

Parlamentul României



Conf. cu originalul

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 5.04.2005
Nr. 22/144**

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr. PLX. 110 din 30 martie 2005.

VICEPREȘEDINTE,

Eugen Nicolăescu

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 05.04.2005
Nr. 144**

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind aprobarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005
pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind
organizarea și funcționarea Curții de Conturi

Cu adresa nr. PLX. 110 din 30 martie 2005, Biroul Permanent conform art.89 și 108 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a sesizat, în procedură de urgență, pentru examinare și avizare în fond, Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi.

La întocmirea raportului s-au avut în vedere avizele Consiliului Legislativ și Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, în sensul constituirii unui organism care să asigure verificările și auditul extern asupra fondurilor aferente Programelor ISPA și SAPARD în conformitate cu prevederile memorandumurilor, respectiv acordurilor de finanțare, precum și a fondurilor structurale.

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor organice, potrivit art. 76 din Constituția României, republicată.

La dezbaterile proiectului au participat, în conformitate cu prevederile art. 51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților: din partea Guvernului de la Ministerul Finanțelor Publice – ANAF domnul Chițoiu Daniel – vicepreședinte, iar din partea Curții de Conturi a României domnul Rotaru Petre – consilier și domnul Mihai Popescu – consilier.

La lucrările comisiei au participat 23 deputați, din totalul de 26 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Proiectul de lege, potrivit art. 75 din Constituția României, republicată și a art. 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, ***este de competența decizională a Senatului.***

În urma dezbaterii proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, în ședința din data de 05.04.2005, comisia propune supunerea spre dezbateră și adoptarea Plenului Camerei Deputaților a proiectului de Lege ***cu amendamentele prezentate în anexe.***

VICEPREȘEDINTE,

Eugen Nicolăescu

SECRETAR,

Ștefan Baban

Consilieri parlamentari
Bărdiță Mariana
Onete Alexandru

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	-	LEGE Privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi	În vederea corelării titlului cu textul publicat în Monitorul Oficial al României.
2.	-	Articol unic. Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României.	Articol unic. Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 251 din 25 martie 2005, cu următoarele modificări și completări:	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
3.	-	Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi	Nemodificat	
4.	-	Articol unic: - După articolul 14 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 16 martie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 14¹, cu următorul cuprins: „Art. 14¹ – (1) În vederea îndeplinirii unor obligații ce revin României în procesul de integrare europeană, pe lângă Curtea de Conturi se constituie un organism	Articolul unic va avea următorul cuprins: Articol unic: - După articolul 14 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 16 martie 2000, cu modificările și completările ulterioare, se introduc articolele 14¹ - 14⁷, cu următorul cuprins: Articolul 14¹ va avea următorul cuprins: „Art. 14¹ – (1) În vederea îndeplinirii unor obligații ce revin României în procesul de integrare europeană, pe lângă Curtea de Conturi se constituie Autoritatea de	Pentru intensificarea pregătirilor de aderare, Uniunea Europeană și-a orientat politicile, strategiile precum și asistența financiară către întărirea capacității țărilor candidate de a adopta și aplica acquis-ul comunitar și realizarea reformelor instituționale și economice. Totodată, pentru protejarea intereselor financiare ale Comunității Europene, prin

