



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale

PROCES-VERBAL al lucrărilor Comisiei din data de 25 noiembrie 2025

Sedința Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale desfășurată, în format hibrid, în data de 25 noiembrie a.c., a avut următoarea ordine de zi:

1. PL-x 437/2025 - Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România
2. PL-x 462/2025 - Proiect de Lege pentru aderarea României la Tratatul de prietenie și cooperare în Asia de Sud-Est, adoptat la Denpasar, Bali, la 24 februarie 1976, precum și la Protocolul adoptat la Manila, la 15 decembrie 1987, la al doilea Protocol adoptat la Manila, la 25 iulie 1998 și la al treilea Protocol, adoptat la Hanoi, Vietnam, la 23 iulie 2010, de modificare a Tratatului de prietenie și cooperare în Asia de Sud-Est, adoptat la Denpasar, Bali, la 24 februarie 1976
3. Pl-x 463/2025 - Propunere legislativă pentru modificarea alineatului (4) al articolului 139 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 și pentru modificarea și completarea Legii învățământului superior nr.199/2023
4. Pl-x 468/2025 - Propunere legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, privind modificarea art.139 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și privind abrogarea art.IV din Ordonanța de urgență 74/2021
5. Pl-x 470/2025 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare - "Niciuna mai puțin"
6. Pl-x 471/2025 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.510 din 24 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare
7. Pl-x 472/2025 - Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului și a Legii poliției locale nr.155/2010
8. Pl-x 473/2025 - Propunere legislativă privind prevenirea și combaterea violenței de gen împotriva femeilor - Întâi Femeia
9. Pl-x 474/2025 - Propunere legislativă pentru completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare
10. Pl-x 475/2025 - Propunere legislativă pentru completarea Legii privind sistemul public de pensii nr.360/2023, cu modificările și completările ulterioare
11. Pl-x 476/2025 - Propunere legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare
12. Pl-x 479/2025 - Propunere legislativă privind completarea Legii nr.269/2003 privind Statutul Corpului Diplomatic și Consular al României
13. PL-x 490/2025 - Proiect de Lege pentru completarea Legii poliției locale nr.155/2010
14. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor- Programul de lucru al Comisiei 2026 - *Momentul independenței Europei* - COM(2025)870.

Din totalul de 24 de membri ai Comisiei, la lucrări au participat 21 de deputați, după cum urmează: Silviu Feodor, Grupul parlamentar al minorităților naționale, președinte; Ana-Marcela Baș, Grupul parlamentar SOS România, vicepreședintă; Ancuța-Florina Irimia, Grupul parlamentar POT, vicepreședintă; Nicolae Păun, Grupul parlamentar al minorităților naționale, vicepreședinte; Monica Ionescu, neafiliată unui grup parlamentar, vicepreședintă; Markó Attila-Gabor, Grupul

parlamentar UDMR, secretar; Mirela Elena Adomnicăi, Ariana-Oana Bucur, Andrei Dolineaschi, Alexandrin Moiseev, Eliza-Mădălina Peța-Ștefănescu, George-Adrian Popa, Grupul parlamentar PSD; Alexandru Bordian, Grupul parlamentar AUR; Sebastian-Mihai Rusu, George Cătălin Șerban, Grupul parlamentar PNL; Oana Murariu, Grupul parlamentar USR; József-György Kulcsár-Terza, Grupul parlamentar UDMR; Nicolae Dan-Mihai, Grupul parlamentar POT.

Cristina-Emanuela Dascălu, Grupul parlamentar AUR; Nini-Alexandru Pascalini, Grupul parlamentar SOS RO; Ionel Stancu, Grupul parlamentar al minorităților naționale, au participat on-line.

Au fost absenți: Laurențiu Adrian Neculaescu, Grupul parlamentar PSD; Dan-Cătălin Artimon, Antonio-Gabi Popescu, Grupul parlamentar AUR.

