

Parlamentul României



Conf. cu originalul

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 16.03.2005
Nr. 22/74**

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămile în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr. P.L.X -46 din 21 februarie 2005.

PREȘEDINTE,

Mihai Nicolae Tănăsescu

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 16.03.2005
Nr. 74**

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței
Guvernului nr. 8/2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare
a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămirilor
în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a
unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale
de Administrare Fiscală

Cu adresa nr. P.L.X -46 din 21 februarie 2005, Biroul Permanent conform art.89 și 108 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a sesizat, pentru examinare și avizare în fond, Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămirilor în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

La întocmirea raportului s-au avut în vedere avizele Consiliului Legislativ, Comisiei juridice, de disciplină și imunități, Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic precum și Comisiei pentru muncă și protecție socială.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic necesar pentru preluarea Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămirilor în subordinea Ministerului Finanțelor Publice ca fiind singurul organism guvernamental responsabil pentru inspecția fiscală.

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor ordinare, potrivit art. 76 din Constituția României, republicată.

La dezbaterile proiectului au participat, în conformitate cu prevederile art. 51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților: din partea Agenției Naționale de Administrare Fiscală domnul Sebastian Bodu – secretar de stat și doamna Tanți Anghel – consilier.

La lucrările comisiei au participat 26 deputați, din totalul de 27 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege a fost adoptat de Senat în ședința din data de 14 februarie 2005.

Proiectul de lege, potrivit art. 75 din Constituția României, republicată și a art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, ***este de competența decizională a Camerei Deputaților.***

În urma dezbaterii proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămirilor în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în ședința din data de 16.03.2005, comisia propune supunerea spre dezbateră și adoptarea Plenului Camerei Deputaților a proiectului de Lege ***cu amendamentele prezentate în anexă.***

PREȘEDINTE,

Mihai Nicolae Tănăsescu

SECRETAR,

Radu Cătălin Drăguș

Consilier parlamentar:
Onete Alexandru

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămilelor în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	ORODONANȚĂ privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămilelor în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală	LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămilelor în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a unor măsuri de reorganizare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală	Nemodificat.	
2.		ARTICOL UNIC.- Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 8 din 20 ianuarie 2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămilelor în subordinea	ARTICOL UNIC.- Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 8 din 20 ianuarie 2005 privind stabilirea unor măsuri de preluare a Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vămilelor	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
	va exercita toate atribuțiile ministrului delegat pentru coordonarea autorităților de control, aferente coordonării activității Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vănilor. (4) Ministerul Finanțelor Publice va prelua toate drepturile și obligațiile Autorității Naționale de Control, aferente coordonării activității Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vănilor, inclusiv bunurile mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acesteia.		Nemodificat	
4.	Art. 2. – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Finanțelor Publice va supune Guvernului spre adoptare proiectele de acte normative privind reorganizarea, organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Gărzii Financiare și a Autorității Naționale a Vănilor.		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
5.	Art. 3. – Legea nr. 141/1997 privind Codul vamal al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 180 din 1 august 1997, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. Articolul 4 va avea următorul cuprins: „Art. 4 – (1) Activitatea vamală se exercită prin Autoritatea Națională a Vămilelor, care se organizează și funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor Publice – Agenția Națională de Administrare Fiscală. (2) Autoritatea Națională a		Art. 3. – Legea nr. 141/1997 privind Codul vamal al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 180 din 1 august 1997, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 2. Articolul 4 va avea următorul cuprins: „Art. 4 – (1) Activitatea vamală se exercită prin Autoritatea Națională a Vămilelor, care se organizează și funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. <i>Autor:</i> Deputat Mihai Tănăsescu – Gr. Parlam. PSD Nemodificat	Pentru a nu se crea confuzii legate de calitatea de ordonator secundar de credite pe care o deține conducătorul Autorității Naționale a Vămilelor și pentru ca acesta să nu fie transformat în ordonator terțiar de credite (acest fapt ar conduce o îngreunare a activității Autorității Naționale a Vămilelor).

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 624 din 31 august 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Agenția este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a primului-ministru. Președintele agenției este ajutat în activitatea sa de 3 vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a primului – ministru. Vicepreședinții exercită atribuțiile delegate de președintele Agenției. Unul dintre vicepreședinți conduce Autoritatea Națională a Vănilor. Răspunderile și atribuțiile vicepreședinților se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției. Președintele Agenției beneficiază de prevederile art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din		unele reglementări în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 624 din 31 august 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) Agenția este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a primului-ministru. Președintele agenției este ajutat în activitatea sa de 3 vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a primului–ministru Vicepreședinții exercită atribuțiile delegate de președintele Agenției. Conducătorul Autorității Naționale a Vănilor are rang de subsecretar de stat și îndeplinește și funcția de vicepreședinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Răspunderile și atribuțiile vicepreședinților se	din prezentul raport.

