



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 19.02.2002
Nr. 23/18/2002**

**BIROUL PERMANENT
AL CAMEREI DEPUTAȚILOR
DOMNULUI PREȘEDINTE
VALER DORNEANU**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor.

La întocmirea raportului, comisia a ținut cont de:

- avizul Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr. 731/06.02.2002);
- avizul Consiliului Legislativ (nr. 1199/12.11.2001).

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

István Antal

Cristian Buzea



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii si servicii

București, 19.02.2002
Nr.23/18/2002

RAPORT

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.146/2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului
nr.21/1992 privind protecția consumatorilor**

În conformitate cu prevederile art.89 și art.107 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru dezbateri pe fond cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, trimis cu adresa nr.731 din 28 ianuarie 2002.

Proiectul de Lege a fost aprobat de Senat în forma prezentată de inițiator, în ședința din 20 decembrie 2001.

Completarea prevăzută de prezenta ordonanță de urgență se referă la înăsprirea sancțiunilor care pot fi aplicate agenților economici ce comit abateri grave de la legislația în domeniul protecției consumatorilor chiar după aplicarea amenzilor contravenționale aplicate de agenți constatori. Sancțiunile complementare propuse au în vedere închiderea unității, definitiv sau temporar în funcție de gravitatea încălcării prevederilor legale.

În conformitate cu prevederile art.60 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru industrii și servicii a analizat în ședințele din 06.02.2002 și 12.02.2002 proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, avizarea proiectului de lege cu amendamente admise prezentate în anexă.

Amendamentele comisiei se referă la:

- modificarea și completarea a încă unor articole față de cele propuse de inițiator prin care se precizează cine poate îndeplini atribuțiile

agentului constator și amenzile pe care le poate aplica în cazul încălcării drepturilor consumatorilor;

- corelare cu acquis-ul comunitar în sensul reglementării raporturilor dintre producători și consumatori;

- limitarea atribuțiilor agentului constator în sensul că acesta va propune și nu dispune aplicarea sancțiunii complementare, decizia aplicării sancțiunii complementare urmând să fie luată de conducătorii autorităților publice prevăzute în ordonanța de bază.

- completarea listei sancțiunilor complementare cu cea referitoare la suspendarea sau anularea, după caz, a avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a unei activități de către autoritățile publice competente concomitent cu închiderea, temporară sau definitivă, a unității.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

István Antal

Cristian Buzea

Expert,
Silvia Vlăsceanu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru industrii și servicii**

Anexa

R A P O R T

**la proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2001 pentru completarea
Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor**

Nr. crt.	Text OUG nr.146/2001 Text Senat	Text admis de comisie și propus spre adoptare plenului Camerei Deputaților	Motivație
0	1	2	3
1.	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor	Nemodificat	
2.	<u>Articol unic</u> : Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146 din 9 noiembrie 2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.738 din 19 noiembrie 2001.	Art.I - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146 din 9 noiembrie 2001 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.738 din 19 noiembrie 2001, cu următoarele modificări și completări.	

0	1	2	3
3.	Titlul ordonanței: "ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor"	1. Titlul ordonanței va avea următorul cuprins: "ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor"	Se propune și modificarea altor articole din ordonanța de bază care sunt în legătură cu textul propus.
4.		2. Art.I din ordonanță va avea următorul cuprins: "Art.I - Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, aprobată și modificată prin Legea nr.11/1994, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.75 din 23 martie 1994, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:	
5.		3. La articolul I se introduc punctele 1-5 cu următorul cuprins: "1. Art.42 ² partea introductivă va avea următorul cuprins: Art.42 ² partea introductivă - Producătorul este exonerat de răspundere pentru pagubele generate de produsele cu defect,	Pentru corelare cu Directiva nr.85/374 CE din 25 iulie 1985 prin care se reglementează raporturile dintre producători (și nu

0	1	2	3
		dacă dovedește existența uneia dintre situațiile următoare:	agenți economici, în general) și consumatori, textul din OG nr.21/1992 ar exonera de răspundere agenții economici și pentru alte fapte decât cele constând în pagube cauzate de produse cu defect sau astfel de prestări de servicii.
6.		2. Art.42 ³ va avea următorul cuprins: Art.42 ³ - Răspunderea producătorului poate fi limitată de instanța competentă în cazul în care paguba este cauzată, împreună, de defectul produsului și culpa consumatorului vătămat sau prejudiciat ori a altei persoane, pentru care aceasta este ținută să răspundă.	Pentru corelare cu articolul precedent care este conform cu acquis-ul comunitar.
7.		3. Art.46 va avea următorul cuprins: Art.46. - (1) Constituie contravenții, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni și se sancționează după cum urmează:	

