



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 08.06.1998.
Nr. 464, 615/XVIII/3**

A V I Z

asupra propunerii legislative privind regimul concesiunilor, inițiată de un grup de deputați, și asupra proiectului de Lege privind regimul concesiunilor, inițiat de Guvern, întocmit potrivit art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților

În conformitate cu prevederile art.86 din Regulamentul Camerei Deputaților, comisia noastră a fost sesizată cu adresa nr.268 din octombrie 1997 și 36 din februarie 1998 pentru dezbateră și avizarea acestor proiecte de lege, cu același obiect de reglementare, fiind însoțite de avizele favorabile ale Consiliului Legislativ..

În cadrul ședințelor din data de 07.04.1998 și 04.06.1998 comisia a examinat atât propunerea legislativă, cât și proiectul de lege inițiat de Guvern și a dat avizul favorabil cu amendamente admise în Anexa nr.1 și amendamente respinse în Anexa nr.2.

Conform art.74 alin.(1) din Constituția României proiectul de lege are un caracter organic.

VICEPREȘEDINTE,

Alexandru Dumitru Radu

SECRETAR,

Ioan Bivolaru

Exp.parlam.
Viorela Gondo

AMENDAMENTE ADMISE
la proiectul de Lege privind regimul concesiunilor

Nr. crt.	Text proiect de lege - Guvern -	Amendamente propuse de comisie Autori	Motivație
0	1	2	4
1.	Titlu Lege privind regimul concesiunilor	Titlu Lege privind regimul <u>concesiunii bunurilor și serviciilor publice</u> Dep. Robert Kalman Raduly	Corelarea titlului cu obiectul legii (vezi art.1). Concesionarea bunurilor proprietate privată sau a serviciilor cu caracter privat nu fac obiectul acestei legi, acestea fiind reglementare prin alte acte normative.
2.	(2) Concesionarea se face în baza unui contract prin care o persoană, numită “concedent”, transmite, pentru o perioadă determinată, de cel mult 50 de ani, unei alte persoane, numită “concesionar”, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun sau serviciu public, în schimbul unei redevențe.	Art.1 alin.2 devine art.2, nemodificat Dep. Mihai Popa	

0	1	2	4
3.	Art.3 Guvernul, consiliile locale sau judeþene aprobă, prin hotărâre, concesionarea altor bunuri sau servicii publice, care nu <u>figurează în lista prezentată la articolul 2 din prezenta lege.</u>	Art.3 devine art.4 cu următorul conþinut: Art.4 Guvernul, consiliile locale sau judeþene <u>pot</u> aproba, prin hotărâre, concesionarea altor bunuri sau servicii publice, care nu <u>sunt cuprinse în art.3 din prezenta lege.</u>	Pentru claritatea textului.
4.	Art.4 (1) Redevenþa obþinută prin concesionare se face venit la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz. (2) Modul de calcul %i de plată al redevenþei se stabileºte de ministerele de resort ori de către autorităþile administraþiei publice locale, <u>după caz</u> , cu avizul Ministerului Finanþelor. Totodată, se vor stabili %i cazurile exceptate de la plata redevenþei, cele în care o cotă parte din aceasta se reþine de către concedent, precum %i cele în care plata se poate face în natură.	Art.4 devine art.5, cu următorul cuprins; Art.5 (1) nemodificat (2) Modul de calcul %i de plată al redevenþei se stabileºte de <u>către</u> ministerele de resort ori de către autorităþile administraþiei publice locale, cu avizul Ministerului Finanþelor <u>sau direcþiile generale ale finanþelor publice %i controlului financiar de stat din judeþe %i din municipiul Bucureºti, după caz.</u> Totodată, se vor stabili %i cazurile exceptate de la plata redevenþei, cele în care o cotă parte din aceasta se reþine de către concedent, precum %i cele în care plata se poate face în natură. (3) Avizul prevăzut la alin.(2) se va acorda în termen de 10 zile de la data solicitării acestuia. Dep.Robert Raduly, dep.Constantin Drumen, dep.Oana Manolescu, dep.Haralambie Irimescu, dep.Mihai Popa	Pentru respectarea principiului decentralizării, precum %i pentru asigurarea fluenþei procedurii de concesionare.
5.	Art.6 Iniþiativa concesionării o poate avea potenþialul concedent sau orice <u>investitor interesat.</u>	Art.6 devine art.7, cu următorul cuprins: Art.7 Iniþiativa concesionării o poate avea potenþialul concedent sau orice <u>persoană care</u>	Pentru definirea noþiunii de “investitor interesat”.

