

# *Parlamentul României*



**Conf. cu originalul**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**

**București, 11.06.2007  
Nr. 22/141**

**BIROUL PERMANENT  
AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul de înlocuire asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică (REEXAMINARE), cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr. PLX.560 din 24 aprilie 2007.

**VICEPREȘEDINTE,**

**Petru Călian**

# *Parlamentul României*



**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**

**București, 11.06.2007  
Nr. 141**

## **RAPORT DE INLOCUIRE**

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică

Cu adresa nr. PL.X 560 din 19 martie 2007, Biroul Permanent conform art. 135 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a sesizat în procedură de urgență Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, proiectul de Lege fiind în procedură de reexaminare ca urmare a solicitării Președintelui României.

Cererea de reexaminare asupra prezentului Proiect de Lege are la bază următoarele motivații:

1. România s-a angajat, prin Capitolul 21 de negociere pentru aderarea la Uniunea Europeană, intitulat „Politica Regională și Coordonarea Instrumentelor Structurale, să dezvolte un sistem de control ex-ante pentru achizițiile publice, atât la nivel central, cât și local, în scopul asigurării unui management eficient al fondurilor comunitare, amendamentul privind art. 1 alin(3) din O.U.G. nr. 30/2006 referindu-se la verificarea derulării procesului de achiziție publică realizată doar **după desemnarea câștigătorului**, determinând astfel ca între momentul publicării anunțului de participare și momentul desemnării câștigătorului să nu se mai desfășoare procesul de verificare.
2. Sistemul de atribuire a contractelor de achiziții publice trebuie să ofere garanții operatorilor economici, printr-un **control prealabil** al angajamentului lor contractual și prin

responsabilizarea tuturor părților implicate, urmărindu-se astfel asigurarea transparenței procesului de atribuire a contractului și egalitatea de tratament față de operatorii economici, aspecte precizate și în nota trimisă de către Directoratul General al Comisiei Europene.

3. Modificările aduse Legii și aprobate în Plenul Camerei Deputaților, instituie doar **un control posterior**, încălcând astfel angajamentul asumat de România, prin Capitolul 21, modificări ce ar afecta managementul eficient al utilizării fondurilor structurale care vor fi alocate României.
4. Prin modificarea art. 4. lit. (b) din O.U.G. nr. 30/2006, controlul se limitează la a verifica dacă etapele procedurale de atribuire a contractelor au fost în concordanță cu O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, ceea ce afectează scopul controlului, alocarea fondurilor structurale trebuind să respecte uneori și alte reglementări specifice, rezultând faptul că nu se poate restrânge verificarea procedurilor de atribuire a contractelor doar în concordanță cu dispozițiile O.U.G. nr. 34/2006.
5. Prin modificarea adusă la art. 4 lit. (d) din O.U.G. 30/2006, Ministerul Economiei și Finanțelor trebuie să dea aviz consultativ în toate situațiile, fără a se mai face astfel diferența între situațiile în care se constată abateri (și care impun, în mod obiectiv, emiterea avizelor consultative) și situațiile în care procesul de achiziție publică se desfășoară în mod corespunzător, rezultând astfel necesitatea păstrării formei inițiale a textului, în sensul emiterii de avize de către Minister doar atunci când se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect aprobarea Ordonanței de urgență privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică. Ordonanța de urgență are ca obiect de reglementare desemnarea Ministerului Economiei și Finanțelor ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor ordinare, potrivit art. 76 din Constituția României, republicată.

În ședința din data de 11 aprilie 2007, Comisia a propus supunerea spre dezbateră și adoptarea Plenului Camerei Deputaților a Raportului cu numărul 22/141 din 11.04.2007. În ședința din data de 23 aprilie 2007, Plenul Camerei Deputaților, în temeiul art. 70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a hotărât retrimiteria Reexaminării la Comisie, în vederea avizării acesteia de către Comisia pentru industrii și servicii.

La dezbaterea proiectului de Lege din data de 5 iunie 2007 au participat, în conformitate cu prevederile 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul secretar de stat Sebastian Vlădescu, doamna Cornelia Nagy, director general în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor și domnul Corneliu Burada, vicepreședinte al Agenției Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice.

La lucrările comisiei au participat 24 deputați, din totalul de 26 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege a fost reexaminat de Senat în ședința din 12 martie 2007.

Proiectul de Lege, potrivit art. 75 din Constituția României, republicată și a art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat *este de competența decizională a Camerei Deputaților*.

