

Parlamentul României



Conf. cu originalul

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 30.03.2004
Nr. 22/174**

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr.P.L.X-151 din 17 martie 2004.

PREȘEDINTE,

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București 30.03.2004
Nr.22/174

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în
România

Cu adresa nr.P.L.X-151 din 17 martie 2004, Biroul Permanent, conform art.89 din Regulamentul Camerei Deputaților, a sesizat, pentru examinare și avizare în fond, Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România.

La întocmirea raportului s-a avut în vedere avizul Consiliului Legislativ.

La lucrările comisiei au participat 25 deputați, din totalul de 26 membri ai comisiei.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificările și completările ulterioare, în scopul corelării acestui act normativ cu directivele europene în domeniu.

Noutățile aduse prin proiect constau în extinderea noțiunii de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse terților prin accidente de autovehicule, atât pe teritoriul României, cât și în afara lui, asigurarea concordanței legii în vigoare cu prevederile celorlalte acte normative, îndeosebi cu cele ale Legii nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, dezvoltarea atribuțiilor Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, eliminarea restricției prin care persoanele fizice și juridice române erau obligate să încheie contractele de asigurare cu societăți stabilite în România.

Potrivit prevederilor constituționale, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

Proiectul de lege, potrivit art.75 alin.(3) din Constituție și art.86 din Regulamentul Camerei Deputaților, este **de competența decizională a Camerei Deputaților**.

La lucrările comisiei au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, precum și cei ai Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, care au susținut forma rezultată din prezentul raport.

În urma examinării proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, în ședința din 23 martie 2004, comisia a hotărât, cu unanimitate de voturi, supunerea spre dezbateră și adoptarea Plenumului Camerei Deputaților a proiectului de Lege **cu amendamentele prezentate în anexă**.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

Dr. Daniel Ionescu

AMENDAMENTE ADMISE
asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.136/1995
privind asigurările și reasigurările în România