0	1	2	4
		<u>poate avea calitatea de concesionar potrivit art.6 (2) din prezenta lege, denumită în continuare investitor interesat.</u> Dep.Robert Raduly, dep.Mihai Popa	
6.	Art.7 Inițierea concesionării are la bază un studiu de oportunitate, efectuat în prealabil de către potențialul concedent, care va cuprinde, în principal, următoarele elemente: a) descrierea bunului sau serviciului public ce urmează să fie concesionat; b) motivele , de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea concesiunii; c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere; d) nivelul minim al redevenței, după caz; e) modalitatea de acordare a concesiunii avută în vedere; dacă se recurge la procedura licitației publice deschise cu preselectie sau la procedura de negociere directă, trebuie motivată această opțiune; f) durata estimată a concesionării; g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare; h) avizul <u>obligatoriu</u> al Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale și al Statului Major General, privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, după caz.	Art.7 devine art.8, cu următorul cuprins: Art.8 Inițierea concesionării are la bază un studiu de oportunitate, efectuat în prealabil de către potențialul concedent, care va cuprinde, în principal, următoarele elemente: a) descrierea bunului sau serviciului public ce urmează să fie concesionat; b) motivele , de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea concesiunii; c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere; d) nivelul minim al redevenței, după caz; e) modalitatea de acordare a concesiunii avută în vedere; dacă se recurge la procedura licitației publice deschise cu preselectie sau la procedura de negociere directă, trebuie motivată această opțiune; f) durata estimată a concesionării; g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare; h) avizul Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale și al Statului Major General, privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, după caz, <u>care se va emite în termen de 15 zile de la</u>	Pe de o parte în conformitate cu preambulul, elementele enumerate în cuprinsul alineatului sunt obligatorii la elaborarea studiului de oportunitate, ceea ce duce la inutilitatea reluării ideii de “obligativitate” din textul ultimei litere, iar pe de altă parte fixarea unui termen de răspuns la solicitarea de aviz se impune pentru asigurarea derulării operative a procedurii de concesionare.

0	1	2	4
		<u>data solicitării.</u> Dep.Robert Raduly, dep.Constantin Drumen, dep.Oana Manolescu, dep.Haralambie Irimescu, dep.Mihai Popa	
7.	Articol nou	<u>Art.8¹ În cazul nerespectării termenelor stabilite la art.5 alin.(2), respectiv art.8 litera h) avizele solicitate se consideră favorabile.</u> Dep.Oana Manolescu, dep.Robert Raduly, dep.Mihai Popa, dep. Irimescu Haralambie	Pentru eliminarea posibilității ca prin nerespectarea termenelor de către autorități terțe, potențialul concedent și investitorul interesat să poată fi întârziat în derularea procedurii de concesionare.
8.	Art.9 (1) La primirea propunerii de concesionare, formulată de un investitor interesat, potențialul concedent este obligat să procedeze la întocmirea studiului de oportunitate, într-un termen de 30 zile, în cazul în care părțile nu convin asupra unui alt termen, în scopul luării unei decizii privind concesionarea. (2) În cazul în care concedentul și <u>concesionarul</u> convin ca studiul de oportunitate să fie <u>redactat</u> de o firmă de consultanță <u>independență</u>, costul acestuia va fi suportat de către concesionar.	Art.9 devine art.10, cu următorul cuprins: Art.10 (1) nemodificat (2) În cazul în care <u>potențialul</u> concedent și <u>investitorul interesat</u> convin ca studiul de oportunitate să fie <u>întocmit</u> de o firmă de consultanță <u>agreată de părți</u>, costul acestuia va fi suportat de către <u>investitorul interesat respectiv.</u> Dep.Ioan Bivolaru	Reformulare în scopul utilizării denumirii corecte a părților și pentru stabilirea obligației de plată numai în dreptul investitorului interesat respectiv.

0	1	2	4
9.	Art.12 (1) In cazul procedurii licitației publice, concedentul are obligația să elaboreze caietul de sarcini al concesiunii și instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune. (2) Caietul de sarcini va cuprinde, în principal, condițiile de exploatare ale concesiunii, investițiile care urmează a fi realizate de către concesionar, clauze financiare și de asigurări, regimul bunurilor utilizate de concesionar și obligațiile privind protecția mediului. (3) Conținutul cadru al <u>documentației menționate la alin.1</u> va face obiectul unor norme metodologice aprobate <u>de guvern</u>.	Art.12 devine art.13, cu următorul cuprins: Art.13 (1) In cazul procedurii licitației publice, <u>potențialul</u> concedent are obligația să elaboreze caietul de sarcini al concesiunii și instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune. (2) nemodificat (3) Conținutul cadru al <u>caietului de sarcini al concesiunii și instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune vor</u> face obiectul unor norme metodologice aprobate <u>prin Hotărâre de Guvern</u>. Dep.Ioan Bivolaru	Pentru o mai bună formulare. Pentru tratarea unitară a acestor probleme.
10.	Art.13 In cazul procedurii licitației publice deschise, concedentul are obligația să publice în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și într-un cotidian de circulație națională și unul de circulație locală, anunțul licitației publice deschise, care va conține în mod obligatoriu: a) denumirea și sediul concedentului; b) obiectul și durata concesiunii; c) locul unde poate fi studiată documentația menționată la art.12 alin.1;	Art.13 devine art.14, cu următorul cuprins: Art.14 a) – d) nemodificat	Pentru claritatea textului și în scopul asigurării transparenței procedurii.