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		asociat, care are alte atribuții, respectiv proceduri, decât cele prevăzute de prezenta lege. Acest organism va asigura verificările și auditul extern asupra fondurilor aferente programelor ISPA și SAPARD, în conformitate cu prevederile memorandumurilor, respectiv acordurilor de finanțare, precum și asupra fondurilor structurale. (2)Organizarea, funcționarea și atribuțiile acestui organism vor fi reglementate de către Parlamentul României.”	Audit pentru fondurile acordare României de Uniunea Europeană prin programele ISPA și SAPARD și pentru fondurile ce vor fi acordate în perioada post-aderare, denumită în continuare Autoritatea de audit, care are atribuții, respectiv proceduri de lucru proprii. (2)Autoritatea de audit este un organism fără personalitate juridică, independent din punct de vedere operațional față de Curtea de Conturi și are sediul în municipiul București.”	memorandumurile și acordurile de finanțare, aferente fondurilor alocate, a fost stabilit și sistemul de control aplicabil fiecărui program în parte. Astfel, prin documentele respective, s-a convenit ca țara beneficiară să asigure realizarea unui audit extern, independent din punct de vedere operațional de activitatea de implementare a programelor, prin care să se certifice utilizarea fondurilor în conformitate cu prevederile memorandumurilor și acordurilor încheiate. Curtea de Conturi și-a asumat responsabilitatea efectuării acestui audit și, pentru a reglementa activitatea legată de îndeplinirea atribuțiilor specifice și a cerințelor prevăzute de memorandumurile și acordurile de finanțare, care exced procedurilor și normelor de lucru stabilite prin legea de organizare și funcționare a Curții de Conturi, împreună cu

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
				Ministerul Finanțelor Publice, s-a convenit crearea acestui organism. Prin constituirea Autorității de audit se reglementează atât metodologia de lucru cât procedurile de raportare, care sunt de asemenea diferite față de cele al C.C.R.
5.	-	-	Se introduc articolele 14 ² - 14 ⁷ cu următorul cuprins: Art. 14². (1) În conformitate cu prevederile legislației comunitare și naționale aplicabile programelor ISPA și SAPARD, precum și fondurilor aferente asistenței financiare acordate de Uniunea Europeană României în perioada post-aderare, atribuțiile Autorității de audit vor fi în principal, următoarele: a) audit de sistem, verificarea pe bază de eșantion și audit final; b) verificări și audit extern asupra fondurilor	Atribuțiile Autorității de audit au fost stabilite atât pe baza reglementărilor în vigoare stabilite prin Memorandumurile de Finanțare pentru Programul ISPA și Acordul Multianual de Finanțare pentru Programul SAPARD, cât și pe baza prevederilor capitolului I al proiectului noului Regulament al Consiliului Uniunii Europene care stabilește principiile generale referitoare la sistemele de management și control pentru fondurile structurale care vor fi acordate în perioada post-aderare.

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			structurale de care va beneficia România începând cu anul 2007; c) verificarea anuală a modului de funcționare a sistemelor de management și control stabilite pentru derularea Programelor ISPA și SAPARD; d) verificarea cheltuielilor eligibile declarate, pe bază de eșantion reprezentativ; e) efectuarea unor verificări adecvate în vederea emiterii Declarațiilor la finalizarea măsurilor și programelor; f) certificarea conturilor anuale SAPARD, în ceea ce privește integralitatea, acuratețea și veridicitatea acestor conturi; g) verificarea existenței și corectitudinii elementului de cofinanțare național. (2). Pentru realizarea atribuțiilor care îi revin, Autoritatea de audit va încheia Acorduri cu	

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			structurile responsabile pentru coordonarea fondurilor aferente programelor ISPA și SAPARD, respectiv cu autoritățile de management pentru fondurile aferente asistenței financiare acordate de Uniunea Europeană României în perioada post-aderare. Art. 14³. (1) Autoritatea de audit va fi condusă de un președinte, numit de planul Curții de Conturi dintre consilierii de conturi, pentru un mandat cu o durată de 3 ani. Acest mandat poate fi reînnoit cel mult de două ori. (2) În exercitarea atribuțiilor sale, președintele Autorității de audit emite decizii și instrucțiuni.	În prezent, Curtea de Conturi realizează auditul aferent fondurile ISPA și SAPARD, iar activitatea diviziei responsabile de acest audit este coordonată de un consilier de conturi. La stabilirea mandatului de 3 ani a președintelui Autorității de audit s-a ținut cont de prevederile Constituției României referitoare la numirea consilierilor de conturi. Astfel, conform art. 140, alin. (4) „consilierii de conturi sunt numiți de Parlament pentru un mandat de 9 ani”. Această prevedere a fost corelată cu