Ședința a fost condusă de dl deputat Silviu Feodor, președintele Comisiei, care în deschiderea lucrărilor, a procedat la verificarea cvorumului de ședință.

Cvorumul fiind întrunit, dl președinte Silviu Feodor a prezentat proiectul ordinii de zi, pe care l-a supus la vot.

Ordinea de zi a fost adoptată cu unanimitate de voturi, în forma prezentată.

La dezbaterile proiectului de lege înscris la primul punct al ordinii de zi (PL-x 437/2025), care are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, în sensul extinderii măsurilor reparatorii și asupra construcțiilor care au aparținut cultelor religioase din România situate în intravilanul localităților, cu oricare dintre destinațiile avute la data preluării abuzive, și care au fost demolate, total sau partial, dl secretar Markó Attila-Gabor, în calitate de cosemnatar, a propus amânarea acestuia pentru o perioadă nedeterminată, având în vedere că încă sunt de lămurit o serie de aspecte în cadrul discuțiilor care se poartă cu Guvernul.

Supusă la vot, propunerea de amânare a întrunit unanimitate.

Proiectul de lege înscris la punctul doi al ordinii de zi (PL-x 462/2025), care are ca obiect de reglementare aderarea României la Tratatul de prietenie și cooperare în Asia de Sud-Est, astfel cum a fost modificat prin protocoalele succesive, și asumarea obligațiilor ce îi revin în baza acestui instrument juridic internațional, a primit aviz favorabil, cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul trei al ordinii de zi (PI-x 463/2025) are ca obiect de reglementare modificarea alin.(4) al art.139 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, în sensul includerii în categoria unităților de învățământ preuniversitar autorizate să funcționeze în cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat care beneficiază de finanțarea cheltuielilor de personal de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, și a unităților de învățământ preuniversitar acreditate, nu doar a celor autorizate să funcționeze provizoriu, precum și modificarea și completarea Legii învățământului superior nr.199/2023, în sensul autorizării consiliului de administrație al instituției de învățământ superior de stat de a stabili destinația sumelor rămase în sold din finanțarea de bază, precum și instituirea posibilității ca instituțiile de învățământ superior de stat să dobândească, în condițiile legii, acțiuni ori părți sociale în cadrul unor societăți comerciale.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz favorabil, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul patru al ordinii de zi (PI-x 468/2025) are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, modificarea art.139 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal și abrogarea art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2021, în sensul unificării tratamentului tuturor tipurilor de indemnizații de asigurări sociale de sănătate prin eliminarea specificității celor cinci zile suportate de angajator pentru incapacitatea temporară de muncă, astfel încât toate indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate plătite până acum de angajator, inclusiv cele pentru incapacitate temporară de muncă, să fie suportate integral din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate începând cu prima zi, precum și instituirea unui mecanism unificat de compensare, care să înlocuiască procesul actual de restituire și să permită angajatorilor să continue plata tuturor tipurilor de indemnizații către angajați, beneficiind ulterior de compensarea rapidă a integralității sumelor plătite cu titlu de indemnizații de asigurări sociale de sănătate cu sumele la care acesta ar fi obligat pe viitor.

Supusă la vot, propunerea legislativă a înregistrat paritate, astfel că s-a hotărât, cu unanimitate, reluarea votului în ședința următoare.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul cinci al ordinii de zi (Pl-x 470/2025) are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal cu un nou articol, art.188¹, prin care se incriminează fapta de omor săvârșită asupra unei femei, feminicid, din motive legate de genul acesteia.

În cadrul dezbaterilor, dl vicepreședinte Nicolae Păun a observat că această propunere legislativă nu modifică nimic, în condițiile în care în Codul penal este reglementată infracțiunea de omor.

Dna deputată Mirela Elena Adomnicăi a precizat că reprezentanții Grupului parlamentar PSD vor vota împotriva adoptării acestei propuneri legislative, întrucât este deja în procedură la Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, un proiect de act normativ, inițiat de Ministerul Justiției, care a fost adoptat de Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - ”România fără violență domestică”, iar prin adoptarea ambelor proiecte de acte normative s-ar crea probleme la aplicarea legii.