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
1.	18. După articolul 20 se introduce un nou articol, articolul 20¹, care va avea următorul cuprins: „Art.20¹ – În cazurile prevăzute de condițiile de asigurare, la împlinirea termenului pentru care a fost încheiat, contractul de asigurare poate fi reînnoit, pentru o nouă perioadă, egală cu cea anterioară, dacă una din părți nu îl denunță. În cazul contractului de asigurare pe durată nelimitată, acesta se poate denunța de oricare dintre părți. După producerea evenimentului asigurat și plata indemnizației de asigurare, asiguratorul poate să denunțe contractul de asigurare. Asiguratul poate să denunțe contractul de asigurare după comunicarea de către asigurator a unor modificări dispuse prin condițiile de asigurare.	18. După articolul 20 se introduce un nou articol, articolul 20¹, care va avea următorul cuprins: - nemodificat. - nemodificat. Se elimină. - nemodificat.	Pentru eliminarea posibilității ca asiguratorul să abuzeze nejustificat în denunțarea contractului de asigurare.	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	În cazurile prevăzute la alin.1-4, denunțarea contractelor se poate face la termenele prevăzute de condițiile de asigurare.”	Denunțarea contractului de asigurare de către una din părți se poate efectua numai cu notificarea prealabilă a celeilalte părți, care trebuie făcută cu cel puțin 20 de zile înainte de denunțare. - nemodificat.	S-a transferat textul de la art.21 pentru o mai bună armonizare a cuprinsului întregului articol.	
2.	19. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.21. – În cazul în care contractul de asigurare este modificat prin acordul părților, denunțat sau reziliat, plata ori, după caz, restituirea primelor se va face conform contractului de asigurare sau în baza unei hotărâri judecătorești definitive și irevocabile. <u>Denunțarea contractului de asigurare de către una din părți se poate efectua numai cu notificarea prealabilă a celeilalte părți, care trebuie făcută cu cel puțin 20 de zile înainte de denunțare.”</u>	19. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins: - nemodificat. Se elimină.	S-a transferat în cuprinsul articolului 20 ¹ .	Camera Deputaților
3.	44. Alineatele 2 și 3 ale articolului 56 se modifică și vor avea următorul cuprins: „La intrarea și ieșirea din țară, <u>organele</u> poliției de frontieră de la punctele de	44. Alineatele 2 și 3 ale articolului 56 se modifică și vor avea următorul cuprins: „La intrarea și ieșirea din țară, personalul poliției de frontieră de la punctele de	Pentru o corectă exprimare.	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	control pentru trecerea frontierei de stat a României <u>vor</u> controla documentele de asigurare și <u>vor</u> solicita proprietarului, împuternicitului acestuia sau conducătorului autovehiculului, dovada plății primei de asigurare datorate. Persoanele neasigurate sau care nu pot face, la control dovada asigurării ori a plății acesteia, vor fi îndrumate să achite primele de asigurare la reprezentanții asiguratorilor autorizați în acest sens.”	control pentru trecerea frontierei de stat a României va controla documentele de asigurare și va solicita proprietarului, împuternicitului acestuia sau conducătorului autovehiculului, dovada plății primei de asigurare datorate. - nemodificat.		
4.	47. Articolul 60 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.60. – În vederea protejării asiguraților, beneficiarilor asigurării și terțelor persoane păgubite, prin contribuția asiguratorilor, se constituie Fondul de Garantare, destinat plăților de indemnizații rezultate din contractele de asigurare facultative și obligatorii, încheiate în condițiile prezentei legi, în cazul constatării insolvabilității asiguratorului, conform art.31 alin.(2) din Legea nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare. Fondul se va constitui, administra și	47. Articolul 60 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.60. – În vederea protejării asiguraților, beneficiarilor asigurării și terțelor persoane păgubite, prin contribuția asiguratorilor, se constituie Fondul de Garantare, destinat plăților de indemnizații rezultate din contractele de asigurare facultative și obligatorii, încheiate în condițiile prezentei legi, în cazul constatării insolvabilității asiguratorului, conform art.31 alin.