0	1	2	3
		c) încălcarea dispozițiilor art.5, art.7 lit.b) prima, a 2-a și a 5-a liniuță, lit.c) a 3-a și a 4-a liniuță, art.9, art.10 lit.a) - f) și art.11, cu amendă contravențională de la 5.000.000 la 30.000.000lei. d) încălcarea dispozițiilor art.13 alin.(1), art.14 alin.(1), art.17 - 25 și art.26 alin.(1) și alin.(2), cu amendă contravențională de la 2.000.000 la 20.000.000 lei. (2) Sancțiunile se pot aplica și persoanelor juridice.	Se completează textul cu precizarea sancțiunii în cazul în care sunt încălcate drepturile consumatorilor stabilite la art.10. Se completează textul cu precizarea sancțiunii în cazul în care agenții economici nu își îndeplinesc obligațiile. Precizare necesară pentru corecta interpretare a textului și corelare cu OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, art.3 alin.(2).
8.		4. Art.49 va avea următorul cuprins: Art.49 - "Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.46 și 46¹ se fac de către agenții constatatori, respectiv reprezentanții împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, precum și reprezentanții împuterniciți ai altor organe ale administrației publice, potrivit	Pentru definirea agentului constatatator de la articolele următoare.

0	1	2	3
		competențelor stabilite prin actele normative în vigoare.	
9.		5. Art.50¹ va avea următorul cuprins: Art.50¹ - 2. Oprirea temporară a prestării serviciilor, importului, fabricației, comercializării produselor sau a utilizării acestora la prestarea serviciilor, până la remediarea deficiențelor, în cazul în care: a) produsele nu sunt testate și/sau certificate conform normelor legale; b) produsele nu îndeplinesc caracteristicile prescrise sau declarate, fără ca acestea să fie periculoase; c) produsele nu prezintă elementele de identificare și de caracterizare, precum și documentele de însoțire, conform prevederilor art.18-22; d) se prestează servicii care pot pune în pericol viața, sănătatea sau securitatea consumatorilor; 3. Distrugerea produselor periculoase oprite definitiv de la comercializare dacă aceasta constituie singurul mijloc care face să înceteze pericolul."	Precizare necesară pentru că există produse periculoase care pot aduce indirect prejudicii grave consumatorilor și pentru o structurare mai clară a măsurilor de oprire temporară sau definitivă.

0	1	2	3
10.	Art. I. - După <u>articolul 50¹ din Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, aprobată și modificată prin Legea nr. 11/1994, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.75 din 23 martie 1994, cu modificările și completările ulterioare,</u> se introduce articolul 50² cu următorul cuprins: "Art. 50². - (1) O dată cu aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale agentul constator poate <u>dispune</u> una dintre următoarele sancțiuni complementare: a) închiderea temporară a unității pe o durată de cel mult 6 luni; b) închiderea temporară a unității pe o durată de la 6 luni la 12 luni; c) închiderea definitivă a unității.	4. La articolul I, art.50² va avea următorul cuprins: "Art.50² - (1) O dată cu aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale agentul constator poate propune una dintre următoarele sancțiuni complementare: a) închiderea temporară a unității pe o durată de cel mult 6 luni; b) închiderea temporară a unității pe o durată de la 6 luni la 12 luni; c) închiderea definitivă a unității; d) suspendarea sau retragerea definitivă, după caz, a avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a unei activități.	Pentru corelare cu dispozițiile art.50¹ în care agentul constator propune măsurile respective mai puțin severe decât cele propuse de OUG nr.146/2001; Corelare cu prevederile OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.
11.	(2) Sancțiunea complementară prevăzută la alin.	Nemodificat.	

0	1	2	3
	(1) lit. a) poate fi aplicată în cazurile în care se constată: a) lipsa condițiilor igienico-sanitare sau sanitare veterinare; b) folosirea unor spații și condiții necorespunzătoare pentru producție, depozitare sau comercializare; c) nerespectarea condițiilor impuse de producători privind manipularea, transportul, depozitarea și comercializarea, dacă acestea sunt de natură să modifice, în mod periculos, caracteristicile inițiale ale produsului respectiv; d) lipsa specificațiilor tehnice, a instrucțiunilor și a procedurilor de lucru la producători și prestatorii de servicii; e) lipsa certificatelor sau a avizelor necesare eliberate de laboratoarele de încercări sau de omologări specifice; f) lipsa certificatelor de conformitate.		
12.	(3) Sancțiunea complementară prevăzută la alin. (1) lit. b) poate fi aplicată în cazurile în care se constată: a) folosirea practicilor de comercializare abuzive sau săvârșirea repetată a unor abateri sancționate de organele de control în decurs de 6 luni de la	(3) Sancțiunea complementară prevăzută la alin. (1) lit. b) poate fi aplicată în cazurile în care se constată: a) folosirea practicilor de comercializare abuzive sau săvârșirea repetată a unor abateri sancționate de organele de control	

