



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

SINTEZA

ședinței Comisiei din data de 25 aprilie 2023

Ședința Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale s-a desfășurat în data de 25 aprilie a.c., având următoarea ordine de zi:

1. PLx 258/2023- Proiect de Lege privind statutul personalului de probațiune
2. PLx 259/2023 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal
3. PLx 261/2023 - Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal
4. PLx 262/2023 - Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
5. PLx 263/2023 - Proiect de Lege pentru modificarea art.224 alin.(1) lit.a) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea art.154 alin.(1) lit.a) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal
6. PLx 264/2023 - Propunere legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2020 pentru completarea art.159 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, precum și pentru adoptarea unor măsuri în domeniul asigurării unor persoane în sistemul public de pensii
7. PLx 265/2023 - Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
8. PLx 266/2023 - Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
9. PLx 269/2023 - Proiect de Lege privind acțiunile în reprezentare pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor
10. PLx 270/2023 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate
11. PLx 272/2023 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/2023 pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială și modificarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale
12. PLx 273/2023 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2023 pentru modificarea Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic
13. PLx 274/2023 - Propunere legislativă pentru modificarea alin.(10) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27 din 18 martie 2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 -31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei

14. PLx 275/2023 - Propunere legislativă pentru completarea art.139 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii
15. PLx 276/2023 - Proiect de Lege pentru modificarea art.117 din Legea fondului funciar nr.18/1991
16. PLx 277/2023 - Proiect de Lege pentru completarea Legii nr.215/2016 privind ceremoniile oficiale
17. PLx 278/2023 - Propunere legislativă pentru completarea art.19 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, cu modificările și completările ulterioare, precum și luarea unor măsuri de eficientizare a activității Autorității Naționale pentru Cetățenie.

Ședința a fost condusă de dl deputat Iusein Ibram, președintele Comisiei.

La dezbaterile proiectului de lege înscris la punctul unu al ordinii de zi (PL-x 258/2023) au participat, din partea Ministerului Justiției, dna secretar de stat Roxana Momeu și dl Mihai-Cristian Dima, director general interimar al Direcției Naționale de Probațiune.

Doamna secretar de stat a precizat, în debutul prezentării sale, că va realiza o scurtă prezentare a noilor reglementări prin comparație cu reglementarea actuală. Astfel, prin intrarea în vigoare a Legii nr.252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune, sistemul de probațiune a fost reconfigurat, prin reorganizarea sistemului existent, ca o măsură impusă de adoptarea Codului penal și a Codului de procedură penală, având în vedere schimbările de substanță cu privire la sancțiunile și măsurile neprivative de libertate aplicabile în cursul procesului penal, înființându-se pe de-o parte Direcția Națională de Probațiune, ca structură cu personalitate juridică, în cadrul Ministerului Justiției și, pe de altă parte, reorganizându-se serviciile de probațiune de pe lângă tribunale, care au trecut în subordinea Direcției.

Domnia sa a subliniat că, în continuarea acestor demersuri de reorganizare, o etapă esențială în asigurarea sustenabilității procesului este reprezentată de restructurarea cadrului normativ privind personalul de probațiune pentru compatibilizarea acestuia cu noua structură instituțională și pentru a redefini cariera, condițiile și modalitățile de acces în funcțiile de conducere din cadrul sistemului de probațiune, drepturile și obligațiile ce revin personalului, regimul de interdicții și incompatibilități aplicabil. Întârzierile înregistrate în promovarea noului statut perpetuează situația extraordinară a exercitării tuturor funcțiilor de conducere de la nivelul sistemului de probațiune prin delegare, lipsa regulamentelor de ocupare a funcțiilor de conducere de la nivel central determinând o concentrare a funcțiilor manageriale într-o singură poziție, cea de director general, ocupată, de asemenea, prin delegare, aspect care crează disfuncționalități, întârzieri sau blocaje pe anumite arii decizionale.

