

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București 05.03.1998
Nr.XVIII/2/ 86**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr. 13 din 3 februarie 1998.

PREȘEDINTE,

Traian Decebal Remeș

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București 05.03.1998
Nr. 86

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind aprobarea
Ordonanței Guvernului nr. 8/1998 privind
constituirea Fondului special pentru promovarea și
dezvoltarea turismului

În urma examinării proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului în ședința din 04 martie 1998, propunem ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Anexa nr. 1

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
1.	Art. 2 “Din Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului se finanțează, total sau parțial, programele și activitățile de dezvoltare și promovare a produselor turistice din România, respectiv programele și activitățile de marketing și de promovare turistică, reprezentare și informare turistică în țară și în străinătate, creare și dezvoltare	Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru industrii și servicii, domnii deputați Dan Nica și Ioan Bivolaru propun completarea textului după cum urmează: “Din Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului se finanțează, total sau parțial, programele și activitățile de dezvoltare și promovare a produselor turistice din România, respectiv programele și activitățile de marketing și de promovare turistică, reprezentare și informare turistică în țară și în străinătate, creare și dezvoltare	Se impune menționarea completă a domeniilor programelor ce se vor finanța din acest fond.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	de produse turistice, alte activități de dezvoltare și promovare a turismului, în conformitate cu politica națională în domeniul turismului.”	de produse turistice, alte activități de dezvoltare și promovare a turismului, activități autorizare și control , în conformitate cu politica națională în domeniul turismului”	
2.	Art. 3 lit. a) ultimul alineat – nou	Comisia propune completarea textului art. 3 cu un nou alineat astfel: “Se exceptează de la plata contribuției pentru turism de 3% și agenții economici care prestează servicii turistice în pensiuni turistice și pensiuni agroturistice din mediul rural, în cazul în care nu sunt plătitori de TVA. ”	În vederea creării condițiilor de dezvoltare a activității respective.
3.	Art. 3 lit. c) “c) o parte din venitul net al Institutului Național de Formare și Management pentru Turism, stabilită de Ministerul Turismului o dată cu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli.”	Comisia propune înlocuirea noțiunii de “venitul” cu “profitul”, textul devenind: “c) o parte din profitul net al Institutului Național de Formare și Management pentru Turism, stabilită de Ministerul Turismului o dată cu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli.”	Înlocuirea este necesară deoarece se respectă practica legislativă.
4.	Art. 5 alin. 2 “Pentru neplata în termen a sumelor datorate de către agenții economici se vor aplica prevederile Ordonanței Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată și modificată prin Legea nr. 108/1996, cu modificările ulterioare. În acest	Comisia propune completarea textului astfel: “Pentru neplata în termen a sumelor datorate de către agenții economici se vor aplica prevederile Ordonanței Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată și modificată prin Legea nr. 108/1996, cu modificările ulterioare. În acest	Pentru evitarea unor eventuale interpretări sau confuzii, în aplicare.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	sens, controlul constituirii Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului se face de către Oficiul de Autorizare și Control în Turism și de alte persoane împuternicite de ministrul turismului.”	sens, controlul constituirii Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului se face de către Oficiul de Autorizare și Control în Turism și de alte persoane de specialitate conform legii , împuternicite de ministrul turismului.”	
5.	Art. 7 litera a) și b) “a) 70% pentru acțiunile de marketing și promovare.” “b) 30% pentru acțiunile de dezvoltare și creare de produse turistice.”	Comisia propune completarea textului în corelare cu amendamentul adus la art. 2: “a) 70% pentru acțiunile de marketing, promovare și activități de autorizare și control în turism. ” “b) 30% pentru acțiunile de creare și dezvoltare de produse turistice.”	În mod logic are loc întâi crearea și apoi dezvoltarea de produse turistice.
6.	Art. 8 litera e) “e) acordarea de credite pe termen mediu, cu dobândă preferențială egală cu rata inflației , pentru proiecte de investiții în turism. Acordarea acestor credite se va face prin intermediul societăților bancare, pe bază de convenție;”	Comisia propune reformularea textului astfel: “e) acordarea de credite pe termen mediu, cu dobândă preferențială egală cu 50% din dobânda pieței bancare pentru proiecte de investiții în turism. Acordarea acestor credite se va face prin intermediul societăților bancare, pe bază de convenție;”	Pentru o mai corectă formulare.
7.	Art. 8 litera i) “i) alte cheltuieli și programe aprobate de Guvern.”	Comisia propune reformularea textului astfel: “i) alte acțiuni aprobate de Guvern.”	Pentru conciziunea textului.

