



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților

Conf. cu originalul

**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ
ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI**

**COMISIA PENTRU
INDUSTRII
ȘI SERVICII**

**COMISIA PENTRU
MUNCĂ
ȘI PROTECȚIE
SOCIALĂ**

Nr. 4c-7/551

Nr. 4c-3/565/2021

Nr. 4c-9/809

București, 14.03.2022
PL-x 512/2021

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, transmis spre dezbatere în fond, în procedură de urgență, Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisiei pentru industrii și servicii și Comisiei pentru muncă și protecție socială, cu adresa nr. **PL-x 512/2021** din 25 octombrie 2021.

PREȘEDINTE

**Simona
BUCURA-OPRESCU**

PREȘEDINTE

**Sándor
BENDE**

PREȘEDINTE

**Adrian
SOLOMON**



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ
ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI**

Nr. 4c-7/551

**COMISIA PENTRU
INDUSTRII
ȘI SERVICII**

Nr. 4c-3/565/2021

**COMISIA PENTRU
MUNCĂ
ȘI PROTECȚIE
SOCIALĂ**

Nr. 4c-9/809

București, 14.03.2022

PL-x 512/2021

RAPORT COMUN

**asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.109/2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu
funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția
Consumatorilor**

În conformitate cu prevederile art. 95 și 117 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate, spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor*, transmis cu adresa nr. **PL-x 512/2021** din 25 octombrie 2021.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a adoptat proiectul de lege în ședința din 18 octombrie 2021.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

La întocmirea prezentului raport comun, comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr. 785/1.10.2021);
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr. 4c-6/1003/4.11.2021);
- avizul favorabil cu amendamente admise al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr. 4c-13/887/1.03.2022).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2021 prin care se reglementează echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor art.624 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

În conformitate cu prevederile **art. 62 și 64** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cele trei comisii au examinat proiectul de lege în ședințe separate.

Membrii **Comisiei pentru industrii și servicii** au examinat proiectul de lege în ședința din **8 martie 2022**. La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

La lucrările comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, domnul Horia-Miron Constantinescu – președinte.

În urma dezbaterii și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, *adoptarea proiectului de Lege cu amendamente*.

Membrii **Comisiei pentru muncă și protecție socială** au dezbătut proiectul de lege în ședințele din **7 februarie 2022** și **9 martie 2022** și au hotărât, cu unanimitate de voturi, *aprobarea proiectului de lege cu amendamente*.

La dezbateri au participat membrii comisiei conform listei de prezență.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, dl Cătălin Boboc – Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a dezbătut proiectul de lege în ședințele din data de **7 decembrie 2021** și **14 martie 2022**.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost prezenți deputații conform listei de prezență.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Horia-Miron Constantinescu – Președinte al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a hotărât, cu majoritate de voturi (4 abțineri), *adoptarea proiectului de lege cu amendamente*.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii celor trei Comisii sesizate în fond au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor**, cu **amendamente admise** prevăzute în Anexa, care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE
Simona
BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTE
Sándor
BENDE

PREȘEDINTE
Adrian
SOLOMON

SECRETAR,
Christine
THELLMANN

SECRETAR,
Oana-Marciana
ÖZMEN

SECRETAR,
Dan-Constantin
ȘLINCU

Șef serviciu, Cristian BITEA
Consilier parlamentar,
Beatrice MEIANU

Consilier parlamentar,
Isabela-Patricia ROBE

Șef birou, Lidia VLĂDESCU
Expert parlamentar,
Cristina TURCU

AMENDAMENTE ADMISE

În urma dezbaterilor, Comisiile au hotărât adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor	Nemodificat	
2.	—	Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109 din 29 septembrie 2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.945 din 4 octombrie 2021.	Art.I. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109 din 29 septembrie 2021 privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.945 din 4 octombrie 2021. <i>Autori: Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială, Membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și</i>	Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
			<i>Membrii Comisiei pentru industrii și servicii</i>	
3.	<i>Titlul ordonanței</i> Ordonanță de urgență privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor	—	Nemodificat	
4.	Art. 1. - Prin prezenta ordonanță de urgență se echivalează funcțiile publice specifice cu funcțiile publice generale la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și structurilor subordonate, cu respectarea prevederilor art. 384 alin. (2), art. 387 alin. (1) lit. b) și c) și art. 468 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.	—	Nemodificat	
5.	Art. 2. - La nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, pentru aparatul central, funcțiile publice specifice se	—	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
	echivalează cu funcțiile publice generale după cum urmează: a) funcțiile publice specifice de comisar clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile publice de execuție de clasa I, grad profesional debutant/asistent/principal/ superior conform art. 392 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare; b) funcțiile publice specifice de comisar clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile publice generale de referent de specialitate clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior; c) funcțiile publice specifice de comisar clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile publice generale de referent clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior.			
6.	Art. 3. - La nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, pentru structurile subordonate, funcțiile publice	—	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
	specifice se echivalează cu funcțiile publice generale după cum urmează: a) funcțiile publice specifice de comisar clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile publice de execuție de clasa I, grad profesional debutant/asistent/principal/ superior conform art. 392 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare; b) funcțiile publice specifice de comisar clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile publice generale de referent de specialitate clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior; c) funcțiile publice specifice de comisar clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile publice generale de referent clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior; d) funcția publică specifică de comisar-șef se echivalează cu funcția publică de director executiv; e) funcția publică specifică de comisar-șef adjunct se echivalează cu funcția publică generală de șef serviciu sau șef birou, după caz.			