În ceea ce privește condițiile de acces în funcția de consilier de probațiune, a fost introdusă obligația deținerii cetățeniei române, având în vedere rolul acestei categorii profesionale în derularea procesului penal și similar altor categorii de personal implicate în desfășurarea actului de justiție, cum ar fi personalul auxiliar de specialitate al instanțelor și parchetelor, sau, în procesul de executare a pedepselor penale, poliștii de penitenciare.

De asemenea, se propune restructurarea împărțirii pe grade profesionale a consilierilor de probațiune definitiv și a intervalelor de vechime necesare promovării, inclusiv prin introducerea unui nou grad profesional, consilier de probațiune superior, care corespunde unei vechimi acumulate în funcție de peste 10 ani. Au fost restructurate situațiile și condițiile în care pot interveni suspendarea și eliberarea din funcție a personalului de probațiune, precum și regimul abaterilor disciplinare, iar în materia raporturilor de muncă, regimul delegării, detașării și al mutării personalului. S-a extins regimul de incompatibilități, conflicte de interese și interdicții, în acord cu cadrul general în materie și cu rolul personalului de probațiune în procesul de executare a sancțiunilor și măsurilor neprivative de libertate.

La întrebarea dnei deputat Violeta Alexandru referitoare la numărul consilierilor de probațiune, dna secretar de stat a precizat că acum sunt 690, iar la nedumerirea acesteia cu privire la necesitatea detașării personalului și a intervalului de timp cât se va aplica această practică, a explicat că aceste mutări sunt consecința numărului mare de dosare care trebuie gestionate la nivelul unor instanțe mai aglomerate și care nu dispun de personal de probațiune suficient, în condițiile în care nu se pot organiza concursuri pentru ocuparea acestor posturi

tocmai din cauza întârzierilor nejustificate în promovarea noului statut al personalului de probațiune și a precizat că detașarea nu constituie o soluție permanentă.

În final, supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu unanimitate.

La propunerea legislativă înscrisă la punctul doi al ordinii de zi (Pl-x 259/2023), dl deputat Cătălin Teniță, a precizat, în calitate de initiator, că a intenționat anularea unora dintre efectele Ordonanței Guvernului nr.16/2022, care a creat un cadru neprielnic pentru dezvoltarea microîntreprinderilor românești, și revenirea la forma anterioară a Legii nr.227/2015, respectiv la cota de impozitare de 5% a dividendelor plătite către persoanele fizice și juridice; la plafonul maximal de 1.000.000 euro cifră de afaceri pentru încadrarea ca microîntreprindere; reintroducerea companiilor de consultanță și management în categoria microîntreprinderilor; eliminarea obligativității de a avea minim un angajat pentru încadrarea ca microîntreprindere; renunțarea la prevederea care limitează clasificarea ca microîntreprindere, dacă există asociații care dețin participații semnificative la mai mult de trei companii; reintroducerea deductibilității la calcularea impozitului pe veniturile obținute din închirieri; revenirea la sistemul anterior de impunere a contribuțiilor pentru CASS pe veniturile provenite din activități independente, proprietate intelectuală, asocierea cu o persoană juridică, cedarea folosinței bunurilor, activități agricole, silvicultură și piscicultură, venituri din investiții sau venituri din alte surse.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz favorabil, cu majoritate.

Propunerea legislativă de la punctul trei al ordinii de zi (Pl-x 261/2023) a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

La propunerea legislativă înscrisă la punctul patru al ordinii de zi (Pl-x 262/2023) a participat, în calitate de observator, dl Marius Constantinescu, persoană cu handicap, președintele Asociației Rețeaua Globală pentru Democrație și Drepturile Omului, acreditată pe lângă Camera Deputaților.

Fără a genera dezbateri, propunerea legislativă a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi.

