraru

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse (Autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3
1.	<p align="center">LEGE</p> <p>pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul</p>	<p align="center">LEGE</p> <p>pentru completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	Tehnică legislativă
2.	<p>Art.I. - Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<p>Art.I. - Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	
3.	<p>1. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins:</p> <p>”Art.19¹ - (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și alte organe ale administrației publice, vor coopera cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, oferind informațiile necesare și implementând măsurile ce țin de domeniul lor de competență, astfel încât așezările informale identificate să fie prioritare în cadrul acțiunilor și politicilor publice privind locuirea, accesul la infrastructură, sănătatea publică și siguranța persoanelor.</p>	<p>1. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins:</p> <p>”Art.19¹ - (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și alte organe ale administrației publice, cooperează cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, oferind informațiile necesare și implementând măsurile ce țin de domeniul lor de competență, astfel încât așezările informale identificate să fie prioritare în cadrul acțiunilor și politicilor publice privind locuirea, accesul la infrastructură, sănătatea publică și siguranța persoanelor.</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă trebuie folosit timpul prezent.

<p>(2) Măsurile prioritare prevăzute la alin.(1) vor viza: informarea și implicarea locuitorilor comunităților afectate în procesul de planificare reglementare, identificarea regimului juridic și economic al terenurilor și realizarea cadastrului general al așezărilor informale, înregistrarea imobilelor din așezările informale în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în condițiile Legii nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Proiectele și programele destinate așezărilor informale se vor corela cu programele de asistență socială ce pot viza fie o zonă afectată de insalubritate, de lipsa serviciilor de sărăcie, fie una sau mai multe categorii de beneficiari ai măsurilor de asistență socială, prezenți în mare măsură în cadrul așezării informale.”</p>	<p>(2) Măsurile prioritare prevăzute la alin.(1) vizează: informarea și implicarea locuitorilor comunităților afectate în procesul de planificare și reglementare, identificarea regimului juridic și economic al terenurilor și realizarea cadastrului general al așezărilor informale, înregistrarea imobilelor din așezările informale în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în condițiile Legii nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p> <p>(3) Nemodificat</p>
<p>4. 2. La articolul 22 alineatul (2), după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d), cu următorul cuprins: ”d) sprijin metodologic și tehnic pentru autoritățile administrației publice locale în cadrul procesului de identificare, monitorizare și organizare a așezărilor informale.”</p>	<p>Nemodificat</p>
<p>5. 3. După articolul 22 se introduce un nou articol, art. 22¹, cu următorul cuprins: ”Art.22¹ - (1) Consiliul Județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, prin instituția arhitectului-șef, asigură organizarea și funcționarea unei comisii pentru coordonarea implementării măsurilor necesare pentru îmbunătățirea condițiilor de viață a locuitorilor din așezările informale, sprijinul metodologic operațional pentru</p>	<p>Nemodificat</p>

	<p>autoritățile administrației publice locale, precum și monitorizarea îndeplinirii responsabilităților și implementării acțiunilor stabilite la nivel local.</p> <p>(2) Comisia prevăzută la alin.(1) va fi constituită din reprezentanți ai structurilor specializate privind amenajarea teritoriului și urbanismul, control și disciplină în construcții, asistență socială și protecția copilului de la nivel județean, sănătate publică, problemele romilor, de la nivelul județean și din unitățile administrativ-teritoriale pe teritoriul cărora au fost identificate așezări informale, precum și reprezentanți ai comunităților din așezările informale de pe teritoriul județului, respectiv al municipiului Buștire și reprezentanți ai societății civile.</p> <p>(3) Componenta nominală a comisiei prevăzute la alin.(1) se stabilește în baza propunerilor președintelui consiliului județean și ale entităților ai căror reprezentanți fac parte din comisie, și se aprobă, împreună cu regulamentul de organizare și funcționare, de consiliul județean/ Consiliul General al Municipiului București.”</p>		
6.	<p>4. La articolul 25, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p> <p>”(3) Consiliul local cooperează cu comisia județeană din cadrul Instituției Prefectului, menționată la art.19¹ alin.(4) și este sprijinită de aceasta în activitățile destinate identificării așezărilor informale și regimul juridic și economic al terenurilor, a măsurilor vizând reglementarea urbanistică și a implementării acțiunilor necesare pentru limitarea extinderii așezărilor informale și îmbunătățirii condițiilor de viață și siguranță a locuitorilor acestora.”</p>	<p>Se elimină.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p>	
7.	<p>5. La articolul 26 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:</p> <p>(2) În cazul identificării așezărilor informale pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, dacă se</p>	<p>4. La articolul 26 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:</p> <p>(2) În cazul identificării așezărilor informale pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, dacă se</p>	<p>Pentru respectarea</p>