În urma dezbaterii proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, în ședința din data de 5 iunie 2007, Comisia propune supunerea spre dezbaterea și adoptarea Plenului Camerei Deputaților a proiectului de Lege *cu amendamentele prezentate în anexă*.

VICEPREȘEDINTE,

Petru Călian

SECRETAR,

Radu Cătălin Drăguș

Expert parlamentar

Rădoi Florentina

**Amendamente admise la**  
**proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006**  
**privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică**

**REEXAMINARE**

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Amendamentul propus de Comisie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Motivarea           |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1        | <b>ARTICOL UNIC</b> – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30 din 12 aprilie 2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 26 aprilie 2006, cu următoarele modificări și completări: | <b>ARTICOL I.</b> - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30 din 12 aprilie 2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 26 aprilie 2006, cu următoarele modificări și completări: | Tehnică legislativă |
| 2.       | <b>1. Titlul ordonanței de urgență va avea următorul cuprins:</b><br>„Ordonanță de urgență privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”                                  | <b>NEMODIFICAT</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                     |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Amendamentul propus de Comisie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Motivarea                                                                           |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.       | <p><b>2. La articolul 1, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 1. – (1) Se desemnează Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.”</p> | <p><b>2. La articolul 1, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 1. – (1) Se desemnează <b>Ministerul Economiei și Finanțelor</b> ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.”</p> | <p>Ca urmare a restructurării Guvernului și a modificării denumirii instituției</p> |
| 4.       | <p><b>3. La articolul 2 se introduc 3 alineate noi, alin.(2)-(4), cu următorul cuprins:</b></p> <p>(2) Analiza de risc se realizează pentru toate contractele prevăzute la art. 1 alin. (2). Analiza de risc înseamnă stabilirea unui barem pe baza de criterii obiective, măsurabile si cuantificabile, ce vor fi luate in calculul riscului</p>                                                                                                                                                                                | <p><b>La articolul 2 se introduc 2 alineate noi, alin.(2)-(3), cu următorul cuprins:</b></p> <p>"(2) Analiza de risc se realizează pentru toate contractele prevăzute la art. 1 alin. (2). Analiza de risc înseamnă stabilirea unui barem pe baza de criterii obiective, măsurabile si cuantificabile, ce vor fi luate in calculul riscului contractelor de achiziție publica a</p>                                                                                                                                                          | <p>Aduce clarificări textului</p>                                                   |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Amendamentul propus de Comisie                                                                                                                                                                                                                             | Motivarea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>contractelor de achiziție publica. Baremul va împărți contractele in categorii de risc:</p> <p>1. scăzut<br/>2. mediu<br/>3. mare.</p> <p>(3) Rezultatul analizei de risc va fi comunicat de îndată autorității contractante, împreună cu decizia de verificare si desemnarea observatorului.</p> <p>(4) Ministerul Finanțelor Publice va efectua verificarea procesului de atribuire, cu precădere a contractelor cu grad mare de risc. Autoritatea Națională pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizițiilor Publice poate solicita Ministerului Finanțelor Publice</p> | <p><b>contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.</b> Baremul va împărți contractele in categorii de risc:</p> <p>1. scăzut<br/>2. mediu<br/>3. mare</p> <p><b>NEMODIFICAT</b></p> <p><b>SE ELIMINA</b></p> | <p>In conformitate cu prevederile art. 7(2) din HG nr. 942/2006, la întocmirea proiectului programului de activitate al Unității pentru Coordonarea si Verificarea Achizițiilor Publice se au in vedere si prioritățile convenite din cooperarea cu ANRMAP. Totodată, potrivit art. 5(1) din Protocolul privind cooperarea interinstituționala dintre ANRMAP si MEF, MEF are</p> |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Amendamentul propus de Comisie | Motivarea                                                                                                                                                        |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | efectuarea si a altor verificări a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice si ale contractelor de concesiune. Rezultatul verificării va fi comunicat in mod obligatoriu Autorității Naționale pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizițiilor Publice si autorității contractante verificate, in cazul contractelor cu risc mare si a verificării solicitate de Autoritatea Națională pentru Reglementarea si Monitorizarea Achizițiilor Publice.” |                                | obligația de a transmite, <b>la cererea ANRMAP</b> , rapoartele de activitate emise in cursul verificărilor procedurale, in termenul prevăzut de acest protocol. |