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			Art. 14⁴. (1). Structura organizatorică a Autorității de audit se aprobă de către președintele Autorității de audit. Coordonarea și atribuțiile structurilor din aparatul propriu al Autorității de audit și ale personalului se stabilesc prin Regulament de organizare și funcționare, parte integrantă a Regulamentului de organizare și funcționare a Curții de Conturi. (2) Numărul maxim de posturi al Autorității de audit este de 110. În anul 2005, de la data intrării în	alineatul următor: „Curtea de Conturi se înnoiește cu o treime din consilierii de conturi numiți de Parlament din 3 în 3 ani” și, pentru a păstra continuitatea conducerii activității s-a prevăzut posibilitatea reînnoirii mandatului de maxim 2 ori. Pentru a putea răspunde cerințelor Comisiei Europene referitoare la tipul verificărilor, calitatea activității realizate, frecvența raportărilor și având în vedere dispersia geografică a beneficiarilor de fonduri (în prezent ISPA și SAPARD), care vor trebui verificați, este nevoie ca cel care își asumă responsabilitatea coordonării acestei activități să poată stabili modul, respectiv structurile prin care va putea îndeplini aceste responsabilități. Ținând cont de experiența pe care o are Curtea de Conturi în prezent și fondurile care sunt prevăzute pentru perioada post-

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			vigoare a prezentei legi, Autoritatea de audit va funcționa cu un număr de 53 de posturi, din care: 18 posturi, inclusiv personalul cu atribuții privind realizarea auditului aferent fondurilor ISPA și SAPARD, se vor asigura din cadrul schemei de personal a Curții de Conturi, iar diferența de 35 de posturi va fi asigurată prin suplimentarea schemei de personal. În anul 2006, schema de personal a Autorității de audit va fi suplimentată cu 57 de posturi. Toate posturile aferente Autorității de audit vor fi incluse în schema de personal al Curții de Conturi. (3). În scopul realizării atribuțiilor, Autoritatea de audit va putea angaja și personal de altă specialitate decât cel economic.	aderare (aproximativ 2 miliarde euro pentru perioada 2007-2009), s-a evaluat că, necesarul de personal este de aproximativ 110 posturi. Corelat cu cerința expresă a Comisiei Europene, ca personalul ce va fi implicat în derularea programelor comunitare să fie pregătit din punct de vedere profesional, s-a prevăzut ca angajarea personalului să se efectueze în două etape, practic, întregul personal fiind cuprins într-un program de pregătire profesională specifică. De asemenea, după cum este cunoscut, verificările asupra modului de utilizare a fondurilor comunitare cer și un anumit nivel de expertiză în domenii specifice precum infrastructura de drumuri, de căi ferate, de mediu etc. Ca urmare, întrucât, conform legilor specifice Curții de Conturi, personalul angajat trebuie să aibă studii economice s-a prevăzut necesitatea

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			Art.14⁵.Salarizarea personalului din cadrul Autorității de audit se face în conformitate cu legislația privind salarizarea personalului din cadrul Curții de Conturi și cu prevederile Legii nr. 490/2004, privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare. Art. 14⁶. Fondurile necesare pentru desfășurarea activității Autorității de audit vor fi asigurate de la bugetul de stat și vor fi incluse în bugetul de	angajării și a unor specialiști din alte domenii. Autoritatea de audit este un organism nou creat, chiar dacă funcționează pe lângă Curtea de Conturi. Întrucât, acest organism trebuie să funcționeze într-un spațiu de lucru care să fie dotat cu logistica necesară desfășurării în bune condiții a activității și să aibă personal suficient pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite, toate acestea necesită pe lângă o serie de decizii și un buget adecvat. Ori, atât deciziile referitoare la alocarea unui imobil cât și alocarea bugetului necesar nu se pot realiza decât dacă există o reglementare legală. Idem