0	1	2	4
	d) acte doveditoare privind calitățile și capacitățile care le sunt cerute ofertanților; e) <u>data și locul de primire a ofertelor</u>; f) durata în care ofertanții rămân angajați prin termenii ofertelor lor. (literă nouă)	e) <u>locul de depunere și termenul de primire al ofertelor</u>; f) nemodificat g) <u>data, ora și locul de deschidere a ofertelor</u>. Dep.Oana Manolescu, dep.Haralambie Irimescu, dep.Mihai Popa, dep.Constantin Drumen	
11.	Art.15 (1) Ofertanții transmit ofertele lor în două plicuri sigilate, unul exterior și unul interior. (2) Pe plicul exterior se va indica licitația publică pentru care este depusă oferta. Plicul exterior va trebui să conțină: a) o fișă de informații privind ofertantul și o declarație de participare semnată de ofertant, fără îngroșări, ȳtersături sau modificări; b) acte doveditoare privind calitățile și capacitățile ofertanților, conform <u>solicitărilor concedentului</u>, precum și garanția de participare la licitația publică. (3) Pe plicul interior se va ȳnscrie numele sau denumirea ofertantului, precum și domiciliul sau sediul social al acestuia, după caz. Acest plic va conține oferta propriu-zisă. (4) Plicurile sigilate vor fi predate comisiei de evaluare ȳn ziua fixată pentru deschiderea lor și vor fi ȳnregistrate ȳn ordinea primirii lor,	Art.15 devine art.16, cu următorul cuprins: Art.16 (1) nemodificat (2) nemodificat a) nemodificat b) acte doveditoare privind calitățile și capacitățile ofertanților, conform <u>caietului de sarcini</u>, precum și garanția de participare la licitația publică. (3) nemodificat (4) nemodificat Dep.Robert Raduly, dep.Constantin Drumen, dep.Oana Manolescu, dep.Haralambie Irimescu,	Pentru precizarea unică a modalității ȳn care sunt stabilite solicitările concedentului privind ofertanții.

0	1	2	4
	într-un registru special, ținut de către concedent la sediul său.	dep.Mihai Popa	
12.	Art.16 (1) Comisia de evaluare va fi alcătuită după cum urmează: a) în cazul în care concedentul este unul din ministerele prevăzute la art.5 lit.a) al prezentei legi, din reprezentanți ai ministerelor respective și ai Ministerului Finanțelor, numiți în acest scop; b) în cazul în care concedentul este un organ de specialitate prevăzut la art.5 lit.a), din reprezentanți ai acestuia și ai Ministerului Finanțelor, numiți în acest scop; c) în cazul în care concedentul este unul din consiliile locale sau consiliile județene prevăzute la art.5 lit.b), din reprezentanți ai consiliului local sau ai consiliului județean și ai direcțiilor generale ale finanțelor publice și controlului financiar de stat <u>din județe sau din municipiul București</u>, numiți în acest scop; d) în cazul în care concedentul este una din instituțiile prevăzute la art.5 lit.b), din reprezentanții instituțiilor publice respective, ai consiliului local sau ai consiliului județean și ai direcțiilor generale ale finanțelor publice și controlului financiar <u>de stat din județe sau din municipiul București</u>, numiți în acest scop.	Art.16 devine art.17, cu următorul cuprins: Art.16(1) nemodificat a) în cazul în care <u>potențialul</u> concedent este unul din ministerele prevăzute la art.5 lit.a) al prezentei legi, din reprezentanți ai ministerelor respective și ai Ministerului Finanțelor, numiți în acest scop; b) în cazul în care <u>potențialul</u> concedent este un organ de specialitate prevăzut la art.5 lit.a), din reprezentanți ai acestuia și ai Ministerului Finanțelor, numiți în acest scop; c) în cazul în care <u>potențialul</u> concedent este unul din consiliile locale sau consiliile județene prevăzute la art.5 lit.b), din reprezentanți ai consiliului local sau ai consiliului județean, <u>după caz</u>, și ai direcțiilor generale ale finanțelor publice și controlului financiar <u>din raza teritorială administrativă respectivă</u>, numiți în acest scop; d) în cazul în care <u>potențialul</u> concedent este una din instituțiile prevăzute la art.5 lit.b), din reprezentanții instituțiilor publice respective, ai consiliului local sau ai consiliului județean și ai direcțiilor generale ale finanțelor publice și controlului financiar <u>din raza teritorială administrativă respectivă</u>, numiți în acest scop.	Este necesar a se realiza o corespondență între concedent și reprezentanții acestuia în comisia de evaluare. Nu este clar în ce comisii vor intra și reprezentanții municipiului București.

