



4c-6/256/05 iunie 2025

Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

PROCES-VERBAL al lucrărilor Comisiei din data de 28 mai 2025

Sedința Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale desfășurată, în format hibrid, în data de 28 mai a.c., a avut următoarea ordine de zi:

1. PL-x 112/2025 - Propunere legislativă pentru conectarea românilor din afara granițelor cu țara
2. PL-x 144/2025 - Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2025 privind unele măsuri bugetare în domeniul culturii și al asigurării funcționării structurii de coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor pentru anul 2025
3. PL-x 146/2025 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor private
4. PL-x 147/2025 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2025 pentru aprobarea Cadrului de competențe digitale pentru cetățenii României
5. PL-x 148/2025 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2024 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-nou-născut defavorizate cu tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile pentru nou-născuți, pentru modificarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și prorogarea unui termen
6. PL-x 150/2025 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2025 pentru aprobarea unor măsuri în sistemul de învățământ
7. PL-x 153/2025 - Proiect de Lege privind instituirea anului 2026 ca Anul Nadia Comăneci
8. PL-x 154/2025 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată
9. PL-x 155/2025 - Propunere legislativă pentru completarea art.22 din Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri
10. COM(2025)101 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun de returnare a resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului.

Din totalul de 22 de membri ai Comisiei, la lucrări au participat 17 deputați, după cum urmează: Nicolae Păun, Grupul parlamentar al minorităților naționale, președinte; Ana-Marcela Baș, Grupul parlamentar SOS România, vicepreședintă; Silviu Feodor, Grupul parlamentar al minorităților naționale, vicepreședinte; Ancuța-Florina Irimia, Grupul parlamentar POT, vicepreședintă; Markó Attila-Gabor, Grupul parlamentar UDMR, secretar; Mirela Elena Adomnicăi, Andrei Dolineaschi, Eliza-Mădălina Peța-Ștefănescu, Grupul parlamentar PSD; Alexandru Bordian, Antonio-Gabi Popescu, Dan Tanasă, Grupul parlamentar AUR; Sebastian-Mihai Rusu, George Cătălin Șerban, Grupul parlamentar PNL; József-György Kulcsár-Terza, Grupul parlamentar UDMR; Ionel Stancu, Grupul parlamentar al minorităților naționale.

Monica Ionescu, neafiliată unui grup parlamentar, vicepreședintă, și George-Adrian Popa, Grupul parlamentar PSD, au participat on-line.

Au fost absenți: Dan-Cătălin Artimon, Grupul parlamentar AUR; Alexandrin Moiseev, neafiliat unui grup parlamentar; Oana Murariu, Grupul parlamentar USR; Laurențiu Adrian Neculaescu și Marian Mina, înlocuit de dl deputat Mircea Florin, care a participat on-line, Grupul parlamentar PSD.

Ședința a fost condusă de dl deputat Nicolae Păun, președintele Comisiei, care în deschiderea lucrărilor, a procedat la verificarea cvorumului de ședință.

Constatând întrunirea cvorumului, dl președinte Nicolae Păun a prezentat proiectul ordinii de zi, pe care l-a supus la vot.

Ordinea de zi a fost adoptată cu unanimitate de voturi, în forma prezentată.

Propunerea legislativă înscrisă la primul punct al ordinii de zi (PL-x 112/2025), prin care se instituie cadrul legislativ pentru implementarea măsurilor și mecanismelor necesare facilitării reîntoarcerii în țară a cetățenilor români stabiliți temporar sau permanent în străinătate, prin intermediul diferitelor servicii și programe dedicate, a primit aviz favorabil, cu majoritate de voturi.

Proiectul de lege înscris la punctul doi al ordinii de zi (PL-x 144/2025) are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2025, care prevede pe de-o parte, alocarea, prin derogare de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice locale, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în bugetul Ministerului Culturii pentru anul 2025, a sumelor necesare pentru finanțarea schemei de ajutor de stat privind sprijinirea producției de opere audiovizuale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.421/2018, precum și pentru derularea proiectelor și programelor culturale și a proiectelor de diplomatie culturală, iar pe de altă parte, alocarea, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în bugetul Secretariatului General al Guvernului pentru anul 2025, a sumelor necesare pentru finanțarea cheltuielilor de personal, bunuri și servicii destinate Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, astfel încât să fie impimentate eficient măsurile cuprinse în Strategia națională cu privire la combaterea consumului de substanțe psihotrope și pentru tratamentul adicțiilor.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu unanimitate.