(2) din Legea nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare. Fondul se va constitui, administra și		Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	utiliza de către Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, care va stabili anual o cotă <u>procentuală</u> ce se va aplica asupra volumului primelor brute încasate de asiguratorii din activitatea de asigurări directe. <u>Această cotă va fi de maximum 10% din volumul primelor brute încasate de asiguratorii din activitatea de asigurări directe.</u> În aplicarea prevederilor alin.2, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor va adopta în baza legii norme prin care va stabili: a) modul de constituire și reprezentare; b) modul de administrare și structura bugetului de venituri și c) <u>cheltuieli al fondului;</u> d) <u>procedura și condițiile de efectuare a plăților de la și către fondul</u> e) <u>de garantare;</u> f) <u>tipurile de active în care pot fi investite</u>	utiliza de către Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, care va stabili anual o cotă de <u>maximum 10%</u> ce se va aplica asupra volumului primelor brute încasate de asiguratorii din activitatea de asigurări directe. Disponibilitățile fondului astfel constituite vor fi plasate în instrumente financiare ale Trezoreriei Statului sau derulate prin aceasta: titluri de stat, depozite purtătoare de dobândă etc., în scopul unei cât mai bune fructificări a acestora. În aplicarea prevederilor alin.2, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor va adopta în baza legii norme prin care va stabili: a) modul de constituire și reprezentare; b) modul de administrare și structura bugetului de venituri și cheltuieli al fondului; c) procedura și condițiile de efectuare a plăților de la și către fondul de garantare; d) recuperarea plăților avansate din fondul de garantare;	Creșterea gradului de siguranță a plasamentelor.	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	resursele fondului de garantare; g) recuperarea plăților avansate din fondul de garantare; h) alte aspecte referitoare la fondul de garantare. În caz de deficit al Fondului de Garantare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, pentru acoperirea obligațiilor Fondului de Garantare, poate majora în cursul anului, contribuția stabilită prin norme. Sumele depuse la Fondul de Garantare nu pot fi urmărite silit.”	e) alte aspecte referitoare la fondul de garantare. - nemodificat. - nemodificat.		
5.	48. Articolul 61 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.61. – Se constituie Fondul de protecție a victimelor străzii în vederea protejării celor păgubiți prin evenimentele rutiere produse de autovehicule supuse înmatriculării, precum și tramvaie, în care autorul a rămas neidentificat sau autovehiculul, respectiv tramvaiul, nu este asigurat pentru răspundere civilă auto. Asiguratorii autorizați să încheie asigurarea de răspundere civilă auto sunt obligați să contribuie la constituirea fondului, proporțional cu volumul de	48. Articolul 61 se modifică și va avea următorul cuprins: - nemodificat. - nemodificat.		Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	prime încasate pentru această asigurare, până la acoperirea obligațiilor de plată ale acestuia. Această contribuție nu va depăși 5% din volumul primelor brute încasate pentru această asigurare. Fondul este destinat plăților de despăgubiri pentru vătămări corporale sau decese, dacă autorul a rămas neidentificat, respectiv plăților de despăgubiri pentru avarierea sau distrugerea de bunuri și vătămări corporale sau decese, dacă autovehiculul, respectiv tramvaiul, a fost neasigurat. În cazul avarierii sau distrugerii bunurilor prin evenimente rutiere produse de autovehicule, respectiv tramvaie neasigurate, se poate stabili, prin norme, o fransiză care să rămână în sarcina victimei. Fondul de protecție a victimelor străzii se va constitui, administra, utiliza și prelua, în condițiile normelor emise de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor.”	- nemodificat. - nemodificat. Nemodificat. Disponibilitățile acestui fond pot fi investite în aceleași condiții cu cele ale Fondului de Garantare. În caz de deficit al Fondului de	Pentru corelarea prevederilor de la Fondul de protecție a victimelor străzii cu cele de la	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
		protecție a victimelor străzii, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, pentru acoperirea obligațiilor acestuia, poate majora în cursul anului, contribuția stabilită prin norme.”	Fondul de Garantare.	