În luarea sa de cuvânt, dna vicepreședintă Monica Ionescu, în calitate de coinițitoare a propunerii legislative, a explicat că actualul cadru legislativ în materie penală prezintă lacune în recunoașterea omorurilor motivate de gen, iar inițiativa aceasta vine să suplinească lacunele, prin recunoașterea distinctă a crimei împotriva femeilor, feminicidul, ca fenomen specific, asigurând instrumente mai adecvate de încadrare juridică, sancționare și monitorizare a fenomenului.

În continuare, domnia sa a remarcat că motivul existenței în procedură legislativă a unei alte inițiative cu același obiect de reglementare nu poate să constituie un argument valid pentru respingerea celei de față și a subliniat că, fără a fi o susținătoare a feminismului, consideră că incriminarea expresă a omorului împotriva femeilor, pe modelul pruncuciderii, ar crea premisele legale necesare pentru descurajarea violenței letale împotriva femeilor, care a ajuns în România la cote alarmante.

În final, supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul șase al ordinii de zi (Pl-x 471/2025) are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul penal, în sensul redefinirii infracțiunii de hărțuire și măririi sancțiunii aplicate pentru aceasta, incriminării distincte a violenței psihologice și extinderii definiției membrilor de familie în context penal.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat din partea Ministerului Justiției, dna secretar de stat Teodora Stoian, care a precizat că propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă, deoarece nu îndeplinește cerințele de claritate a redactării și, în acest sens, a dat ca exemplu hărțuirea, pentru care nu se înțelege dacă este vorba de hărțuire domestică sau de hărțuire în general, și nici pe cele de predictibilitate a aplicării, care potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale constituie cauză de neconstituționalitate a legii.

Dna vicepreședintă Monica Ionescu, în calitate de coinițitoare, a precizat că prin propunerea legislativă aflată în dezbateri a urmărit redefinirea infracțiunii de hărțuire și agravarea sancțiunii pentru aceasta, incriminarea distinctă a violenței psihologice, precum și extinderea definiției membrilor de familie, aceste modificări ale Codului penal fiind necesare atât pentru a răspunde situației interne, marcată de o creștere alarmantă a cazurilor de violență în familie, foarte multe soldate cu victime, cât și pentru alinierea la standardele europene, respectiv Convenția de la Istanbul privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, adoptată în anul 2011, pe care România a semnat-o în 2014 și a ratificat-o, cu unele rezerve, în 2016, și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Domnia sa a subliniat că a propus modificări punctuale, prin care să corecteze deficiențele pe care le-a identificat cu privire la definirea lacunară a infracțiunii de hărțuire, pentru care, potrivit art.208 din Codul penal, se cere ca faptele să fi fost repetate pentru a atrage sancționarea, care este relativ blândă, în practică fiind dificilă incriminarea unor acte grave de urmărire sau de amenințare care nu se repetă suficient pentru a întruni condițiile legale, deși pot pune imediat în pericol integritatea psihică a victimei. Totodată, a propus ca circumstanță agravantă situația în care hărțuirea este săvârșită împotriva unui minor sau a unei persoane vulnerabile ori împotriva fostului soț sau partener, deoarece fapta prezintă un pericol sporit.

De asemenea, dna vicepreședintă a precizat că în Codul penal nu există o incriminare clară a violenței psihologice și nici a celei cibernetice, în contextul violenței domestice, ceea ce creează un vid de protecție.

Referitor la membrii de familie, inițiatorul a remarcat că definiția de la art.177 din Codul penal nu corespunde realității, nefăcând referire la relațiile de concubinaj în care concubinii nu locuiesc împreună sau la foști parteneri care nu au locuit împreună, chiar dacă în prezent relația a încetat, și nici la persoanele care au împreună un copil, indiferent dacă au locuit sau nu vreodată împreună, situații în care, în practică, se petrec frecvent acte de hărțuire și de violență, chiar letale, după despărțire.

