



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru cultură, arte și mijloace de informare în masă

Nr. 7c-12/305
București, 21 septembrie 2026

Către,

Comisia juridică, de disciplină și imunități
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Vă înaintăm alăturat Raportul preliminar asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei*, transmisă Comisiei pentru cultură, arte și mijloace de informare în masă cu adresa nr. Pl x 407 din 20 octombrie 2025.

În raport de obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE
George – Mihail NEAMȚU



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru cultură, arte și mijloace de
informare în masă

R A P O R T P R E L I M I N A R

asupra

Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru cultură, arte și mijloace de informare în masă, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost sesizate, prin adresa nr. Pl x 407 din 20 octombrie 2025, cu dezbateră pe fond a propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** inițiativa legislativă în ședința din 15 octombrie 2025.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) și (3) din Constituția României, republicată și ale art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- **avizul favorabil**, cu observații și propuneri, al Consiliului Legislativ (nr.429/24.06.2025);
- **avizul favorabil** al Consiliului Economic și Social (Nr. 3732/25.06.2025);
- **avizul negativ** al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (7c-6/162/17.03.2026);
- **avizul negativ** al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (7c-6/535/29.10.2025);
- **avizul negativ** al Comisiei pentru tineret și sport (7c-24/173/22.10.2025);
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați (7c-19/315/12.11.2025);
- **avizul negativ** al Comisiei învățământ (7c-11/322/16.12.2025);

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.196/2003, în sensul stabilirii unor măsuri pentru protejarea minorilor, prin instituirea unor reguli privind accesul la conținutul online cu caracter sexual explicit și prin sancționarea contravențională a nerespectării obligațiilor instituite prin reglementarea preconizată.

Propunerea legislativă a fost dezbătută în ședința Comisiei din **16 septembrie a.c..**

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate membrii Comisiei pentru cultură, arte și mijloace de informare în masă au hotărât, cu **majoritatea** voturilor parlamentarilor prezenți, întocmirea unui raport preliminar de **adoptare** a Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, cu **amendamente admise** cuprinse în Anexa ce face parte integrantă din prezentul raport preliminar.

În raport de obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

George – Mihail NEAMȚU

SECRETAR

Lucian-Gabriel BOGDĂNEL

Consilier parlamentar,
Dan Kalber

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text în vigoare	Text inițiativă legislativă	Text Comisii	Motivare
1.		LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei	Nemodificat	
2.		Articolul I - Legea nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 198 din 20 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.		1. La articolul 2 după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins: "4) servicii de acces la internet și de servicii de conținut online cu caracter sexual explicit - furnizori de platforme online, rețele de socializare, servicii de streaming audio sau video, servicii prin care utilizatorii interacționează sau accesează conținut în mod direct, precum și pagini web cu un conținut cu caracter sexual explicit, destinat exclusiv persoanelor adulte;"	Nemodificat	
4.		2. După articolul 8 se introduce un nou capitol, Capitolul II¹, alcătuit din patru noi articole, articolele 8¹ ± 8⁴, cu următorul cuprins: "CAPITOLUL II¹ - Reglementarea accesului la conținut online cu caracter sexual explicit	2. După articolul 8 se introduce un nou capitol, Capitolul II¹, alcătuit din patru noi articole, articolele 8¹ - 8⁴, cu următorul cuprins: Nemodificat	Conform observațiilor Consiliului Legislativ

		Articolul 8¹- <u>Obligația de blocare implicită a conținutului sexual explicit</u> (1) Furnizorii de servicii de acces la internet precum și furnizorii de conținut online cu caracter sexual explicit, au obligația de a bloca, în mod implicit, accesul utilizatorilor la site-uri, aplicații sau platforme care <u>conțin</u> conținut sexual explicit. (2) Deblocarea accesului poate fi realizată doar în baza unei cereri scrise, semnate și datate, formulate de titularul contractului de furnizare, care trebuie să fie o persoană majoră. (3) Solicitarea prevăzută la alin. (2) se depune fizic sau prin mijloace electronice la furnizorul de servicii și trebuie să conțină: a) datele de identificare <u>ale</u> solicitantului; b) acceptarea explicită a responsabilității pentru accesarea conținutului respectiv; c) acordul de prelucrare a datelor cu caracter personal <u>conform cerințelor</u> Regulamentului (UE) 2016/679 privind protecția datelor cu caracter personal.	Art. 8¹- (1) Furnizorii de servicii de acces la internet precum și furnizorii de conținut online cu caracter sexual explicit au obligația de a bloca, în mod implicit, accesul utilizatorilor la site-uri, aplicații informatice sau platforme online care furnizează conținut sexual explicit. Nemodificat (3) Solicitarea prevăzută la alin. (2) se depune fizic sau prin mijloace electronice la furnizorul de servicii și trebuie să conțină: a) datele de identificare a solicitantului; b) acceptarea explicită a responsabilității pentru accesarea conținutului respectiv; c) acordul de prelucrare a datelor cu caracter personal potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)".	
--	--	---	--	--

