

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

*Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie
alimentară și servicii specifice*

Conf. cu originalul

București, 22.02.2006
Nr.24/72

Prezentul raport înlocuiește în totalitate raportul
transmis cu adresa nr.503/14.11.2005

RAPORT DE ÎNLOCUIRE
asupra propunerii legislative privind reorganizarea terenurilor agricole

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată spre dezbateră pe fond cu **propunerea legislativă privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare**, transmisă cu adresa nr.*P.l. – x 127* din 11 aprilie 2005 și înregistrată sub nr.24/135/12.04.2005, retrimis la comisie de plenul Camerei Deputaților în ședința din 07.02.2006 în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

La întocmirea raportului, Comisia a avut în vedere avizul favorabil al Consiliului Legislativ și punctul de vedere al Guvernului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unei proceduri privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare în scopul realizării unei agriculturi performante și competitive pe suprafețe mari.

Propunerea legislativă privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare face parte din categoria **legilor organice**, potrivit prevederilor art.73 din Constituția României, republicată.

La dezbateră proiectului au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Flaviu Lazin – secretar de stat în cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și domnul Attila Blenesi-Dima – director în Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

La lucrările comisiei au fost prezenți 25 de deputați, din totalul de 25 de membri ai comisiei.

Raportul Comisiei a fost adoptat în unanimitate, în ședința din **21.02.2006**.

Propunerea legislativă a fost **respinsă de Senat în ședința din 7 aprilie 2005**.

Proiectul de lege, potrivit art.75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, și art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, este de **competența decizională a Camerei Deputaților**.

În urma dezbaterii, Comisia propune **admiterea cu modificări și completări** a propunerii legislative.

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text Senat</i>	<i>Text propus de Comisie (autorul amendamentului)</i>	<i>Motivarea amendamentelor propuse</i>
<i>0</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
1.	<p>Titlul legii</p> <p>LEGE privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare</p>	_____	<p>Titlul legii</p> <p>LEGE privind reorganizarea terenurilor agricole</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Pentru a nu îngrădi liberul exercițiu al dreptului de proprietate.</p>
2.	<p>Art.1. – Scopul reorganizării prin comasare este reformarea structurii de proprietate a terenurilor agricole, pentru a facilita formarea unităților</p>	_____	<p>Art.1 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.1. - Scopul reorganizării prin comasare a terenurilor agricole prin înțelegere între părți este crearea unor structuri de exploatare pentru a facilita formarea unităților de</p>	<p>Pentru păstrarea uniformității în redactarea textului.</p>

	<p>competitive de producție, a unei structuri de producție corespunzătoare condițiilor naturale, respectarea normelor referitoare la protecția solului și protecția mediului.</p>		<p>producție cu caracter comercial, cu respectarea normelor referitoare la protecția solului și a mediului.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
3.	<p>Art.2. – (1) Reorganizarea terenurilor agricole prin comasare este procedura administrativă realizată prin colaborarea proprietarilor, în urma căreia au loc modificări în situația juridică a terenurilor agricole extravilane din raza uneia sau mai multor unități administrativ-teritoriale, efectuată prin redistribuirea loturilor de teren, având ca rezultat unificarea terenurilor disparate aparținând aceluiași proprietar.</p> <p>(2) Eventualele diferențe de valoare rezultate la proprietari se compensează cu terenuri de schimb, sau</p>		<p>Art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.2. – Reorganizarea prin comasare a terenurilor agricole prin înțelegere între părți este procedura administrativă realizată prin consimțământ liber și unitar al părților participante, având ca rezultat reșezarea în teritoriu a parcelelor în vederea optimizării exploatației agricole.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

	prin plata diferenței valorice.			
4.	<p>Art.3. – Nu pot fi incluse în procedura de reorganizare prin comasare:</p> <p>a) terenurile intravilane</p> <p>b) terenurile care urmează să fie trecute în intravilan în termen de 4 ani de la începerea procedurii de reorganizare prin comasare, conform planului de amenajare a teritoriului</p> <p>c) terenurile cu construcții</p> <p>d) terenurile folosite în legătură cu gospodărirea apelor, conform planului de amenajare a teritoriului</p> <p>e) minele și terenurile care sunt folosite la exploatarea minelor, precum și terenurile aflate în zone neamenajate pentru producția agricolă în urma închiderii minelor și a carierelor</p> <p>f) suprafețele de teren scoase din circuitul civil</p> <p>g) suprafețele cu destinație</p>		<p>Art. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.3.- (1) In procedura de reorganizare prin comasare a terenurilor agricole prin înțelegere între părți pot fi incluse numai persoanele fizice care dețin în proprietate cu orice titlu terenuri agricole.</p> <p>(2) Face excepție de la prevederile alin.1 Agenția Domeniilor Statului care poate participa la proiectele de reorganizare prin comasare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	Textul eliminat este superfluu.

