

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București 27.05.1998
Nr. 359

AVIZ

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.29 din Legea nr.40/1991 cu privire la salarizarea Președintelui și Guvernului României, precum și a personalului Președinției, Guvernului și a celorlalte organe ale puterii executive.

Cu adresa nr.68 din 5 mai 1998, Biroul Permanent, conform art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, a sesizat pentru examinare și avizare Comisia pentru Buget, Finanțe și Bănci cu propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.29 din Legea nr.40/1991 cu privire la salarizarea Președintelui și Guvernului României, precum și a personalului Președinției, Guvernului și a celorlalte organe ale puterii executive.

În urma examinării, în ședința din data de 27.05.1998, Comisia pentru Buget, Finanțe și Bănci, cu majoritate de voturi, a hotărât **respingerea** din următoarele considerente:

1. În vederea impulsionării atragerii la buget a unor venituri mai greu accesibile, în anul 1993 prevederile Legii salarizării nr.40/1991 s-a modificat în sensul că ministerele și celelalte instituții centrale și locale ale administrației publice care, potrivit legii, au dreptul să procedeze la confiscarea și valorificarea de bunuri sau să aplice și să încaseze penalități, pot constitui un fond de până la 15% din valoarea acestora, pentru stimularea personalului. Avem în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/1993 modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.698/1998.

2. În situații asemănătoare, dar prin alte acte normative decât Legea nr.40/1991 republicată, s-au stabilit condiții de constituire și utilizare a unor fonduri de stimulare și pentru alte instituții centrale. Astfel:

- Curtea de Conturi a României prin Legea nr.50/1995 potrivit căreia pot beneficia de stimulente toți salariații Curții – dacă îndeplinesc condițiile legale – iar cuantumul stimulentei este neplafonat;

- Administrația națională a rezervelor materiale, în baza Legii nr.82/1992, potrivit căreia constituie un fond de stimulare a personalului în limita a 25% din comisionul aferent contravalorii produselor scoase din rezerva națională;

- Instanțele judecătorești, prin legea nr.50/1996, pot constitui un fond de până la 15% din bunurile confiscate și penalitățile aplicate și încasate ca urmare a executării hotărârilor judecătorești, pentru stimularea executorilor judecătorești;

- Direcția generală a vămilor, prin Ordonanța Guvernului nr.16/1998 poate constitui un fond de stimulare în limita unor coeficienți cuprinși între 5% și 35%.

3. Modificarea actualelor reglementări privind acordarea de stimulente în sensul propus prin inițiativa legislativă în discuție, ar avea ca efect direct, nu creșterea veniturilor bugetului de stat, ci diminuarea acestora cel puțin cu suma de 1.265,5 miliarde lei încasată efectiv în 1997 din totalul surselor atrase stabilite de organele teritoriale ale Ministerului Finanțelor ca urmare a controalelor efectuate, în sumă de 5.952,8 miliarde lei.

4. Stimulentul propus în această inițiativă legislativă de 35% din salariul de bază, respectiv o medie de 162.183 lei brut/salariat, dacă ne raportăm la salariul mediu realizat în anul 1997 nu este de natură să contribuie la atragerea și încasarea de sume suplimentare la buget ci, mai degrabă, duce la migrația aparatului de specialitate spre bănci și firme particulare unde sunt salarii net superioare, fără răspunderea și pericolele la care sunt supuși în prezent în acțiunile de identificări de evaziuni fiscale, de rambursări de TVA și accize, de aplicarea gradelor de executare silită prin sechestrarea și ridicarea bunurilor urmărite în vederea valorificării în contul debitorilor.

5. Propunerea legislativă nu rezolvă problema și în cazul celor care beneficiază de stimulente conform altor reglementări decât Legea nr.40/1991 republicată, ceea ce ar adânci discriminarea deja existentă între organele Ministerului Finanțelor și alte instituții.

6. Propunerea făcută în această propunere legislativă de a se limita atât mărimea fondului de stimulare cât și cuantumul stimulentului ce poate fi acordat unui salariat nu ar conduce decât la o majorare a numărului de persoane beneficiare de stimulente, însoțită de reducere a posibilităților conducerii de stimulare puternică a celor care au obținut cele mai bune rezultate în munca lor. Ca urmare, apreciem că o dublă limitare nu este oportună.

7. În Programul de guvernare se prevede așezarea pe alte baze a salarizării personalului bugetar, precum și modificarea prevederilor din actele normative care stau la baza constituirii și acordării de stimulente.

PREȘEDINTE,
Traian Decebal Remeș

SECRETAR,
Partal Petre

Bărdiță Mariana
Onete Alexandru