



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

**București, 22.02.2022
Nr. 4c-7/255**

**Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

Vă înaintăm alăturat **raportul** asupra *Proiectului de Lege privind achiziția de echipamente de protecție și aparatură medicală și de construcție de infrastructură spitalicească*, transmis **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **Plx.357** din **10 iunie 2020**.

Vicepreședinte

Angelica FĂDOR



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 22.02.2022

Nr. 4c-7/255

RAPORT

**asupra Proiectului de Lege privind achiziția de echipamente de protecție și
aparatură medicală și de construcție de infrastructură spitalicească**

În conformitate cu prevederile art.94 și 115 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** a fost sesizată prin adresa nr. **PLx.357** din 10 iunie 2020, cu dezbateră pe fond în procedură de urgență asupra *Proiectului de Lege privind achiziția de echipamente de protecție și aparatură medicală și de construcție de infrastructură spitalicească*.

La întocmirea prezentului raport, **Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** a avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ cu observații și propuneri (nr.353/13.04.2020)
- **avizul favorabil** al Consiliului Economic și Social (nr. 3051/4.04.2020)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru sănătate și familie (nr.4c-10/191/30.06.2020)
- **avizul negativ** al Comisiei pentru industrii și servicii (nr.4c-3/276/13.03.2021)
- **Guvernul nu susține adoptarea** proiectului de lege - adresa nr. nr.937/DPSG/02.06.2020

Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din 3 iunie 2020 cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Camera decizională** în conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea achiziției de echipamente de protecție și aparatură medicală, precum și a construcției de infrastructură spitalicească, în vederea acoperirii necesarului, într-un termen scurt, la nivel național, în contextul crizei Covid-19. În acest sens, prin acest proiect de lege, se propune atribuirea de către Guvernul României, Guvernelor Statelor membre ale Uniunii Europene și non UE de contracte de achiziție de echipamente de protecție și aparatură medicală, spitale de campanie (ROL 1-3), precum și de construcție de infrastructură spitalicească, pe baza ofertei acestora și a necesarului stabilit de Guvernul României.

În conformitate cu prevederile art.62 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au examinat proiectul de lege în ședința din 22 februarie 2022. La lucrările **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au hotărât cu majoritate de voturi să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea Proiectului de Lege privind achiziția de echipamente de protecție și aparatură medicală și de construcție de infrastructură spitalicească**, din următoarele considerente:

1.Atribuirea contractelor de un guvern unui alt guvern reprezintă o situație specială de exceptare de la aplicarea normelor de atribuire a anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității reglementate la art. 22 lit. f) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011* privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității cu modificările și completările ulterioare, care stipulează:

Prezenta ordonanță de urgență nu se aplică în următoarele cazuri:

„f) contractelor atribuite de un guvern unui alt guvern referitoare la:

- furnizarea de produse militare sau produse sensibile; sau
- lucrări și servicii în legătură directă cu astfel de produse; sau
- lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau lucrări și servicii cu caracter sensibil; ”

La analiza prevederii excepției invocate se poate constata, pe de o parte, că exceptarea este instituită de la regulile de atribuire a contractelor de achiziții publice în domeniile apărării și securității, iar pe de altă parte, că excepția se aplică doar contractelor atribuite de la un guvern unui alt guvern care au ca obiect furnizarea de produse militare sau produse sensibile, lucrări și servicii în legătură directă cu acestea, lucrări și servicii special destinate unor scopuri militare sau cu caracter sensibil. Având în vedere cele menționate, apreciem că atribuirea de către Guvernul României, Guvernelor Statelor UE și non UE de contracte de achiziție de echipamente de protecție și aparatură medicală, spitale de campanie (ROL 1-3) precum și de construcție de infrastructură spitalicească, în forma reglementată de articolul unic al proiectului de lege, nu se încadrează în excepția reglementată la art. 22 lit. f) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011*.

2.Totodată, facem precizarea că excepția privind atribuirea contractelor de un

guvern unui alt guvern este specifică legislației în materia achizițiilor publice în domeniile apărării și securității și ca urmare nu este reglementată și la nivelul legislației în domeniul achizițiilor publice (*Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*). De asemenea, trebuie precizat că excepțiile de la aplicarea legislației în materia achizițiilor publice în domeniile apărării și securității, precum și de la aplicarea legislației în materia achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale, concesiunilor sunt expres și limitativ prevăzute în cadrul legislației naționale la nivelul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011*, respectiv la nivelul *Legii nr. 98/2016*, *Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale* și *Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, fiind corespunzătoare excepțiilor de la aplicarea dispozițiilor legislației comunitare relevante și anume Directiva 2009/81/CE, Directiva 2014/24/UE, Directiva 2014/25/UE, Directiva 2014/23/UE, transpuse la nivel național.

3. Precizăm că vânzările între guverne, denumite „G2G”, despre care se face vorbire și în *Expunerea de motive*, sunt într-adevăr utilizate în prezent pentru achiziții în domeniul apărării și securității și acestea și-au dovedit utilitatea în situații speciale generate de restrângeri bugetare și restructurarea forțelor armate, de unde se poate deduce că ar putea fi benefice și în contextul avut în vedere de această inițiativă legislativă. Însă, această formă de tranzacții între guverne are o reglementare expresă la nivel comunitar prin Directiva 2009/81/CE transpusă la nivel național prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011*.

4. Prezentul proiect de lege trebuia să reglementeze clar cel puțin următoarele aspecte: ce autorități și în funcție de ce criterii stabilesc acestea necesitățile de achiziție avute în vedere prin soluția propusă și prin ce act le aprobă Guvernul; care sunt criteriile și procedura în funcție de care sunt alese guvernele cărora li se atribuie contractele de achiziție; care sunt condițiile și procedura de atribuire efectivă; ce autorități au atribuții în acest sens și ce acte ar trebui să adopte Guvernul în acest context; în ce situații se aplică o astfel de modalitate specială de achiziție. Astfel, în contextul descris anterior, cu atât mai mult apreciem că o reglementare lacunară și neclară ca cea propusă în forma prezentată, nu numai că nu creează premisele atingerii scopului propus, ci, dimpotrivă, poate da naștere unor interpretări și aplicări neunitare, cu impact negativ asupra modalității de gestionare a resurselor publice bugetare și în detrimentul sănătății populației, pe care statul are obligația constituțională de a o asigura, conform art. 34 alin. (2) din Constituția României, republicată.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

Vicepreședinte
Angelica FĂDOR

Secretar
Oana-Alexandra CAMBERA

Șef serviciu, Cristian Bitea
Consilier parlamentar, Elena Hrincescu