	<p>exclusiv industrială, comercială, sau turistică</p> <p>i) terenurile aferente infrastructurii</p>			
5.	<p>Art.4. – (1) Procedura de comasare începe printr-o cerere adresată către Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală de către orice proprietar de teren extravilan interesat.</p> <p>(2) În cererea de inițiere a comasării vor fi indicate:</p> <p>a) numele, prenumele precum și domiciliul proprietarilor de teren care cer reorganizarea</p> <p>b) numărul topografic, suprafața și categoria suprafețelor de teren aparținând fiecărui proprietar.</p>	_____	<p>Art.4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 4. - Inițiativa de reorganizare prin comasare a terenurilor agricole prin înțelegere între părți poate aparține oricărei persoane fizice care deține în proprietate cu orice titlu terenuri agricole și se materializează prin depunerea la direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană a următoarelor documente: cerere de participare la procedura de reorganizare prin comasare, copia actului de proprietate, declarație de intenție.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>
6.	<p>Art.5. – (1) Direcția pentru agricultură și dezvoltare</p>	_____	<p>Art.5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.5. - Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală</p>	<p>Pentru claritatea redactării.</p>

	<p>rurală întocmește harta suprafețelor de teren incluse, stabilește valoarea acestora, și în termen de 60 de zile de la primire trimite dosarul spre aprobare la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.</p>		<p>județeană transmite către Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale documentația de reorganizare prin comasare în termen de 30 de zile de la cumularea cererilor de participare la programul de reorganizare prin comasare ce însumează cel puțin 25% din suprafața teritoriului administrativ aflată în proprietatea persoanelor fizice cu orice titlu.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
7.	<p>Art.6. – (1) Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale decide prin ordin asupra cererii.</p>	<p>_____</p>	<p>Art.6 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.6. - (1) In baza documentației transmise de direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale emite un ordin prin care se declară începerea procedurii de reorganizare prin comasare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

	<p>(2) Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și este comunicat prefecturii județului pentru a fi adus la cunoștința proprietarilor interesați.</p> <p>(3) Prin decizia de comasare, se stabilește data începerii procedurii. Începând cu această dată se aplică restricția referitoare la schimbarea substanțială a culturii agricole, care este posibil numai cu acordul primăriei.</p>		<p>(2) La data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la alin. (1), se aplică restricția privind schimbarea categoriei de folosință sau scoaterii din circuitul agricol a terenurilor incluse în procedura de reorganizare prin comasare.</p> <p>(3) În cazul în care pentru terenurile cuprinse în perimetrele care fac obiectul instituirii unei proceduri de reorganizare prin comasare nu este introdus cadastrul general și nu este realizată înscrierea în documentele de publicitate imobiliară, cheltuielile necesare se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.”</p> <p>Deputat UDMR: Atila Kelemen</p>	
8.	<p>Art. 7. – (1) În 30 zile de la publicarea deciziei favorabile a Ministerului Agriculturii, Pădurilor și</p>	<p>_____</p>	<p>Art.7 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.7. - (1) In termen de 30 de zile de la publicarea ordinului de declarare a începerii procedurii de</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

<p>Dezvoltării Rurale, Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală:</p> <p>a) întocmește lista proprietarilor cu ajutorul autorităților administrației locale</p> <p>b) stabilește valoarea terenurilor pe baza suprafeței și categoriei acestora</p> <p>c) convoacă adunarea generală a proprietarilor interesați.</p> <p>(2) Lista proprietarilor va cuprinde următoarele date:</p> <p>a) numele și prenumele proprietarilor de teren participante la comasare</p> <p>b) numărul topografic, suprafața și categoria suprafețelor de teren aparținând fiecărui proprietar.</p>		<p>reorganizare prin comasare, oficiul de studii pedologice și agrochimice stabilește, pe baza studiilor existente, valoarea terenurilor în funcție de suprafață, nota de bonitare și categoria de folosință înscrisă în actul de proprietate.</p> <p>(2) Metodologia de evaluare a terenurilor agricole se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(3) În termen de 15 zile de la publicarea ordinului prevăzut la art.6 alin.(1), direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană convoacă adunarea generală a proprietarilor participanți la</p>	
--	--	--	--

