



Conf. cu originalul

ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 13 iunie 2023
Nr. 4c-7/52

București, 13 iunie 2023
Nr.4c-13/149

Plx 90/2023

Către,

BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm alăturat **raportul comun** asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români*, trimisă spre dezbateră în fond, Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, cu adresa nr. **Plx. 90/2023** din 15 februarie 2023.

PREȘEDINTE

Simona BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTE

Laura VICOL



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI

București, 13 iunie 2023
Nr. 4c-7/52

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 13 iunie 2023
Nr.4c-13/149

Plx 90/2023

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate spre dezbateră în fond cu *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români*, transmisă cu adresa nr. **Plx. 90/2023** din 15 februarie 2023 și înregistrată cu nr. 4c-7/52 din 16 februarie 2023, respectiv cu nr. 4c-13/149 din 15 februarie 2023.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din 13 februarie 2023.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri, conform avizului nr.1280 din 21 noiembrie 2022.

Consiliul Economic și Social a **avizat favorabil** propunerea legislativă, conform avizului nr.7163 din 15 noiembrie 2022.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr. 4c-6/110 din 21 februarie 2023.

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr. 4c-20/93 din 28 februarie 2023.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea unor acte normative din materie electorală, precum și din domeniul ce ține de evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români. Potrivit inițiativei, persoanele care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală de mai puțin de un an de zile înaintea datei scrutinului își vor putea exercita dreptul de vot doar în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care își are domiciliul. În acest caz, cetățenii vor vota pe lista suplimentară.

În conformitate cu prevederile **art. 62 și 64** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, comisiile au examinat proiectul de lege și documentele aferente în ședințe separate.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat inițiativa legislativă în **ședința din 31 mai 2023**. La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități deputații au fost prezenți conform listei de prezentă.

Membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au examinat inițiativa legislativă în **ședința din 13 iunie 2023**. La ședința Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului deputații au fost prezenți conform listei de prezentă.

La dezbaterile care au avut loc au participat, în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Adrian Voican - secretar de stat, Ministerul Afacerilor Interne, domnul Vajda Zsombor – vicepreședinte, Autoritatea Electorală Permanentă și domnul Cătălin Giulescu - șef al Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma examinării propunerii legislative și a opiniilor exprimate membrii Comisiilor au hotărât cu **majoritate de voturi adoptarea propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români**, cu **amendamente admise și respinse** prezentate în anexele nr.1 și 2 la prezentul raport comun.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria
legilor organice.

PREȘEDINTE,
Simona BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTE,
Laura VICOL

SECRETAR,
Radu-Marcel TUHUȚ

SECRETAR,
László-Zsolt LADÁNYI

Sef serviciu, Cristian Bitea
Consilier parlamentar, Nicoleta Toma

Sef serviciu, Andrada Armencea
Consilier parlamentar, Andreea Sârbu

I. AMENDAMENTE ADMISE

Nr. Crt.	Text legislație în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente propuse/autor	Motivare
1.		<p><i>Titlul legii</i></p> <p style="text-align: center;">LEGE</p> <p>pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români</p>	<p style="text-align: center;">LEGE</p> <p>pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români</p> <p><i>Autor: Ionel Floroiu - deputat PSD</i></p>	Tehnică legislativă
2.		<p>Art. I. - Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 349 din 20 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	Nemodificat	

3.	<p>Art.18. - (1) Până cel mai târziu cu 45 de zile înainte de data scrutinului, cetățenii cu drept de vot care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală în care au loc alegeri pot solicita primarului, pe baza actului de identitate, înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru scrutinul respectiv.</p> <p><i>(Legea nr. 115/2015)</i></p>		<p>1.La articolul 18 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art.18. - (1) Până cel mai târziu cu 45 de zile înainte de data scrutinului, cetățenii cu drept de vot care și-au stabilit reședința de mai mult de 6 luni de zile înainte de data scrutinului în circumscripția electorală în care au loc alegeri pot solicita primarului, pe baza actului de identitate, înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru scrutinul respectiv.”</p> <p><i>Autor: Ionel Floroiu - deputat PSD</i></p>	Corelare cu modificările propuse la (4 ¹).
4.		<p>1.După alineatul (4) al articolului 18 se introduce un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul cuprins: (4¹) Persoanele care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală de mai puțin de un an de zile înainte de data scrutinului își vor putea exercita dreptul de vot doar în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care își au domiciliul. In acest caz, cetățenii vor vota pe lista suplimentară.</p>	<p>2. După alineatul (4) al articolului 18 se introduce un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul cuprins: ”(4¹) Cetățenii care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală de mai puțin de 6 luni de zile înainte de data scrutinului își vor putea exercita dreptul de vot doar în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care își au domiciliul.”</p> <p><i>Autor: Ionel Floroiu - deputat PSD</i></p>	Renumerotare
5.		<p>Art. II.- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.719 din 12</p>	Nemodificat	

		octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:		
6.	<p>Art. 31. - (2) Mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an, și are valabilitate pe timpul cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca reședință. La expirarea acestui termen, persoana poate solicita înscrierea unei noi mențiuni privind stabilirea reședinței.</p> <p><i>(Ordonanța de urgență nr.97/2005)</i></p>	<p>1. La articolul 31, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 31. - (2) Mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an, și are valabilitate pe timpul cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca reședință. Trimestrial, persoana care a solicitat acordarea reședinței este obligată să reconfirme adresa declarată ca reședință, printr-o declarație pe proprie răspundere care poate fi dată în fața lucrătorului din cadrul serviciului public comunitar de evidență a persoanelor, a polițistului de siguranță publică, a notarului public ori a funcționarului misiunii diplomatice sau oficiului consular al României. La expirarea acestui termen, persoana poate solicita înscrierea unei noi mențiuni privind stabilirea reședinței.</p>	<p>1. Se elimină.</p> <p><i>Autor: Ionel Floroiu - deputat PSD</i></p>	
7.	<p>Art. 32. - (1) Pentru înscrierea reședinței solicitantul va completa cererea pentru stabilirea reședinței, pe care o va depune împreună cu actul său</p>	<p>2. La articolul 32, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: Art.32. - (1) Pentru înscrierea reședinței solicitantul va completa cererea pentru stabilirea reședinței, pe care o va depune împreună cu actul său de identitate și cu</p>	<p>1. La articolul 32, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: Art.32. - (1) Pentru înscrierea reședinței solicitantul va completa cererea pentru stabilirea reședinței, pe care o va depune împreună cu actul său de identitate, cu</p>	

	<p>de identitate și cu unul dintre documentele prevăzute la art. 28.</p> <p><i>(Ordonanța de urgență nr.97/2005)</i></p>	<p>o declarație pe proprie răspundere prin care declară că locuiește în respectiva locație mai mult de 15 zile pe lună.</p>	<p>unul dintre documentele prevăzute la art. 28 și cu o declarație pe proprie răspundere prin care declară că locuiește în respectiva locație mai mult de 15 zile pe lună.</p> <p><i>Autori: membri ai Comisiilor (PSD, PNL, UDMR, AUR și Minorități)</i></p>	
<p>8.</p>	<p>Art. 32. - (1¹) Începând cu data realizării condițiilor tehnice, cererea pentru înscrierea reședinței se formulează electronic. Procedura evaluării și aprobării se stabilește prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(1²) Începând cu data realizării condițiilor tehnice, pentru titularii cărții electronice de identitate înscrierea reședinței se realizează în format electronic, dispozițiile art. 33 fiind aplicabile numai la solicitarea expresă a acestora.</p> <p><i>(Ordonanța de urgență nr.97/2005, completat de Art. I, punctul 42. din Ordonanța nr.12/2023)</i></p>	<p>3.După alineatul (1) al articolului 32 se introduce un nou alineat, alin. (1¹) cu următorul cuprins:</p> <p>Art.32. - (1¹) La înscrierea reședinței găzduitorul, persoană fizică sau persoană juridică, va completa o declarație pe proprie răspundere că la respectiva adresă nu au reședința mai mult de două persoane care nu aparțin aceleiași familii. Dacă la adresa respectivă sunt înscrise cel puțin 2 mențiuni de reședință valabile se va proceda la informarea structurii locale a poliției naționale, în vederea efectuării verificărilor în teren, din care să rezulte dacă solicitanții locuiesc efectiv la adresa declarată.</p>	<p>2.La articolul 32, după alineatul (1²) se introduce un nou alineat, alineatul (1³), cu următorul cuprins:</p> <p>Art.32. - (1³) La înscrierea reședinței găzduitorul, persoană fizică sau persoană juridică, completează o declarație pe proprie răspundere din care să reiasă dacă la respectiva adresă are/au reședința persoane care nu aparțin aceleiași familii. Dacă la adresa respectivă au înscrisă reședința cel puțin 2 persoane, autoritățile prevăzute la art.19 alin.(1), procedează la informarea structurii locale a poliției naționale, în vederea efectuării verificărilor în teren, din care să rezulte dacă solicitanții locuiesc efectiv la adresa declarată.</p> <p><i>Autori: membri ai Comisiei juridice (PSD)</i> <i>membri ai Comisiei pentru administrație (PSD, PNL, UDMR, AUR și Minorități)</i></p>	<p>Renumerotare</p>