6.	49. După articolul 61 se introduce un nou articol, articolul 61¹, cu următorul cuprins: „Art.61¹. – Cheltuielile de constituire, administrare și utilizare se vor acoperi din disponibilitățile Fondurilor de protecție. <u>Disponibilitățile Fondurilor de protecție se păstrează la bănci autorizate de Banca Națională a României și sunt purtătoare de dobândă.</u> Excedentul bugetului Fondurilor de protecție la finele exercițiului financiar se reportează în exercițiul financiar următor cu aceeași destinație. Actul prin care se constată și se individualizează obligația de plată a unui asigurator la Fondurile de protecție prevăzute de prezentul capitol, întocmit sau emis, după caz, de către organele Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor sau de administratorul fondurilor, constituie, potrivit legii, titlu de creanță.	49. După articolul 61 se introduce un nou articol, articolul 61¹, cu următorul cuprins: „Art.61¹. – Cheltuielile de constituire, administrare și utilizare se vor acoperi din disponibilitățile fondurilor prevăzute la art.60 și art.61. Excedentul bugetelor fondurilor prevăzute la art.60 și art.61 la finele exercițiului financiar se reportează în exercițiul financiar următor cu aceeași destinație. Actul prin care se constată și se individualizează obligația de plată a unui asigurator la Fondurile prevăzute la art.60 și art.61, întocmit sau emis, după caz, de către organele Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor sau de administratorul fondurilor, constituie, potrivit legii, titlu de creanță.	Pentru conciziunea textului. Idem Idem	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	La data scadenței, titlul de creanță devine titlu executoriu, în baza căruia Comisia de Supraveghere a Asigurărilor sau administratorul fondului, după caz, va declanșa procedura silită de recuperare a creanțelor, conform dispozițiilor Codului de procedură civilă. Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și administratorul fondului au legitimare procesuală activă, în orice proces împotriva persoanelor aflate într-o relație juridică cu fondurile <u>de protecție</u>, pentru obligațiile de plată achitate sau care urmează cu certitudine să fie achitate de către fondurile <u>de protecție</u>. În vederea recuperării sumelor cheltuite din fondurile de protecție, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și administratorul fondului au drept de regres împotriva entității care a determinat prejudiciul.”	La data scadenței, titlul de creanță devine titlu executoriu, în baza căruia Comisia de Supraveghere a Asigurărilor sau administratorul fondului, după caz, va declanșa procedura silită de recuperare a creanțelor, conform dispozițiilor Codului de procedură civilă. Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și administratorul fondului au legitimare procesuală activă, în orice proces împotriva persoanelor aflate într-o relație juridică cu fondurile prevăzute la art.60 și art.61, pentru obligațiile de plată achitate sau care urmează cu certitudine să fie achitate de către fonduri. În vederea recuperării sumelor cheltuite din fondurile respective, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și administratorul fondurilor au drept de regres împotriva entității care a determinat prejudiciul.”	Idem Idem	
7.	51. Articolul 63 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.63. – Constituie contravenții, dacă, potrivit condițiilor în care au fost săvârșite nu constituie infracțiuni <u>potrivit</u> legii penale, săvârșirea următoarelor fapte:	51. Articolul 63 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.63. – Constituie contravenții, dacă, potrivit condițiilor în care au fost săvârșite nu constituie infracțiuni conform legii penale, săvârșirea următoarelor fapte:	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	a) refuzul asiguratorului autorizat de a încheia asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto, la cererea asiguratului; b) neplata la termen, a sumelor destinate fondurilor de protecție, precum și a contribuției procentuale din valoarea primelor brute încasate aferente asigurărilor obligatorii; c) nedeținerea de către intermediarii în asigurări, la asigurator, a sumelor încasate cu titlu de prime de asigurare; d) neplata la termen a despăgubirilor datorate din asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse prin accidente de autovehicule, către terțele persoane păgubite sau către asigurați în condițiile art.55 alin.3; e) lipsa notificării asiguratorului către asigurat despre obligația de plată a primei, cu 20 de zile înainte de împlinirea termenului de plată pentru cazul prevăzut la art.17 alin.2; f) necomunicarea de către brokerul de asigurare către asigurator, a producerii riscului asigurat, în termenul prevăzut în contractul de asigurare, în condițiile art.19	- nemodificat. - nemodificat. - nemodificat. - nemodificat. - nemodificat. - nemodificat.		