			procedura de reorganizare prin comasare.”	
			Deputat UDMR: Atila Kelemen	
9.	<p>Art.8. – (1) La ședința constitutivă adunarea generală alege comitetul de comasare și stabilește regulile privitoare la propria funcționare.</p> <p>(2) Fiecare membru are un număr de voturi proporțional cu valoarea totală a terenurilor cu care participă la procedura de comasare.</p> <p>(3) În cazul în care terenul supus comasării este grevat de drept de uzufruct sau este arendat pentru cel puțin încă trei ani, uzufructul, respectiv chiriașul pe de o parte și proprietarul pe de alta împart între ele în proporție</p>		<p>Art.8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.8. - (1) La ședința constitutivă adunarea generală alege comitetul de reorganizare prin comasare și stabilește regulile referitoare la propria funcționare care, votate, devin obligatorii până la încheierea procedurii de reorganizare prin comasare.</p> <p>(2) Fiecare membru are un număr de voturi proporțional cu valoarea totală a terenurilor și cu numărul de parcele cu care participă la procedura de reorganizare prin comasare.</p> <p>(3) În cazul în care terenul supus comasării este grevat de drept de uzufruct sau este arendat pentru cel puțin 5 ani de la data începerii procedurii de reorganizare prin comasare, beneficiarul uzufructului, respectiv arendașul, pe de o parte și proprietarul pe de altă</p>	Pentru corectitudinea redactării.

	de 50% - 50% votul aferent terenului.		parte, împart în mod egal votul aferent terenului.”	
			Deputat UDMR: Atila Kelemen	
10.	<p>Art.9. – Adunarea generală are competență exclusivă în adoptarea:</p> <p>a) proiectului de evaluare a terenurilor</p> <p>b) proiectului de comasare și de redistribuire a terenurilor</p> <p>c) proiectul privind stabilirea despăgubirilor și a cheltuielilor aferente.</p>	_____	<p>Art.9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 9. - Adunarea generala are competența exclusiva în adoptarea :</p> <p>a) evaluării terenurilor;</p> <p>b) proiectului de reorganizare prin comasare;</p> <p>c) studiului tehnico-economic privind despăgubirile aferente.”</p>	Pentru corectitudinea redactării.
			Deputat UDMR: Atila Kelemen	
11.	<p>Art.10. – (1) Adunarea generală va alege din rândurile sale un comitet (numit în continuare comitet de comasare), compus din 5 membrii, dacă numărul proprietarilor este de cel mult 300, respectiv 9 membrii în</p>	_____	<p>Art.10 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.10. – (1) Adunarea generală va alege din rândurile sale un comitet de reorganizare prin comasare, compus din 5 membri dacă numărul proprietarilor este de cel mult 300, respectiv 9 membri în cazul în care acest număr este mai mare de 300.</p>	Pentru corectitudinea redactării.

	<p>cazul în care acest număr este mai mare de 300.</p> <p>(2) Comitetul de comasare va alege dintre membrii săi un președinte și un vicepreședinte. Ședințele comitetului de comasare sunt convocate de președintele acestuia, iar în caz de indisponibilitate a președintelui, de vicepreședintele acestuia.</p> <p>(3) Comitetul de comasare reprezintă proprietarii în fața organelor administrației publice.</p>		<p>(2) Comitetul de reorganizare prin comasare va alege dintre membrii săi un președinte și un vicepreședinte. Ședințele comitetului de reorganizare prin comasare sunt convocate de președintele acestuia, iar în caz de indisponibilitate a președintelui, de vicepreședintele acestuia.</p> <p>(3) Comitetul de reorganizare prin comasare reprezintă proprietarii în fața organelor administrației publice.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
12.	<p>Art.11. – (1) Valoarea terenurilor agricole se stabilește de către Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală, pe baza metodologiei elaborate de Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, și se trimite comisiilor locale în cauză.</p> <p>(2) Rezultatul evaluării este publicat printr-o hotărâre a</p>	<p>_____</p>	<p>Se elimină</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	Text superfluu.