0	1	2	4
	(2) În cazul în care bunul sau serviciul supus concesionării <u>decla°ează procedurile de mediu</u>, potrivit legislației în vigoare, comisia de evaluare va include în componența sa și un reprezentant al autorității competente pentru protecția mediului. (3) Componența comisiei de evaluare se aprobă prin decizia concedentului. <u>Totodată, concedentul desemnează pre°edintele comisiei de evaluare, care, la rândul său, desemnează secretarul comisiei, însărcinat cu redactarea procesului verbal.</u> (4) La °edințele comisiei de evaluare pre°edintele acesteia poate invita personalități recunoscute pentru experiența și competența lor în materia ce face obiectul licitației publice. Aceste personalități beneficiază de un vot consultativ.	(2) În cazul în care bunul sau serviciul supus concesionării <u>implică decla°area procedurilor de mediu</u>, potrivit legislației în vigoare, comisia de evaluare va include în componența sa și un reprezentant al autorității competente pentru protecția mediului. (3) Componența comisiei de evaluare, <u>precum și pre°edintele și secretarul acesteia</u> se aprobă prin decizia <u>potențialului</u> concedent. (3¹) <u>Regulamentul cadru de organizare și funcționare se va stabili prin Hotărâre de Guvern.</u> (4) nemodificat Dep.Ioan Bivolaru	Componența comisiei din care trebuie să facă parte pre°edintele și secretarul trebuie să fie atributul concedentului. Pentru tratarea unitară a activității acestor comisii comunale, județene, etc.
13.	Art.17 (1) °edința de deschidere a plicurilor este publică. (2) Numai plicurile primite în condițiile prevăzute la art.15 din prezenta lege pot fi deschise. (3) După deschiderea plicurilor exterioare, comisia de evaluare elimină ofertele care nu conțin totalitatea documentelor și datelor	Art.17 devine art.18, cu următorul cuprins: Art.18 (1) nemodificat (2) Numai plicurile primite în condițiile prevăzute la art.14 (e) din prezenta lege pot fi deschise. (3) nemodificat	Pentru o formulare corectă a textului.

0	1	2	4
	cerute la art.15 sau în instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune și întocmirea un proces verbal în care se va menționa rezultatul deschiderii plicurilor respective. (4) Deschiderea plicurilor interioare ale ofertelor reținute <u>poate fi efectuată</u> numai după semnarea procesului verbal de către toți membrii comisiei de evaluare și de către ofertanți.	(4) Deschiderea plicurilor interioare ale ofertelor reținute <u>se efectuează</u> numai după semnarea procesului verbal de către toți membrii comisiei de evaluare și de către ofertanți. Dep.Constantin Drumen	
14.	Art.18 (1) Comisia de evaluare analizează ofertele din plicurile interioare și poate, atunci când consideră necesar, să ceară precizări cu privire la conținutul ofertei lor. (2) Comisia de evaluare alege oferta <u>pe care o consideră cea mai bună din punct de vedere al satisfacerii criteriilor de selecție enunțate în instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune.</u> Aceste criterii au în vedere suma investițiilor propuse, prețul prestațiilor, costul lor de utilizare, valoarea lor tehnică, modul de rezolvare a obligațiilor privind protecția mediului și a problemelor sociale, garanțiile profesionale și financiare propuse de către fiecare ofertant și termenele de realizare a lucrărilor de investiții.	Art.18 devine art.19, cu următorul cuprins: Art.18 (1) Comisia de evaluare analizează ofertele din plicurile interioare și poate, atunci când consideră necesar, să ceară precizări, <u>în scris</u>, cu privire la conținutul ofertei lor. (2) Comisia de evaluare alege oferta care <u>a întrunit punctajul cel mai bun în, conformitate cu criteriile incluse în caietul de sarcini.</u> Aceste criterii au în vedere suma investițiilor propuse, prețul prestațiilor, costul lor de utilizare, valoarea lor tehnică, modul de rezolvare a obligațiilor privind protecția mediului și a problemelor sociale, garanțiile profesionale și financiare propuse de către fiecare ofertant și termenele de realizare a lucrărilor de investiții. Dep.Ioan Bivolaru	Pentru a elimina orice tratare subiectivă a modului de stabilire a ofertei câștigătoare.

0	1	2	4
15.	Art.19 In cazul în care mai multe oferte sunt considerate echivalente, comisia de evaluare <u>poate</u> cere ofertanților, pentru a-i departaja, să prezinte noi oferte, într-un termen fixat de aceasta, urmându-se aceeași procedură.	Art.19 devine art.20, cu următorul cuprins: Art.20 In cazul în care mai multe oferte sunt considerate echivalente, comisia de evaluare cere ofertanților, pentru a-i departaja, să prezinte noi oferte, într-un termen fixat de aceasta, urmându-se aceeași procedură. Dep.Ioan Bivolaru	Crearea unei noi oferte nu trebuie să fie o soluție opțională a comisiei, pentru a nu crea premisele departajării pe criterii subiective.
16.	Art.23 (1) In cazul procedurii licitației publice deschise cu preselectie, concedentul are obligația să elaboreze un anunț de primire de candidaturi în care va menționa: a) obiectul concesiunii și obiectivele specifice pe care și le propune concedentul, în mod suficient de clar, pentru a permite candidaților să aprecieze, în cunoștință de cauză, interesul pe care concesiunea l-ar putea prezenta pentru ei; b) actele doveditoare privind calitățile și capacitățile care le sunt solicitate candidaților; c) termenul de primire a candidaturilor; d) criteriile de selecție a candidaților. (2) Anunțul de primire de candidaturi este publicat în aceleași condiții ca și cele prevăzute la art.13, iar termenul de primire a candidaturilor este același cu cel prevăzut la art.14 din prezenta lege.	Art.23 devine art.24, cu următorul cuprins: Art.23(1) nemodificat a) obiectul concesiunii și obiectivele specifice pe care și le propune <u>potențialul</u> concedent, în mod suficient de clar, pentru a permite candidaților să aprecieze, în cunoștință de cauză, interesul pe care concesiunea l-ar putea prezenta pentru ei; b) nemodificat c) nemodificat d) nemodificat (2) nemodificat	