In cursul dezbaterii în comisie, următoarele amendamente nu au fost acceptate:

Anexa nr. 2

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
1.	Articol unic – Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 8 din 27 ianuarie 1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, adoptată în temeiul art. 1 lit. k) din Legea nr. 221/1997 privind abilitarea Guvernului de a emite orodnanțe și publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 40 din 30 ianuarie 1998. Bugetul Fondului pentru turism se aprobă ca anexă la Legea bugetului de stat.	Comisia pentru industrii și servicii propune modificarea textului, astfel: Articol unic – Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 8 din 27 ianuarie 1998 privind constituirea Fondului special pentru dezvoltarea și promovarea turismului, adoptată în temeiul art. 1 lit. k) din Legea nr. 221/1997 privind abilitarea Guvernului de a emite orodnanțe și publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 40 din 30 ianuarie 1998. Bugetul Fondului fondului special pentru dezvoltarea și promovarea turismului se aprobă ca anexă la Legea bugetului de stat.	1.Conform art. 1 litera k) din Legea nr. 221/1997 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 40/30 ian.1998. 2. Legea nr. 221/1991 privind abilitarea Guvernului de a emite orodnanțe precizează în art. 1 că Guvernul este abilitat ”să emită ordonanțe în următoarele domenii”: iar la lit. k) se stipulează astfel: “k) organizarea și desfășurarea activității de turism în România; constituirea Fondului național de dezvolta-

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
			re și promovare a turismului.” Întrucât este vorba de precizarea domeniului și nu denumirea unui proiect de Lege publicat în Monitorul Oficial, iar pe de altă parte prima etapă este “promovarea și apoi dezvoltarea”, se consideră că titlul ordonanței publicat în Monitorul Oficial nr. 40 din 30 ian. 1998 este cel corect.
2.	“Art. 1. Pentru realizarea politicii de dezvoltare și promovare a turismului prin valorificarea și protejarea potențialului turistic din România, se constituie Fondul Special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, denumit în continuare Fondul pentru turism. ”	Comisia pentru industrii și servicii propune modificarea titlului: “Art. 1. Pentru realizarea politicii de dezvoltare și promovare a turismului prin valorificarea și protejarea potențialului turistic din România, se constituie Fondul Special pentru dezvoltarea și promovarea turismului.”	1. Idem 2. Idem
3.	“Art. 2. Din Fondul pentru turism se finanțează total sau parțial programele și activitățile	Comisia pentru industrii și servicii propune modificarea titlului fondului ca la amendamentele precedente: “Art. 2. Din Fondul special pentru dezvoltarea și promovarea turismului se finanțează total sau parțial programele și activitățile	1. Idem

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
	de dezvoltare și promovare a produselor turistice din România, respectiv a programelor și activităților de marketing și promovare turistică, reprezentare și informare turistică în țară și în străinătate, creare și dezvoltare de produse turistice, alte activități de dezvoltare și promovare a turismului, în conformitate cu politica națională în domeniul turismului.”	de dezvoltare și promovare a produselor turistice din România, respectiv a programelor și activităților de marketing și promovare turistică, reprezentare și informare turistică în țară și în străinătate, creare și dezvoltare de produse turistice, alte activități de dezvoltare și promovare a turismului, în conformitate cu politica națională în domeniul turismului.”	2. Idem
4.	<u>Art. 3</u> literă nouă	Domnul deputat Bivolaru a propus, iar Comisia pentru industrii și servicii a respins următorul amendament: Art. 3 literă nouă e) “e) credite nerambrusabile ”	1. Există posibilitatea unor astfel de burse interne sau externe pentru fond. 2. Nu se justifică, este acoperit de lit.d

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
5.	<u>Art. 5.</u> Sumele datorate conform art. 3 lit. (a) se varsă lunar în contul Fondului pentru turism până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care au fost stabilite. Pentru neplata în termen a sumelor datorate de către agenții economici se vor aplica prevederile Ordonanței Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare. În acest sens, controlul constituirii Fondului pentru turism	Domnul deputat Bivolaru Ioan, Grupul Parlamentar PDSR, propune modificarea textului, astfel: <u>Art. 5.</u> Sumele datorate conform art. 3 lit. (a) se varsă lunar în contul Fondului special pentru dezvoltarea și promovarea turismului până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care au fost stabilite. Pentru neplata în termen a sumelor datorate de către agenții economici se vor aplica prevederile Ordonanței Guvernului nr. 11/1996 privind executarea creanțelor bugetare. În acest sens, controlul constituirii Fondului special pentru dezvoltarea și promovarea turismului se face de către Oficiul de Autorizare și Control în Turism	1. Activitatea de control pe linia constituirii, precum și consumarea unui fond special care ține de Legea bugetului este un atribut al Ministerului Finanțelor prin autoritățile constituite la care pot participa și împuterniciți din partea Ministerului Turismului.