	(4) Furnizorii de internet sunt obligați să păstreze evidența acestor cereri timp de 5 ani, cu respectarea <u>cerințelor</u> Regulamentului (UE) 2016/679. (5) Accesarea neautorizată a conținutului prevăzut la alin. (1) constituie contravenție și se sancționează conform prezentei legi. <u>Articolul 8² - Condiționarea accesului prin cont autorizat</u> (1) Accesul la conținut online cu caracter sexual explicit este permis numai prin conturi personale autorizate, create în baza verificării identității și vârstei solicitantului. (2) Este interzisă crearea conturilor de acces de către persoane sub 18 ani. (3) Furnizorii de astfel de conținut au obligația de a implementa sisteme sigure de verificare a vârstei și mecanisme de autentificare individuală. <u>Articolul 8³ - Obligațiile furnizorilor de conținut digital cu conținut sexual explicit</u> (1) Furnizorii de <u>conținut online cu caracter sexual explicit</u> au obligația de a asigura: a) filtrarea și interzicerea automată a accesului pentru minori; b) afișarea de mesaje de avertizare și informare clare, înainte de accesarea conținutului; c) auditarea anuală a sistemelor de protecție, realizată de terți independenți acreditați.	(4) Furnizorii de internet sunt obligați să păstreze evidența acestor cereri timp de 5 ani, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679. Nemodificat Art. 8² – (1) Nemodificat Nemodificat Nemodificat Art. 8³ – (1) Furnizorii conținutului prevăzut la alin. (1) au obligația de a asigura: Nemodificat Nemodificat Nemodificat	
--	---	--	--

		(2) Nerespectarea acestor obligații atrage răspunderea contravențională potrivit art. 10¹. <u>Articolul 8⁴ - Obligații privind transparența și evidența conturilor autorizate</u> (1) Furnizorii de conținut au obligația de a păstra evidența conturilor autorizate, a metodelor de verificare a vârstei solicitantului și a accesărilor <u>realizate</u>. (2) Datele se păstrează pe o durată de 5 ani și se transmit autorităților competente la solicitare, <u>cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.</u>"	Nemodificat Art. 8⁴ – (1) Furnizorii de conținut au obligația de a păstra evidența conturilor autorizate, a metodelor de verificare a vârstei solicitantului și a accesărilor serviciului de către utilizatori. (2) Datele se păstrează pe o durată de 5 ani și se transmit autorităților competente la solicitarea acestora, potrivit legii." (Amendament propus de Comisie)	
5.	Art. 10. - Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 25.000 lei următoarele fapte: a) permiterea accesului minorilor în spațiile destinate comercializării materialelor cu caracter obscen; b) amenajarea de spații destinate vânzării de materiale cu caracter obscen la o distanță mai mică de 250 m față de școli și de internate, precum și de lăcașuri de	<u>3. Articolul 13 se modifică și se completează cu un nou alineat, alin. (2) și va avea următorul cuprins:</u> <u>"Articolul 13</u> (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 25.000 lei^{**}) următoarele fapte: a) permiterea accesului minorilor în spațiile destinate comercializării materialelor cu caracter obscen; b) amenajarea de spații destinate vânzării de materiale cu caracter obscen la o distanță mai mică de 250 m față de școli și de internate, precum și de lăcașuri de cult; c) vânzarea materialelor cu caracter obscen fără ambalajele corespunzătoare;	3. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins; Art. 10. - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 25.000 lei următoarele fapte: Nemodificat Nemodificat Nemodificat	Conform observațiilor Consiliului Legislativ

cult; c) vânzarea materialelor cu caracter obscen fără ambalaje corespunzătoare; d) vânzarea materialelor prevăzute la art. 5 în alte spații decât cele autorizate; e) expedierea sau distribuirea la domiciliu, cu scop de reclamă, a unor publicații având caracter pornografic, fără ca destinatarul să fi solicitat acest lucru; f) expunerea în spații publice sau în vitrine a unor materiale cu caracter obscen explicit; g) oferirea, punerea la dispoziție, vânzarea, difuzarea ori deținerea, în vederea distribuirii de materiale cu caracter obscen, în alte spații decât cele amenajate; h) inițierea, organizarea, finanțarea ori desfășurarea unor manifestări sau programe ori spectacole cu caracter erotic, cu nerespectarea dispozițiilor art. 4; i) nerespectarea dispozițiilor art. 5, referitoare la aplicarea unui pătrat de culoare roșie pe coperta publicațiilor destinate adulților sau pe paginile tipăriturilor care publică ocazional materiale cu caracter obscen; j) nerespectarea dispozițiilor art. 6, referitoare la avertizarea cumpărătorilor asupra caracterului unor publicații ca fiind destinate	d) vânzarea materialelor prevăzute la art. 5 în alte spații decât cele autorizate; e) expedierea sau distribuirea la domiciliu, cu scop de reclamă, a unor publicații având caracter pornografic, fără ca destinatarul să fi solicitat acest lucru; f) expunerea în spații publice sau în vitrine a unor materiale cu caracter obscen explicit; g) oferirea, punerea la dispoziție, vânzarea, difuzarea ori deținerea, în vederea distribuirii de materiale cu caracter obscen, în alte spații decât cele amenajate; h) inițierea, organizarea, finanțarea ori desfășurarea unor manifestări sau programe ori spectacole cu caracter erotic, cu nerespectarea dispozițiilor art. 4; i) nerespectarea dispozițiilor art. 5, referitoare la aplicarea unui pătrat de culoare roșie pe coperta publicațiilor destinate adulților sau pe paginile tipăriturilor care publică ocazional materiale cu caracter obscen; j) nerespectarea dispozițiilor art. 6, referitoare la avertizarea cumpărătorilor asupra caracterului unor publicații ca fiind destinate persoanelor majore; (2) Nerespectarea dispozițiilor art. 7 și ale art. 8¹ - 8⁴ atrage următoarele sancțiuni, aplicate de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM): a) la prima abatere: amendă de 30.000 lei; b) la a doua abatere: amendă de 50.000 lei; c) la a treia abatere: suspendarea temporară a activității pentru o perioadă de 15 zile.	Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat Nemodificat	
--	--	---	--