La proiectul de lege înscris la punctul cinci al ordinii de zi (PL-x 263/2023), în calitate de coinițiator, dna deputat Cristina Vecerdi a explicat că mobilul acestei inițiative legislative îl constituie realitatea potrivit căreia studenților și studenților-doctoranzi români înmatriculați la o instituție de învățământ superior din Uniunea Europeană, Spațiul Economic European, Confederația Elvețiană sau Marea Britanie, care revin în țară în vacanțe sau în vizită la familii, li se refuză dreptul de asigurat fără plata contribuției, printr-o interpretare eronată a legii de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate. Ca urmare, un număr important de studenți români aflați în această situație s-au adresat instanțelor de judecată, care au decis în favoarea acestora.

Supus la vot, proiectul de act normativ a primit aviz favorabil, cu majoritate.

La propunerea legislativă înscrisă la punctul șase al ordinii de zi (Pl-x 264/2023), luând cuvântul, dna deputat Violeta Alexandru a precizat că deși domnia sa a inițiat o astfel de măsură în mandatul său de ministru al Muncii, aceasta era aplicabilă doar pentru o perioadă scurtă de timp, și a subliniat că nicio țară nu instituie un astfel de beneficiu pentru o perioadă atât de lungă de timp, deoarece în felul acesta nu este încurajată munca.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul șapte al ordinii de zi (Pl-x 265/2023) a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi.

De asemenea, propunerea legislativă înscrisă la punctul opt al ordinii de zi (Pl-x 266/2023) a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi.

La dezbaterile proiectului de lege înscris la punctul nouă al ordinii de zi (PL-x 269/2023) a participat dl Sebastian Ioan Hotca, vicepreședinte al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, care a precizat, în primul rând, că Autoritatea susține acest proiect de act normativ și a subliniat că prin transpunerea directivei europene se asigură mecanismul procedural eficient care să permită entităților calificate să introducă, în cadrul unei proceduri judiciare, acțiuni în reprezentare în numele consumatorilor, pentru a obține măsuri de încetare a practicii incorecte, cât și măsuri de remediere, cum ar fi despăgubirea, repararea, înlocuirea, reducerea prețului, încetarea contractului sau rambursarea prețului plătit, după caz, fiind libere să aleagă orice mijloc procedural disponibil în temeiul prevederilor legale. De asemenea,

entitățile se vor putea adresa direct instanțelor de judecată, și nu doar autorităților publice abilitate să supravegheze și să sancționeze cazurile de încălcare a drepturilor consumatorilor, cum ar fi Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

Domnia sa a mai precizat că noile reglementări asigură echilibrul între îmbunătățirea accesului la justiție al consumatorilor și oferirea, în același timp, de garanții adecvate comercianților pentru evitarea abuzului de procedură, care ar afecta în mod nejustificat capacitatea întreprinderilor de a activa pe piața internă.

Dl vicepreședinte a arătat că o prevedere deosebit de importantă pentru protecția intereselor consumatorilor o constituie aceea potrivit căreia de efectele oricărei acțiuni în instanță împotriva unor practici incorecte ale comercianților vor beneficia toți consumatorii, indiferent dacă au fost sau nu parte la proces.

În final, în urma unui scurt schimb de opinii, supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu majoritate.

Proiectul de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2023 înscris la punctul zece de pe ordinea de zi (PL-x 270/2023) a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi, fără să genereze dezbateri.

La dezbaterile proiectului de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/2023 înscris la punctul unsprezece al ordinii de zi (PL-x 272/2023), la întrebarea dnei deputat Violeta Alexandru referitoare la limitele acordării ajutoarelor sociale, în condițiile creșterii indicelui social de referință, a punctului de pensie și a salariului minim brut pe țară, dl președinte Iusein Ibram a specificat că, în cazul creșterii acestor indicatori, se menține plata ajutoarelor până la sfârșitul anului în curs pentru toți cei care beneficiau de ajutorul social, chiar dacă au depășit pragul ca urmare a acestor creșteri, iar din anul următor plata acestor drepturi încetează.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu majoritate.