0	1	2	3
	prima constatare; b) refuzul agentului economic de a permite, în prima fază, controlul organelor de specialitate și la care, în urma unui control ulterior, se constată deficiențe grave; c) lipsa licenței de fabricație a produselor alimentare pentru producători; d) nerespectarea sau neacordarea certificatelor de garanție pentru lucrările de prestări de servicii; e) utilizarea în activitatea de service a unor piese sau componente neomologate <u>ori care nu prezintă siguranță în exploatare.</u>	în decurs de 6 luni de la prima constatare; b) refuzul agentului economic de a permite, în prima fază, controlul organelor de specialitate și la care, în urma unui control ulterior, se constată deficiențe grave; c) lipsa licenței de fabricație a produselor alimentare pentru producători; d) nerespectarea sau neacordarea certificatelor de garanție pentru lucrările de prestări de servicii; e) utilizarea în activitatea de service a unor piese sau componente neomologate.	Elementele care concură la siguranța în exploatare sunt, în mod obligatoriu, omologate și deci exprimarea este redundantă.
13.	(4) Sancțiunea complementară prevăzută la alin. (1) lit. c) poate fi aplicată în cazurile în care se constată: a) importul cu bună-știință a produselor care nu respectă condițiile calitative prescrise sau declarate ori care sunt periculoase; b) prestarea de servicii care pun în pericol viața,	(4) Sancțiunea complementară prevăzută la alin. (1) lit. c) poate fi aplicată în cazurile în care se constată: a) importul cu bună-știință a produselor care nu respectă condițiile calitative prescrise sau declarate ori care sunt periculoase; b) prestarea de servicii care pun în pericol	

0	1	2	3
	sănătatea sau siguranța consumatorilor; c) punerea în vânzare a produselor despre care agenții economici controlați au cunoștință că sunt falsificate sau contrafăcute ori care au parametrii de securitate neconformi; d) recondiționarea unor produse alimentare retrase de la consumul uman ca fiind necorespunzătoare, prin adăugarea de aditivi sau alte substanțe ce nu se regăsesc în rețeta de fabricație, în urma căreia a rezultat un produs destinat comercializării în scopul consumului uman; e) în cazul în care agentul economic nu a sistat livrările sau nu a retras de la comercializare ori de la beneficiar produsele pentru care organele abilitate prin lege au constatat că sunt periculoase sau că nu îndeplinesc caracteristicile calitative prescrise ori declarate; f) împiedicarea sub orice formă de către agentul economic sau de către angajații acestuia a organelor administrației publice însărcinate cu protecția consumatorilor și supravegherea calității produselor și serviciilor să își exercite	viața, sănătatea sau siguranța consumatorilor; c) punerea în vânzare a produselor despre care agenții economici controlați au cunoștință că sunt falsificate sau contrafăcute ori care au parametrii de securitate neconformi; d) recondiționarea unor produse alimentare retrase de la consumul uman ca fiind necorespunzătoare, prin adăugarea de aditivi sau alte substanțe ce nu se regăsesc în rețeta de fabricație, în urma căreia a rezultat un produs destinat comercializării în scopul consumului uman; e) în cazul în care agentul economic nu a sistat livrările sau nu a retras de la comercializare ori de la beneficiar produsele pentru care organele abilitate prin lege au constatat că sunt periculoase sau că nu îndeplinesc caracteristicile calitative prescrise ori declarate; f) împiedicarea sub orice formă de către agentul economic sau de către angajații acestuia a organelor administrației publice însărcinate cu protecția consumatorilor și supravegherea calității produselor și	