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	alin.3; Contravențiile prevăzute la alin.1 se sancționează după cum urmează; a) pentru faptele asiguratorilor prevăzute la alin.1 lit.a), b), d) și e), cu avertisment scris sau cu amendă de la 5.000.000 lei la 50.000.000 lei și cu limitarea operațiunilor, cu interzicerea temporară sau definitivă pentru asiguratorii a exercitării activității de asigurare pentru una sau mai multe categorii de asigurări, sau cu suspendarea ori retragerea autorizației asiguratorilor; b) pentru faptele administratorilor, directorilor sau directorilor executivi, prevăzute la alin.1 lit.a), b), d) și e), cu amendă între 1-6 salarii medii pe societate, din luna precedentă, la data constatării faptei; c) pentru faptele agenților de asigurare, prevăzute la alin.1 lit.c), cu amendă de la 1.000.000 lei la 5.000.000 lei; d) pentru faptele brokerilor prevăzute la alin.1 lit.c) și f), cu avertisment scris sau amendă de la 1.000.000 lei la 5.000.000 lei și cu interzicerea temporară sau definitivă a activității definite la art.2	- nemodificat. - nemodificat. - nemodificat. - nemodificat.		

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	pct.6 din Legea nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare sau cu suspendarea ori retragerea autorizației. Sanctiunile pentru faptele prevăzute la alin.1 lit.a), b), d) și e) se aplică fie asiguratorilor prevăzuți la alin.2 lit.a), fie persoanelor prevăzute la alin.2 lit.b). Încălcarea dispozițiilor prezentei legi și a normelor adoptate în aplicarea acesteia se constată de către persoanele anume împuternicite de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și se sancționează de Consiliul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor. Decizia de sancționare este semnată de președintele Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor și produce efecte la data comunicării sale persoanei sancționate.”	- nemodificat. - nemodificat. - nemodificat.		
8.	52. Articolul 64 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.64. – Încălcarea de către persoanele fizice a obligației de asigurare prevăzute la art.48 și 56 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la <u>25.000.000</u> lei la <u>75.000.000</u> lei și cu reținerea	52. Articolul 64 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.64. – Încălcarea de către persoanele fizice și juridice a obligației de asigurare prevăzute la art.48 și 56 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000.000 lei la 2.000.000 lei și cu	Se corelează cu nivelul mediu al primei de asigurare anuale.	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	certificatului de înmatriculare a autovehiculului, până la prezentarea documentului privind încheierea asigurării. Încălcarea de către persoanele juridice a obligației de asigurare prevăzute la art.48 și 56 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la <u>100.000.000</u> lei la <u>500.000.000</u> lei și cu reținerea certificatului de înmatriculare a autovehiculului, până la prezentarea documentului privind încheierea asigurării.”	reținerea certificatului de înmatriculare a autovehiculului, până la prezentarea documentului privind încheierea asigurării. Constatarea și aplicarea acestora se face de către personalul Poliției.” <i>Autori:</i> - dl. deputat Florin Georgescu – PSD; - dl. deputat Eugen Nicolaescu – PNL.		
9.	55. Articolul 67 se abrogă.	55. Articolul 67 va avea următorul cuprins: „Art.67. – Nivelul amenzilor de la art.63 și 64 se va actualiza prin Hotărâri ale Guvernului în corelație cu evoluția indicelui prețurilor de consum”.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.	Camera Deputaților
10.	57. Articolul 69 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.69. – <u>Organele</u> de poliție, unitățile de pompieri și celelalte autorități publice competente să cerceteze accidente de autovehicule sau alte evenimente, după caz, vor comunica, la cererea asiguratorilor, în termen de cel mult 30 de	57. Articolul 69 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.69. – Unitățile de poliție, unitățile de pompieri și celelalte autorități publice competente să cerceteze accidente de autovehicule sau alte evenimente, după caz, vor comunica, la cererea asiguratorilor, în termen de cel mult 30 de	Pentru o corectă exprimare.	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	zile de la solicitare, actele și datele cu privire la cauzele și împrejurările producerii riscurilor asigurate și la pagubele provocate, în vederea stabilirii și plății de către asiguratorii a indemnizațiilor de asigurare.”	zile de la solicitare, actele și datele cu privire la cauzele și împrejurările producerii riscurilor asigurate și la pagubele provocate, în vederea stabilirii și plății de către asiguratorii a indemnizațiilor de asigurare.”		
11.	58. După articolul 69 se introduc două articole noi, articolele 69¹, 69², care vor avea următorul cuprins: „Art.69¹. – În toate problemele privind asigurările și reasigurările în România se aplică prevederile prezentei legi. Pentru situațiile nereglementate în prezenta lege, aceasta se completează cu Legea nr.32/2000 privind societățile de asigurare și supravegherea asigurărilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu alte prevederi legale, aplicabile după caz. Art.69². – Comisia de Supraveghere a Asigurărilor adoptă <u>în baza legii</u> norme obligatorii în aplicarea prevederilor prezentei legi.”	58. După articolul 69 se introduc două articole noi, articolele 69¹, 69², care vor avea următorul cuprins: - nemodificat. Art.69². – Comisia de Supraveghere a Asigurărilor adoptă norme obligatorii în aplicarea prevederilor prezentei legi.” <i>Autor:</i> - dl. deputat Eugen Nicolaescu – PNL.		Camera Deputaților
12.	Art.III. – Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, disponibilitățile aflate în	Art.III. – Nemodificat.		Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare	Camera Decizională
	Fondul de protejare a asiguraților se preiau de către Fondul de Garantare.			
13.	Art.IV – Prezenta lege intră în vigoare în termen de <u>10</u> zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.	Art.IV – Prezenta lege intră în vigoare în termen de 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.	Conform prevederilor constituționale.	Camera Deputaților