0	1	2	4
17.	Art.24 (1) Candidaturile sunt înaintate în plicuri sigilate comisiei de evaluare instituite conform art.16 din prezenta lege. (2) Comisia de evaluare analizează documentele prezentate și întocmește lista candidaților admiși la prezentarea unei oferte, ținând cont de criteriile de selecție precizate în anunțul de primire de candidaturi.	Art.24 devine art.25, cu următorul cuprins: Art.25 (1) Candidaturile sunt înaintate în plicuri sigilate comisiei de evaluare instituite conform art.17 din prezenta lege. (2) nemodificat	
18.	Art.25 Concedentul informează candidații respinși despre neacceptarea candidaturii lor. La solicitarea în scris a candidaților respinși, în termen de 10 zile calendaristice de la primirea comunicării de respingere a candidaturii lor, concedentul comunică motivele neacceptării candidaturii lor.	Art.25 devine art.26, cu următorul cuprins: Art.26 <u>Potențialul</u> concedent informează candidații respinși despre neacceptarea candidaturii lor. La solicitarea în scris a candidaților respinși, în termen de 10 zile calendaristice de la primirea comunicării de respingere a candidaturii lor, <u>potențialul</u> concedent comunică motivele neacceptării candidaturii lor.	
19.	Art.26 (1) Concedentul informează candidații ale căror candidaturi au fost selectate asupra <u>datei</u> și locului unde aceștia pot studia dosarul de prezentare al concesiunii. (2) Începând cu data stabilită potrivit prevederilor alin.1, candidații dispun de un termen, care nu poate fi mai mic de 20 de zile calendaristice și nu poate depăși 60 de zile calendaristice, pentru a-și prezenta ofertele.	Art.26 devine art.27, cu următorul cuprins: Art.27 (1) <u>Potențialul</u> concedent informează candidații ale căror candidaturi au fost selectate asupra <u>perioadei</u> și locului unde aceștia pot studia dosarul de prezentare al concesiunii. (2) nemodificat	Pentru o mai bună formulare a textului și renumerotare.

0	1	2	4
	(3) După depunerea ofertelor, procedura licitației publice deschise cu preselectie se desfășoară conform prevederilor art.15 și art.17 – 22 din prezenta lege.	(3) După depunerea ofertelor, procedura licitației publice deschise cu preselectie se desfășoară conform prevederilor art.16 și art.18 – 23 din prezenta lege.	
20.	Art.27 (1) În cazul procedurii de negociere directă, concedentul angajează discuțiile pe care le consideră utile și, în urma acestora, atribuie concesiunea, în mod liber și direct, persoanei fizice sau persoanei juridice de drept privat, române sau străine, pe care acesta o alege. (2) Procedura de negociere directă este aplicabilă în cazul în licitația publică nu a condus la desemnarea unui câștigător sau în cazul concesiunilor privind anumite bunuri sau servicii publice stabilite prin hotărâri ale guvernului.	Art.27 devine art.28, cu următorul cuprins: Art.28 (1) În cazul procedurii de negociere directă, <u>potențialul</u> concedent angajează discuțiile pe care le consideră utile și, în urma acestora, atribuie concesiunea, în mod liber și direct, persoanei fizice sau persoanei juridice de drept privat, române sau străine, pe care acesta o alege. (2) Procedura de negociere directă este aplicabilă în cazul în care licitația publică nu a condus la desemnarea unui câștigător sau în cazul concesiunilor privind anumite bunuri <u>proprietate publică a statului</u> sau servicii publice <u>de interes național</u> stabilite prin hotărâri ale guvernului. Dep.Robert Raduly, dep.Mihai Popa	Pentru o formulare mai precisă a textului și definirea clară a bunurilor și serviciilor care pot fi exceptate procedurii de negociere directă.
21.	Art.28 (1) <u>Cu excepția concesiunilor privind anumite bunuri sau servicii publice stabilite de guvern, concedentul are obligația să publice în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și într-un cotidian de circulație națională și unul de circulație locală, intenția de a recurge la procedura de negociere directă.</u>	Art.28 devine art.29, cu următorul cuprins: Art.29 (1) <u>Concedentul are obligația să publice în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, într-un cotidian de circulație națională și unul de circulație locală, inițiativa de a recurge la procedura de negociere directă cu excepția concesiunilor privind anumite bunuri proprietate publică a statului sau servicii publice de interes național stabilite de guvern, în conformitate cu art.27 (2).</u>	Reformulare pentru claritatea textului și în scopul corelării cu art.27 alin.(2).