Proiectul de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2023 înscris la punctul doisprezece al ordinii de zi (PL-x 273/2023) a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul treisprezece al ordinii de zi (PL-x 274/2023) a rămas fără obiect de reglementare, alin.(10) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27 din 18 martie 2022 fiind abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.192/2022. Prin urmare, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul paisprezece al ordinii de zi (PL-x 275/2023) a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

Proiectul de lege înscris la punctul cincisprezece al ordinii de zi (PL-x 276/2023) a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

La dezbaterile proiectului de lege înscris la punctul șaisprezece al ordinii de zi (PL-x 277/2023), luând cuvântul, dl deputat Ludovic Orban, a precizat că reprezentanții partidelor politice reprezentate în Parlamentul României au fost excluși de pe lista participanților la ceremoniile oficiale organizate la nivel local, deși aceștia sunt tocmai reprezentanții comunităților locale și promovează valorile și interesele naționale, și a apreciat că proiectul de lege prezintă un punct de vedere corect.

Supus la vot, proiectul de act normativ a primit aviz favorabil, cu majoritate.

La dezbaterile propunerii legislative înscrise la ultimul punct al ordinii de zi, punctul șaptesprezece, (PL-x 278/2023), dl deputat Ludovic Orban, în calitate de inițiator, a explicat motivul care a determinat elaborarea acestei inițiative legislative, respectiv blocarea de către Autoritatea Națională pentru Cetățenie a mii de dosare de redobândire a cetățeniei române de către cetățeni din Republica Moldova, care au pierdut cetățenia română. Dl deputat a precizat că, în acest caz, este evident că există o problemă legislativă și administrativă cu privire la soluționarea cererilor într-un termen rezonabil, neexistând nicio sancțiune pentru depășirea termenelor impuse de Legea cetățeniei, așa cum există în cazul solicitantului care nu respectă termenele, căruia i se respinge cererea.

Dl deputat Orban a subliniat că acest proiect legislativ vine în întâmpinarea unui deziderat al României, acela de redobândire a cetățeniei române de către foștii cetățeni români,

sau de către urmașii acestora, care au pierdut-o din motive independente de voința lor, ca urmare a rușii Basarabiei de țară, și că nu trebuie interpretat în cheie politică.

Dna secretar de stat Roxana Momeu, prezintă la dezbateri din partea Ministerului Justiției, a subliniat, pentru început, că în art.5 din Constituția României se precizează că prin Legea cetățeniei sunt reglementate condițiile pentru acordarea, retragerea și renunțarea la cetățenia română, precum și procedura soluționării acestor cereri, iar art.11 din Legea nr.21/1991 oferă posibilitatea redobândirii cetățeniei române de către persoanele care au avut și au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor, ori cărora cetățenia română le-a fost ridicată fără voia lor, precum și de către descendenții acestora până la gradul III. Domnia sa a precizat că scopul reglementării din art.11 este unul reparator și privește legături istorice între statul român și solicitantul de cetățenie.

În continuare, dna secretar de stat a specificat că pentru redobândirea cetățeniei române legea prevede îndeplinirea unor condiții, respectiv împlinirea vârstei de 18 ani, loialitate față de statul român, condiție reglementată de art.8 alin.(1) lit.b) din lege, și o bună comportare a solicitantului, reglementată de art.8 alin.(1) lit.e), în sensul ca persoana să nu fi fost condamnată în țară sau în străinătate pentru o infracțiune care îl face nedemn de a fi cetățean român, iar în cazul particular al cetățenilor moldoveni, se adaugă obligația de a face dovada certă a faptului că a avut cetățenie română sau de a face dovada descendenței sale și a calității de cetățean român a ascendenților săi, în limita gradului de rudenie îngăduit de lege. De asemenea, având în vedere efectele importante produse de instituția cetățeniei în plan juridic este necesar ca cetățenia să fie una reală și efectivă și să traducă în termeni juridici legătura dintre stat și solicitant.