	persoanelor majore; k) nerespectarea dispozițiilor art. 7 alin. (1), referitoare la obligația de parolare a site-urilor cu caracter pornografic și de impunere a unei taxe pentru accesul la aceste site-uri.	(3) Continuarea activității în pofida suspendării prevăzute la alin. (2) lit. c) atrage sesizarea instanței competente pentru retragerea autorizației de funcționare. (4) Sancțiunile se pot aplica și cumulativ, în funcție de gravitatea faptei. **) <u>Amenda este exprimată în monedă nouă, conform Legii nr. 348/2004 privind denominarea monedei naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 664 din 23 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare."</u>	Nemodificat Nemodificat	
6.	Art. 11 - (1) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații primește sesizări cu privire la nerespectarea prevederilor art. 7. (2) În cazul primirii unei sesizări și al verificării conținutului site-ului, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații solicită furnizorilor de servicii pentru internet blocarea accesului la site-ul în cauză. (3) Nerespectarea de către furnizorii de servicii pentru internet a obligației de a bloca accesul la site-urile care nu respectă prevederile art. 7, în termen de 48 de ore de la primirea solicitării prevăzute la alin. (2) din	<u>4. La articolul 14 alineatele (1), (2) și (3) se completează și vor avea următorul cuprins:</u> "(1) Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației primește sesizări cu privire la nerespectarea prevederilor art. 7 și ale articolelor 8¹⁻⁸ 8⁴. (2) În cazul primirii unei sesizări și al verificării conținutului site-ului, Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației solicită furnizorilor de servicii pentru internet și furnizorilor de conținut online blocarea accesului la site-ul în cauză. (3) Nerespectarea de către furnizorii de servicii pentru internet precum și de furnizorii de conținut online cu caracter sexual explicit, a obligației de a bloca accesul la site-urile care nu respectă prevederile art. 7 și ale articolelor 8¹⁻⁸ 8⁴, în termen de 48 de ore de la primirea	4. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins: "(1) Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații primește sesizări cu privire la nerespectarea prevederilor art. 7 și ale articolelor 8¹⁻⁸ 8⁴. (2) În cazul primirii unei sesizări și al verificării conținutului site-ului, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații solicită furnizorilor de servicii pentru internet și furnizorilor de conținut online blocarea accesului la site-ul în cauză. (3) Nerespectarea de către furnizorii de servicii pentru internet precum și de furnizorii de conținut online cu caracter sexual explicit, a obligației de a bloca accesul la site-urile care nu respectă prevederile art. 7 și ale articolelor 8¹⁻⁸ 8⁴, în termen de 48 de ore de la primirea	Conform observațiilor Consiliului Legislativ

	partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei.	solicitării prevăzute la alin. (2) din partea Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 25.000 lei la 50.000 <u>lei</u> *)." (Amendament propus de Comisie)	solicitării prevăzute la alin. (2) din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații , constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 25.000 lei la 50.000." (Amendament propus de Comisie)	
7.		Art. II - În termen de 60 de zile de la <u>intrarea în vigoare a prezentei legi</u> , furnizorii de servicii de acces la internet precum și furnizorii de conținut online cu caracter sexual explicit au obligația de a se conforma dispozițiilor prevăzute la articolul I din prezenta lege.	Art. II - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi , furnizorii de servicii de acces la internet precum și furnizorii de conținut online cu caracter sexual explicit au obligația de a se conforma dispozițiilor prevăzute la articolul I din prezenta lege. (Amendament propus de Comisie)	Conform observațiilor Consiliului Legislativ
8.		Art. III - Prezenta lege intră în vigoare <u>în termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.</u>	Art. III - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I. (Amendament propus de Comisie)	Conform observațiilor Consiliului Legislativ