Proiectul de lege înscris la punctul trei al ordinii de zi (PL-x 146/2025) are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2025, care modifică și completează Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, Legea nr.204/2006 privind pensiile facultative și Legea nr.1/2020 privind pensiile ocupaționale, în sensul aplicării în legislația națională a recomandărilor Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică referitoare la posibilitatea entităților autorizate într-un stat aderent la Codurile de liberalizare ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică de a administra un fond de pensii facultative și/sau ocupaționale, precum și de a depozita activele fondurilor de pensii facultative și/sau ocupaționale, fără a mai fi necesară autorizarea, respectiv avizarea prealabilă de către Autoritatea de Supraveghere Financiară.

La dezbatere a participat on-line, dna Adina Maria Dragomir, director în cadrul Autorității de Supraveghere Financiară, care a precizat că instituția pe care o reprezintă susține proiectul de lege, menționând că acesta realizează armonizarea celor trei acte normative care alcătuiesc cadrul legal în materie cu recomandările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, realizându-se în acest fel o ușoară simplificare, binevenită, în domeniu.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu majoritate.

Proiectul de lege înscris la punctul patru al ordinii de zi (PL-x 147/2025) are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2025, prin care se aprobă Cadrul de competențe digitale pentru cetățenii României (DigCompRo) în vederea standardizării și orientării clare a competențelor digitale ale cetățenilor, în contextul formării și perfecționării profesionale a adulților prin învățare pe tot parcursul vieții și în concordanță cu prevederile Cadrului european de competențe digitale pentru cetățeni DigComp 2.2, precum și completarea atribuțiilor și competențelor Autorității pentru Digitalizarea României, ca punct unic de contact în relația cu Comisia Europeană pentru Programul *Europa Digitală*, la nivelul căreia se constituie Registrul beneficiarilor de programe de formare în domeniul digital.

La dezbaterea proiectului de lege au participat, în calitate de invitați, dl Dragoș-Cristian Vlad, președintele Autorității pentru Digitalizarea României, și dna Alexandra Chivu, vicepreședintă a aceleiași Autorități.

Dl președinte Dragoș-Cristian Chivu a arătat că Autoritatea pentru Digitalizarea României susține forma proiectului de lege adoptată de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, prin care i se stabilesc atribuții și sarcini ce îi revin în calitate de autoritate competentă la nivel național în vederea instituirii cadrului european pentru identitatea digitală și pentru implementarea măsurilor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta 7 – *Transformare digitală, obiective legate de dezvoltarea competențelor digitale*.

De asemenea, prin forma amendată de Senat se stabilește rolul Autorității în promovarea și facilitarea interoperabilității sistemelor informatice la nivel național, pentru accesul tuturor cetățenilor la date, cel de organism intermediar pentru societatea informațională, precum și accesul la finanțări directe în domeniul securității cibernetice.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu majoritate.

Proiectul de lege înscris la punctul cinci al ordinii de zi (PL-x 148/2025) are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2025, care modifică și completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2024, în sensul clarificării unor aspecte cu privire la emiterea tichetelor sociale pe suport electronic destinate cuplurilor mamă-nou-născut defavorizate, a primit aviz favorabil, cu unanimitate de voturi.

Proiectul de lege înscris la punctul șase al ordinii de zi (PL-x 150/2025) are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2025, care, prin excepție de la prevederile art.VII alin.(1) ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.156/2024, instituie posibilitatea organizării, începând cu 30 aprilie, a concursurilor pentru ocuparea posturilor didactice de predare din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și din instituțiile de învățământ superior, inclusiv a posturilor didactice din unitățile de educație extrașcolară și centrele județene/ale municipiului București de resurse și asistență educațională, devenite vacante sau temporar vacante de la începutul anului 2025, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2025.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu unanimitate.