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că în cadrul Agenției, în subordinea președintelui, se organizează și funcționează cabinetul demnitarului. Numărul maxim de posturi din cabinetul președintelui Agenției este cel prevăzut la nr. crt. 3 din anexa nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 32/1998, cu modificările și completările ulterioare.”		stabilesc prin ordin al președintelui Agenției. Președintele Agenției beneficiază de prevederile art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 760/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că în cadrul Agenției, în subordinea președintelui, se organizează și funcționează cabinetul demnitarului. Numărul maxim de posturi din cabinetul președintelui Agenției este cel prevăzut la nr. crt. 3 din anexa nr. 1 la PG 32/1998, cu modificările și completările ulterioare.” <i>Autor:</i> Deputat Mihai Tănăsescu – Gr. Parlam. PSD	
7.	Art. 5. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2003 privind		Nemodificat.	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	organizarea Gărzii Financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 712 din 13 octombrie 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2004, se modifică după cum urmează: 1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins: „Art. 1. – (1) Garda Financiară se organizează ca instituție publică de control, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, finanțată de la bugetul de stat.” 2. Alineatul (2) al articolului 1 se abrogă. 3. Articolul 2 va avea următorul cuprins: „Art. 2. – Organizarea și funcționarea Gărzii Financiare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.” 4. Alineatele (2) – (4) ale articolului 3 vor avea următorul cuprins: „(2) La solicitarea Gărzii		Nemodificat Nemodificat Nemodificat 4. Alineatele (2) – (4) ale articolului 3 vor avea următorul cuprins: „(2) Garda Financiară, în	În vederea

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	Financiare, Ministerul Administrației și Internelor asigură personalul necesar pentru asigurarea protecției și siguranței operațiunilor desfășurate de comisarii Gărzii Financiare în realizarea actului de control. Personalul necesar se asigură din cadrul subunităților specializate de intervenție rapidă ale poliției. Condițiile concrete și modalitățile în care personalul subunităților specializate de intervenție rapidă ale poliției participă la acțiunile de control se stabilesc prin protocol de Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice. (3) Garda Financiară este condusă		cazurile în care există indicii de săvârșire a unor fapte penale, poate să solicite Ministerului Administrației și Internelor să asigure personalul necesar pentru asigurarea protecției și siguranței operațiunilor desfășurate de comisarii Gărzii Financiare în realizarea actului de control. Personalul necesar se asigură din cadrul subunităților specializate de intervenție rapidă ale poliției. Condițiile concrete și modalitățile în care personalul subunităților specializate de intervenție rapidă ale poliției participă la acțiunile de control se stabilesc prin protocol de Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice. <i>Autor:</i> Deputat Dorina Mihăilescu – Gr. Parlam. PSD Nemodificat	eliminării eventualelor abuzuri în aplicare.

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
	de un comisar general, numit prin ordin de ministrul finanțelor publice. Structura organizatorică a Gărzii Financiare, numărul de posturi, normele generale și speciale de dotare, însemnele distinctive și modelele de uniformă se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. (4) Regulamentul de organizare și funcționare a Gărzii Financiare stabilește competențele și atribuțiile personalului care ocupă funcții publice de conducere și de execuție, precum și ale personalului contractual și se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice. 5. Alineatul (2) al articolului 4 se abrogă. 6. Alineatul (5) al articolului 5 se abrogă. 7. Alineatul (3) al articolului 6 va avea următorul cuprins: „(3) Controlul tematic se execută de către comisarii Gărzii Financiare în baza ordinelor date		Nemodificat Nemodificat Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	urmează: 1. Articolul 4 va avea următorul cuprins: „Art. 4 – Autoritatea Națională a Vămile este condusă de un vicepreședinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu rang de subsecretar de stat.” 2. Alineatul (2) al articolului 25 va avea următorul cuprins: „(2) Pentru pagubele cauzate în activitatea de control ca urmare a neîndeplinirii necorespunzătoare a atribuțiilor de control, în măsura în care nu sunt îndeplinite condițiile atragerii răspunderii penale, personalul vamal cu funcții de conducere sau de execuție răspunde potrivit art. 998 din Codul civil.”		modifică după cum urmează: 1. Articolul 4 va avea următorul cuprins: „Art. 4 – Conducătorul Autorității Naționale a Vămile are rang de subsecretar de stat și îndeplinește funcția de vicepreședinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.” <i>Autor:</i> Deputat Mihai Nicolae Tănăsescu – Gr. Parlam. PSD Nemodificat	Pentru concordanță cu amendamentele de mai sus.

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	3. Alineatul (1) al articolului 35 va avea următorul cuprins: „Art. 35 – (1) Denumirea funcției de secretar de stat al Autorității Naționale a Vănilor se înlocuiește în actele normative în vigoare cu cea de vicepreședinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu rang de subsecretar de stat.”		3. Alineatul (1) al articolului 35 va avea următorul cuprins: „Art. 35 – (1) Denumirea funcției de secretar de stat al Autorității Naționale a Vănilor se înlocuiește în actele normative în vigoare cu cea de conducător al Autorității Naționale a Vănilor cu rang de subsecretar de stat și îndeplinește funcția de vicepreședinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.” <i>Autor:</i> Deputat Mihai Nicolae Tănăsescu – Gr. Parlam. PSD	Idem
9.	Art. 7. – (1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe în structura bugetului de stat și în bugetele Ministerului Finanțelor Publice și Autorității Naționale de Control, la propunerea ordonatorilor principali		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
	reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale si a unor instituții publice, publicata in Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 464 din 29 iunie 2003, cu modificările ulterioare.			