0	1	2	3
	atribuțiile de serviciu referitoare la prevenirea și combaterea faptelor ce pot afecta viața, sănătatea ori securitatea consumatorilor sau instigarea oricărei alte persoane împotriva acestor organe; g) comercializarea de produse interzise prin reglementările legale în vigoare; h) continuarea desfășurării activității după dispunerea măsurii de închidere temporară, fără obținerea acordului prevăzut la alin. (5).	serviciilor să își exercite atribuțiile de serviciu referitoare la prevenirea și combaterea faptelor ce pot afecta viața, sănătatea ori securitatea consumatorilor sau instigarea oricărei alte persoane împotriva acestor organe; g) comercializarea de produse interzise prin reglementările legale în vigoare; h) continuarea desfășurării activității după dispunerea măsurii de închidere temporară, fără obținerea acordului prevăzut la alin. (8). i) nerespectarea măsurilor dispuse în temeiul art.50¹.	Pentru că încălcarea măsurilor dispuse în art.50¹ poate aduce grave prejudicii consumatorilor și se impune sancționarea nerespectării acestor măsuri.
14.		(5) Pe cale de consecință, sancțiunea complementară de la alin. (1) lit. d) va avea același regim, o dată cu sancțiunea aplicată de la alin. (1) lit. a), b) sau c), după caz.	Pentru ca închiderea unității, temporar sau definitiv, trebuie să fie obligatoriu coroborată cu suspendarea sau anularea,

0	1	2	3
			după caz, a avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a activității.
15.		(6) Sancțiunea prevăzută la alin. (1) lit. d) se aplică de către autoritățile publice competente care vor fi înștiințate în acest sens.	Corelare cu alte acte normative conform cărora avizul, acordul sau autorizația de exercitarea unei activități se suspendă sau se anulează de către autoritatea emitentă.
16.		(7) Sancțiunile prevăzute la alin. (1) lit. a), b) și c) pot fi aplicate și în cazurile în care se constată că nu mai sunt îndeplinite condițiile acordării avizului, acordului sau a autorizației de exercitare a unei activități, după caz precum și a normelor și reglementărilor privind modul de realizare a acestor activități.	Pentru definirea clară a condițiilor în care se poate închide, temporar sau definitiv, o unitate.

0	1	2	3
17.	(5) <u>Redeschiderea unității în situațiile prevăzute la alin. (2) și (3) se face</u> numai cu acordul scris al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sau al oficiilor județene pentru protecția consumatorilor, după remedierea deficiențelor care au condus la aplicarea sancțiunii complementare."	(8) Aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) lit. a), b) și d) se suspendă numai cu acordul scris al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor sau al oficiilor județene pentru protecția consumatorilor, după remedierea deficiențelor care au condus la aplicarea sancțiunii complementare."	Exprimare mai clară având în vedere textele nou introduse.
18.		5. La articolul I, după art.50² se introduc punctele 6 și 7 cu următorul cuprins: 6. Art.50 ³ va avea următorul cuprins: "Art.50³ - Sancțiunile propuse pentru a fi aplicate la art.50¹ și art.50² alin. (1) lit. a), b), c) se dispun, direct sau prin delegare, de către conducătorii autorităților publice prevăzute la art. 49 alin. (1), prin ordin sau decizie."	Pentru corelare cu prevederile referitoare la aplicarea sancțiunilor principale.
19.		7. Art.50 ⁴ va avea următorul cuprins: "Art.50⁴ - (1) Sancțiunile contravenționale complementare dispuse în condițiile art.50¹ și art.50² se vor materializa prin aplicarea de sigilii sau	Pentru a preciza clar modul în care se aplică sancțiuni contravenționale.

0	1	2	3
		alte semne distinctive cu valoare de sigiliu. (2) Procedura de aplicare a acestora se va reglementa prin norme aprobate prin hotărâre a Guvernului."	
20.	Art. II. - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la 10 zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Nemodificat	
21.		Art.II - Ordonanța Guvernului nr.21/1992, aprobată și modificată prin Legea nr.11/1994, republicată, cu modificările ulterioare, cu cele aduse prin prezenta ordonanță și prin legea de aprobare a acesteia, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	

PREȘEDINTE,

István Antal

SECRETAR,

Cristian Buzea

RAPORTORI

Dep. Istvan Antal - UDMR
Dep. Aurelia Vasile - PSD-SDU
Dep. Aurel Daraban - PSD-SDU
Dep. Valentin Calcan - PSD-SDU
Dep. Vasile Savu – Minorități
Dep. Robert Raduly - UDMR
Dep. Ion Rădoi - PSD-SDU
Dep. Pavel Târpescu - PSD-SDU

Dep. Ioan Bivolaru - PSD-SDU
Dep. Cristian Buzea - PRM
Dep. Marin Anton - PNL
Dep. Mihail Fâcă - PSD-SDU
Dep. Istvan Erdei - UDMR
Dep. Ioan Miclea - PRM
Dep. Florentin Sandu - PSD-SDU

Expert: Silvia Vlăsceanu