preconizează operațiuni de regenerare sau restructurare urbană în zonele în care se găsesc așezări informale, autoritățile administrației publice locale vor putea iniția elaborarea sau actualizarea de documentații de urbanism care vor cuprinde inclusiv reglementări asupra acestora.”

8. 6. la articolul 27¹ se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

(2) Primarul/Primarul general al municipiului București, în aria sa de competență, prin structurile specializate privind amenajarea teritoriului și urbanismul, control și disciplină în construcții, asistență socială și sănătate publică, respectiv poliția locală, are următoarele obligații:

a) identifică terenurile din cadrul teritoriului administrativ ocupate de așezări informale, stabilesc limitele acestora prin măsurători efectuate în sistem Stereografic 70 și transmit documentația cadastrală în format electronic consiliului județean și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru preluarea în Observatorul teritorial național;

b) realizează și actualizează baza de date cu privire la numărul de persoane ce locuiesc în așezări informale, imobilele ocupate de acestea și tipologia așezărilor informale;

c) informează locuitorii din așezările informale cu privire la prevederile prezentei legi și inițiază un proces de consultare și planificare participativă în vederea identificării de soluții de intervenție adaptate specificului așezării informale și nevoilor comunității;

d) inițiază și coordonează demersurile necesare pentru identificarea regimului juridic și economic al terenurilor ocupate de așezările informale pentru reglementarea acestora;

preconizează operațiuni de regenerare sau restructurare urbană în zonele în care se găsesc așezări informale, autoritățile administrației publice locale pot iniția elaborarea sau actualizarea de documentații de urbanism care vor cuprinde inclusiv reglementări asupra acestora.

(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)

5. Nemodificat

normelor de tehnică legislativă trebuie folosit timpul prezent

<p>9.</p>	<p>e) în cazul în care reglementarea prevede desființarea parțială sau totală a așezărilor informale respective, asigură relocarea locuitorilor acestora, în următoarele condiții: oferirea de soluții alternative de locuire, fie prin asigurarea de locuințe sociale, fie prin sprijin în reconstrucția locuințelor pe terenuri echipate edilitar, identificate și puse la dispoziție de autoritățile administrației publice locale, în condițiile legii; informarea și consultarea prealabilă a locuitorilor aflați în situații de relocare cu privire la alternativele posibile și obținerea acordului acestora;</p> <p>f) inițiază și coordonează acțiunile necesare pentru limitarea extinderii așezărilor informale, prin identificarea de terenuri disponibile pentru viitoare zone de locuit sau a unor soluții locative alternative și informarea locuitorilor așezărilor informale cu privire la acestea;</p> <p>g) inițiază și coordonează acțiunile necesare pentru echiparea edilitară a zonelor în care se găsesc așezări informale supuse regenerării sau restructurării urbane;</p> <p>h) cooperează cu comisia prevăzută la art.22¹ și pune la dispoziția acesteia toate datele și informațiile solicitate de către aceasta.”</p> <p>7. La articolul 51 alineatul (1¹), după litera g) se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:</p> <p>”h) programe de susținere a dezvoltării locale pentru identificarea și delimitarea așezărilor informale, stabilirea tipologiei acestora, identificarea măsurilor și soluțiilor de reglementare a acestora sau, după caz, relocare și sprijin al reconstrucției locuințelor lor, implementarea acțiunilor destinate îmbunătățirii condițiilor de viață a locuitorilor din așezările informale.”</p>	<p>6. Nemodificat</p>	
<p>10.</p>		<p>7. La articolul 64, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p>	