Domnia sa a concluzionat, precizând că adoptarea acestor modificări va avea un impact social profund pozitiv, victimele putând să beneficieze de o protecție sporită și promptă, care să le salveze viața.

Dl vicepreședinte Nicolae Păun și-a manifestat susținerea pentru această propunere legislativă, considerând că, deși nu respectă întru-totul normele de tehnică legislativă, are meritul de a incrimina distinct violența psihologică, în legislația românească fiind necesară o definiție clară și a altor concepte, cum ar fi, de exemplu, cel de hărțuire și cel de denigrare.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul șapte al ordinii de zi (Pl-x 472/2025), care are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului și a Legii poliției locale nr.155/2010, în sensul instituirii, în sarcina structurilor de specialitate ale Ministerului Afacerilor Interne, a obligației de a efectua trimestrial evaluarea psihologică și testarea antidrog sau pentru alte substanțe psihoactive, a polițiștilor aflați în activitate, a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul opt al ordinii de zi (Pl-x 473/2025), care are ca obiect de reglementare instituirea unui cadru legislativ pentru prevenirea, combaterea și sancționarea violenței de gen împotriva femeilor, vizând toate formele de violență - fizică, psihologică, sexuală, economică și morală - indiferent de relația dintre victimă și agresor sau de mediul, public ori privat, în care se produce fapta, a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul nouă al ordinii de zi (Pl-x 474/2025) are ca obiect de reglementare completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, în sensul introducerii unei proceduri accelerate și prioritare, de maxim șase luni, aplicabilă cererilor de acordare sau de redobândire a cetățeniei române venite din partea cetățenilor Republicii Moldova.

Dl deputat Alexandru Bordian a menționat că, în calitate de cetățean al Republicii Moldova, poate să confirme că inițiativa legislativă este binevenită, având în vedere că, în acest moment, se depășește, cu mult, în mod constant, termenul prevăzut de lege pentru redobândirea cetățeniei române.

Dl președinte Silviu Feodor a precizat că termenul limită de șase luni este însoțit de propunerea de creștere a numărului de funcționari și de prelungire a programului, având în vedere numărul mare de cereri care trebuie procesate.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul zece al ordinii de zi (Pl-x 475/2025) are ca obiect de reglementare completarea alin.(1) al art.14 din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, în sensul introducerii în categoria perioadelor asimilate stagiului de cotizare în sistemul public de pensii și a perioadei de ucenicie la locul de muncă, desfășurate anterior datei de intrare în vigoare a Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul unspezece al ordinii de zi (Pl-x 476/2025) are ca obiect de reglementare completarea Titlului IX - Impozite și taxe locale, în sensul scutirii de la obligația plății impozitului pe clădire a unei suprafețe de maximum 120 m² din suprafața utilă a clădirii rezidențiale folosite exclusiv cu destinația de domiciliu, aflată în proprietatea sau, după caz, coproprietatea persoanelor fizice, pentru cota-parte deținută, sub condiția ca aceasta să fie declarată ca locuință principală în evidențele fiscale, respectiv a scutirii de la obligația plății impozitului pe teren a suprafeței de maximum 120 m² din terenul aferent construcției în cauză.

În luarea sa de cuvânt, dl deputat George Cătălin Șerban a subliniat că problema în acest caz nu este aceea că scutim de la plata impozitului, ci faptul că limita de 120 m² din suprafața utilă a clădirii și din terenul corespunzător acesteia, sunt stabilite arbitrar, astfel că propunerea legislativă s-ar putea să ridice probleme de constituționalitate, pentru că, așa cum este gândită, ar fi discriminatorie.

Supusă la vot, propunerea legislativă a primit aviz negativ, cu majoritate.