Concluzionând, dna secretar de stat a apreciat că soluțiile propuse de inițiator sunt de natură să permită acordarea cetățeniei române fără aprecierea riguroasă a îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege, că relativizează cadrul legislativ în materia cetățeniei și vin în contradicție cu o serie de prevederi constituționale și contravenționale.

În replică, dl deputat Orban a subliniat că este obligația statului român de a prelucra cererile și că este inacceptabil modul în care face acest lucru, având în vedere că este o problemă de interes național redobândirea cetățeniei române de către cetățenii basarabeni, aceasta înseamnă un număr mai mare de cetățeni români care, de exemplu, vor participa la alegeri. Domnia sa a apreciat că explicația dnei secretar de stat constituie o abordare politică și nu de căutare a unor argumente, în condițiile în care o parte din teritoriul românesc a fost ruptă cu forța.

În sprijinul inițiativei legislative, dl deputat Cătălin Teniță a apreciat că sistemul este extrem de birocratic și a ilustrat afirmația prezentând cazul unei tinere din Basarabia, cu ambii părinți foști cetățeni români, acum decedați, care întâmpină greutăți uriașe în vederea ascendenței în vederea dobândirii cetățeniei române.

Pentru un plus lămuritor, dl deputat Antonel Tănase a precizat că problema acestor dosare pentru redobândirea cetățeniei române este aceea că solicitanților nu li se dă niciun răspuns, nu li se comunică dacă dosarele sunt complete sau nu, pentru că în cazul în care nu sunt să le poată completa, astfel că sunt dosare depuse din anul 2017 pentru care încă se așteaptă o soluție.

Dna deputat Cristina Vecerdi a ridicat problema duratei atât de mari a procesului de redobândire a cetățeniei, în condițiile în care aceasta poate fi solicitată doar de către descendenți până la gradul III, dna secretar de stat Momeu explicând că sunt foarte multe cereri și nu sunt ocupate toate posturile din cadrul Autorității.

Concluzionând, dna deputat Violeta Alexandru a apreciat că problema este pusă ilogic, încercând să creăm legi care să se acomodeze cu disfuncționalitățile din sistem.

În final, supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi.

Din totalul de 26 de membri ai Comisiei, la lucrări au participat 21 de deputați, după cum urmează: Iusein Ibram, Grupul parlamentar al minorităților naționale, președinte; Cătălin-Zamfir Manea, Grupul parlamentar al minorităților naționale, vicepreședinte; Simona-Maya Teodoroiu, Grupul parlamentar PSD, vicepreședintă; Daniel-Florin Ghiță, Grupul

parlamentar PSD, secretar; József-György Kulcsár-Terza, Grupul parlamentar UDMR, secretar; Eugen Bejinariu, Romulus-Marius Damian, Cristina-Elena Dinu, Eliza-Mădălina Peța-Ștefănescu, Elena Stoica, Laura-Cătălina Vicol-Ciorbă, Grupul parlamentar PSD; Károly Gál, Grupul parlamentar UDMR; Ionel Stancu, Grupul parlamentar al minorităților naționale; Eugen Terente, Grupul parlamentar USR; Cristina-Agnes Vecerdi, Grupul parlamentar PNL; Victoria-Violeta Alexandru, Anamaria Gavrilă, Cristian-Paul Ichim, Ludovic Orban, Antonel Tănase, Dragoș-Cătălin Teniță, neafiliați unui grup parlamentar.

Au fost absenți: Oana Murariu, Grupul parlamentar USR, vicepreședintă; Mirela Elena Adomnicăi, Grupul parlamentar PSD; Ilie-Alin Coleșa, Grupul parlamentar AUR; Ciprian Ciubuc și Ion Ștefan, neafiliați unui grup parlamentar.

PREȘEDINTE,

**Deputat
Iusein IBRAM**

Întocmit:

consilier parlamentar Elena Zorilă