	<hr/>	<p>(3) Litigiile generate de emiterea, revizuirea, suspendarea sau anularea hotărârilor de aprobare a documentațiilor de amenajarea teritoriului și de urbanism se soluționează de instanțele de contencios administrativ competente. Dreptul de a ataca hotărârile de aprobare se prescrie în termen de 5 ani, de la data aprobării.</p> <p>(Autor: dep. Ion Călin - PSD)</p>	
11.	<p>8. La Anexa nr.2 - Definirea termenilor utilizați de lege, se introduce o nouă definiție, cu următorul cuprins:</p> <p>”*Așezare informală – grupare de minimum 3 unități destinate locuirii dezvoltate spontan, ocupate de persoane sau familii care fac parte din grupuri vulnerabile definite conform Legii nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, aflate în condiții de sărăcie extremă și care nu au niciun drept asupra imobilelor pe care le ocupă. Așezările informale sunt situate de obicei la periferia localităților urbane sau rurale, cuprind locuințe improvizate, realizate din materiale recuperate, și/sau locuințe realizate din materiale de construcții convenționale, iar prin localizarea și caracteristicile socio-demografice generează excluziune, segregare și marginalizare socială. Prin situarea în zone de risc natural (alunecări de teren, inundații), biologic (gropi de gunoi, depozite de deșeurii, situri contaminate și altele asemenea) sau antropoc (zone de siguranță sau zone de protecție ale obiectivelor Seveso, ale infrastructurilor tehnico-edilitare și altele asemenea), unele așezări informale pun în pericol siguranța și sănătatea locuitorilor lor.”</p>	<p>8. La Anexa nr.2 - Definirea termenilor utilizați de lege, se introduce o nouă definiție, cu următorul cuprins:</p> <p>”*Așezare informală – grupare de minim 3 unități destinate locuirii dezvoltate spontan, ocupate de persoane sau familii care fac parte din grupuri vulnerabile definite conform Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au niciun drept asupra imobilelor pe care le ocupă. Așezările informale sunt situate de obicei la periferia localităților urbane sau rurale, cuprind locuințe improvizate, realizate din materiale recuperate și/sau locuințe realizate din materiale de construcții convenționale, iar prin localizarea și caracteristicile socio-demografice generează excluziune, segregare și marginalizare socială. Prin situarea în zone de risc natural (alunecări de teren, inundații), biologic (gropi de gunoi, depozite de deșeurii, situri contaminate și altele asemenea) sau antropoc (zone de siguranță sau zone de protecție ale obiectivelor Seveso, ale infrastructurilor tehnico-edilitare și altele asemenea), unele așezări informale pun în pericol siguranța și sănătatea locuitorilor lor.”</p> <p>(Autori: dep. Petre Florin Manole - PSD și dep. Ion Călin - PSD)</p>	

<p>12.</p>	<p>Art.II. - (1) În termen de 120 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va actualiza normele metodologice de aplicare a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism.</p> <p>(2) În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în cadrul instituției arhitectului-șef al județului, respectiv al Municipiului București, se constituie comisiile propuse prin prezenta lege, iar în termen de 30 de zile de la constituirea acestora se vor organiza primele ședințe ale comisiilor pentru informarea și inițierea măsurilor de identificare a așezărilor informale de pe teritoriul județului, respectiv al Municipiului București.</p> <p>(3) În termen de 180 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să ia măsurile prevăzute la art. 27¹ alin.(2) lit.a)-c).</p> <p>(4) În termen de 180 zile de la data finalizării măsurilor stabilite la art.27¹ alin.(2) lit.a)-c), autoritățile administrației publice locale sunt obligate să ia măsurile stabilite la art.27¹ alin. (2) lit.d)-h).”</p>	<p>Art.II. - (1) În termen de 120 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice actualizează normele metodologice de aplicare a Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism.</p> <p>(2) În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în cadrul instituției arhitectului-șef al județului, respectiv al Municipiului București, se constituie comisiile reglementate prin prezenta lege, iar în termen de 30 de zile de la constituirea acestora se organizează primele ședințe ale comisiilor pentru informarea și inițierea măsurilor de identificare a așezărilor informale de pe teritoriul județului, respectiv al Municipiului București.</p> <p>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</p> <p>(3) Nemodificat</p> <p>(4) Nemodificat</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă trebuie folosit timpul prezent</p>
------------	---	--	--