Propunerea legislativă înscrisă la punctul doisprezece al ordinii de zi (Pl-x 479/2025), care are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.269/2003 privind Statutul Corpului Diplomatic și Consular al României, în sensul creării unui cadru legal coerent și obligatoriu pentru implementarea unor practici transparente în procesul de detașare în rețeaua externă a Ministerului Afacerilor Externe, a primit aviz negativ, cu majoritate de voturi.

Proiectul de lege înscris la punctul treisprezece al ordinii de zi (PL-x 490/2025) are ca obiect de reglementare completarea Legii poliției locale nr.155/2010 cu un nou articol, art.39¹, prin care se autorizează Poliția locală să efectueze înregistrări audio-video și să realizeze fotografii cu mijloacele tehnice din dotare, și implicit, de a purta și utiliza, în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, dispozitive de înregistrare audio-video portabile de tip BodyCam, fiind definite condițiile, limitele și garanțiile în care acestea pot fi realizate și utilizate.

În susținerea inițiatorilor, dl deputat Sebastian-Mihai Rusu a menționat că, în calitate de fost viceprimar al municipiului Brașov, poate să confirme că autoritățile au avut o colaborare foarte bună cu poliția locală, pentru că poliția națională, aflată în deficit de personal, nu se implică în chestiuni legate de ridicarea mașinilor parcate neregulamentar, de conflictele dintre cetățeni, de micile nemulțumiri, astfel că domnia sa consideră că acest proiect de act normativ poate stabili un cadru legal care să mulțumească atât cetățeanul, cât și autoritățile care dețin dovezile necesare în anumite situații, iar aplicarea nu va fi obligatorie, hotărârea în acest sens aparținând fiecărei unități administrativ-teritoriale.

Supus la vot, proiectul de lege a primit aviz favorabil, cu unanimitate.

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Programul de lucru al Comisiei pentru 2026 - "Momentul independenței Europei" - COM(2025)870, înscrisă la punctul treisprezece al ordinii de zi, prezintă programul de lucru al Comisiei Europene pentru anul 2026, prin care se urmărește consolidarea unei Europe mai suverane, competitive și reziliente, prin stimularea prosperității sustenabile, întărirea securității și apărării, promovarea inovării și amplificarea angajamentului global al Uniunii Europene.

În materia drepturilor omului se are în vedere consolidarea modelului social european, bazat pe protejarea calității vieții, prin: promovarea securității alimentare, a rezilienței în domeniul apei și pregătirea pentru impactul schimbărilor climatice; combaterea sărăciei, propunându-se un cadru legislativ ce vizează crearea de locuri de muncă de calitate, mobilitatea echitabilă a forței de muncă, inclusiv a competențelor, educația, asigurarea de locuințe la prețuri accesibile; combaterea sărăciei în rândul copiilor și protecția acestora împotriva criminalității cibernetice, atât online, cât și offline; solidaritatea între generații și continuarea politicilor pentru tineret.

De asemenea, se urmărește instituirea de garanții solide pentru asigurarea statului de drept și respectarea drepturilor și libertăților fundamentale care stau la baza construcției europene, prin propunerea de stimulente pentru realizarea reformelor în sprijinirea și protejarea mass-media și a presei independente, cu privire la echitatea digitală și hărțuirea cibernetică, pentru crearea unor medii online mai sigure pentru tineri, în revizuirea strategiei anticorupție și a arhitecturii antifraudă a Uniunii Europene, precum și cu privire la egalitatea de gen și drepturile persoanelor cu dizabilități.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, precum și a examinării notei Ministerului Afacerilor Externe, cu numărul B1-2/2299 din 14 noiembrie 2025, a Notei de informare transmise de Direcția pentru Uniunea Europeană și a documentului propriu-zis, membrii Comisiei, au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea unui proiect de opinie favorabil promovării Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Programul de lucru al Comisiei pentru 2026 - "Momentul independenței Europei" - COM(2025)870.

Ordinea de zi fiind epuizată, dl președinte Silviu Feodor a declarat închise lucrările ședinței.

PREȘEDINTE,

**Deputat
Silviu FEODOR**