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
7.	—	—	Art.II. – (1) Începând cu luna următoare celei în care intră în vigoare prezenta lege, nivelul salariilor de bază de care beneficiază personalul din cadrul structurii centrale a Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și din structurile subordonate acesteia se stabilește la nivelul maxim aflat în plată al salariilor de bază ale personalului Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, pentru aceeași funcție, categorie, clasă, grad, treaptă și gradație. (2) Stabilirea salariilor de bază potrivit alin.(1) se face prin ordin al conducătorului Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, pe baza datelor comunicate de către Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor. <i>Autori: deputați Alfred Simonis, Adrian Solomon și Laura-Cătălina Vicol-Ciorbă</i>	Personalul din cadrul Autorității are atribuții de supraveghere, inspecție și control în domenii precum: financiar-bancar, alimentar și nealimentar, prestări servicii, alimentație publică, recuperatori de creanțe, dezvoltatori imobiliari, metale și pietre prețioase, rețele de comunicații etc., față de domeniul A.N.S.V.S.A care se ocupă exclusiv cu domeniul al siguranței alimentelor, dar și A.N.A.F ce are ca atribuții exclusiv în domeniul fiscal. Menționăm faptul că acțiunile de control se efectuează cu un număr de aproximativ 60 de comisari, însă, cu toate acestea, Autoritatea a încheiat peste 80.000 de documente de control, peste 99.000 de reclamații. De asemenea, A.N.P.C are valențe la nivel european, ocupându-se și cu alerte rapide în sistemul RAPEX, verificarea în punctele vamale a importurilor din țări terțe. În acest moment, A.N.P.C are un număr de 309 posturi vacante, deoarece personalul a

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
				migrat către instituțiile menționate mai sus, având în vedere că instituția nu este atractivă din punct de vedere salarial. Salariul în cadrul A.N.P.C. pornește de la 1990 lei net, fapt reținut și în Raportul de audit al performanței efectuat de către auditorii Curții de Conturi a României, la Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor. De asemenea, precizăm faptul că agenții constatatori cu experiență nu pot instrui și furniza experiența pe care o dețin, întrucât posturile libere nu prezintă interes din cauza salarizării extrem de mici, existând situații când posturile scoase la concurs nu au fost ocupate sau personalul nu s-a mai prezentat la concursuri, în momentul în care au aflat grila de salarizare. Activitatea personalului ANPC nu poate fi cuantificată numai prin sancțiunile aplicate, ci prin activitatea în slujba consumatorilor, astfel sumele restituite către consumatori se ridică la ordinul milioanei de euro, în special în domeniul financiar-bancar.

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
				Menționabil este și faptul că personalul din cadrul ANPC este în permanență prezent prin Tematicile naționale și Tematicile Regionale, dar și prin prisma Comandamentelor desfășurate, cât și prin acțiunile operative împreună cu alte instituții, toate în scopul de a proteja consumatorii. Curtea de Conturi a României a reținut faptul că, din analiza nivelului salariilor personalului cu atribuții de control comparativ cu cele stabilite în cadrul altor instituții cu sarcini similare, precum A.N.S.V.S.A sau A.N.A.F a rezultat faptul că salarizarea comisarilor ANPC este net inferioară. Cu toate acestea, se remarcă faptul că neasigurarea unui nivel de salarizare corespunzător poate avea următoarele consecințe: - crearea premiselor efectuării unor activități de control formale deoarece comisarii nu sunt motivați din punct de vedere salarial; - atragerea de personal a cărui pregătire profesională nu este suficient de solidă pentru a desfășura acțiuni de control

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
				eficiente; - migrarea personalului care a dobândit în ANPC experiență profesională către posturi mai bine plătite din instituții de stat cu atribuții similare; - creșterea riscului de corupție deoarece nu există o corelație între nivelul de salarizare și complexitatea atribuțiilor ce trebuie îndeplinite de către comisarii ANPC. Ca urmare, Curtea de Conturi a României a recomandat conducerii ANPC reluarea demersurilor pentru modificarea cadrului legal existent astfel încât să se asigure un nivel de salarizare corespunzător complexității muncii desfășurate de comisarii ANPC. Astfel, în perioada 2019-2021 a fost virată către bugetul de stat suma de 39.880.563,84 lei din activitățile de marcare, expertizare, iar pentru anul 2022 se estimează o sumă de 23.920.948,56 lei. De asemenea, menționăm faptul că, în cursul anului 2020, agenții constatatori din cadrul ANPC au aplicat amenzi contravenționale în cuantum de 96,20 (mil. lei), numărul de

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
				controale desfășurate cu sancțiuni au fost în număr de 40.808, iar numărul total de reclamații instrumentate au fost 99.038. Față de situația analizată de auditorii Curții de Conturi, nivelul de salarizare al personalului Autorității a rămas în continuare scăzut, având în vedere faptul că, majorările de care ar fi trebuit să beneficieze aceștia prin aplicarea Legii nr. 153/2017, nu a mai avut loc, astfel că, și la acest moment, există o discrepanță majoră în ceea ce privește drepturile salariale ale personalului ANPC în comparație cu personalul din cadrul altor instituții ale statului cu atribuții de control.