0	1	2	4
	(2) Anunțul, publicat conform prevederilor alineatului (1), trebuie să precizeze: a) denumirea și sediul concedentului; b) obiectul concesiunii; c) modalitatea prin care concedentul înpelește să poarte negocierile.	(2) nemodificat Dep.Robert Raduly, dep.Constantin Drumen, dep.Mihai Popa	
22.	Art.29 (1) Contractul de concesiune se încheie în termen de 30 de zile de la data la care concedentul a informat ofertantul despre acceptarea ofertei sale, dacă prin caietul de sarcini nu s-a stabilit altfel. (2) Nerespectarea termenului prevăzut la alin.(1) poate atrage plata de daune interese de către parte în culpă. (3) Refuzul ofertantului declarat câștigător de a încheia contractul de concesiune atrage după sine pierderea garanției sale de participare și, dacă este cazul, plata de daune interese. (4) Contractul de concesiune va cuprinde clauzele prevăzute în caietul de sarcini și clauzele convenite de părțile contractante, în completarea celor din caietul de sarcini și fără a contraveni obiectivelor concesiunii prevăzute în caietul de sarcini. (5) La încheierea contractului de concesiune, părțile vor conveni asupra cazurilor de încetare a contractului, prin înscriserea unor clauze specifice referitoare la	Art.29 devine art.30, cu următorul cuprins: Art.30 (1) nemodificat (2) nemodificat (3) Refuzul ofertantului declarat câștigător de a încheia contractul de concesiune atrage după sine pierderea garanției sale de participare, <u>anularea licitației</u> și, dacă este cazul, plata de daune interese. Dep.Ioan Bivolaru (4) nemodificat (5) nemodificat	Trebuie creată instituția anulării licitației, pentru a crea temeiul legal pentru desfășurarea unei noi licitații.

0	1	2	4
	reziliere unilaterală sau răscumpărare. (6) În toate cazurile, contractul de concesiune va menționa interdicția pentru concesionar de a încredința sau a subconceda, în tot sau în parte, unei alte persoane, obiectul concesiunii fără autorizarea prealabilă din partea concedentului. (7) Contractul de concesiune va cuprinde și clauze contractuale referitoare la împărțirea responsabilităților de mediu între concedent și concesionar.	(6) nemodificat (7) Contractul de concesiune va cuprinde și clauze contractuale referitoare la împărțirea responsabilităților de mediu între concedent și concesionar <u>menționate în caietul de sarcini.</u> Dep.Oana Manolescu, dep.Constantin Dru- men, dep. Mihai Popa, dep. Haralambie Irimescu	Pentru precizarea responsa- bilităților de mediu, care fac obiectul împărțirii.
23.	Art.31 (1) Contractul de concesiune va fi încheiat, în conformitate cu legea română, indiferent de naționalitatea sau cetățenia concesionarului, pentru o durată care nu va putea depăși 50 de ani, începând de la data semnării sale. Durata concesiunii se stabilește în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către concesionar. (2) <u>Guvernul, consiliul județean sau local, după caz, pot să prevadă, prin hotărârea de aprobare a concesiunii, ca pentru anumite bunuri sau servicii publice, contractul de concesiune să producă efecte juridice numai după aprobarea lui de către aceeași autoritate, adoptând în acest scop, o hotărâre de aprobare</u>	Art.31 devine art.32, cu următorul cuprins: Art.32 (1) nemodificat (2) <u>Guvernul poate să prevadă prin hotărârea de aprobare a concesiunii ca pentru bunurile proprietate publică a statului sau servicii publice de interes național exceptate de la licitație, contractul de concesiune să producă efecte juridice numai după aprobarea lui prin hotărâre de guvern.</u>	Reformulare în corelație cu reformularea art.27 alin.(2).

0	1	2	4
	<u>a contractului de concesiune.</u> (3) Pentru soluționarea eventualelor litigii, părțile pot stipula în contract clauza compromisorie. (4) La expirarea duratei sale inițiale, contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu jumătate din durata inițială, prin simplul acord de voință al părților.	(3) nemodificat (4) nemodificat Dep. Robert Raduly, dep. Mihai Popa	
24.	Art.32 (1) <u>Concedentul poate modifica unilateral partea reglementară a contractului de concesiune, cu notificarea prealabilă a concesionarului, din orice motiv legat de interesul național sau local, după caz.</u> (2) În cazul în care modificarea unilaterală a contractului îi aduce un prejudiciu, concesionarul are dreptul să primească în mod prompt o despăgubire adecvată și efectivă. În caz de dezacord între concedent și concesionar cu privire la suma despăgubirii, aceasta va fi stabilită de către instanța judecătorească competentă. Acest dezacord nu poate în nici un caz să permită concesionarului să se sustragă obligațiilor sale contractuale.	Art.32 devine art.33, cu următorul cuprins: Art.32 (1) <u>Concedentul poate solicita renegocierea părții reglementare a contractului de concesiune notificând în acest sens pe concesionar în cazul în care consideră că sunt afectate interesul național sau local sau în cazul în care reglementările contravin legislației în vigoare.</u> (2) nemodificat Dep.Titus Gheorghiof, dep.Ioan Bivolaru, dep.Robert Raduly	Nu se poate pune problema modificării unilaterale, ci a renegocierii în cele două cazuri stipulate.