9.		<p>Art. III.- Legea nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1.După alineatul (5) al articolului 83 se introduce un nou alineat, alin. (6) cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 83 - (6) Persoanele care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală de mai puțin de un an de zile înaintea datei scrutinului își vor putea exercita dreptul de vot doar în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ- teritorială a municipiului în care își au domiciliul. în acest caz, cetățenii vor vota pe lista suplimentară.</p>	<p>Se elimină.</p> <p><i>Autor: Ionel Floroiu - deputat PSD</i></p>	
----	--	---	--	--

II. AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente propuse/autor	Motivare 1. Pentru susținere 2. Pentru respingere	Camera decizională
1.	-	<p>La articolul 18, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Până cel mai târziu în preziua votării, cetățenii cu drept de vot care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală în care au loc alegeri pot solicita primarului, pe baza actului de identitate, înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru scrutinul respectiv.”</p> <p><i>Autor: Alin-Gabriel Apostol, deputat USR</i></p>	<p>1. Având în vedere numărul redus de alegători care s-au prezentat la urne în ultimul deceniu și constatând că acesta este într-un trend descendent, considerăm că se impune luarea unor măsuri pentru a impulsiona participarea la vot. Eliminarea obligativității obținerii vizei de reședință cu 45 de zile înainte de ziua alegerilor și înlocuirea acestui termen cu preziua alegerilor considerăm că e de natură să încurajeze votanții care au reședința diferită de domiciliu să participe la viața electorală a UAT-ului unde își au activitatea de bază.</p> <p>2. Respins prin vot.</p>	Camera Deputaților
2.	<p>1. După alineatul (4) al articolului 18 se introduce un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul cuprins: (4¹) Persoanele care și-au 10ministr reședința în circumscripția electorală de mai puțin de un an de zile înaintea datei scrutinului își vor putea exercita dreptul de vot doar în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea 10ministrative-teritorială a municipiului în care își au domiciliul. In acest caz, cetățenii vor vota pe lista suplimentară.</p>	<p>După alineatul (4) al articolului 18 se introduce un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul cuprins: (4¹) În vederea combaterii turismului electoral, primăriile au obligația să publice pe site-urile proprii, la loc vizibil, datele cu privire la numărul de solicitări de vize de reședință înregistrate în ultimii 10 ani calendaristici, precum și pentru anul în curs, cu maximum 30 de zile înaintea organizării alegerilor la termen. Aceste date sunt transmise către instituția prefectului spre a fi publicate pe site-ul</p>	<p>1. Având în vedere că forma propusă de către inițiator pentru alineatul (41) este una potențial neconstituțională, de natură să aducă atingeri grave dreptului fundamental al cetățeanului de a participa la alegeri, propunem înlocuirea acesteia cu un text nou. Textul nou propune centralizarea unor date cu privire la evoluția numărului de persoane care și-au stabilit reședința într-un anumit UAT pe o perioadă de 10 ani calendaristici + anul în curs și publicarea acestora pe site-urile proprii</p>	Camera Deputaților

		<p>Ministerului Afacerilor Interne sub forma unei sinteze defalcate pentru fiecare unitate 11dministrative-teritorială în parte.</p> <p><i>Autor: Alin-Gabriel Apostol, deputat USR</i></p>	<p>ale primăriei cu o lună înaintea organizării alegerilor la termen. De asemenea, propunem ca aceste informații să fie transmise spre a fi publicate într-o sinteză de Ministerul Afacerilor Interne pe site-ul propriu.</p> <p>2. Respins prin vot.</p>	
3.	–	<p>La articolul 108, după litera z) se introduce o nouă literă, litera aa): aa) nerespectarea, de către primari, a prevederilor art. 18 alin. (4¹).</p> <p><i>Autor: Alin-Gabriel Apostol, deputat USR</i></p>	<p>1. Corelare cu modificările propuse la art. 18 alin. (4¹).</p> <p>2. Respins prin vot.</p>	Camera Deputaților
4.	–	<p>La articolul 110, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: e) prefectii și subprefecții, pentru faptele prevăzute la art. 108 lit. v), z) și aa).</p> <p><i>Autor: Alin-Gabriel Apostol, deputat USR</i></p>	<p>1. Corelare cu modificările propuse la art. 18 alin. (4¹).</p> <p>2. Respins prin vot.</p>	Camera Deputaților