Nr. crt.	Text act normativ	Text proiect/propunere de modificare și/sau completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			cheltuieli al Curții de Conturi. Art.14⁷. Pentru desfășurarea activității Autorității de audit, Guvernul României și Curtea de Conturi vor asigura condițiile necesare pregătirii profesionale a personalului, spațiile de lucru, dotările și logistica aferentă.”	Idem

II. Amendamente respinse

În cursul dezbaterii, Comisia a respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text Inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea	Camera decizională
1.	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României.	Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2005 pentru completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi. Autor: Deputat Popeangă Petre – Grupul Parlamentar PRM	a) 1. În structura Curții de Conturi, există organizată o entitate (divizie) competentă, distinctă și independentă, care asigură realizarea prevederilor Legii nr. 94/1992, privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi modificată și republicată în 2002, în legătură cu controlul și auditul financiar al tuturor fondurilor comunitare. Structura funcționează din anul 2002 și a răspuns, până în prezent, tuturor solicitărilor, de această natură, a organismelor internaționale. Condiția de independență a structurii care realizează „controale ...externe adecvate,	Senat

Nr. crt.	Text Inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea	Camera decizională
			derulate în conformitate cu standardele internaționale de audit, acceptate de către organele naționale competente”, prezentată în Expunerea de motive ca o cerință a Comisiei Europene, este îndeplinită de către Curtea de Conturi și structurile sale prin Legea nr. 94/1992 care, la art. 1(2) menționează: „... Curtea de Conturi funcționează pe lângă Parlamentul României și își desfășoară activitatea ÎN MOD INDEPENDENT, în conformitate cu dispozițiile prezentate în Constituție și legile țării”. Independența Curții de Conturi este stabilită, de asemenea, prin prevederile art. 2 și art. 5 ale Legii nr. 94/1992, care prevăd: „Curtea de Conturi decide în mod autonom asupra programului său”, respectiv „Curtea de Conturi întocmește buget propriu care se prevede distinct în bugetul de stat”. 2. Prin Legea nr.94/1992, Curtea	

Nr. crt.	Text Inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea	Camera decizională
			de Conturi are stabilite atribuții foarte precise în legătură cu exercitarea controlului și auditului fondurilor comunitare puse la dispoziția României. Astfel, în capitolul III - „Atribuții de control și audit financiar” , la art.17 se prevede: „.....Curtea de Conturi controlează: (h) – utilizarea fondurilor puse la dispoziția României de către Uniunea Europeană prin programul SAPARD și a cofinanțării aferente; (i) – utilizarea fondurilor provenite din asistența financiară acordată României de Uniunea Europeană și alte surse de finanțare internațională” 3. Curtea Europeană de Conturi, organismul care controlează Parlamentul European și în ceea ce privește modul de alocare și utilizare de către beneficiari a fondurilor comunitare, nu are o structură distinctă pentru efectuarea acestor verificări, auditarea fiind	

Nr. crt.	Text Inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea	Camera decizională
			efectuată de către structurile proprii care să efectueze acest gen de verificare. 4. Structura propusă nu este funcțională, deoarece, prin OUG nr.22/2005 pentru completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României, nu se stabilește modul de organizare, funcționare și atribuții care, așa cum rezultă din text „....vor fi reglementate de către Parlamentul României”, fără a preciza nici când și nici în ce condiții. În plus, pentru noua structură, denumită „organism asociat” nu există prevederi bugetare de funcționare, situație ce contravine prevederilor Legii bugetului de stat nr.511/2004. b) Comisia propune respingerea amendamentului având în vedere forma propusă Plenului Camerei Deputaților pentru adoptare cu amendamentele din Anexa I care	

Nr. crt.	Text Inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivarea	Camera decizională
			prevede introducea de noi prevederi față de forma înaintată de Guvern.	