| 5.       | <b>3. Articolul 3 va avea următorul cuprins:</b><br>„Art. 3. – Obiectivul funcției de verificare a achizițiilor publice este de a contribui la asigurarea conformității cu legislația din domeniu a procedurilor derulate în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și a documentelor întocmite                                                                  | <b>NEMODIFICAT</b>             |                                                                                                                                                                  |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Amendamentul propus de Comisie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Motivarea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | în cadrul acestor proceduri.”                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 6.       | <p><b>4. La articolul 4, litera c) va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„c) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor care a fost supusă verificării.”</p>                                                                                                                                                           | <p><b>4. La articolul 4, litera c) va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„c) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedura de atribuire a contractelor <b>de achizitii publice, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii</b> care a fost supusa verificarii <b>de catre observatorii desemnati</b> ”.</p>                                                                                                                                                   | In concordanta cu titlul Legii                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 7.       | <p><b>5. La articolul 5, alineatele (2) și (6) vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) In vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice desemnează observatori care participă în procesul atribuire a contractelor selectate conform prevederilor art. 2.</p> | <p><b>6. La articolul 5, alineatele (2) și (6) vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) In vederea îndeplinirii atribuțiilor prevazute in prezenta ordonanta de urgenta, <b>Ministerul Economiei si Finantelor</b> desemneaza observatori care <b>participa si verifica</b> etapele procesului de atribuire a contractelor selectate in conformitate cu prevederile art. 2. <b>Observatorii nu fac parte din comisiile de evaluare a ofertelor si nu au dreptul de a interveni in activitatea expertilor cooptati</b>”.</p> | Ca urmare a restructurării Guvernului și a modificării denumirii instituției precum si a necesitatii mentionarii explicite a faptului ca observatorii <b>participa</b> in procesul de atribuire a contractelor de achizitie publica. Numai in acest fel se pot constata in timp util eventualele neconcordante in aplicarea legislatiei in domeniul achizitiilor publice si se pot face propuneri pentru remedierea acestora. |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Amendamentul propus de Comisie                                                                                                                                                                                                                                                     | Motivarea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>.....</p> <p>(6) Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritatea contractantă dispune de <b>suspendarea</b> procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, a contractului de concesiune de lucrări publice și a contractului de concesiune de servicii, modificarea, încetarea, revocarea și anularea actelor în legătură cu care s-a emis avizul, precum și orice alte măsuri corective pentru remedierea neconformităților semnalate de observator sau poate decide continuarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, a contractului de concesiune de lucrări publice și a contractului de concesiune de servicii, informând de îndată autoritățile prevăzute la alin. (4).”</p> | <p>.....</p> <p>(6) In baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul <b>Ministerului Economiei si Finanțelor</b>, autoritatea contractanta poate sa <b>modifice, înceteze, revoce, anuleze</b> actele in conformitate cu care s-a emis avizul consultativ.</p> | <p>Ca urmare a restructurării Guvernului și a modificării denumirii instituției precum si a faptului ca singurele care pot dispune suspendarea sunt C.N.S.C. și Curtea de Apel, in acest caz fiind mai potrivită sintagma „modifică, anulează, revocă”, dar sub nici o forma o alta instituție nu poate dispune suspendarea.</p> |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Amendamentul propus de Comisie | Motivarea |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------|
| 8.       | <p><b>6. Articolul 6 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 6. – Responsabilitatea pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legii privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii revine autorității contractante.”</p>                                                                                                                                                             | NEMODIFICAT                    |           |
| 9.       | <p><b>7. Articolul 8 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 8. – Observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii se supun dispozițiilor legale referitoare la situațiile de incompatibilitate sau conflict de interese, aplicabile persoanelor implicate în procesul de verificare sau evaluare a candidaților sau ofertanților prevăzute în cadrul</p> | NEMODIFICAT                    |           |

| Nr. crt. | Textul Senatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Amendamentul propus de Comisie                                                                                                                                                              | Motivarea                                                                    |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|          | legal privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.”                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                             |                                                                              |
| 10.      | <b>8. Articolul 9 va avea următorul cuprins:</b><br>„Art. 9. – Observatorii care vor verifica procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii beneficiază de salarii de bază majorate cu 75% față de cele prevăzute de lege.” | <b>NEMODIFICAT</b>                                                                                                                                                                          |                                                                              |
| 11.      | ---                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>ARTICOLUL II</b> – În cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 30/2006, sintagma „Ministerul Finanțelor Publice” se va înlocui cu sintagma „Ministerul Economiei și Finanțelor”, | Ca urmare a restructurării Guvernului și a modificării denumirii instituției |