	se face de către Oficiul de Autorizare și Control în Turism și de alte persoane împuternicite de Ministerul Turismului.	și de alte persoane împuternicite de ministrul turismului și Ministerul Finanțelor	2. Idem ca la nr. crt. precedent în ceea ce privește titlul. Prin amendamentul adus la Anexa 1 (amendamente admise) s-a rezolvat problema.
6.	Art. 6 alineat nou 3	Domnul deputat Bivolaru a propus, iar Comisia pentru industrii și servicii a respins următorul alineat nou 3: Art. 6 alineat nou 3 “Art. 6 alin. 3 Produsele turistice reprezintă ansamblul serviciilor de cazare, masă, transport, agrement, precum și alte servicii auxiliare, pe care trebuie să le asigure agentul economic autorizat pentru activitatea de turism.”	1. Noțiunea de “produs turistic” nefiind uzuală, adresându-se într-un cadru restrâns, numai specialiștilor din cadrul Ministerului Turismului, trebuie explicitată pentru uzul public, pentru a nu fi interpretată.

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
			2. Definițiile sunt precizate în normele de aplicare.
7.	<u>Art. 7</u> Fondul pentru turism se repartizează astfel:	Comisia pentru industrii și servicii propune reformularea titlului fondului: <u>Art. 7</u> Fondul special pentru dezvoltarea și promovarea turismului se repartizează astfel:	1. Susținerea amendamentului este precizată la nr.crt. 1 din prezenta anexă. 2. Motivația respingerii se regăsește la amendamentele precedente referitoare la modificarea denumirii fondului.
8.	<u>Art.8 e)</u>	Domnul deputat Petre Naidin a propus și Comisia pentru industrii și servicii a respins următorul amenda-	1. Concordanță cu legislația în vigoare; o mai mare flexibili-

	“e) acordarea de credite pe termen mediu cu dobândă preferențială egală cu rata inflației, pentru proiecte de investiții în turism. Acordarea acestor credite se va face prin intermediul societăților bancare pe bază de convenție;”	ment: <u>Art.8 e)</u> acordarea unor credite pe termen de 5 ani, cu o perioadă de grație de 1 an, cu o dobândă de 50% din dobânda bancară negociată trimestrial, pentru piețele de investiții în turism Acordarea acestor credite se va face prin intermediul societăților bancare agreate de Ministerul Turismului pe bază de convenție;”	tate în garantarea unor condiții avantajoase pentru ca efectiv să se deruleze proiecte de investiții. 2. Este adus amendament la Anexa nr. 1 (amendamente admise).
--	--	--	---

Nr. crt.	Articolul (textul inițial)	Amendamentul propus (autorul) Text adoptat de comisie	Motivare
9.	Art. 8 i) “i) alte cheltuieli și programe aprobate de Guvern.”	Domnul deputat Ioan Bivolaru a propus, iar Comisia pentru industrii și servicii a respins amendamentul: “i) alte programe aprobate de Guvern.”	1. Orice cheltuială bugetară se realizează prin Legea bugetului sau prin lege apecială, în consecință alte cheltuieli bugetare nu pot fi stabilite prin Hotărâre de Guvern. 2. Este îmbunătățit textul prin amendamentul de la Anexa nr. 1 (amendamente admise).
10.	<u>Art.10</u> “Constituirea și gestionarea Fondului pentru turism , conform art. 8, se efectuează de către Ministerul Turismului, ca ordonator principal de credite.”	Domnul deputat Dan Nica,Comisia pentru industrii și servicii propune completarea textului: “Constituirea și gestionarea Fondului special pentru dezvoltarea și promovarea turismului , conform art. 8, se efectuează de către Ministerul Turismului, ca ordonator principal de credite cu consultarea organizațiilor profesionale. ”	1. Este necesară cooperarea cu un organ consultativ specializat

			2. Nu se justifică completarea adusă la finalul textului deoarece practic acest deziderat se realizează prin organizarea și funcționarea Oficiului de Autorizare și Control în Turism.
--	--	--	--

Prezentul proiect de Lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,
Traian Decebal Remeș

SECRETAR,
Petre Partal

Experți parlamentari:
Bărdiță Mariana
Onete Alexandru