	consiliului local, și poate fi contestat în termen de 15 zile de la publicare pe calea contenciosului administrativ.			
13.	Art.12. – Înființarea edificiilor, precum și desființarea sau înființarea plantațiilor până la terminarea procedurii de comasare este admisibilă numai cu acordul primăriei.	_____	Se elimină. Deputat UDMR: Atilla Kelemen	Pentru corelare cu modificările de la art.6.
14.	Art.13. – (1) După realizarea evaluării, comitetul de comasare întocmește proiectul de reorganizare, care va fi afișat timp de 30 zile la sediul primăriei. (2) Proiectul de reorganizare va cuprinde și prevederi referitoare la organizarea infrastructurală și îmbunătățirea funciară,	_____	Art.13 devine art.11, se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 11 . -(1) După aprobarea evaluării de către adunarea generală, comitetul de reorganizare prin comasare întocmește proiectul de reorganizare prin comasare, prin unitățile de studii, proiectare și cercetare de specialitate, care va fi afișat timp de 30 de zile la sediul primăriei. (2) Proiectul de reorganizare prin comasare va include măsuri referitoare la infrastructura rurală și amenajări de îmbunătățiri	Prin renumerotare. Pentru corectitudinea redactării.

	<p>cheltuieli care vor fi suportate din bugetul de stat.</p>		<p>funciare. (3) Realizarea măsurilor prevăzute la alin. (2) vor fi suportate în proporție de 75% de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, respectiv 25% din resurse proprii ale participanților la procedura de reorganizare prin comasare sau atrase din alte surse extrabugetare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
15.	<p>Art.14. – Proiectul de despăgubire este întocmit de comitetul de comasare împreună cu primăria localității și conține cuantumul despăgubirilor primite de proprietarii ale căror suprafețe agricole au suferit diminuări, precum și suma datorată de proprietarii de terenuri pentru suprafețele cu care s-a mărit lotul lor de teren.</p>	<p>_____</p>	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prevederile sunt cuprinse la art.13.</p>

16.	<p>Art.15. – După expirarea termenului prevăzut la Art.13 alin.(1) se convoacă adunarea generală, care dezbate și adoptă proiectul de reorganizare prin comasare conform art.8 alin.(1) – (3).</p>	<p>_____</p>	<p>Art.15 devine art.12, se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.12. - După expirarea termenului prevăzut la art. 11 alin. (1), se convoacă adunarea generală care dezbate și adoptă proiectul de reorganizare prin comasare conform prevederilor art. 105 din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prin renumerotare.</p> <p>Pentru corectitudinea redactării.</p>
17.	<p>Art.16. – (1) Acoperirea cheltuielilor procedurilor de reorganizare prin comasare precum și plățile efectuate conform dispozițiilor art.14, vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul acordat Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.</p> <p>(3) Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale stabilește modul de folosire a surselor bugetare</p>	<p>_____</p>	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prevederile sunt cuprinse la art.13.</p>

	pentru acoperirea cheltuielilor procedurii de reorganizare prin comasare, pe baza propunerii Direcției pentru agricultură și dezvoltare rurală.			
18.	<p>Art.17. - (1) Cererile de reorganizare prin comasare sunt scutite de taxe.</p> <p>(2) Cheltuielile ivite în urma solicitării nejustificate a experților în scopul de a contesta documentele întocmite pe baza articolelor 11 alin.(1), art.13 alin.(1) și art.14, sunt suportate de solicitant.</p>	_____	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	Text superfluu. Instituția care primește cererile fiind publică nu încasează taxe.
19.	<p>Art.18. – Guvernul va elabora în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi normele de aplicare.</p>	_____	<p>Art.18 devine art.13, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 13. - In termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va supune Guvernului spre aprobare normele de aplicare a prezentei legi.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prin renumerotare.</p> <p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

20.	<p>Art.19. Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.</p>	<p style="text-align: center;">_____</p>	<p>Art.19 devine art.14, se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 14. - Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prin renumerotare. Pentru corectitudinea redactării.</p>
-----	---	--	--	--

Comisia a propus aprobarea proiectului cu 25 voturi pentru, 0 voturi împotriva și 0 abțineri.

PREȘEDINTE,
Dr. Atilla KELEMEN

SECRETAR,
Ioan MUNTEANU

Întocmit: Consilier Anton PĂȘTINARU
Expert Florentin OANCEA