



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia juridică, de disciplină și
imunități**
Nr.31/421 din 3 mai 2007

**Comisia pentru drepturile omului,
culte și problemele minorităților**
Nr.25/262 din 3 mai 2007

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm alăturat **RAPORUL COMUN** asupra propunerii legislative privind limitarea temporară a accesului la demnități și funcții publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist, trimisă spre dezbateră în fond Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, cu adresa nr. **PL-x 240** din 11 aprilie 2007 și înregistrat cu nr.31/421, respectiv nr.25/262 din 11 aprilie 2007.

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE

Sergiu ANDON

PREȘEDINTE

Nicolae PĂUN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**COMISIA PENTRU
DREPTURILE OMULUI,
CULTE ȘI PROBLEMELE
MINORITĂȚILOR
NAȚIONALE**

Nr.31/421 din 3 mai 2007

Nr.25/262 din 3 mai 2007

Nr. Pl-x 240/2007

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative privind limitarea temporară a accesului la demnități și funcții publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu *propunerea legislativă privind limitarea temporară a accesului la demnități și funcții publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist*, trimisă cu adresa nr.Pl-x 240 din 10 aprilie 2007, înregistrată cu nr.31/421 din 11 aprilie 2007, respective nr.25/262 din 11 aprilie 2007.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de prima Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din 29 martie 2007.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, a **avizat nefavorabil** propunerea legislativă, cu avizul, transmis cu adresa nr.26/1563 din 24 aprilie 2007.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr.1557/17.11.2006.

Guvernul, prin punctul de vedere, transmis cu adresa nr.3677 din 5.12.2006, **nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**.

Propunerea legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** limitarea temporară a accesului la demnități și funcții publice a persoanelor care au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist.

În conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii celor două Comisii au examinat propunerea legislativă mai sus menționată în **ședința comună din 3 mai 2007**. Inițiatorul propunerii legislative, domnul deputat Mircia Giurgiu, deși a fost invitat nu a participat la dezbateri.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiilor au constatat că, prin conținutul, propunerea legislativă încalcă Constituția României, republicată. În acest sens, s-a reținut faptul că sunt încălcate mai multe drepturi fundamentale care, prin raportare la instrumentele juridice internaționale existente în materia drepturilor omului, sunt acceptate ca reglementări fundamentale și de Uniunea Europeană, și la care România este parte, în special a celor statuate la nivelul Organizației Națiunilor Unite și la cel al Consiliului Europei. Astfel, se încalcă prevederile art.19, 20 și 21 din Declarația Universală a Drepturilor Omului, care proclamă **dreptul oricărei personae de a participa la conducerea treburilor publice ale țării sale, dreptul de a avea acces în condiții de egalitate la funcțiile publice ale țării, precum și faptul că voința poporului trebuie să fie exprimată prin alegeri libere, prin sufragiul universal și egal**.

De asemenea, s-a constatat că se încalcă art.19 și art.25 din Pactul Internațional cu privire la drepturile civile și politice, ratificat de România, care consfințește **dreptul de a lua parte la conducerea treburilor publice, de a fi ales în cadrul unui sufragiu universal și egal, de a avea acces, în condiții de egalitate, la funcțiile din țara sa**, interzicând orice discriminare și garantând tuturor persoanelor o ocrotire egală și eficace contra oricărei discriminări printre altele din cauza opiniei politice sau a altei opinii. Or, potrivit art.20 alin.(1) din Constituția României, republicată, *“Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate*

și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte”.

În același timp, se încalcă Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, adoptată de Consiliul Europei încă din 1950, și ratificată de România, care recunoaște, conform art.9 - art.11 și art.14, **dreptul la libertatea de gândire și de a avea convingerile sale, libertatea de exprimare și de opinie, libertatea de întrunire și de asociere, prevăzându-se expres că exercitarea acestora trebuie recunoscută fără nici o deosebire bazată pe opinii politice sau orice alte opinii.**

S-a constatat, totodată, că prin prevederile inițiativei legislative sunt încălcate unele normele ale Organizației Internaționale a Muncii, care interzic în mod expres orice discriminare în muncă și în profesie, în speță fiind vorba de Convenția nr.111/1958 a OIM privind nediscriminarea în muncă și în profesie, ratificată și de România.

Și din punct de vedere al dreptului intern, propunerea legislativă contravine ordinii constituționale a României. Ea încalcă unele drepturi fundamentale ale cetățenilor, consacrate prin Constituția României, republicată, așa cum sunt: art.16 care statuează egalitatea în drepturi, art.37 prin care se consacră dreptul de a fi ales, art.40 ce privește dreptul la asociere, art.41 potrivit căruia dreptul la muncă nu poate fi îngrădit, cât și art.53 conform căruia se permite restrângerea unor drepturi numai cu respectarea unor condiții imperative stabilite.

Propunerea legislativă, prin faptul că instituie o adevărată sancțiune, **contravine și principiilor generale ale statului de drept**, potrivit cărora orice sancțiune pornește de la o răspundere juridică, de regulă individuală, determinată de săvârșirea unor fapte ilicite, cu vinovăție. Aceste principii sunt încălcate întrucât:

- se bazează pe o culpabilizare globală, făcută pe criterii politice, împotriva unor categorii de cetățeni, fără a se ține seama de alte elemente ale răspunderii;

- culpabilizarea generală nesocotește prezumția de nevinovăție.

În raport de cele menționate, propunerea legislativă nu este susținută din punct de vedere juridic, introducând norme discriminatorii și aducând atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, consacrate prin instrumente juridice internaționale, la care România este parte, încălcându-se deopotrivă și normele constituționale, în special pe cele care protejează valorile fundamentale, supreme, ale statului roman, cum sunt: statul de drept,

democrația, drepturile și libertățile cetățenilor, dreptatea și pluralismul politic.

Din numărul total de 27 membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri 14 deputați, iar din partea Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, au participat la dezbateri 9 deputați din cei 13 prezenți.

În urma dezbaterii, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu 23 de voturi pentru**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative privind limitarea temporară a accesului la demnități și funcții publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere ale regimului comunist.**

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

PREȘEDINTE,

Sergiu ANDON

PREȘEDINTE,

Nicolae PĂUN

SECRETAR,

George BĂEȘU

SECRETAR,

Ștefan BUCIUTA

Consilieri:
Dr. Corneliu Manda
Onesia Babeș