Proiectul de lege înscris la punctul șapte al ordinii de zi (PL-x 153/2025) are ca obiect de reglementare instituirea anului 2026 ca Anul „Nadia Comăneci”, în acest sens, Comitetul Olimpic și Sportiv Român, desemnat ca instituție coordonatoare, va elabora un calendar cu activități sportive și educative, care va fi transmis autorităților naționale și misiunilor diplomatice și reprezentanțelor României care funcționează pe teritoriul altor state.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu unanimitate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul opt al ordinii de zi (PL-x 154/2025) are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, în sensul transferului competenței de soluționare a contestațiilor cu privire la înregistrarea ori la respingerea candidaturilor sau a semnelor electorale, de la Curtea Constituțională a României la curtea de apel. De asemenea, se propun reguli pentru desfășurarea campaniei electorale pe rețelele sociale și prin utilizarea inteligenței artificiale și se modifică procedura de anulare a alegerilor, prin transferarea competenței de la Curtea Constituțională la Autoritatea Electorală Permanentă.

Dna deputată Ana-Marcela Baș, în calitate de co-inițitoare a propunerii legislative, a precizat că prin inițiativa legislativă în dezbatere s-a avut în vedere corectarea unor inadvertențe ale Legii nr.370/2004, impulsul constituindu-l derapajele Curții Constituționale a României prin deciziile în materia alegerii președintelui țării. O primă problemă a fost creată prin adoptarea Hotărârii nr.2/2024, prin care, pentru prima dată, a fost exclus un candidat din competiția electorală, invocându-se argumente contrare art.37 din Constituție, fără ca împotriva acestei hotărâri să existe vreo cale de atac. Cea de-a doua problemă a fost generată de adoptarea succesivă de către Curtea Constituțională a două hotărâri. Prima, Hotărârea nr.31/2024 prin care, în urma unui amplu proces de renumărare a voturilor, a fost validat primul tur de scrutin pentru alegerea Președintelui, și a doua, Hotărârea nr.32/2024, prin care Curtea Constituțională a anulat întregul proces electoral.

Domnia sa a mai adăugat că inițiatorii au ținut seama și de recomandările cuprinse în raportul Comisiei de la Veneția cu privire la anularea rezultatelor alegerilor de către Curtea Constituțională a României, elaborat ca urmare a sesizării acesteia de către președintele Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

Dna deputată Ana-Marcela Baș a mai arătat că propunerea legislativă vizează următoarele aspecte: reglementarea strictă a condițiilor în care un competitor electoral poate fi eliminat din cursa electorală, consacrarea soluției conform căreia candidaturile pentru funcția de Președinte al României pot fi contestate în fața instanțelor de contencios administrativ, înlăturându-se competența Curții Constituționale, consacrarea unor reguli exprese privind campaniile on-line pe rețelele de socializare sau prin utilizarea inteligenței artificiale, precum și consacrarea competenței Autorității Electorale Permanente de a anula alegerile, cu posibilitatea ca decizia acesteia să poată fi contestată la instanța de contencios administrativ.

Luând cuvântul, dl deputat Andrei Dolineaschi a amintit că, potrivit art.82 alin.(1) din Constituția României, rezultatul alegerilor pentru funcția de Președinte al României este validat de Curtea Constituțională și, prin urmare, pentru a fi puse în practică ideile enunțate de dna deputat Baș, ar fi necesară modificarea legii fundamentale.

Dl deputat Markó Attila-Gabor a precizat, referindu-se la posibilitatea de a contesta deciziile Curții Constituționale a României, că ordinea logică a procesului de contestare este aceea a depunerii, mai întâi, într-un anumit termen fixat anterior, a contestației pentru ca, ulterior, Curtea să decidă cu privire la aceasta, și nu invers.

La rândul său, dl președinte Nicolae Păun a remarcat că propunerea legislativă reglementează trei aspecte: organizarea alegerilor pentru funcția de Președinte al României, funcționarea Curții Constituționale a României și reguli pentru organizarea campaniilor pe rețelele de socializare și prin folosirea inteligenței artificiale, care ar fi trebuit reglementate separat.

Dna deputată Mirela-Elena Adomnicăi a observat că și avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Economic și Social sunt negative, că Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins inițiativa legislativă și că aceasta are curențe și pe formă dar și pe fond, însă, în același timp, a apreciat că ideile expuse și-ar putea găsi locul într-un posibil viitor Cod electoral, a cărui existență se dovedește imperios necesară, așa cum au concluzionat și membrii Comisiei, într-o ședință anterioară.