0	1	2	4
25.	Art.36 Incetarea contractului de concesiune poate avea loc în următoarele situații: a) la expirarea duratei stabilite în contractul de concesiune; b) în cazul în care interesul național o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri în sarcina concedentului; c) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin reziliere unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului; d) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concedent, prin reziliere unilaterală de către concesionar, cu plata de despăgubiri în sarcina concedentului; e) la dispariția, dintr-o cauză de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective a concesionarului de a-l exploata, prin renunțare, fără plata unei despăgubiri.	Art.36 devine art.37, cu următorul cuprins: Art. 37 (1) nemodificat a) nemodificat b) în cazul în care interesul național o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri <u>juste și prealabile</u> în sarcina concedentului; c) –e) nemodificate <u>(2) Despăgubirile prevăzute în alin.(1) sunt stabilite de către părți de comun acord, iar în caz de divergență în justiție.</u> Dep.Robert Raduly	Pentru protejarea concedentului în conformitate cu art.41 alin.3 din Constituție.
26.	Art.39 (1) Constituie contravenții la dispozițiile prezentei legi, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni, următoarele fapte: a) nerespectarea dispozițiilor privind publicitatea prevăzute la art.13, art.23 alin.(2) și art.28 alin.(1);	Art.39 devine art.40, cu următorul cuprind: a) nerespectarea dispozițiilor privind publicitatea prevăzute la art.14, art.24 alin.(2) și art.29 alin.(1); b) nerespectarea termenelor prevăzute la art.10, art.15, art.22 alin.(2), art.26, art.27 alin.(2), art.36 alin.(1) și art.41;	Reenumerotare.

0	1	2	4
	b) nerespectarea termenelor prevăzute la art.9, art.14, art.21 alin.(2), art.25, art.26 alin.(2), art.35 alin.(1) și art.40; c) substituirea, de către membrii comisiei de evaluare precum și de către angajații concedentului, a documentelor incluse în ofertele inițiale cu alte documente; d) divulgarea oricărei informații nedestinate publicării, de către angajații concedentului, cât și de orice persoană implicată în procesul de instituire a unei concesiuni. (2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează, după cum urmează: a) cele prevăzute la litera b), cu amendă de la 2.000.000 lei până la 10.000.000 lei; b) cele prevăzute la litera a), cu amendă de la 5.000.000 lei până la 25.000.000 lei, c) cele prevăzute la litera c) și d), cu amendă de la 10.000.000 lei până la 50.000.000 lei. (3) Cuantumul amenzilor poate fi majorat, în funcție de rata inflației, prin hotărâre a guvernului. (4) Amenzile prevăzute ca sancțiuni pentru săvârșirea contravențiilor menționate la alin.(1), pot fi aplicate atât persoanelor fizice cât și persoanelor juridice. (5) Constatarea contravențiilor cuprinse în dispozițiile prezentei legi și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane anume	c) – d) nemodificate (2) – (6) nemodificate	

0	1	2	4
	împuternicite de către ministerele de resort. (6) Dispozițiile Legii nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor se aplică contravențiilor din prezenta lege.	Dep.Robert Raduly, dep.Constantin Drumen, dep.Oana Manolescu, dep.Haralambie Irimescu, dep.Mihai Popa	
27.	Art.43 În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, <u>Agenția Națională pentru Privatizare</u> va elabora norme metodologice cadru în aplicarea acestei legi, aprobate prin hotărâre de guvern.	Art.43 devine art.44, cu următorul cuprins: Art.44 În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, <u>Ministerul Privatizării și Consiliul pentru Reformă</u> vor elabora norme metodologice cadru în aplicarea acestei legi, aprobate prin hotărâre de guvern. Dep.Robert Raduly	Ministerul Privatizării și Consiliul pentru Reformă au preluat competențele Agenției Naționale pentru Privatizare, care a fost desființată.