În final, supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul nouă al ordinii de zi (Pl-x 155/2025) instituie, prin derogare de la prevederile art.53 din Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice nr.487/2002, posibilitatea internării nevoluntare și a tratamentului de specialitate în cazul consumatorului de substanțe psihotrope și a consumatorului dependent, în situația în care comportamentul acestuia reprezintă un pericol iminent de vătămare pentru sine sau pentru altul, nu are capacitatea psihică de a înțelege starea de boală și necesitatea instituirii unui tratament medical, suferă de o tulburare psihică gravă și judecata îi este afectată, iar neinternarea ar putea antrena o deteriorare gravă a stării sale, precum și în cazul în care este minor sau pus sub interdicție.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului - COM(2025)101, înscrisă la punctul zece al ordinii de zi, este o inițiativă cu caracter legislativ, care a fost transmisă Comisiei pentru examinare pe fond și pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

Propunerea de Regulament instituie un sistem comun, cu norme clare, moderne și simplificate, pentru returnarea resortisanților țărilor terțe care nu îndeplinesc sau nu mai îndeplinesc condițiile de intrare, de ședere sau de reședință pe teritoriul Uniunii Europene, bazat pe o procedură comună de returnare și readmisie, în conformitate cu principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, cu principiile generale ale dreptului Uniunii și cu dreptul internațional relevant, pe un sistem de prevenire și gestionare a riscului de sustragere și pe o cooperare fundamentată pe încrederea reciprocă între statele membre.

Membrii Comisiei au apreciat că prevenirea și combaterea migrației ilegale și a deplasărilor secundare neautorizate în interiorul Uniunii, precum și asigurarea returnării persoanelor care nu au drept legal de ședere reprezintă un interes comun al statelor membre, pe care acestea nu îl pot realiza singure, distorsiunile sistemului european actual fiind consecința incongruenței între sistemele naționale, în care diferențele dintre statele membre sunt exploatate de resortisanții țărilor terțe, obiectivele propunerii, având în vedere amploarea și efectele reglementării, putând fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

Astfel, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, că Uniunea trebuie să acționeze și poate să adopte măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, așa cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, acordând, în același timp, și un anumit grad de flexibilitate statelor membre, cu ajustări ale Regulamentului pentru a corespunde contextelor naționale.

Referitor la fondul propunerii, aceasta instituie o procedură comună de returnare, fermă și echitabilă, cu respectarea demnității umane, a dreptului la viață, la viață familială și privată, inclusiv la protecția datelor cu caracter personal, precum și la protecție în cazul îndepărtării și al expulzării, a dreptului de a fi informați cu privire la etapele procedurii, de a beneficia de interpret și

de asistență juridică, a dreptului la libertate și securitate. Conținutul dreptului la libertate se realizează prin limitarea strictă a luării în custodie publică, pe baza evaluării individuale a fiecărui caz, fiind preferabilă aplicarea alternativelor la aceasta.

Regulamentul respectă drepturile fundamentale ale resortisanților țărilor terțe și principiile recunoscute în special de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, precum și de Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților din 28 iulie 1951, astfel cum a fost completată prin Protocolul de la New York din 31 ianuarie 1967, de Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, de Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice, de Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva torturii și de Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului.

De un tratament aparte se bucură minorii, cărora, în realizarea principiului asigurării interesului superior al copilului, li se aplică norme speciale în procesul de returnare, ținând cont de caracteristicile și vulnerabilitățile vârstei. Minorilor neînsoțiți li se asigură un reprezentant pe tot parcursul procedurii, iar predarea în țările țerte se face doar către părinți, tutori sau instituțiile autorizate.

De asemenea, prin Regulament sunt consacrate principiul nereturnării, potrivit căruia nimeni nu poate fi strămutat, expulzat sau extrădat către o țară terță în care există un risc serios de a fi supus pedepsei cu moartea, torturii sau altor pedepse sau tratamente inumane sau degradante, și principiul interdicției expulzării colective.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei, au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea unui proiect de opinie favorabil promovării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului - COM(2025)101 și transmiterea acesteia către Comisia pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară, conform prevederilor Regulamentului Camerei Deputaților.

Ordinea de zi fiind epuizată, dl președinte Nicolae Păun a declarat închise lucrările ședinței.

PREȘEDINTE,

**Deputat
Nicolae PĂUN**

Întocmit: consilier parlamentar Elena Zorilă