VICEPREȘEDINTE,

Alexandru Dumitru Radu

SECRETAR,

Ioan Bivolaru

Expert parlamentar,
Viorela Gondo

AMENDAMENTE RESPINSE
la proiectul de Lege privind regimul concesiunilor

Nr. crt.	Text proiect de lege - Guvern -	Amendamente propuse de comisie Autori	Motivație
0	1	2	4
1.	Art.5 (1) Au calitatea de concedent, în numele statului, județului, orașului sau comunei: a) ministerele sau alte organe de specialitate ale administrației publice centrale, pentru bunurile proprietate publică a statului ori pentru serviciile publice de interes național; b) consiliile județene, consiliile locale sau instituțiile publice de interes local, pentru bunurile proprietate publică a județului, orașului sau comunei ori pentru serviciile publice de interes local. (2) Calitatea de concesionar o poate avea orice <u>persoană fizică și/sau</u> persoană juridică de drept privat, română sau străină.	Art.5 devine art.6, cu următorul cuprins: Art.6(1) nemodificat (2) În accepțiunea prezentei legi poate avea calitatea de concesionar orice persoană juridică de drept privat, română sau străină. Dep. Ioan Bivolaru	Responsabilitatea concesiunii bunurilor sau serviciile publice nu trebuie coborâtă până la nivelul persoanelor fizice și mai ales străine. Înseamnă că Guvernul va încheia contracte cu persoane fizice.

0	1	2	4
2.	Art.7 Inițierea concesiunii are la bază un studiu de oportunitate, efectuat în prealabil de către potențialul concedent, care va cuprinde, în principal, următoarele elemente: a) descrierea bunului sau serviciului public ce urmează să fie concesiunat; b) motivele , de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea concesiunii; c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere; d) nivelul minim al redevenței, după caz; e) modalitatea de acordare a concesiunii avută în vedere; dacă se recurge la procedura licitației publice deschise cu preselectie sau la procedura de negociere directă, trebuie motivată această opțiune; f) durata estimată a concesiunii; g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune; h) <u>avizul obligatoriu al Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale și al Statului Major General</u>, privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, după caz.	Art.7 devine art.8, cu următorul cuprins: Art.8 nemodificat a) nemodificat b) nemodificat c) nemodificat d) nemodificat e) nemodificat f) nemodificat g) nemodificat h) <u>avizul Ministerului Apărării Naționale</u>, privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, după caz, care se va emite în termen de 10 zile de la data solicitării. Dep.Ioan Bivolaru	Pe de o parte în conformitate cu preambulul, elementele enumerate în cuprinsul alineatului sunt obligatorii la elaborarea studiului de oportunitate, ceea ce duce la inutilitatea reluării ideii de “obligativitate” din textul ultimei litere, iar pe de altă parte fixarea unui termen de răspuns la solicitarea de aviz se impune pentru asigurarea derulării operative a procedurii de concesiune. Singura instituție autorizată prin lege să coordoneze infrastructura sistemului național de apărare este M.Ap.N. M.Ap.N. va stabili care este direcția din cadrul său care se va ocupa de elaborarea acestor avize. Adresabilitatea este M.p.N. și nu una din direcțiile sale. O.C.S.P.C. nu are astfel de autorizări.

0	1	2	4
3.	Art.11 (1) Licitația publică poate fi deschisă sau deschisă cu preselectie. (2) Licitația publică este deschisă atunci când orice <u>persoană fizică sau persoană juridică de drept privat, română sau străină</u>, poate prezenta o ofertă. (3) Licitația publică este deschisă cu preselectie atunci când nu pot prezenta oferte decât persoanele fizice sau persoanele juridice de drept privat, române sau străine, pe care concedentul le-a selecționat pe baza unor criterii elaborate în prealabil de către acesta.	Art.11 devine art.12, cu următorul cuprins: Art.12(1) nemodificat (2) Licitația publică este deschisă atunci când orice persoană juridică de drept privat, română sau străină, poate prezenta o ofertă. (3) nemodificat Dep. Ioan Bivolaru	Responsabilitatea concesiunii bunurilor sau serviciilor publice nu poate fi coborâtă la nivelul persoanelor fizice. Ar însemna ca Guvernul să încheie contracte de concesiune cu persoane fizice.
4.	Art.31 (1) Contractul de concesiune va fi încheiat, în conformitate cu legea română, indiferent de naționalitatea sau cetățenia concesionarului, pentru o durată care nu va putea depăși 50 de ani, începând de la data semnării sale. Durata concesiunii se stabilește în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către concesionar. (2) <u>Guvernul, consiliul județean sau local, după caz, pot să prevadă, prin hotărârea de aprobare a concesiunii, ca pentru anumite bunuri sau servicii publice, contractul de concesiune să producă efecte juridice numai după aprobarea lui de către aceeași autoritate, adoptând în acest scop, o hotărâre de aprobare</u>	Art.31 devine art.32, cu următorul cuprins: Art.32 (1) nemodificat (2) eliminare Dep. Titus Gheorghiof	Deoarece într-un contract sinalagmatic tratamentul egalitar al părților trebuie să fie garantat.

0	1	2	4
	<u>a contractului de concesiune.</u> (3) Pentru soluționarea eventualelor litigii, părțile pot stipula în contract clauza compromisorie. (4) La expirarea duratei sale inițiale, contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu jumătate din durata inițială, prin simplul acord de voință al părților.	(3) nemodificat (4) nemodificat	

VICEPREȘEDINTE,

Alexandru Dumitru Radu

SECRETAR,

Ioan Bivolaru

Expert parlamentar,
Viorela Gondo°